

# I. 总 论

---

## 认真总结经验 正确认识形势 继续搞好机电工业的调整与改革

机械电子工业部部长 何光远

(一九九〇年十二月二十二日)

同志们:

全国机械电子工业工作会议,已经开了五天。大家现场参观了瓦房店轴承厂等8个单位,听取了黑龙江省机械委、南京无线电厂等15个单位的经验介绍,会议还印发了12个单位的书面材料。这些单位汇报了各自一年来调整与改革所取得的成绩,以生动的事例、充分的数据阐明了调整产品结构、提高企业素质、加强宏观调控的重要性和艰巨性,提供了具有普遍意义和可操作的经验与作法。在讨论中,同志们态度认真,畅所欲言。大家反映,这次会议形式新颖,内容丰富,重点突出,同往年相比有三个新特点:一是有35个部、委、办和公司代表到会,是历年最多的一次,体现了各方面对大行业调整、改革的关心;二是不但有厅局领导,而且有近两百家企业领导参加,大家共聚一堂,交流情况,分析形势,互相启迪,会议开得生动活泼,使各方面、各层次增进了共识;三是在会议交流经验的20多个单位和现场参观的8个企业,各有特色,其经验涉及方方面面,综合起来看具有系统性、完整性,各个单位都可以从中找到学习借鉴的对象。不少单位表示,回去以后要进一步学习、消化、吸收典型单位的先进经验,结合自己的实际,改进思路,完善措施,推进工作,这些单位都表现了要奋起直追的积极进取精神。总之,可以说这次会议既是一次经验交流会、现场教育会,也是一次鼓励先进、鞭策后进的动员会,效果是好的,达到了预期目的。现在,我就机电工业的形势、任务和明年的工作,讲几点意见。

### 一、1990年机电工业调整与改革的进展情况

今年以来,机电工业结合行业实际,认真贯彻落实《中共中央关于进一步治理整顿和深化改

革的决定》，紧紧围绕年初部工作会议提出的调整产品结构、提高企业素质和加强宏观调控这三大任务，克服困难，努力工作，使机电工业的调整与改革取得了一定的进展。这主要表现在以下五个方面：

### （一）抓住了制约行业发展的主要矛盾，调整结构和提高素质在全行业引起了普遍重视

年初，我们在贯彻中央《决定》时指出，制约机电行业发展的主要矛盾是结构性和素质性矛盾。据此，在工作会议上提出，要把调整产品结构、提高企业素质和加强宏观调控作为治理整顿的中心任务来抓。近一年的实践证明，这一判断和要求是正确的，符合机电工业的实际，抓住了问题的症结，得到了全行业的赞同和支持，并较快地转化为广大职工的具体行动。现在，全行业都已充分认识到，只有狠抓结构调整和提高素质，机电工业才能真正步入良性发展的轨道。形成这一共识来之不易，可以说是治理整顿以来最大的收获和成果。

### （二）生产开始缓慢回升，科研建设均有程度不同的进展

一至十一月份，机电部系统共完成工业总产值1729.8亿元，比去年同期增长1.69%。今年生产发展虽然比较缓慢，但下滑幅度在逐月减小，一季度下降8%，二季度下降3.8%，三季度下降幅度缩小到1.7%。预计到年底实现工业总产值约为1890亿元，比1989年快报数略有增长，基本达到了预定的生产增长目标。科研开发、产品质量和基本建设等均有一定进展。预计完成技改投资32亿元，完成科研攻关项目1184个专题；据国家一至三季度抽查，机电产品合格率为78.5%，共获国优金银奖89项，产品质量基本稳定；预计完成基建投资10.54亿元，占年计划的99.4%，建成投产项目26个，控制了规模，保证了重点，提高了投资效益。

### （三）积极发展“一创三节两保证”产品，产品结构调整取得初步成效

由于今年的产品结构调整重点突出，方向明确，目标适当，因而进展情况较好。一是出口势头旺盛不衰，创汇额继续大幅度上升。据海关统计，一至十月份全国机电产品出口已达83.68亿美元，比去年同期增长33.1%，其中机电部系统完成58.74亿美元，增长32.4%，全年创汇100亿美元的目标可超额完成。二是国产化配套能力明显增强，替代进口产品得到新的发展。截至目前，30万千瓦火电机组国产化率已达80%，主机超过85%；桑塔纳轿车国产化认可率达70%，实际国产化率50%；数控国产化一条龙项目共签合同110个，年内可全部完成；彩电国产化一次配套达95%，国产彩管占50%。利用外资国际招标国内中标率为34.1%，增加近12个百分点。一至十一月份，全国机电产品进口161.8亿美元，比去年同期下降8.8%。三是重点任务完成较好，节能节材产品得到较快发展。宝钢二期工程中的17个项目年内全部完成，其中320吨鱼雷型混铁水车和自动化立体仓库达到国际先进水平；平圩电厂1号60万千瓦机组已完成性能考核试验；年产20万吨合成氨等三大化工设备全部交付；出口远洋船一条龙30项设备中的29项设备、四个试点城市电力负荷控制系统鉴定完毕；国产空管I号系统通过国家鉴定，达到国际八十年代水平；56项合理工期项目催交设备，均可按期完成。为亚运会提供的配套机电设备、计算机系统及大屏幕显示装置运行良好，为国家赢得了荣誉；国防重点需要产品，都保质、保量，如期完成；新型脉冲多卜勒雷达、仿100舰炮已试制成功，这标志着我国机载火控雷达和舰炮生产登上了一个新台阶。节能节材产品发展较快。部会同国家计委等7个部门新公布了两批96项节能产品和47项淘汰产品，计划年内提供500种量大面广的节能产品目标可大部实现；研制、开发、生产和推广了一批节材效果较高的节材产品，生产环节中节约用材也有新的发展。“一创三节两保证”产品比重的上升，标志着机电工业产品结构开始发生新的变化。

#### (四)部分企业管理水平和技术进步程度得到提高,企业素质在市场变化中有了新的增强

近两年来,机电企业普遍重视推进管理进步和技术进步,在深化企业改革,提高企业素质方面取得了明显成效:一是在市场疲软面前,企业的经营观念和经营机制发生了深刻的变化。安阳齿轮厂、大连二电机厂、云南电子设备厂等一批机电企业,以市场为导向,积极调整产品结构,强化质量管理和成本控制,保证了生产和效益的同步增长。二是在开展“工艺突破口”工作取得成效的基础上,用系统化的思想综合治理生产现场,逐步得到推行。南京第二机床厂等一批管理先进单位,将各项专业管理落实到生产现场,对生产力要素不断优化配置,企业的综合素质得到明显提高。三是企业管理整体优化有新的进展,部重点联系的51家企业已取得初步成效。瓦房店轴承厂、大连显像管厂等企业,对投入产出和流通服务的全过程进行有效控制,突出以人为中心的管理,提高了企业管理的整体功能,生产效率和经济效益稳步提高。四是企业升级促进了企业素质的提高。今年有262个企业新进入国家二级企业,还有28个国家一级企业待批。在企业升级中,许多企业以国内外先进水平为标准,紧紧围绕提高质量、降低消耗、增加效益、安全生产和精神文明建设;建立了各项管理保证体系,实行目标系统管理,强化基础管理,有力地推动了企业技术进步和管理进步。五是积极开展职工培训,提高了队伍素质。部在组织专业管理人员培训的同时,对万余名车间主任进行了岗位培训,各地、各企业广泛开展了技术等级培训。兰州电机厂为适应国内市场的需要,积极开发新产品,超前培训技术人员和技术工人,提高了职工队伍素质,增强了企业应变能力。

#### (五)宏观调控乏力的状况有所改善,行业管理在难度很大的情况下继续向前推进

一年来,由部领导带队,先后与有关部委及各省市进行了对话,增强了部际、部省发展机电工业的同心度。实际上,这一工作已进行了两年,收获很大,对于机电工业在国民经济中应处的地位问题,部与各省市达到了共识。今年九月份,经国务院同意,国家计委与我部联合发文,明确了对大行业统筹规划和管理的职能,这对改变重复引进、重复生产,推进行业管理,具有重大意义;制定了热门产品管理办法,有效地制止了争上项目的局面。一些省市主管部门的职能有所加强,如黑龙江省以政府一号令颁布了机械工业行业管理办法,这一作法受到了国务院法制局的重视。目前,部仍在积极向各有关方面反映情况,争取进一步解决行业管理缺乏相应的调控手段的问题。事实证明,只要高举行业管理的旗帜,知难而上,持之以恒,终究会逐步改善宏观调控软化的状况,建立起行业管理的新机制。

以上这些成绩是在极其困难的情况下取得的,来之不易。现在,机电工业的生产发展、经济效益还不尽人意,但这两年我们想办法最多,使劲最大,在解决内部深层次矛盾方面,开始有所进展。这次国民经济调整与八十年代初期调整相比,紧缩力度和基建规模压缩幅度都要大。当时全国基建投资减少10.5%,机械工业当年出现4%的负增长,次年又下降14%;这次调整,全国基建规模1989年实际压缩24.4%,机电工业不但没有下滑,反而增长5.2%,今年又有可能持平或略有增长。两次调整,两种结果,说明我们的工作没有白做,是有成效的。如果没有十年改革开放的环境和企业经营机制的改变,不是这两年在调整结构和提高素质上下了那样大的功夫,那么就很难有现在这个局面。

今年是“七五”的最后一年。回顾这五年,机电工业的进步还是很大的。1990年完成工业总产值比1985年增长67.7%,平均年递增10.9%;五年实现利税总额1064亿元,比“六五”时期增长70.5%;实现利润733亿元,增长49%;累计出口创汇343亿美元,比“六五”增长5.2倍,保持了一定的发展速度。建成70多个大中型项目,新增了一批高精尖和名优特产品的生产能力,共提供发电

设备4868万千瓦、汽车245万辆、电视机10678万台(其中彩电3970万台)、机床87万台(其中数控机床万余台)、大中型拖拉机21万台、微型计算机25万台、录音机8935万台、照相机1000万架、电子元器件875亿多只、军工配套产品6800个新品种300多万台套,为国民经济、国防建设和丰富人民物质文化生活,做出了贡献。国务院下达的12项重大装备研制任务取得了重大进展,结合技术引进研制生产的30万和60万千瓦火电机组、50万伏超高压输变电成套设备、千万吨级大型露天矿成套设备、宝钢二期工程设备、52万吨尿素成套设备、电子对撞机配套设备、6000米以下钻机及相应采油设备,均达到国际八十年代的先进水平,提高了消化吸收和国产化程度,保证了国家重点建设的急需。科技开发和产品质量有新进展,五年共开发新产品12000多种,使85%的机电产品立足国内,取得科技成果12000余项,有3532项获部级以上奖励,其中有一些达到了世界先进水平。机电产品国家监督抽查合格率从1985年的62.1%提高到80%左右,共创国家优质产品397项。企业和职工素质明显改观,共有958个企业获国家二级企业,41个企业获国家一级企业。五年共培养各类专门人才近30万人、技工24万人,对60%的职工进行了各种培训。所有这些成绩,是在中央正确方针指导和各方面支持下取得的,也是机电工业战线广大职工共同努力的结果。在当前困难的情况下,我们更要充分看到成绩,充满信心,增强战胜困难,在调整中不断前进的决心和勇气。

## 二、1991年机电工业面临的形势和任务

从今年机电工业的运行情况看,经济形势正在逐渐发生转变。但总体上讲,宏观上的总量需求不足和行业内部结构性、素质性矛盾的并存,仍在困扰机电工业,整个经济并未完全从低谷中走出,市场疲软、任务不足、资金紧张、库存积压等严重问题还将延续到明年。因此,机电工业运行的总格局,不会发生突发性的转变。

第一,市场疲软一时难以改变,生产任务不足的局面依然十分严峻。首先,从宏观上讲,总量需求不足要延续一段时间。1991年,全社会固定资产投资总规模为5000亿元,比今年略有增长。但值得指出的是,在全社会固定资产投资中,国家预算内投资仅占10%,银行贷款占20%左右,高达70%的资金主要靠自筹和其他投资。因而,投资能否落实是个大问题,这直接影响机电产品市场的启动。由于“滞后期”的影响,即使资金能够兑现,但反映到机械工业起码要到明年下半年。千万不能一听固定资产投资基建规模有所扩大就盲目乐观,而低估面临的困难。其次,从机电产品结构来看,难以适应市场变化快的局面不是朝夕能改的。据分析,治理整顿以来,机电产品大体上有20%好销,50%平销,30%滞销。要使产品构成与市场需求基本衔接,需要有一个过程,这种“二、五、三”的格局即使明年有所变化,也是十分有限的。再次,订货情况需求,与生产任务还相差甚远。据统计,企业到手的订货合同平均约在30%上下,比正常年份低50个百分点左右,部分重点骨干企业上半年生产能力放空已成定局。更为严重的是,由于销售不畅而造成库存超常增长,给来年的生产和销售增加了新的负载。预计到年底,机电工业库存约为380亿元,仅利息支出一项就要达30亿元左右。这么大的库存量所产生的负效应,是机电工业很难长久支撑下去的。以上这些问题,只是机电工业在治理整顿中的表象,掩盖在背后的实质是,机电工业不仅被结构性和素质性矛盾所制约,而且客观上的确还存在着总体规模过大、能力过剩的问题。这是造成机电工业在市场疲软情况下任务严重不足的根本原因,是经济过热时盲目发展的恶果,也是在调整中所必须正视的严酷事实。从这个意义上讲,目前有部分超“计划生育”的企业出现亏损,甚至难以为继,是必然的,不要指望这些低素质企业都起死回生。从国家的财力、物力和机电工业自身看,均无这个可能,也没这个必要。目前的现状是,大家都硬挺着、拖着,半死不活,待外部

环境一旦有所改善,又可能一轰而上,水平如故,面貌依旧。这是我们面临的重大困难,也是行业发展的一大隐患。

第二,资金短缺和占用资金过多的矛盾,仍是制约机电工业正常生产的主要因素。这主要表现在三个方面:一是资金供给不足,与生产发展需求近期难以协调。目前,全国贷款余额已高达13368亿元,仅今年新增贷款总额就将达到2400亿元左右,大大超过1989年投放贷款1850亿元的水平。信贷规模已相当庞大,信贷增加的余地越来越小,仅靠增加贷款来维持生产发展是难以为继的;利用外资近年来虽一直没有放弃,但附加条件和平衡筹码较多,过多的期望是不现实的。这两大因素,决定了资金供给短缺的局面不会有太大的变化。二是资金流通不畅,企业间相互拖欠现象一时很难解决。近期虽然进行了全国性的“三角债”清欠,但由于基建拖欠清欠尚未到位,前清后欠仍十分严重。山东省机械厅系统,年初债权8.4亿元,债务7.7亿元,经清欠后,到九月末债权和债务反而比年初分别上升了45.8%和49.3%。“三角债”的有增无减,使本来资金就十分紧张的状况更为加剧。这一现象长期拖下去,就会破坏经济运行的基本秩序,使“欠债有理、欠债有利、欠债得效益”成为一些单位和中间环节的窍门,做无本生意的还会更多。这一严重问题必须从严肃结算纪律抓起,不能让拖欠资金者得到好处才行。三是企业内部资金使用效益差、成品资金占用过大的问题短期内难以根本解决。一至九月份,机械、电子两个行业成品资金占用分别比去年同期上升55.78%和53.9%,新增贷款的56.9%和40.7%都作为成品资金沉淀下来。这一严重问题的解决,有待于市场的启动和企业素质的提高,需要一个较长的过程。在这种资金紧张和相互拖欠的大环境下,机电工业自身流动资金占用结构又严重失常,明年经济活动依然无法步入正常的运转轨道,这仍将是制约生产发展的最难解决的问题。

第三,经济效益大幅度滑坡、大面积转移的趋势还在发展,提高效益面临着重重困难。从近两年的经济效益状况看,一直呈下滑的趋势。今年一至十一月份,累计完成产品销售收入比去年同期下降1.1%,实现利税下降33%,企业留利减少46.5%。造成经济效益大幅度滑坡的原因,除“速度效益”和“价格效益”不复存在外,主要有三大因素:一是向外转移利润不断增加。据对28家“双保”机电企业调查,利润转移中新增贷款多支利息占44.33%,新增税收转移占20.65%,各类物资涨价转移占32.4%。二是企业的社会负担不断加重,各种摊派有增无减。据有关方面统计,目前企业上交各类税种和基金多达45种;营业外支出庞大,部分企业仅退休金一项就占工资总额的40%以上,企业已不堪重负。三是用户压价,竞相降价,甚至亏本经营,使企业的销售利润率陡降。据上海仪表电讯局对电磁灶等四种产品统计,仅削价一项就损失808万元。以上是严重影响机电工业经济效益的三种不利因素,明年还将依然存在,有的还可能更加突出。如物资、商业部门要求让利,部分能源、运输、原材料继续涨价,一些上游产品要求相对提高价格的呼声也很高。企业自我消化因素增多,提高经济效益困难重重。

以上这些困难,使机电工业面临着严峻的考验。我们必须认真对待,在思想上和工作上要有充分的准备。但是也要看到,这些困难终究是前进中的困难,是可以克服并正在解决的困难,有的是为赢得全国整体利益、长远利益应付出的代价。而且,困难作为制约因素,是和有利因素并存的,两者是对立的统一,相互处于不断斗争与转化之中。客观上,经过近两年的治理整顿,特别是近一年的调整与改革,经济形势和外部环境正在逐渐好转,发展的前景是充满希望的。

首先,部分行业、地区和企业率先迈出低谷,开始呈现复苏的迹象。近一年来,机电工业总体上虽呈缓慢回升趋势,但发展是很不平衡的。在同样的外部环境下,一些新兴产业、素质好的行业和企业,以及抓结构调整早、下了真功夫的地区和企业,有的一直呈增长势头,有的即使暂时下滑,但回升也较快。从行业看,电子投资类产品产值始终保持上升态势,一至十一月份比去年同期增长15%以上,在电子工业总产值中的比重提高了1.2个百分点;食品包装机械行业60%的

企业实现产值、销售收入和利税同步增长,其余企业也没有负增长;石化通用,电工电器及轴承行业虽有波动,但也保持了一定的增长幅度。在同一行业内,情况也不尽一致,如机床行业步履艰难,但数控机床畅销不衰;仪器仪表行业中,一些老产品有所下降,而新型的仪器仪表却有较大发展;农机行业中的重点农机具和收获机械、植保机械都已销售一空,没有积存;电视机行业曾一度很不景气,但款式新、功能全的彩电却一直好销。从地区来看,到十一月份,41个省市机械厅局中,已有河北、天津等13个单位摆脱负增长局面;在33个电子厅局中,广东、云南等25个单位不仅已呈正增长,而且大大超出了电子工业平均增长水平。从企业来看,在市场普遍疲软面前,素质较高的企业,表现出较强的应变能力。如农机系统中最困难的拖拉机行业,亏损面达46.5%,但一拖及常州、潍坊、石家庄拖拉机厂的产品一直好销,一拖生产的大型履带拖拉机明年已订出11000台,是历年最好的。这类企业还不少,其日子都比较好过,经受住了市场突发变化的考验。这一令人鼓舞的趋势,使我们看到了抓调整结构、提高素质的积极效应和重大作用,看到了机电工业的生机和希望。

其次,随着整个国民经济形势的好转,外部环境将逐步得到改善。治理整顿的主要任务,已由“双紧缩”转到在压缩投资规模的基础上抓提高效益和调整结构,逐步启动市场,大环境正向有利于机电工业发展的方向转化。这主要表现在四个方面:一是宏观上紧缩力度有所松动。今年以来,国家已采取了下调信贷利率、追加信贷的投放量、适当放宽对社控消费的限制、取消一些不利于市场启动的规定等一系列微调措施。虽然这些措施在机电工业见效还不明显,但总的趋势是朝好的方向转化。随着治理整顿的深入和“八五”计划的实施,国家还将出台一些新的启动经济的措施。这种大环境,有助于机电工业的调整与发展。二是国家更加重视机电工业,有区别地给予了一些支持措施。最近,国家明确“八五”发展的指导思想是以技术改造为主,并把用电子技术改造传统产业列入发展战略;国家计委确定的产业结构调整要点的4个发展序列中,3个序列主要是机电工业,并首次提出振兴基础机械及相关零部件、电子元器件和重要机械基础件,限期过关,为全面提高产业素质打好基础的要求。在国家计委和部联合召开的以电子技术改造传统工业工作会议上还确定,凡是能够运用而不采用电子技术的技改项目,今后不予立项。这一硬性规定,给投资类、基础类电子产品和机电一体化产品提供了用武之地。随着以电子技术改造传统工业的普遍推开,也必将带动机械工业的发展,促进机械产品中技术含量比重的增加,提高机械产品的功能和附加值,使机械工业焕发出新的青春。三是一些制约机电工业发展的短缺物资的供应有所缓和。由于治理整顿使总需求与总供给的矛盾得到缓解,原来一直紧缺的煤、电、钢材、运力等均已出现了程度不同的盈余,预计这一局面仍将持续下去。四是发展替代进口产品仍可有所作为。最近,国务院发出《关于加强利用国外贷款项目进口机电设备管理的通知》,国家计委也对列入国家替代进口产品作出五条新规定,将采取原则上不批准进口、提高关税等更加严厉的限制措施,实行相应的支持发展替代进口产品的优惠政策,以促进国产设备水平和竞争能力的提高。

再次,行业的物质基础和企业的经营机制有了变化,对外部环境的适应能力不断增强。从机电工业的发展脉络看出,机电工业是随着国民经济的大起大落而上下起伏,基本是在外部环境频繁变化的过程中发展的。一方面,这无疑对机电工业的健康发展十分不利;另一方面,也锻炼了机电工业,使机电工业逐步形成了自觉、主动、积极适应外界变化的动态发展观念,特别是经过八十年代以来几次较大的调整,使全行业逐渐摸索出在市场变化中度难关、求生存、谋发展的具有规律性的经验。经过十年的改革开放,机电工业已经形成了较强的经济技术基础,不少企业已建立起自主经营、自找出路的“自立”机制。机电工业已基本具备了克服困难、继续前进的物质基础和精神保证,因而有条件摆脱困境,求得新的发展。

总之,机电工业面临的困难很大,问题很多,总的形势依然是十分严峻的。但是,机电工业目

前遇到的困难,只是暂时的、局部的困难,随着全国经济形势的好转,一些矛盾已开始转化,有利的因素正在增加。基于这种判断,我们确定,明年机电工业的基本任务是:继续抓好今年年初工作会议提出的三大任务,学习典型,推广经验,完善措施,进一步搞好结构调整,提高企业素质,加强宏观调控,逐步缓解结构性和素质性这两大制约行业发展的主要矛盾,使各项经济活动趋于平稳、协调,确保“八五”规划有一个良好的开端。具体目标是:

——结构调整:1991年出口创汇100亿美元;新提供替代进口产品370种,年销售额达到144亿元,折合30亿美元;提供节能产品300种,万元产值耗能比上年下降2%,耗材下降1%,节约黄金和白银7~10%;大型合成氨设备等国家重点发展领域所需重大技术装备要保质、保量,按期完成;“31工程”、东方红3号卫星等国防重点配套装备,要确保需要;彩电等市场有效供给产品要在质量、功能和款式上取得新的突破,不断提高国内外市场的占有率。通过企业兼并和改组、联合,逐步改善企业结构。

——企业素质:1991年“工艺突破口”工作要在全行业积极推开,并着重抓好各行业的300个重点企业;部重点联系的51家企业,要在提高整体功能上获明显成效;各省市确定的300个优化现场管理试点企业,要初步达到6条基本标准;重点骨干企业基本达到全面质量管理8条标准;职工队伍素质有新的提高。

——生产发展:1991年机电工业系统工业总产值计划安排1925.97亿元,比1990年预计完成增长1.5%;争取产成品库存压缩到年销售收入的12%左右,销售额上升5%;在安全生产方面要杜绝重大恶性事故发生,年死亡率控制在万分之零点六以下。

——经济效益:1991年机电工业系统实现利税总额163亿元,比1990年增长1%;资金利税率机械工业为11%,电子工业为11.5%,分别比1990年提高1%和3.5%;流动资金周转天数机械、电子工业分别比1990年加快20天和30天;车间经费、企业管理费(扣除工资、利息、折旧开支),比1990年节约5%;全员劳动生产率达到21574元,比1990年增长3%。

——产品质量:1991年主要机电产品生产过程中的关键工序质量受控,全系统机电产品国家监督性抽查平均合格率提高到85%以上,重点骨干企业的主导产品抽查合格率达到100%,机电产品优质品产值率达到33%,全行业内外故障损失额降低10%以上。

——技术进步:1991年开发新产品2000种,完成科研成果2000项、机电一体化产品12大类138种;重点推广计算机辅助设计等10项技术;抓好600个企业用电子技术改造传统产业的工作,重点推广“以电子技术改造传统产业已批量生产的产品”14类457种。

### 三、继续抓好“三项任务”,进一步推动机电工业调整与改革

最近,国务院决定在1991年开展“质量、品种、效益年”的活动,这完全符合机电行业的实际,与我们过去所提的“三上一提高”方针也是一致的。为此,1991年我们不再提新的口号,继续抓“三项任务”。抓好“三项任务”,就是贯彻落实国务院决定的具体行动。我们要通过扎扎实实的工作,达到“活动年”的要求,实现调整与改革的目标。

#### (一)继续以发展“一创三节两保证”产品为主攻方向,搞好产品结构调整

明年,要从以下四个方面推进产品结构调整:

第一,要积极宣传和推广成功经验,进一步提高调整产品结构的积极性和自觉性。在这次会上所介绍的经验告诉我们,结构调整虽然难度很大,但并不是无规律可循,只要决心大,路子对,就能取得成功。下面五种作法具有普遍意义,值得各地借鉴:一是要发挥各级政府的整体功能,



为结构调整提供必备条件。浙江省机械厅在调整中,狠抓上下左右对发展特色优势产品、推动结构调整的“同心度”,实现部、省、地县和企业“四点成一线”。从而,增加了理解,减少了阻力,保证了调整结构的目标和措施的落实。二是要以国家产业政策和市场为导向,搞好产品结构的调整。上海机电局瞄准国家发展重点和市场需求趋势,加速发展技术进步产品,使全局技术进步产品产值比重从1988年的35%提高到1990年40%左右,25项拳头产品两年平均递增13%。三是从本地特点出发,扬长避短,发展优势特色产品。广东省电子局根据地理优势和特点,大力发展出口产品,一至十一月份出口产值42.89亿元,增长63.5%占工业总产值的50.9%,已初步形成外向型经济格局。四是要加强对行业的宏观调控,保证结构调整沿着行业规划的方向健康发展。黑龙江省机械委在推动大行业管理的条件下,按照行业规划合理分工,进行产品结构调整,避免了新的重复,实现了较好的调整效应。五是要以产品结构调整为先导,带动和促进企业组织结构的调整。山东省电子局以发展投资类产品为龙头,先后组建了浪潮计算机公司等企业集团,把数以百计的“小而散”企业聚为相对集中的企业群体,使该省投资类电子产品的生产经营规模不断扩大,产值占到整个工业产值的1/3,居全国之冠。以上这些调整经验证明,只要能够积极探索,认真调整,就一定会逐步走出低谷,最终踏上健康发展的胜利坦途。各省市厅局和企业,都要切实抓好这些经验的宣传和推广,在全行业造成一种学先进,赶先进,积极抓好本地区结构调整的声势和气氛。

第二,抓好调整方案的制定,对结构调整实施强有力的指导。目前,各级主管部门,已经或正在制定调整方案。对此,要注意三点:一是要贯彻产业政策,避免盲目性。国家所制定的产业政策,从一定意义讲就是结构调整的规划框架,我们提出发展“一创三节两保证”产品与国家产业政策是一致的,各地区和企业要自觉地在这个框架之内进行市场选择。对于限制发展的领域和产品,特别是“热门”产品,要从全局出发,服从国家的统筹规划,避免造成新的不合理的重复。二是要深谋远虑,有战略眼光。调整不是渡难关的权宜之计,一定要把近期调整与长远发展结合起来,力求形成一个既有适销产品、储备产品,又有瞄准未来市场要开发的产品这样一种合理结构。三是要从地区的特点和优势出发,突出特色,扬长避短,善于独辟蹊径,发展“拳头”产品,力求避免“趋同化”。凡事预则立,不预则废。各级主管部门都有了科学可行的调整方案,就能把行业的调整产品结构工作上下贯通,相互衔接,层层落实,并对企业产品结构调整进行有效的指导,有力地推进产品结构的调整。

第三,积极争取国家和地方政府支持,为发展“一创三节两保证”产品创造必要条件。为扶植机电设备出口,去年已落实6亿元出口卖方信贷,今年我们又提出每年安排13亿元专项卖方信贷的建议,已取得国家计委、财政部、银行和国务院机电办的原则支持;我们还和国家计委一起提出了由国家设立专项,象抓“两弹”那样,集中人力、物力、财力发展集成电路和计算机的建设,已得到各有关部门的赞同。对发展基础机械、基础件,也拟在研究论证的基础上,提出扶植措施建议。这些我们都在积极做工作,争取在已有优惠政策的基础上,再为重点发展领域的产品结构调整,创造一个较为宽松的环境。

各地在工业结构的调整中,开始把机电工业摆在重点位置,实行倾斜政策。如朱镕基同志提出,上海工业要从以轻纺产品为主体的格局,转向以机电产品为主体的格局,把微电子工业、机电一体化工业确定为代表上海发展方向的主导产业和重点行业,重点扶植发展。大连市为支持机电工业发展,不但采取优惠政策,还在资金方面有较大的投入。还有一些城市采取了“零”字包干、低税免税等优惠办法。对此,各级主管部门的工作要跟上,要把优惠政策用好用活,借助“扶植”之力,促进产品结构调整。

第四,要把技术进步与调整产品结构紧密结合起来。技术进步是加快产品更新换代,推进产



品结构调整的基础。建立和加强这个基础要从两个方面入手：其一，坚持以科技为先导，搞好研制开发。要按照“八五”科技规划，组织研究所、院校和企业，抓好科技攻关和技术开发项目，为生产发展提供更多的有实用价值的成果；要搞好“七五”科技攻关和技术开发成果的推广应用，使之产业化、商品化，转化为生产力；要加快对引进技术的消化吸收、创新，推进国产化。明年要对引进技术的消化吸收情况进行一次清理，对尚未消化吸收或消化吸收效果不理想的项目，要吸收相关专业的研究所和高校参加，集中力量抓出成效，使国产化程度有新的提高。其二，要围绕发展重点进行技术改造。“八五”期间，国家把技术改造列为计划重点，各工业部门技术改造对机电设备的需求，在品种、数量和质量上，都将提出新的更高的要求。机电工业作为国民经济的技术装备部，要满足这种要求，必须紧密结合产品结构调整，首先搞好自身的技术改造。根据国家产业政策和“八五”技改规划，部“八五”规划确定技术改造重点是：机械工业重点发展基础机械、基础件、基础工艺、重大工业装备、支农产品等项目；电子工业重点发展集成电路及新型元器件、通信产品、计算机及软件、录像机。以上这些重点是就全行业而言的，各省、区、市机电工业部门，要依据部技改规划，结合各自实际，本着发挥各自优势的原则，研究确定自身的改造重点和项目。要对承担部规划内重点项目的企业予以积极扶植，进行重点改造。要继续搞好年初确定的300万美元以上的出口基地的建设，增强扩大出口和替代进口企业的物质技术基础；要注重工艺装备的更新和改造，提高自身工艺装备水平。要做好计划外资金投向的引导工作，努力防止继续搞“大而全、小而全”的技术改造；改造目标和内容，要从以扩大生产能力为主转向以发展品种、改善产品结构、提高质量和增加效益为主。从而有效地提高研制开发能力，改善生产手段和生产条件，使产品结构调整建立在技术进步的基础之上，能够根据市场变化不断推出新的适销产品，达到我们所期望的形成“自调机制”的目标。

在调整产品结构的同时，要相应抓好技术结构和企业组织结构的调整，使行业的整体结构逐步趋于合理。

## （二）以质量和效益为重点加强各项管理，全面提高企业素质

1991年，提高企业素质要紧紧围绕质量和效益，着重抓好四项工作。

第一，加强基础管理和综合管理。加强企业管理，要根据不同的管理基础，对不同层次的企业实施分类指导。

搞好企业的经营战略决策。企业管理的首要问题是搞好经营战略决策，当前主要是搞好调整产品结构的决策，要以市场需求和产业政策为依据，充分发挥自身的技术优势和装备优势，制定出正确的经营战略。进而运用整体优化的思想，分解决策目标，围绕确保目标的实现，加强各项管理。

继续深入开展“工艺突破口”工作。从明年开始，这项工作要在机电行业积极推行，骨干重点企业要全面铺开。开展“工艺突破口”先行一步的机械行业，要扩大到2500~3000个企业。1991年，机械行业已开展的企业应有60~70%、电子行业已试点的企业应有25%以上达到初见成效的五条标志；已经达到五条标志的企业，要全面贯彻《机械电子工业工艺工作管理规定》，开展“工艺管理先进企业”的活动，推广兰州石油化工机械厂技术、管理一起抓的经验，向工艺管理、纪律、技术“三位一体”上水平的目标努力，为企业管理的整体优化打好基础；对已经开展“工艺突破口”工作，但尚未达到初见成效五条标志的企业，要学习先进，针对差距，采取措施，力争尽快达到。

积极推行现场管理优化工作。在“工艺突破口”工作达到初见成效的基础上，要把各项专业管理落实到生产现场，不断调整生产力要素之间的结合状态，开展安全性评价活动，实现均衡、安

全、文明生产,达到优质、低耗、高效的目的。大中型骨干企业必须结合本企业实际,制定优化现场管理工作的规划,明年内治理好两、三个主要生产车间;部确定的试点企业,要把主要生产车间基本上治理好。哈尔滨锅炉厂等企业,根据企业长远发展战略的需要,优化现场管理,对现场进行全面规划,综合治理,充分发挥了生产现场的功能,收到了很好的效益。他们的经验很好,要在全行业推广。实行现场优化的企业,要逐步实现企业管理整体优化。为了把“工艺突破口”、现场优化和整体优化落到实处,将在全行业逐步开展管理系统设计工作,明年开始在新建企业和限额的技改项目进行试点,取得经验后在全行业推广,使管理工作向规范化前进一步。

继续开展企业上等级工作。管理基础好、经济效益高的企业,要以国家一、二级企业标准为目标,进一步加强企业管理,使各项管理工作达到更高的水平,争取进入国家级先进企业的行列。已经晋升国家级的企业,要在巩固升级成果的基础上,积极移植、采用国际上先进的企业管理经验,向高标准、高水平迈进,争取跻身于世界先进企业之林。

要通过加强各项对口的业务指导,帮助企业健全各个环节的经营机制,提高运转效率和经营实效。通过审计、监察和各项经济、业务、技术监督,指导企业模范执行国家经济政策,建立经营行为规范,增强职业道德,提高服务质量,树立良好的企业形象和经营信誉。从而把企业管理水平的提高,落实到依法经营、搞活经营、增强经营效果上。

第二,强化质量意识,提高产品质量。近几年来,机电产品的质量水平有了一定提高,但从总体上看,还存在不少问题。一是部分产品质量波动大、一致性差,一些重点企业的产品,甚至获得“国优”、“部优”称号的个别产品,质量也有所下降,严重地影响了机电行业的信誉;二是产品的标准、性能及质量水平与国际先进水平有较大差距,不能适应用户对质量日益增长的要求。在新的一年里,为了使产品质量有一个显著的提高,提出以下具体要求:

要统一思想,强化质量意识。要大力贯彻落实“以科技为先导,以质量为主线”的工作方针。机电产品质量是各方面工作的综合反映,是我们机电工业的生命,是产品结构调整和提高经济效益的关键。因此,有赖于全行业的共同努力。各级管理部门和有关单位都要把提高产品质量摆在首要位置。在安排生产计划和材料供应计划时,要优先保证优质产品生产的需要;产品的立项、规划和布点,要把质量作为重要依据;在制定科技发展规划和技术改造计划时,凡对提高质量有重大作用的项目要优先安排;在科研成果和新产品评定和鉴定时,凡有质量水平和可靠性指标的,要列为主要考核内容;在验收建设项目时,凡质量保证措施不落实的,不予验收;在新一轮承包中,要按部机电质〔1990〕463号文件的要求,把质量责任指标列入承包内容。

要加强对行业质量工作的指导。为促进质量工作更好地开展,部草拟了《关于认真加强机电工业质量工作的通知》,将以1991年部的一号文件下发,各单位要认真执行,抓好落实。明年,要进一步推行国家质量管理和质量保证系列标准,深化全面质量管理。部还将组织全行业的质量大检查,着重检查重点工程配套机电产品和成套项目,以及出口援外产品,对主导产品抽查质量不合格者,要视情况暂停、撤销或建议撤销企业的综合荣誉称号。

要加强新产品生产和研制过程中的质量管理。要制订新产品投产和研制的质量管理办法,推行设计阶段的可靠性设计,抓好新产品投产前的质量管理。要加强原材料、外协外购的质量控制,提高整机产品质量,保证机电产品以高质量和高可靠性进入市场。

要继续抓好标准化和计量工作,把推动全行业标准化工作纳入依法管理的轨道。继续参照国际标准组织好标准制订、修订工作,搞好现行标准的清理整顿。企业要制订高于国标和行业标准的内控标准。组织制订好部的计量管理办法。

第三,深挖内部潜力,提高经济效益。目前,机电工业经济效益下滑的问题十分突出。要扭转这一状况,在影响效益的外部因素难以一时消除的情况下,最直接、最现实的出路是,眼睛向

内,挖掘潜力,压缩库存,减少消耗,降低成本,向加强管理和技术革新要效益。

强化销售,尽快把库存压到合理水平。机电产品库存严重超常积压,是当前导致效益下滑最突出的问题。被占用的大量资金,不仅不能创造效益,而且带来经济上的多方面损失。产成品积压一年,至少等于贬值10%,同时还要支付仓储费用,有的甚至造成报废。因此,压缩库存是当务之急。1991年,要抓好三个方面的工作:一是加强销售,压缩现有库存。各地要采取多种灵活方式,千方百计扩大销售,尽快使库存量大幅度下降,减轻资金负担。各地的经验都已证明,库存压下去,效益就上来。二是要坚持按需生产,提高销售率。各地、各企业都要采取切实措施,坚决果断地停止不适销产品的生产,努力增产适销对路产品,力求使产销率达百分之百。今后不要做追产值、增库存、图虚名、遭实祸的蠢事。三是对现有库存产品进行清理分析,区别情况,分类处理。要根据需要,对改制后有市场需求的,要抓紧改制提供;对因价格因素而长期积压的,要按企业的承受能力降价处理;对已明显没有市场的长期积压产品,该报废的就要报废,不能让库存过多的包袱长期背下去。经过这些努力,尽快把库存压下来,使明年的生产经营活动趋于正常。

继续深入开展“双增双节”运动,向深层次挖潜增效。要发动群众,献计献策,寻求挖潜增效门路。大连市机械局发动群众提出挖潜措施359项,预计可挖潜节支2亿元。各地、各企业都应找差距,算细帐,订措施,使挖潜增效不只停留在一般的拣浮财上。要开展技术革新和技术攻关活动,大力开发和采用新工艺、新技术、新材料,减少废品损失,降低产品的物质消耗,提高技术含量,增加附加价值,做到运用有限的生产要素,取得最佳的经济效果。同时,要切实抓好扭亏增盈工作。要纠正“亏损有理、亏损有利、亏损攀比”的倾向,对于经营不善造成的亏损,要采取硬措施限期扭亏,改变亏损吃盈利的不正常局面;对于政策性亏损企业,要在理顺价格关系的基础上,争取优惠政策,把亏损减少到最低限度。

加强资金和成本管理,提高资金使用效益。各级领导要增强资金意识、周转意识和投入产出意识。天津市电子仪表局对资金进行了“三清三查”,共查出沉淀和损失的资金2.6亿元,使企业看到了盘活资金、加速资金周转、提高资金使用效益的巨大潜力。各地、各企业都要严格对流动资金的管理,摸清家底,最大限度地发挥好现有流动资金的作用。要加强成本管理,特别是目标成本管理。机械产品成本的80%是由设计阶段决定的,要特别重视技术与经济的结合,从设计一直到制造,抓好成本控制,广泛采用现代管理方法,加强工艺管理,做到在保证功能质量的基础上,最大限度地降低成本,实现目标利润。

第四,加强职工和院校教育,提高队伍素质。加强管理、提高质量、增加效益,归根到底取决于人的素质和进取精神。因此,要花大力气狠抓领导班子和职工队伍的建设。各级领导干部要认真学习马克思主义理论,不断提高理论水平和政治修养;要深入实际,改进作风,加强调查研究,钻研业务,提高宏观决策能力和经营管理水平。在当前生产经营面临很多困难的情况下,企业党政领导更要讲党性、讲大局、讲风格,互相支持,团结合作,增强领导班子自我调节、自我完善的机能。要有针对性地加强对职工队伍的培训。结合行业形势和企业特点,采用政治学习、岗位培训、技术练兵、业务竞赛等多种形式,提高职工的政治和业务技术素质。要贯彻“先培训、后就业”的方针,有计划地培养和补充各级各类专门人才,今后主要技术工种工人的补充要变招工为招生,必须经过技工学校的专门培训。加强学生的思想政治教育和实践教学,部正在拟订《部属院校学生实习工作暂行规定》,下发后各单位要认真贯彻,各大中型企业和研究单位,要积极为部属院校学生实习和参加社会实践创造方便条件,共同为机电行业培养科技和管理人才作出贡献。

### (三)加强宏观调控,继续深化改革

明年改革的重点要放在强化宏观调控和深化企业改革上,主要抓好以下三项工作:

第一,加强行业统筹规划,强化宏观调控。

最近,国家计委和我部联合发出了《关于机械电子工业全行业统筹规划工作的通知》(计工二〔1990〕936号),这个文件,是目前搞好统筹规划,强化宏观调控的指导性文件。明年,要以搞好全行业规划为契机,知难而进,认真做好贯彻落实的工作。首先要抓好思想落实。积极宣传文件精神,增强对这项工作的共识。机电行业的各级干部要率先垂范,站在国家的立场研究制定行业规划,确定定点、投资、立项等问题。其次要抓好组织落实。现在已组成了全行业统筹规划小组以及29个分行业规划组。各省市机电厅局要会同当地计经委,建立相应的组织,与29个分行业规划组建立明确的联系制度,逐渐形成上下结合、左右沟通的工作网络。再次要抓好工作落实。要坚持有限目标,突出重点,当前着重抓好固定资产投资和设备、技术引进方面的统筹规划工作,杜绝新的重复建设和重复引进。

继续抓好对重点领域的调控。要在今年已经取得成绩的基础上,着重抓好五个方面的工作:一是继续加强对“热门”机电产品的管理。对于已公布的“热门”产品,要一律严格按照规定报机电部商国家计委审批。二是继续完善机电设备进口审查制度。今后,凡国内能保证质量、水平和交货期的机电设备,原则上不准进口。三是加强生产许可证管理。生产许可证的发放与管理,必须以企业的技术和管理素质为主要依据,从严掌握。凡是没有取得生产许可证的企业,一律不予定点。要随着经济的发展,相应调整生产(质量)许可证的发证条件,不断促进企业素质的提高。四是运用投资方向调节税,控制投资规模,引导投资方向。部将配合有关部门,共同研究提出各大类机械、电子产品投资方向调节税的税目,税率的具体意见,解决好贯彻过程中遇到的问题,以保证重点建设,促进产品结构的调整。五是有重点地选择一些规模经济效益比较明显的行业和产品,确定在一定技术装备条件下的起始经济规模。要制定相应的政策,对达不到一定规模的企业要限期调整;逾期不能完成调整的,要通过严厉的贷款条件和重税,迫使其被兼并或转产。

逐步理顺机电产品价格,完善价格调控体系。明年的工作重点是,有计划地整顿机电产品的地方临时价,并对新产品价格进行转正;研究、修订价格分级管理的暂行规定,使价格管理逐步在宏观调控中发挥更大的作用。

整顿出口秩序,做到统一对外。外贸出口中的“大锅饭”,是造成出口打乱仗、影响出口产品经济效益的重要原因。最近国务院决定取消补贴,实行自负盈亏,其目的就是要形成一个公平竞争的环境。我们要抓住这个时机,进一步整顿机电产品出口秩序,争取做到统一对外。一是抓住大宗商品,统一协调价格。对效益好、出口额大的机电产品,部准备与商会一起规定最低限价,凡擅自违章低价倾销的,要给予严肃处理;对成套设备出口要事先协调,严禁违反协议私下投标。二是加强对出口企业的审批与管理。今后,主要是审批一些有条件的技术密集型生产企业或企业集团,进行自营进出口业务;对在流通领域成立新的外向性质的公司,要严加控制;对已享有对外经营权的企业,要重新核定出口经营范围。各企业要按新批准的经营范围,有秩序地组织出口。对违反统一对外规定的,要予以制裁,情节和后果严重的,要报请有关部门撤销其对外经营权。三是出口供货企业不能在汇率调整后随意提价。最近,国务院已发出通知,明确规定不得追逐汇率,随意上涨出口商品收购价格。凡是有国家定价和国家指导价的,要严格按照规定执行;确需调整的,要按物价管理权限报批。

发挥政策法规在调控中的重要作用。要根据调整需要,按照国家的要求,顾全大局,打破地区封锁,反对搞“诸侯经济”,要搞统一市场。希望各地机电行业主管部门,不仅不搞封闭的市场,而且要抵制这种既有损于全局利益、从长远看也对本地区经济发展有害无益的做法。已经搞了一些不合理规定的,希望能带头废止。要研究制定产业政策地区化的具体内容,完善促进结构调整的配套政策,指导结构调整沿着行业规划的方向发展。部已向国务院上报《国家重大技术装备国产

化条例》和《计算机软件保护条例》等行政法规,现正在审议待批,不久将颁布,明年要组织好实施工作。同时,要继续搞好《机械电子工业振兴条例》和《机电工业行业管理条例》的研究与起草工作。各地区要善于运用法律手段,加强企业法律顾问工作,逐步实现机电工业行业管理的法制化。同时,要重视调研工作和信息统计分析,加强信息引导,提高宏观决策的科学性。

第二,积极调整企业组织结构,推进行业资产存量优化组合。

加快企业组织结构调整,是推进企业资产存量优化组合,提高机电工业总体素质的重要途径,1991年我们要在这方面迈出新的步子。

组建“国家队”,建立规模经济生产体制。拟再选择一批在行业中已达到适度经济规模的大企业、企业集团作为“国家队”,给予重点扶植,促其发展,为形成规模经济生产体制打下基础。国务院已批准成立中国电子工业总公司,并将87个电子企业收归总公司直接管理,这是电子行业组织结构的一次重要调整。对于上收企业的管理不要沿袭过去部门管理的模式,可本着优化组合原则组建若干个地区、专业或垂直集成型企业集团,作为总公司的支柱。正在酝酿组建中的中国重型机械集团总公司、中国石油化工通用装备集团公司、中国四联仪器仪表集团公司等,要加快进行。对于列入“国家队”的大型企业和企业集团的管理,将根据有关方针政策,会同有关综合部门,制定具体管理办法。

继续推进横向联合,完善和发展企业集团。重点是研究解决如何突破“三不变”,推动联合体向实体化发展。几年来,一些地区的主管部门和企业集团在这方面做了许多有益的探索,创造了由主体厂实行企业兼并、承包企业、资产折股、投资参股、行政划转等多种形式,部准备通过座谈会、研讨会组织交流和推广。要充分发挥公有制的优势,加强政府部门的介入和有效引导。上海市在政府推动下,集团公司普遍采取了“四个一头”,即由公司一个头对政府有关部门承包经营,一个头工资总额与效益挂钩,一个头制定发展规划和组织实施重大技术改造,一个头负责借贷改造资金,并实行统借统还,从而使公司和所属工厂成为利益共同体,较好地发挥了规模经济效益,值得提倡和推广。大连市机械局,本着存量资产优化组合的原则,打破行业界限把七家企业“外嫁”的作法也可资借鉴。各地区都应该从实际出发,创造适合本地区的做法,努力突破“三不变”的格局,加速联合体和企业集团实现组织结构的优化。

搞好总体规划,明确组织结构调整的长远目标。机电工业企业多,分散重复严重,企业组织结构调整任务很重,难度很大,必须下大力量,有组织有领导地进行。部将会同有关部门组成调整企业组织结构领导小组,统一安排组织结构调整工作,制定与产品结构调整相适应的组织结构调整规划,并争取明年组织实施。在对机电行业适度规模经济研究的基础上,抓紧制订重点行业适度生产规模标准,为结构调整提供依据。各地区也要抓紧研究制定各自的企业组织结构调整规划。在“八五”期间,我们要共同努力,争取在企业组织结构调整上有一个大的突破,使行业的资产存量实现优化组合,为实现持续、稳定、协调发展奠定组织基础。

第三,完善承包经营责任制,深化企业改革。

今年年底,大部分机电企业的承包已经到期,面临着新一轮的承包。这是关系到机电行业发展的大事,各级机电行业主管部门要积极参与。部已经下达了《关于机械电子企业新一轮承包的几点意见》,各单位要依此加强对下轮承包的指导。首先,要按照“大稳定、小调整”和为国家多做贡献的原则,确定合理承包基数。对于重点发展“一创三节两保证”产品而缺乏后劲的企业、受政策变化影响效益下降幅度过大又一时难以回升的企业以及国家实行优惠政策重点扶植的有关企业,要在确定承包基数时给予扶持和照顾,为其恢复与发展创造条件。其次,要确定科学的考核指标。为防止短期行为和以包代管等弊端,要提出明确的后劲指标和管理要求,并按效益指标同等要求进行考核,增强企业的自我约束力。要坚持和完善厂长负责制。要深化企业内

部改革,继续推行优化劳动组合。探索深化企业改革的新路子,具备条件的地区和企业,可进行利税分流和股份制的试点,为下一步的企业改革积累和提供经验。

加强行业廉政勤政建设,坚决纠正行业不正之风。纠正行业不正之风,是党中央、国务院为加强廉政建设、消除腐败现象所采取的一个重要步骤,一定要进一步抓好,以促进机电行业调整、改革和生产建设的顺利进行。首先,要正确认识机电行业不正之风的状况,提高纠正行业不正之风的自觉性。行业内部一些部门、单位及其工作人员利用行业、部门特权谋取私利的现象,不仅严重损害了广大企事业单位的利益,而且对行业的改革和发展带来了严重的影响。各级领导对此要有清醒的认识,克服机电行业“无风可纠”的思想,结合目前反映较强烈的各种会议多、展览会多、出书多等问题,采取有力措施,切实把廉政建设摆在重要位置。其次,要突出重点,狠抓重点部位和重点问题。当前要把利用质量评比、企业升级和各种行业检查谋取私利的问题作为重点,要上下结合,条块结合,抓紧抓实,带动整个行业纠正不正之风工作的深入发展,做到查摆问题不护短,纠正问题行动快,查处违法违纪案件不手软,力争在较短的时间内抓出明显成效。第三,边查边改,整章建制。对过去的规章制度要认真清理,凡不符合国家规定的,要坚决废止;不完善的,要抓紧修改完善。同时,要针对新问题,研究制定新的规章制度。第四,切实加强领导。从部到各厅局、各单位都要指定一位领导同志具体负责,认真组织有关部门做好这项工作,为保证机电工业调整 and 改革的健康发展作出贡献。

1991年是“八五”计划的第一年,任务完成得如何,关系“八五”的整个发展全局。要战胜面临的困难,取得“八五”初战胜利,有赖于全行业职工同心协力,共同奋斗。我们一定要坚持两个文明一起抓,全心全意依靠工人阶级,充分发挥政治优势,通过强有力的思想政治工作,激发广大职工,特别是领导干部的主人翁责任感和社会主义积极性,来推进和保证经济工作任务的完成。要继续贯彻落实部党组《关于加强机电行业思想政治工作的决定》,结合行业实际,抓好调整中形势、任务、方针、政策的教育,把机电工业面临的困难、出路和发展前景告诉群众,使广大职工看清方向,增强战胜困难的信心;要认真组织社会主义理论教育、“双基”教育、爱国主义教育,激发职工爱国主义情怀,提高社会主义觉悟,从根本上解决职工积极性问题;要开展“热爱机电、献身机电”的群众性自我教育,并把这一教育同“双增双节”,学习杨振北等先进人物、培育企业精神、建设职业道德结合起来,促使广大职工树立为国分忧、为厂分忧的责任感,通过做好本职工作,为企业走上繁荣昌盛多做贡献。要总结推广成功的思想政治工作经验,发挥思想政治工作的威力,推动生产和业务建设。部党组决定明年召开行业思想政治工作会议,总结交流经验,表彰先进,继续纠正“一手硬、一手软”的问题,进一步加强行业思想政治工作。

同志们,1990年即将过去,一年来机电工业战胜了重重困难,取得了很大成绩。在新的一年里,我们仍然面临着非常严峻的形势,任务还相当艰巨。但是,前景是令人鼓舞的。只要全行业继续沿着已确定的调整方向,围绕三大中心任务,坚韧不拔,勇于进取,就一定能够使机电工业以新的结构和新的素质走上持续、稳定、协调发展的道路。

# 坚持以用立业 开创电子技术应用新局面

机械电子工业部副部长 曾培炎

## 一、电子技术应用是新技术革命的实践活动

电子工业作为国防、国民经济的技术装备部和人民生活的服务部,它的发展状况对国防和国民经济各部门有着很强的制约和牵动作用,在很大程度上决定着其它工业部门科学技术进步的方向与进程。电子技术作为先进的技术手段,已渗透到国民经济和社会的一切领域,它的广泛应用极大地提高了劳动生产率、产品的附加价值和经济的集约化程度,已成为国民经济的重要技术基础。

现在新的技术革命正在世界各地兴起,尽管人们对这一革命的内容有着不同的认识和理解,但却普遍公认电子技术是新技术革命的主角。特别是微电子技术、计算机技术、通信技术、机器人等高新技术,更是未来世界的主导技术。美国经济学家认为,从重工业到轻工业的每一个部门,最终都要皈依电子学。电子技术正在改变着,并将最终完全改变传统的生产方式,使世界的产业面貌一新。这不是凭空的臆断,而是不以人的意志为转移的客观规律。这种必然趋势和不可阻挡的潮流及其对生产力发展的巨大推动作用,已经被经济发达国家和实现经济起飞的许多发展中国家的实践所证明。

新技术革命的一个关键问题,是如何处理新兴工业与传统工业的关系。美、日自七十年代开始,走的都是大力进行经济结构调整,重点发展新兴工业,以新技术改造传统工业的路子。美国七十年代与六十年代相比,对传统工业的固定资产投资削减了一半,而对尖端技术投资却提高了一倍。在此期间,西欧大多数国家却把重点放在挽救传统工业上。结果,美、日建立起以新兴产业为基础的经济结构,实现了经济技术的飞跃发展;而西欧在新兴产业上落在了美日后边,同时也影响了对传统工业的改造,使西欧钢铁、汽车、造船、冶金等产业也处于不利地位。西欧很快吸收了这一教训,自八十年代起把高技术发展作为战略重点,重视了用以电子技术为主的新兴技术改造传统工业,并大大提高了与美、日竞争的能力。苏联在能源材料方面已居世界前列,但由于电子信息技术落后,它的经济仍是粗放型的,经济发展处于被动地位。他们的经验教训很值得研究和借鉴。

当然,各国经济技术发展水平、产业结构状况,特别是管理体制不同,不能照搬别人的做法。对于如何对待新技术革命,我国曾进行过一场热烈讨论,但认识不完全一致。有的同志认为,为了迎接新技术革命的挑战,应该振兴电子工业,把发展高技术摆在重点位置,力求跨越传统发展的某些阶段,在新技术、高技术上缩小与发达国家的差距。但从我国国情出发,国家在第六、第七个五年计划中把发展能源、交通、原材料等基础产业作为重点,要求电子工业在为传统产业服务中求发展。本着这一精神,我国电子工业,特别是投资类电子产品的发展,确立了面向应用,主动服务,以用立业的方针。这就是说,我们要从现有基础出发,尽量做好为传统工业的服务工作,如果说用电子技术改造传统工业是新技术革命的重要内容的话,这就是我国电子工业向新技术革



命进军的一条战线和出发阵地。

我认为,对电子工业来说,新技术革命成就的大小,要取决于两个方面工作的进展,即电子技术开发的速度和水平,与电子技术推广应用的广度和深度。这两个方面的工作都是新技术革命的具体实践活动。从一定意义上讲,推广应用显得更为重要,因为开发出先进电子技术,只有在得到广泛推广应用时,才能转化为强大的生产力,推运经济技术与社会的发展。我们的许多研究成果只是展品、样品,没有能够推广应用,特别是商品化程度很低,整个机电行业仅达5%左右。所以,加强电子技术推广应用极其重要,从事这项工作也是光荣的。可以说,我们从事电子技术开发和推广应用工作的每个同志,都是为推进我国新技术革命,使电子技术更好地为国民经济服务而积极奋斗的一员。尽管我国电子技术开发应用尚处于起步阶段,但它的发展壮大却是大势所趋,随着新技术革命在我国的兴起,一定能够大显身手,可以大有作为。我相信,我国今天尚处于涓涓流水的电子技术开发应用工作,明天必将形成漫天波涛,迎来我国新技术革命的高潮。

## 二、我国电子技术推广应用的广阔前景

推广应用电子技术,为改造传统工业服务,关键要看投资类电子产品开发生产的能力与水平。而投资类电子产品的发展,一受市场即用户需求的制约,二受电子工业自身开发制造能力与投入强度的限制。从前几年的情况看,由于我们自身开发制造能力弱和投入不足,有些用户需要的装备我们不能提供,或是数量和质量不适应使用要求,市场被国外占领;也有些产品达到了一定水平,但因使用部门劳动生产率达不到一定高度,则不需要;没有相当的资金,又用不起;没有二次开发能力而不会用等问题,打不开应用局面。从总体上讲,电子技术的推广应用尚处于起步阶段,距国民经济发展对电子技术的要求还差得很远,今后的任务非常艰巨。

但是,从今后的发展趋势看,电子技术推广应用工作却有着极其广阔的前景:

第一,有利于电子技术推广应用的大环境正在逐步形成。经过“六五”、“七五”两个五年计划,我国的综合国力有了很大提高,但我国经济处于高消耗、低效益、粗放型的发展阶段。工业发达国家能源利用率在50%以上,我国只有30%左右。我国单位国民经济生产总值的能耗是发达国家的3~5倍,全员劳动生产率仅为发达国家的5%左右。这种过度消耗与浪费能源、材料的粗放状况不改变,继续主要依靠扩大传统产业规模的办法来支持经济的增长,是难以保证我国国民经济的第二和第三个战略目标的实现的。

改变经济粗放的一个重要途径,是采用电子信息技术改造传统工业。过去,我们对发展能源、材料工业给予足够的重视,是完全正确的。现在我国已成为世界第三能源大国,钢产量已居世界第四位,为我国国民经济发展建立了重要基础。今后,应该在继续重视能源、材料工业发展的同时,把采用电子信息技术改造传统工业提到日程上来。能源、材料和信息是现代经济的三大战略资源,经济发达国家信息产业的从业人数占人口的50~60%,按同样的统计方法,中国仅为8.8%。我国生产总值中,物质消耗比重很大,并还在逐年提高,1980年为65%,1987年上升到69.1%。这是我国经济粗放的重要原因。因此,发展电子信息产业,大力推广应用电子技术,提高经济信息化的程度,是我国经济发展的紧迫需要和有效途径。正如江泽民同志所指出的:振兴我国经济,电子信息技术是一种有效的倍增器,是现实能够发挥作用最大、渗透性最强的新技术。要进一步把大力推广应用电子信息技术提到战略高度,充分发挥电子信息技术对经济的倍增作用,利用已经形成的钢铁、煤炭、电力、石油资源,创造出几倍于当前的国民生产总值。

鉴于发展与推广应用电子信息技术的重要性和紧迫性,引起了各有关方面的关注,对于在九十年代把它的发展摆在什么位置,已成为一个广为议论的热点问题。不少著名科学家、经济学家,

利用各种机会和场合,呼吁国家重视微电子技术并以其改造传统工业,有的还上书党中央和国务院提出具体的建议和方案。国家计委、科委和国防科工委对于电子信息技术和应用也很重视,结合制定“八五”和2000年发展规划,正在组织广泛深入的研究与论证。一个有利于电子信息技术发展和推广应用的大环境,正在逐步建立与形成。

第二,各部门对电子技术装备提出了广泛需求,市场是经济发展的动力,是进行产品研制开发决策的依据和前提。因电子技术市场潜在于国民经济各部门,近两年我们加强了对投资类产品市场的调查与分析,感到在发展投资类电子产品方面是大有可为的。一是国家重点工程配套需要大量电子技术装备。据国务院重大技术装备领导小组提供的资料,在重大装备的126个重点子项中,有25%是电子技术装备,目前国内承担的不足5%,要靠国外进口,其中有些装备通过组织攻关是可以实现进口替代的;二是国民经济各部门对电子技术装备有着广泛需求。以交通运输事业为例,空中交通、港口管理、高速公路、城市交通以及铁路运输的发展,都需要提供成套管制系统。在为能源服务方面,国家计划建4—5条50万伏的超高压输变电线路,要有可靠的自动监控保护系统和调度指挥系统;我国有600多个统配煤矿,为解决安全生产问题,急待增强现代化监控手段;我国有160多个油田、50个气田,从探井、钻井、测井、采油到输油、炼油,每个环节都离不开电子技术装备,现在主要是从国外进口或租用;在为生产自动化服务方面,冶金、轻工、建材等部门,为了提高效率和质量,节材节能、降低物耗,许多环节要求以电子技术进行改造和武装。此外,综合信息处理和安全防范电子装备、机电一体化装备,等等,也都是电子技术的重要服务领域。这样广阔的领域需要我们去服务,这样大的市场有待我们去开拓,我们应该有所作为。

第三,开展电子技术应用工作有了一定技术与组织基础。一是各级政府机构建立了相应机构,特别是在组织成套服务方面加强了组织领导,基本改变了过去那种跨部门、跨行业的重大项目无人牵头,企业、研究所承揽工程项目需要协调与支持找不到门路的状况;二是研究开发力量初步组织起来了。除一些专业性的系统工程公司外,一些研究所和大型骨干企业、企业集团,分别围绕重点服务方向建立起研究开发中心,如石家庄通信测控技术研究所为主的通信装备开发中心、上海微波技术研究所为主的电力负荷装备开发中心、中国电波传播研究所为主的石油电子装备开发中心、中原电子技术研究所为主的工业控制产品开发中心等等;一些使用部门、高等院校和省市也成立了系统工程公司和产品开发研究所。全行业正在走上有计划、有组织的研制开发与推广应用;三是已研制开发出一大批有推广应用价值的电子装备与系统,其中计算机激光排版系统、航管Ⅱ号空中交通管制系统、电力负荷控制系统等,达到了较高水平,受到了用户好评。

第四,电子工业“八五”期间将把微电子技术及其在投资类电子产品中的应用提到优先发展地位。改革开放以来,我国电子工业消费类电子产品迅速发展,而投资类电子产品由于种种原因所占比重大幅度下降,由1980年的20%以上降到10%左右。与传统工业改造需求差距很大,电子技术在国民经济中的应用水平很低。1989年治理整顿以来,由于消费类产品市场疲软,各地区和企业抓了产品结构的调整,生产资料类电子产品上升到15.8%,其中山东省上升到28%,出现了电子技术推广应用日益扩大的势头。在制定电子工业“八五”规划中,进一步提出了“加强以微电子技术为基础的投资类产品的发展”的战略思想,即在持续稳定发展消费类电子产品和努力扩大出口的同时,把发展重点转向集成电路、通信设备、计算机和软件,力求通过“八五”以至更长一段时间的努力,逐步建立起以微电子技术为基础,以通信、计算机为主体的信息产业,形成以微电子技术改造传统工业的产业格局。本着这一战略指导思想,产品结构将会调整,并对为各个领域服务的重大电子装备和产品的研制开发与生产,作了初步安排。这样,就把应用电子技术改造传统工业,摆在全行业重点工作的地位,必将使电子技术的推广应用出现一个崭新的局面。

第五,电子技术改造传统工业有了良好的开端,对进一步改造作了具体部署。据统计,我国