



广州市第二次
城市集体经济理论
研讨会文集

城市集体经济探讨

CHENGSHI JITI JINGJI TANTAO

李华
鸟钧 主编

广东人民出版社

· 改革开放与现代化丛书 ·

城市集体经济探讨

——广州市第二次城市集体经济
理论研讨会文集

黄崧华 龙鸿鈞 主编

(1227/18

暨南大学出版社

1990·广州

城市集体经济探讨

——广州市第二次城市集体经济理论研讨会文集

黄崧华 龙鸿钧 主编

*

暨南大学出版社出版发行

(广州 石牌)

广东省龙门县印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：10.5 字数：220千字

1990年12月第1版 1990年12月第1次印刷

印数：1—2500

ISBN7-81029-037-1/F·13

定价：4.90元

本书由广州市社会科学联合会
广州城市集体经济研究会组织编写

编辑委员会

主 编：黄崧华 龙鸿钧

顾 问：（以姓氏笔划为序）

许 智 陈 雄 赵元浩

编 委：（以姓氏笔划为序）

邓演超 龙鸿钧 何伟沾

张永铨 陈世基 陈 植

冼永豪 罗金华 高铿城

黄崧华

内 容 提 要

本书系广州市第二次城市集体经济理论研讨会优秀成果汇集。全国人大常委、原轻工部部长、广东省省长梁灵光同志为之作序。全书着重从理论和实践的结合上论述了社会主义初级阶段城市集体经济的地位和作用，并详细探讨了当前城市集体经济存在的问题和如何在治理整顿、深化改革中健康发展的路子，内容丰富，资料翔实，既总结了有益的经验，值得借鉴和参考，又探索了一些新的亟待解决的问题，其中还有一些不同看法，可以引人思考。

本书适合从事集体经济实际工作和理论研究工作的人士阅读，对于城市、乡镇集体企业及其领导机构和有关大专院校、科研机构，亦具有重要的参考价值。

序

梁灵光

谁都知道，城市集体经济是我国社会主义公有经济的重要组成部分，是我国基本经济形式之一。建国以来，尽管集体经济在发展中走过曲折的道路，但仍然取得了较大的成就。特别是党的十一届三中全会以来，由于党和政府鼓励发展多种所有制经济，城市集体经济以其特殊优势，有了迅速的发展，成为发展社会生产力的重要力量。

改革开放以来，我先后在广州市、广东省工作过几年，对广州城市集体经济的发展和变化有较为深切的了解。它的范围已渗透到国民经济各行业，经济实力明显增强，在发展生产，增加市场有效供给，拓宽流通渠道，方便人民生活，增加财政收入，扩大出口创汇，安置劳动就业，促进社会安定团结等方面，都发挥着重要作用。积数十年的经验，我们党中央明确指出，稳定是压倒一切的头等大事，是各族人民的根本利益之所在。没有稳定的局势，社会主义建设无从谈起。稳定局势要从各方面做大量工作，而经济的稳定是基础。城市集体经济应有的地位和作用，决定了稳定城市集体经济是稳定全局不可缺少的重要组成部分。我认为要稳定城市集体经济就要不断发展壮大，如果不发展不壮大，难以为继，主观上想稳定也是稳定不了的。不论从哪个角度来看，

巩固和发展城市集体经济都是党和政府一项长远的基本政策，而不是权宜之计。

建设有中国特色的社会主义事业是一项崭新的事业，在建设过程中必然会出现新情况，新问题，我们的事业正是在不断研究解决这些新问题中前进的。城市集体经济的发展也是一样，也要在不断研究新情况，解决新问题中前进。广州市继1986年9月召开集体经济理论研讨会后，1990年3月又召开第二次研讨会。这次会议一方面是总结改革开放以来城市集体经济的成就和经验，坚定发展城市集体经济的信念；另一方面是研究当前存在的问题和对策，促进城市集体经济更健康地发展。这次研讨会讨论的内容是丰富的，既有对城市集体经济性质、特点、地位和作用的论述，也有对集体企业产权改革、经营机制、产品结构、经济效益、企业分配、税收、管理、思想政治工作、人事制度、企业文化建设等专题的探讨；既有理论上的概括，也有实践经验的总结。我参与了这次优秀论文的颁奖活动，对此有比较深刻的印象。现在，广州城市集体经济研究会将这次会议的文稿编印成册出版，我认为，这是一件十分有意义的工作。它的目的在于引起社会各方面人士对城市集体经济的关心和支持，推动城市集体经济研究的深入发展。我相信，让更多的理论工作者和实际工作者来研究城市集体经济，集思广益，发挥群体效应，必然对城市集体经济在治理整顿、深化改革中，如何调整、巩固，更健康的发展，具有重大的现实意义和深远的影响。

编委会要我为这本书作序，我写了上面这些文字，表示我对这本书出版的祝贺和支持！

1990年8月

目 录

序.....	梁灵光 (1)
“主体”地位不能变 城市建设不可少	
——在广州市第二次城市集体经济	
理论研讨会上的讲话	焦林义 (1)
引导、扶持城市集体经济健康发展	
——在广州市第二次城市集体经济	
理论研讨会上的讲话	杨资元 (4)
进一步深化改革巩固发展城镇集体经济.....	许 智 (14)
谈谈对集体经济的认识和政策问题.....	赵元洁 (21)
必须重视和发展集体经济.....	龙鸿钧 (28)
关于城市集体经济的几个问题的探讨.....	邢逸初 (39)
试论集体经济的性质和特征.....	苏君正 (43)
论城市集体经济的结构、特点和功能.....	黄捷荣 (51)
广州市集体所有制工业的状况和促进发展的	
几点意见	
广州市政府办公厅调研室集体经济处 (59)	
进一步发展广州市集体经济之我见.....	祁炳坤 (70)
运用税收杠杆 扶持集体经济	
——在治理、整顿中运用所得税杠杆, 促进	
集体经济发展的探讨	颜焯焜 (80)
必须重视和加强发展小商品生产.....	冼永豪 (92)
关于二轻集体企业深化改革的思考.....	王 涛 (101)
在改革开放中更好地发展城区工业.....	高铿城 (109)

城区集体经济存在的问题和对策·····	余 辉 (116)
目前集体商业存在的问题和对策	
——对市二商局集体商业的调查	
·····	王新兴、谭坤和、林世平 (124)
对市第二运输公司现存困难及对策的探讨	
·····	广州市交通局、广州市第二运输公司 (131)
因水制宜 发展集体航运企业	
·····	杨福康、林润明、李文舟 (140)
城市集体所有制企业产权界定的要求和形式	
·····	吴忠群 (147)
寻找新的突破点	
——试论城市集体工业企业的深化改革 ·····	黄 彬 (154)
股份联合 创办多种经济形式相结合的	
外向型企业集团·····	谭 钢 (163)
“联社”存在的必然性及模式·····	高永才 (172)
办好联合体 发展股份制	
——供销社合作商店的发展及其模式 ·····	王世钊 (181)
区街集体企业外部体制改革的设想·····	黎浩元 (189)
广州城郊集体财产产权问题的探讨·····	卢锦洪、邹学仁 (191)
集体企业经营机制的探讨·····	刘兆南 (203)
当前城市集体企业提高经济效益的对策·····	叶长青 (211)
关于广州城区工业的经济效益问题·····	罗文彬 (218)
搞活城市微利亏损集体企业的探讨·····	平 成 (226)
集体企业内部分配初探·····	莫大伟 (233)
集体企业人事制度改革的探讨·····	陈关宇、蔡华生 (241)
浅谈加强区街企业思想政治工作·····	朱秉维 (249)
论集体企业的民主管理·····	阮伟雄 (257)

浅析集体企业发挥职代会作用的问题·····	伍敬谋 (265)
浅谈集体企业的文化建设·····	虞 红 (273)
区街企业也要加强文化建设	
——从王祥 (穗港) 毛织中心的发展看企业	
文化建设的重要性·····	刘金城 (280)
关于国营企业内集体所有制职工	
安置问题的探讨·····	苏勇泉 (286)
艰苦创业 不断革新	
——市恒宝工业公司发展的道路 ···	陈录经、梁萃辉 (290)
变弱为强的奥秘何在	
——民光水电安装装饰工程公司成长之路	
·····	王 若、霍秀媚 (298)
改革创新放异彩	
——太白商场开拓前进的十年·····	吕锡章、郑丽娜 (305)
附件：关于广州市第二次城市集体经济理论研讨会	
情况的报告·····	(311)

“主体”地位不能变 城市建设不可少

——在广州市第二次城市集体经济理论

研讨会上的讲话

焦林义

今天，大家聚集一堂，研讨我国社会主义初级阶段城市集体经济的有关理论问题，这是一次很有意义的活动。

我在广州工作多年，在市委任职期间，很长时间是分管工业的，对广州市的集体经济比较了解，有感情，也算是热心于城市集体经济事业的一员吧！今天有幸参加此次盛会，我很高兴，借此机会，向到会的同志们表示亲切问候，向大会表示热烈的祝贺，祝大会圆满成功！

城市集体经济，是社会主义公有制经济的重要组成部分，在我国社会主义生产关系体系中，城市集体所有制同农村集体所有制和全民所有制一样，都属于“主体”。江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话中强调：“在我国经济发展中，我们要继续坚持以公有制为主体、发展多种经济成份的方针”。党的十三届五中全会通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》中再次强调，要“在坚持公有制为主体的前提下发展多种经济成份”。这里讲“坚持公有制为主体”，就包括了要坚持和发展城市集体经济。有的同

志看到一个时期以来，中央文件中强调发挥全民所有制大中型企业的骨干作用，对城市集体经济没讲，就担心城市集体经济会被“遗忘”，遭冷落。我认为这些担心是没有根据的。

如果我们进一步研究一下我国社会主义初级阶段的基本特点，研究一下我国社会主义初级阶段的生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的辩证关系，总结一下40年我国城市集体经济的经验教训，就不难得出这样的结论：我国城市的集体所有制经济的产生和巩固，是由我国生产力的总体落后状态和多层次、不平衡结构所决定的，城市集体经济的发展，是提高我国社会生产力总体水平，繁荣社会主义经济，促进社会政治稳定的生力军。如果是这样看问题，我们就应理直气壮、信心百倍地为城市集体经济的发展唱赞歌，出大力。

我觉得，现在的主要问题不在于城市集体经济是否重要，该不该发展，而在于如何发展。目前，全国各行各业都在贯彻执行党中央提出的治理整顿和深化改革的方针，城市集体经济当然不能例外。所以，现在的迫切问题，是如何使城市集体经济在治理整顿、深化改革中有计划、有步骤地调整、整顿、改造和提高。当前城市集体经济面临的问题是什么？应采取什么对策？等等，这些都是摆在我们从事城市集体经济的实际工作者和理论工作者面前的大文章。还有一些问题，虽不那么迫切，不属“燃眉之急”，但也关系到城市集体经济的前途和命运。例如，社会主义集体所有制的性质，我国的所有教科书及一些文章都将其规定为：“它是与农业和手工业等部门中社会化程度较低的生产力相适应的一种社会主义公有制形式。”这一规定，在目前似乎遇到了一个问题。在改革开放过程中，很多集体企业通过引进技术、引进

资金，使其生产力水平和生产社会化程度大大提高。例如，万宝工业公司以冰箱为龙头的万宝电器产品，已成为我国实力最雄厚、生产社会化程度最高的冰箱生产企业，在世界上也是名列第八。象这类企业是不是该过渡到全民所有制呢？这是个重大问题。如果机械地理解集体所有制只能与社会化程度较低的生产力相适应，处理不当，会重蹈过去“穷过渡”的老路，挫伤集体企业的积极性，影响集体经济的发展。

我过去是搞实际工作的，对城市集体经济的理论问题，缺乏深入的钻研，提不出比较系统的观点，今天有机会发言，只是提几个问题，供大家参考，望到会的同志，就大家所关心的问题各抒己见，畅所欲言，为发展城市集体经济出谋献计。

会上，广州市城市集体经济研究会将宣告成立。这是一件值得庆贺的大喜事，我衷心希望研究会坚持四项基本原则，贯彻理论联系实际和“百花齐放、百家争鸣”的方针，团结本市热心集体经济事业的单位和有关人士，为发展社会主义城市集体经济服务，当好党和政府指导和扶持城市集体经济的参谋和助手。

（作者单位：中共广东省顾问委员会）

引导、扶持城市集体经济健康发展

——在广州市第二次城市集体经济理论

研讨会上的讲话

▲ 杨资元

召开广州市第二次城市集体经济理论研讨会，很有意义。当前，对发展城市集体经济在理论上、认识上有不少问题，需要进一步研究。理论上解决得好，会对实际工作起重要指导作用。我代表市委、市政府热烈祝贺这次研讨会的召开，并预祝会议取得圆满成功！

参加这次会议的，有京、津、沪和部分计划单列市集体经济部门的领导，对集体经济有研究的专家，广州地区的一些实际工作者和理论工作者。赵元浩同志是大家都熟悉的经济学家，他对集体经济很有研究。这么多同志济济一堂，我相信会议是会开得很好的。特别是广东省顾问委员会副主任、广州市原市委书记焦林义同志也来了，待会儿他还要讲话，这对我们开好这次会议，起很大的鼓舞和指导作用。

召开这次城市集体经济理论研讨会，是1989年年初市政府在市二轻局召开的现场会议上决定的。自1986年9月广州市召开第一次集体经济理论研讨会以来，广州市的集体经济有了新的发展和提高。事实告诉我们，集体经济要实现长期

持续、稳定、协调发展，固然最重要的是要依托整个国家经济的稳定发展，同时也离不开正确理论的指导，离不开理论的研究与探讨。我深信，这次集体经济理论研讨会，必将推动我市集体经济在治理整顿和深化改革中继续健康发展。召开这个会的本身，对我市集体经济来讲，就意味着促进，意味着支持，意味着发展。

这次研讨会，经过市二轻局、城区工业总公司、市社会科学联合会和市政府办公厅调研室将近一年的筹备，在各集体企业主管部门和与会同志的支持下，准备工作是比较充分的。大会收到各方面人士撰写的文稿四十多篇。这些论文，从各个不同的侧面，探讨了集体经济深化改革、扩大对外开放的理论问题和政策问题，我看绝大部分都可供市委、市政府在研究集体经济发展决策时参考。我由于对集体经济缺乏深入调查研究，说不出更多更深的认识。这里我只讲几点意见，供同志们参考。

一、发展集体经济是坚持社会主义道路，提高社会生产力的需要

集体经济是社会主义公有制的重要组成部分，是主体之一。在社会主义初级阶段，我国社会主义经济主体，一是全民所有制经济，二是集体所有制经济，这两种经济对于保证社会主义方向和整个经济的稳定发展，起着决定性的作用。适当发展个体经济、私营经济、外资经济，是社会主义经济的必要的和有益的补充。这和一些人说的经济多元化，以致政治多元化有本质的不同。前一个时期，鼓吹资产阶级自由化的人，竭力否定公有制的优越性和发展公有制经济的必要性，主张搞私有制，他们的政治目的就是想从经济基础上挖

掉社会主义的根基，走资本主义道路。因此，继续坚持发展集体经济，不仅有经济意义，而且有政治意义，是坚持社会主义道路的需要，是发展社会生产力的需要。

集体经济适合我国生产力发展的水平，有旺盛的生命力。集体经济有它的特殊优势，大都靠自筹资金、自我积累发展，不需国家投资，而且投资少，见效快（我们现在的全民企业出现过份依赖财政的情况，并非好事）；集体企业自主经营，自负盈亏，生产机制、经营机制比较活；集体企业生产的产品大多为人民日常生活用品，特别是小商品，与人民生活关系密切；集体企业的规模以小为主，大中小结合，适应市场多层次的需要，如万宝电器集团，就是适应市场需要发展起来的“面目全非”的全新的大型企业；集体企业点多面广，经营灵活，方便群众；集体企业大多为劳动密集型，能容纳较多劳动力。集体经济的这些优势充分说明，在社会主义初级阶段，许多领域包括工业、商业、农业、交通运输等方面的生产建设事业，都可以放手依靠集体来承办。集体经济有旺盛的生命力。对于发展生产，扩大就业，广开门路，搞活经济，满足需要，发展外向型经济，增加出口创汇，积累建设资金，以及巩固发展安定团结的政治局面，实现政治稳定、经济稳定、社会稳定、人心稳定等方面，都有重大作用。

在全民所有制经济占比重大的大城市，集体经济的发展前途也是广阔的。从广州市的情况看，改革开放以来，广州市的集体工业呈现了三个良好势头：一是集体工业产值增长速度高于全民工业，占全市工业总产值的比重不断上升。1988年，集体工业产值增长高于全民工业13.07个百分点，占全市工业总产值比重达26.62%，比1982年提高约5个百分

点。1989年这个势头仍在发展，以八区工业为例，1989年占全市工业总产值的比重，由上年的6.4%上升到7.75%。二是在发展外向型经济，增加出口创汇中，地位越来越重要。1988年，全市有生产出口产品企业1141户，完成出口产品产值452948万元，其中，集体工业企业有623户，完成出口产品产值174516万元，分别占54.60%和38.53%。三是集体工业已涌现一批大中型企业和技术先进企业，开始形成以小型为主，大中小型相结合的集体工业新格局。不久前，我到了市二轻局属下的电冰箱蒸发器厂，这是个集体企业，看到该厂引进的冷轧设备，技术就很先进，在中南地区也是不多的。集体经济对于广州市国民经济的发展和稳定社会、满足人民日常生活需要方面，是有重要贡献的。

二、发展集体经济是一项长期的、重要的政策，要保持政策的连续性和稳定性，要十分注意执行政策不走样

对集体经济保持政策的连续性和稳定性，大家都比较好理解，或者认识比较深，但坚持执行政策不走样，我看是当前一个突出的需要解决的问题，不能口头上说要保持政策的连续性、稳定性，而实际执行中却起了变化，这个问题需引起我们的注意。

要坚持贯彻执行积极鼓励、扶持、帮助集体经济发展的政策。1983年国务院《关于城镇集体所有制经济若干政策问题的暂行规定》指出，“发展城镇集体所有制经济，是党和国家的一项长期的、重要的政策，不是权宜之计。”“国家保护城镇集体所有制经济组织合法的权益和利益，并根据政策、计划进行统筹安排，积极鼓励、扶持、帮助其发展”。去年7月28日，国务院总理李鹏给《中国集体工业》刊物创