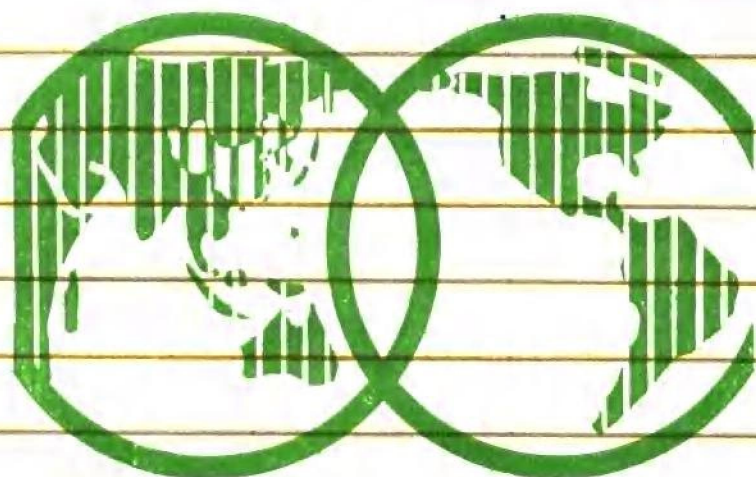


青年论对外经济贸易问题

《青年论对外经济贸易问题》编写组



對外貿易教育出版社

青年论对外经济贸易问题

《青年论对外经济贸易问题》选编组

對外貿易教育出版社

青年论对外经济贸易问题

《青年论对外经济贸易问题》选编组

责任编辑 刘树芝

•

对外贸易教育出版社出版

(北京和平街北口北土城)

河北省南宫市印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·各地新华书店经售

•

开本787×1092 1/32·印张8½·字数281千字

1988年5月第一版·1988年5月第一次印刷

印数1—3,000册·定价2.00元

ISBN7-81000-016-0/H·008

说 明

中国国际贸易学会和对外经济贸易大学于1985年12月在北京举办了首届全国对外经贸发展问题青年研讨会。这次会议由对外经贸大学研究生会发起并筹办。参加会议的有来自全国各地有关大专院校、研究单位和对外经贸部门等几十个单位的青年理论工作者和实际工作者共67人。对外经济贸易部部长郑拓彬、中国国际贸易学会会长周化民到会作了重要讲话，勉励青年们要坚持四项基本原则，理论联系实际，认真思索，大胆探讨，为发展我国对外经济贸易事业做出积极贡献。研讨会期间共收到论文61篇，其内容主要涉及四个方面：外贸体制改革；出口贸易发展问题；国际投资和引进技术；外汇与外贸企业经营管理。为进一步推动我国青年开展有关对外经贸研究的学术活动，交流此次会议的科研成果，我们选出34篇论文汇编成册，供有关方面参考。由于篇幅所限，所选论文都请作者本人进行了不同程度的压缩和修改，编者对论文的学术观点和见解均未作更动，只做了某些技术性的文字修改。

本书由对外经贸发展问题青年研讨会学术组的几位同志负责选编。在选编出版过程中，曾得到对外经贸大学有关部门和中国国际贸易学会副会长、对外经贸大学副校长王林生教授的热情关怀和支持，学会第一副秘书长、对外经贸大学

研究所副研究员孙家恒老师给予了很多具体指导和帮助，在此一并致谢。

编 者

目 录

外贸体制改革

论我国对外贸易宏观控制机能的转换

.....田力维 李 军

何玉舟 张松涛 (3)

外贸中心与外贸体制改革

.....杜公朴 (20)

建立出口生产体系浅见

.....梁 政 (30)

关于改革出口商品国内作价办法的设想

.....林九江 (36)

对外贸易价格问题初探

.....孔前进 (42)

进出口代理制可行性探讨

.....毛乾斌 (49)

对“责权利”结合的进一步探索

.....朱少龙 (56)

试述同一商品出口渠道过多的弊病

.....柯柏章 (59)

外贸体制改革必须有利于发挥生产企业的

积极性.....李占国 (62)

出口贸易发展问题

对我国出口商品战略的再认识

..... 吴喜华、廖力平 (67)

试论发展同苏联、东欧国家的易货贸易

..... 李振忠 (74)

试论中苏边境贸易中的综合补偿问题

..... 朱 光 (84)

沿海城市扩大出口创汇面临的问题和对策

..... 郑宁、吕津生 (90)

从抽纱产业的衰落看外贸发展的几个问题

..... 唐 俊 (99)

关于扩大出口贸易问题的几点看法

..... 沈根荣 (104)

以进养出、扩大出口

..... 井百祥 (114)

利用进出结合, 拓展出口贸易

..... 傅连康 (116)

谈谈进一步扩大机电产品出口

..... 王希海 (119)

振兴上海外贸出口的战略构想

..... 闵 毅 (126)

国际投资和引进技术

关于中国发展对外直接投资问题的探索

..... 谢 岷 (133)

略论中外合资经营企业的法律地位	贾海基 (145)
试论中外合资企业的外汇平衡问题	许秋梁 (156)
我国利用外资初、中级阶段存在的若干问题	陈向东 (163)
利用外资、引进技术——走向未来的捷径	陈 宏 (170)
发展中国家的技术转让	林定伟 (177)
从引进中学会引进	李良如、陶婷芳 (186)
试论我国举办中外合资经营企业取得的成绩 和存在问题	周 敏 (194)

外汇与外贸企业经营管理

国际市场经营信息系统初探	张景智 (199)
浅议人民币汇价调整及对贸易影响	朱志凌 (213)
关于建立具有中国特色的对外贸易心理学的 初步设想	李效怀 (221)
发挥苏锡常经济优势, 扩大对外经济贸易	薛凤亭 (226)
经济开发区问题初探	杨 兆 (233)

关于深圳特区外汇政策的建议

..... 罗小明 (238)

对外贸易会计信息系统初探

..... 吴卫军 田小白 (247)

A decorative border composed of a repeating pattern of small, stylized floral or star-like motifs, arranged in a rectangular frame around the central text.

外贸体制改革

论我国对外贸易宏观 控制机能的转换

对外经济贸易部 田力维 李军 何玉舟 张松涛

从直接控制向间接控制转变，在经济生活中减少行政的直接干预，同时扩大经济调节机能和法律手段在宏观控制中的作用，是我国国民经济宏观控制体系改革的根本方向，也是对外贸易宏观控制改革必须遵循的方向。

一、外贸宏观控制的现状、 主要矛盾及发展方向

当前，外贸宏观控制已经展现了由过去完全的直接控制机能发挥作用到今天的间接控制机能参与活动的前景。主要表现为：随着两级管理制度的建立和经营权的下放，外贸宏观控制已开始由原来的中央一级全面的直接控制进出口计划、财务盈亏、许可证管理、人事管理等，转变为目的的由中央和省一级（包括有关主管部门、享受省一级外贸管理权的计划单列市等）分级控制，以中央控制为主的直接控制格局；对出口商品的中央一级全商品的直接控制也转变为目前的分级分类的直接控制（其中有小部分正开始转变为间接控制）；从1985年开始，取消了直接控制中出口商品收购的指令性计划；同时在价格、关税、汇率等间接控制机能的运用

上也迈出了步伐；这些转变，调动了各方面的积极性。配合了全国经济体制的改革，取得了较好的效果。但是，外贸宏观控制在改革中也暴露了许多问题。例如，实行两级管理以后，中间的协调、局部与全局的矛盾依然没有解决好，抬价抢购、低价竞销等问题则反映了直接控制放松以后，间接控制尚未充分发挥作用的现实。宏观控制还没有摆脱基本上依靠直接控制机能运转的局面，没有摆脱一放就乱、一乱就收的被动局面，仍然在管死或失控这两个端点摆荡。因此，进一步分析外贸宏观控制体系中的以下几个主要的经济关系，将有利于我们了解对外贸宏观控制体系，目前状况起决定作用的几对矛盾，并寻找有效的解决措施。

（一）以中央财政直接承担外贸进出口盈亏的关系，是现行的外贸直接控制机能赖以建立和运行的基础。36年来，我国的对外贸易财务盈亏一直是与中央财政直接挂钩的。这也是整个外贸“大锅饭”最典型的本质特征。由于这一关系的长期存在，从根本上决定了外贸宏观控制为中央一级直接控制的格局。因此，虽然在直接控制中采取了一些减亏增盈的奖励措施等经济办法，对于一些地方、部门自营商品采取了自负盈亏办法，对部分进口商品实行了代理，但从根本上来说，宏观控制受这一外贸经济关系的支配，依然体现中央直接控制外贸企业经营活动和高度的行政控制的体系效应。

（二）现行的出口创汇计划由经贸部直接承担的计划控制关系，是外贸宏观控制中国家行政管理部门直接干预企业有计划的经营活动，并主要以行政手段保证企业完成出口创汇计划的集中反映。由于出口创汇计划由经贸部制定并负责

执行，形成了计划下达后“背回去”的局面，因此出口成本在相当程度上是与出口创汇计划同步调整的，而且企业经营成绩主要是看能否完成出口计划，不突破出口成本。在这种情况下，无法实现政企分开，企业自负盈亏，出口也无法实行代理制。尽管已经采取了超计划“倒三七”分成、减亏增盈分成等办法，但所起作用的范围依然有限。

（三）现行的进出口许可证、出口配额的直接分配下放的关系，是造成外贸宏观控制能力不强，具体经营中大量出现主观随意性、投机性和浪费等现象的一个重要原因。出口方面，直接分配下放许可证、配额等的宏观控制方法虽然考虑到了过去的出口实绩，并对当年情况有所估计，但没有也不可能容纳经济活动（包括出口商品生产、出口经营能力、运输状况、履约情况、国际市场等多种因素）的变化动态过程。加之“直接分配法”对执行结果缺乏及时考核，现状反馈迟钝，分配再调整的周期长、速度慢，无法跟上企业出口变化速度和国际市场变化速度，导致大量的看不见的浪费；直接分配还造成另一种依靠人际关系进行的投机活动。在一定程度上也搞乱了宏观直接控制机能整体的周密性，这是造成对内抬价抢购，对外削价竞销的原因之一。

（四）各外贸企业分别隶属于不同的中央部门和地方政府，企业中“中央军”、“地方军”、“杂牌军”并存，使外贸宏观控制中的直接控制机能减弱。在各类外贸企业中，外贸专业进出口总公司实际上掌握着独自一块的出口计划、财务盈亏、价格、成交权、协调权、许可证、配额分配等一系列“二级”宏观控制权力。另一方面，地方专业分公司“脚踏两只船”（隶属中央，身在地方；服从中央，亦属地

方)，中央、地方皆可出政策、拿措施，打乱了宏观直接控制机能的完整性和统一性。其他公司有的是得利受控，不得利钻空，使宏观直接控制产生许多“盲点”。

（五）现行的汇率与出口成本脱节，进口和出口在利益分配上脱节，使宏观间接控制机能产生“裂变”现象，从而造成了企业利用国内外价格背离，拿国家财政支撑所得的出口外汇搞进口盈利，所得归己，形成事实上的汇率“奖入限出”的关系。它使宏观控制不能准确地反映对外贸易经济效益，并往往导致宏观失控。单一的外汇管制，也使外汇不能在一定数量和范围内按其经济效益流通。在直接控制方面，则表现为在一定程度上限制了部分外汇的合理调剂和有偿分配使用。

（六）现行的外汇留成以地区和产品的不同实行级差式管理的宏观控制机能，运行中易被扭曲，是宏观控制难以达到制止抬价抢购、低价竞销、倒卖外汇、进口消费品牟利等一系列失控问题的原因之一。

上述现状，要求我们对外贸宏观控制进行进一步改革。根据党中央关于“七五”计划的建议和国务院有关外贸体制改革文件提出的原则和要求，我们认为，外贸宏观控制体系进一步改革的方向是：

首先，要求外贸宏观控制由目前主要以直接控制机能为主转向以间接控制机能为主，并继续发挥直接控制机能有效部分，使间接控制和直接控制相互配合，纳入“双重作用”的轨道上来，为实现政企分开、外贸实行代理制、工贸结合、技贸结合提供可靠的保证。

其次，在“混合过渡”时期，要继续重视并有效利用直接控制机能中行之有效的部分，继续完善直接控制体系，以

保证外贸宏观目标的实现。

再次，要把握并推进间接控制机能的实施进程，通过立法、经济调节手段和必要的行政手段，逐步、稳步地建立外贸间接控制体系，使其发挥良好的作用。

二、外贸宏观控制体系 中计划管理的改革

（一）计划管理中间接控制机能适用范围的逐步扩大。

由直接控制转向间接控制，很重要的标志就是在计划管理上，应扩大间接控制机能适用范围的进出口商品品种。我们认为，可以大致分为三个阶段。

一是目前的“混合过渡”阶段。鉴于对外贸易当前处在新旧体制混合过渡时期，适时地提出宏观控制中计划管理的直接、间接控制机能的适用范围和界限，对于我们理顺关系，正确把握计划管理的方向以利用两种控制机能实现宏观控制目标至关重要。我们试作如下考虑。

1、以指令性计划指标和指令性计划实现的直接控制机能。它包括：

（1）国家控制的进出口贸易总额。

（2）国家贸易外汇收支的总体水平指标。

（3）国家一定时期的外汇储备总额。

（4）关系国计民生的重要生产资料 and 消费资料的进出口。如：钢材、木材、水泥、有色金属、稀有金属；重要的化工原料（高压聚乙烯、低压聚乙烯、聚丙烯、烧碱、纯碱等）；重要的农副产品和农用生产资料（粮食、棉花、油

料、糖、化肥、农药等)；重要的日用工业品(棉布、棉纱、棉涤纶布、棉涤纶纱等)。

(5) 关系“四化”进程的重点工程的成套设备、新技术的进口。如：大型成套设备(大型水、火电站，大型综合采煤、采油设备等)，重要的工业机械、交通运输设备、农业机械、建筑机械、电子仪器、邮电通讯设备、医疗器械设备等。

(6) 重大的、大宗的、国际市场竞争激烈的、有国家间协定贸易的商品的进出口。

(7) 能源(煤炭、石油等)的进出口。

(8) 重要的国防、军工产品的进出口。

(9) 为贯彻国别政策而进行的全部进出口。

(10) 对台贸易的全部进出口。

(11) 为完成国家交办的重要性、紧迫性任务的进出口。

(12) 内外销矛盾较大，需要国家统一平衡和控制的商品的进出口。

(13) 根据国际市场商品价格变化情况，为争得较好的外贸经济效益，及时、迅速、合理地组织的进出口。

2、以指导性计划指标和指导性计划实现的间接控制机能。它包括：

(1) 全国进出口贸易总额。

(2) 一般、普通生产资料和消费资料的进出口。生产资料，如：一般机电产品，一般通用机械设备，一般仪器仪表，一般辅助材料等；消费资料，如：一般日常生活用品，一般家用电器，一般家用食品等。

(3) 国际市场限制不多，我出口数量不大、销量有