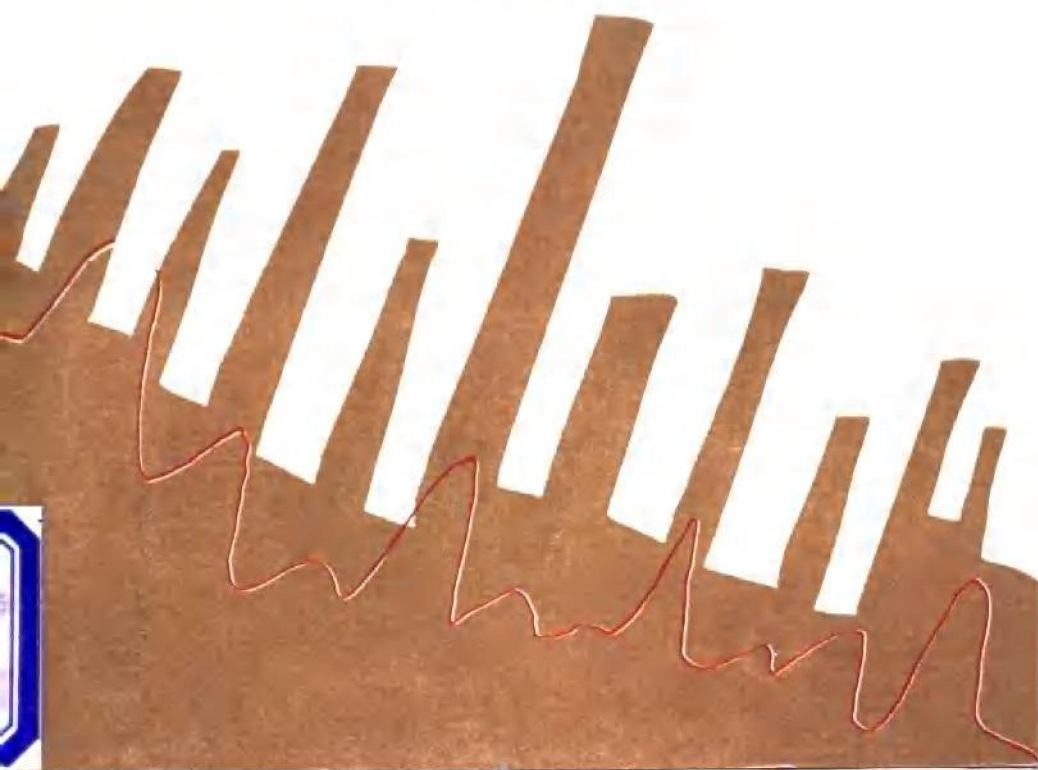




防治通货膨胀的 国际研讨

财政部财政科学研究所 编



防治通货膨胀的国际研讨

财政部财政科学研究所 编

中国财政经济出版社

(京)新登字 038 号

防治通货膨胀的国际研讨

财政部财政科学研究所 编

中国财政经济出版社出版

社址:北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码:100010

河北涿州新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 11.5 印张 278 000 字

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月涿州第 1 次印刷

印数:1-2 400 定价:12.00 元

ISBN 7-5005-2268-1 / F · 2147

(图书出现质量问题,本社负责调换)

前 言

通货膨胀，是当今世界各国在发展经济的过程中几乎普遍遇到的一个问题，是商品经济的一个共性问题。第二次世界大战以后，许多国家都曾经不同程度地遭受了通货膨胀的侵扰，使经济建设和人民生活受到损害。因此，许多国家都把控制通货膨胀作为政府工作的一项重要任务，或成为政府宏观政策调控的首要目标。各国经济学界对通货膨胀问题也进行了较为深入的研究，取得了许多有价值的研究成果。

我国建国以来曾发生过几次较大的通货膨胀。改革开放以来，随着商品经济的发展，通货膨胀的压力加大，特别是1988年出现了两位数的物价上涨，严重影响和干扰着经济发展和改革开放，影响和干扰了人民生活的稳定和社会的安定。为此，我国政府从多方面采取了有力措施综合治理通货膨胀，取得显著成效。

近年来，我国经济学界关于通货膨胀问题研究，逐步向广度深度发展，并取得了许多成果。

但在我国今后的经济发展中，由于商品经济的进一步发展；由于价格改革的进一步推进，由于人口增长，资源等条件的约束；由于国际经济交往增加和国际贸易进一步发展的影响，我国通货膨胀的潜在压力依然存在。因而防治通货膨胀，仍然是我国经济工作的一项长期而艰巨的任务。

为了在 90 年代和更加长远地有效防治通货膨胀，促进我国国民经济的持续稳定协调发展，实现我国经济发展的第二步战略目标，有必要进一步深入研究通货膨胀的理论和实践问题，提出防治的对策。为此，我们于 1991 年 6 月 20 日至 24 日在深圳召开了防治通货膨胀国际研讨会。这次研讨会，邀请了国际上一些专家，包括德国吉尔大学教授爱尔伯斯先生，加拿大麦吉尔大学教授麦克格劳姆先生，日本东京大学副教授河合正弘先生，美国密西根大学副教授、美国国家研究局研究员夏彼罗先生；同时还邀请了国内财经界一些知名的专家、学者，共 40 余人参加。会议紧紧围绕以下五个问题展开了热烈的讨论：（一）关于通货膨胀的基本理论问题；（二）关于国外防治通货膨胀的经验与教训的借鉴问题；（三）关于我国建国以来发生通货膨胀的历史经验的总结；（四）关于“八五”和九十年代我国面临通货膨胀压力的分析；（五）关于我国防治通货膨胀的对策研究。

现将专家们在会上的发言，以及为会议提交的学术论文、连同到会有关领导同志的讲话，大会文件，编成本书，以推动通货膨胀问题的研究和交流。并借此机会向所有为会议提供文献的作者表示感谢！本书的编辑出版，得到了中国财政经济出版社的大力支持，谨在此表示衷心的感谢！

财政部财政科学研究所

1992 年 11 月

第一部分：报告和纪要

防治通货膨胀国际研讨会开幕词

中国财政学会副会长、研究员 许毅

女士们、先生们，
各位专家、学者，
各位朋友们：

我受财政部的委托代表财政部、王丙乾部长并以我个人的名义，热烈祝贺这次会议的召开。借此机会，谨向到会的中外专家和学者表示由衷的敬意，并特别对各位外国专家、学者的到来表示热烈的欢迎。

十多年来，中国政府坚定地执行改革、开放政策，给中国的政治、经济和社会生活带来了新的生机和活力，极大地调动了中国人民的积极性和创造性，促进了中国经济和社会的迅速发展。现在，我们已经顺利地完成了第六个和第七个“五年计划”，实现了中国共产党第十二次全国代表大会提出的关于我国经济、社会发展的第一步战略目标，并已进入第八个“五年计划”，正在为实现本世纪末第二步战略目标而奋斗。与十多年前相比，中国的经济实力有了很大提高，人民生活有了较大改善。中国经济与世界

经济的联系增强并将日益密切。十多年来，中国人民的改革和建设事业，引起了国际社会的极大关注，得到了许多外国专家、学者关心和帮助。这其中，世界银行及其专家们对于中国的经济发展和经济改革给予了很大的支持和帮助。我们关于《防治通货膨胀的财税对策》的课题研究和这次国际研讨会，就是世界银行资金支持的。借此机会，我谨代表财政部、王丙乾部长向世界银行及其专家们表示衷心地感谢，感谢在座的各位外国专家、学者以及一切关心中国人民的改革和建设事业并给予帮助的人们。

中国正处于一个新的、特殊的历史发展时期。我们正面临着建设与改革的双重任务。由于新旧体制转换时期的复杂性和对外开放的新形势，给我们的宏观经济管理和财经政策抉择加大了难度。十年来，我们在取得国民经济高速发展成就的同时，也出现了经济过热和通货膨胀。中国作为一个发展中国家，怎样在经济发展保持一定速度的同时避免通货膨胀的侵扰？如何在经济发展的同时保持银行货币体系、价格以及整个国民经济的稳定。经济发展速度与通货膨胀有一种什么样的关系。这些问题不仅要做理论上的回答，而且要在政策制订时加以解决。

尤其应强调的是中国是一个公有制的社会主义国家还处于发展之中，有很多具体的特别的国情，因此，通货膨胀与经济发展的关系在中国有什么特殊性特别需要研究清楚。我们反对通货膨胀不可避免论，也反对通货膨胀有益论。我们要选择的道路是既要经济增长、又要防止通货膨胀。在这个目标之下，需要制订什么样的财政税收政策、金融政策及其它经济政策？所有这些问题，迫切需要从理论、政策和实践的角度加以深入分析，提出适当的财政经济政策。因此，财政部委托部科研所进行《防治通货膨胀的财税对策》的研究，并得到了世界银行的赞同和资金支持。今天，有这么多的富有理论和实践经验的中外专家、学者来

参加这次国际研讨会，大家可以从本国和国际的经验提出丰富的见解和科学分析，也一定能够对中国的经济发展和财经政策决策提供建设性的建议。

最后再一次向到会的中外专家，学者表示感谢，并预祝会议取得圆满成功。

谢谢大家。

防治通货膨胀国际研讨会闭幕词

财政部副部长 项怀诚

各位教授先生、各位专家、女士们、先生们：

防治通货膨胀国际研讨会，6月20日开幕时我因故未能参加，今天，我专门从北京赶来，代表财政部和王丙乾部长，出席闭幕式。首先我要感谢各位参加这个研讨会，感谢各位为研究会的成功举行所做出的贡献。在这四天的研讨会上，中外朋友济济一堂，各抒己见，会议取得了令人满意的成果。通过这次研讨会，使我们大家对中国前两年为什么会发生通货膨胀以及今后如何防止通货膨胀，加深了认识和理解；通过交流国外有关国家通货膨胀的状况，使我们扩大了视野，从而达到了本次研讨会确定的“相互交流、增进了解、推动学术研究”的预期目的。

在许毅先生的开幕词和宁学平先生的讲话中，提出了这次会议所要讨论的议题，与会代表的发言中就防治通货膨胀的政策提出了许多值得重视的观点和建议，从而丰富了通货膨胀理论。通

过这次研讨会使我们在以下几个方面加深了认识。

第一，关于通货膨胀和经济发展的关系问题。大家普遍认为，研究通货膨胀，必须与经济发展结合起来，并探讨二者之间的关系，这是研究通货膨胀理论的关键所在，也是国家宏观调控要着力解决的重大问题。因为对任何一个国家来讲，宏观调控目标都可以规定为：既要促进经济稳定增长，又要控制通货膨胀，二者不可偏废。上述二者的关系大致表现在两个方面：一方面，经济的适度增长、劳动生产率的提高和供给的增加是抑制通货膨胀的一个重要条件，如果经济发展过热就容易使社会总需求膨胀，导致通货膨胀；另一方面，通货膨胀又会引起经济的波动和起伏，不利于经济的稳定增长，对国民经济运行起破坏作用。这种情况不论是在中国，还是在外国，都得到了验证。所以，大家认为，用通货膨胀刺激经济增长的设想在理论上站不住脚，在实际中也不行不通，只会对经济稳定协调发展造成危害。

第二，关于国内外发生和防治通货膨胀的经验教训问题。大家谈到，在当今世界上，通货膨胀已成为一个国际性的问题。防治通货膨胀是世界各国政府宏观调控的一个重要目标。在研讨会上，大家对德国、日本等国长期稳定通货、稳定物价的政策发生了极大兴趣。根据德国吉尔大学爱尔伯斯（Albers）教授和日本东京大学社会科学研究院河合正弘副教授的演讲，这二个国家在战后重建和振兴经济的过程中，除了一些年份出现经济衰退和物价指数较高的情况外，总的看，经济发展较快，通货膨胀得到了较为有效的抑制。他们的经验可集中概括为：注重财政政策和货币政策的协调，改善财政收支状况，控制货币发行，以及严格控制工资的增长幅度等。这些经验值得我们借鉴。在这次会上，加拿大麦克吉尔大学约翰·麦克格劳姆教授和美国密执安大学副教授夏彼罗也为我们作了很好的演讲。他们分别介绍了各自国家经

济运行和通货膨胀的演变发展状况和不同时期国家所采取的有关政策措施和成效。同时，他们还谈到今后一个时期内国家宏观政策的设想。这些都说明政府对通货膨胀状况的重视。这次会上，大家不仅对我国前二年出现的通货膨胀问题进行了深入的探讨。同时还对我国九十年代通货膨胀的潜在压力进行了分析。认为经过 1989 年以来的经济治理整顿，尽管我国的社会总需求膨胀的矛盾有所缓解，零售物价总指数大大降低，但仍然存在通货膨胀的潜在压力，如经济过热的运行机制还在起作用，社会总需求膨胀还没有完全解决，经济效益不理想，产业结构失调等这些经济工作中的深层矛盾又不能在短期内得到解决，九十年代价格改革也会在一定程度上推动物价的上涨。据此，不少代表认为，在近期中国的通货膨胀危险仍然存在。问题的关键在于如何采取恰当的宏观经济政策，力求使物价上涨的幅度尽可能小一些，同时又能保证国民经济的稳定协调发展。

第三，关于防治通货膨胀的宏观对策问题。如何防治通货膨胀。这是本次研讨会的重点。与会的各位专家，学者普遍认为，造成通货膨胀的原因很多，防止通货膨胀要从多方面采取措施，只注意一两个方面的工作是远远不够的。中外专家都认为，在防治通货膨胀的过程中，财政政策具有重要的作用，财政政策的着眼点应放在促进经济协调发展，促进提高经济效益，并努力实现财政收支平衡，缩小财政赤字上。针对当前中国财政存在的问题和面临的困难，专家们建议应采取必要措施，逐步提高财政收入占国民收入的比重和中央级财政收入占全国财政收入的比重，以加强国家财政的宏观调控能力和财政的权威性，这是抑制通货膨胀的重要措施。与此同时，国家的宏观政策体系，需要共同配合动作。比如收入分配政策应扭转向个人倾斜的偏向；信贷政策方面要控制贷款发行，稳定币值，并控制信贷规模，调整信贷结

构；价格改革要积极推进，但要分步进行，既不踟蹰不前，又不操之过急，等等。不少专家还认为，对中国这样一个发展中国家来说，要想防治通货膨胀，一方面是要完善政策，深化改革，另一方面，也是更为重要的，是需要克服急于求成的思想，真正地把我国的经济的发展建立在注重效益的基础上，这是中国经济能否持续稳定协调发展的关键所在。

这次研讨会取得了一些成果，但仍有不少问题需要进一步深入研究，我们不可能在一次研讨会上研究通货膨胀的所有问题，希望今后我们有机会再作进一步的讨论。这次研讨会是在世界银行的支持和资助下召开的，我们的东道主、广东省财政厅、深圳市政府和财政局、税务局、建设银行、工商银行对这次研讨会给予了大力帮助。这里，我代表与会全体同志，向他们表示衷心的感谢！

谢谢大家。

在防治通货膨胀国际 研讨会上的主旨发言

财政部财政科学研究所所长、研究员 宁学平

尊敬的国外专家，

尊敬的国内专家，

尊敬的领导和同志们：

许毅同志的开闭词为我们开好这次国际研讨会以及深入研究

防治通货膨胀财政政策问题指明了方向。

这次研讨会，我们邀请了国际上一些知名的专家包括日本东京大学社会科学学院河合正弘先生，美国密西根大学马休·D·夏彼罗先生，德国吉尔大学爱尔伯斯先生，加拿大麦克吉尔大学约翰·麦克格劳姆先生，他们将在会上作专题发言；同时，我们还邀请了国内财经界一些著名的专家、学者到会，将同外国专家、学者共同进行学术交流。这次研讨会虽然时间不长，但我相信，通过中外学者的交流和探讨，一定会使通货膨胀问题的研究大大地深入一步，也无疑会对我们研究如何进一步防治通货膨胀的问题提供有益的建议。在这里，请允许我代表财政部财政科学研究所并以我个人的名义向中外专家光临这次会议表示热烈的欢迎，并向大家表示衷心的感谢！

这里，还要提到的是，世界银行对我们的财政政策研究课题和本次会议给予了大力的支持和资助。谨此，向世界银行表示诚挚的谢意！

这次国际研讨会，是在我国人民认真学习和贯彻第七届全国人民代表大会第四次会议精神，实现国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要，继续搞好治理整顿、深化改革的新形势下召开的。我们举办这次研讨会的目的，是为了在全国财政经济工作中进一步认真贯彻中央关于改革开放的方针，深入研究财政经济理论，特别是重点要深入探讨通货膨胀的表现、成因及其对财政经济发展的影响，以及对社会生活的影响，从理论和实践两方面探讨社会主义有计划商品经济条件下有效控制和治理通货膨胀的理论，健全和完善财政运行机制和财政政策等问题，通过吸取国际上关于通货膨胀问题的研究成果及其反通货膨胀的经验和教训，探讨并逐步建立我国防治通货膨胀的宏观政策体系和操作规则，从而使我国在有效控制通货膨胀的条件下，实现国民经济持

续、稳定、协调发展。

通货膨胀，是当今世界各国在发展经济的过程中几乎普遍遇到的一个问题，也可以说是一个国际性的问题。第二次世界大战以后，许多国家都曾经不同程度地遭受了通货膨胀的侵扰，使经济建设和人民生活受到损害。特别值得注意的是，目前众多的发展中国家，由于过去经济发展相对落后，赶超意识很强，但在经济发展中，却出现了严重的通货膨胀，甚至演变为恶性通货膨胀，其危害性就更大了。所以，从当今世界各国来看，许多国家都把控制通货膨胀作为政府工作的一项重要任务，或成为政府宏观政策调控的首要目标。正由于此，通货膨胀问题，为各国政府和学术界所关注，并成为经济学研究中的一项重要内容。许多国家在同通货膨胀作斗争中积累了丰富的经验，但也有着深刻的教训。与此同时，国际上对通货膨胀问题的研究也取得了丰硕的成果，这很值得我们学习和借鉴。我们期待着，与会的各国专家将会给我们带来最新的信息和最新的研究成果。

从我国国内来看，控制和治理通货膨胀，促进国民经济持续稳定协调发展，是我国当前和今后一个时期内政府工作面临的一项重要任务。众所周知，改革以来，我国在经济发展的同时，出现了通货膨胀，在1988年，通货膨胀率达两位数。在这种情况下，从1988年10月开始，我们着手对国民经济进行治理整顿，采取宏观紧缩政策，使社会总需求膨胀的矛盾大大缓解，货币发行量大大减少，1990年的物价上涨幅度降为2.1%。这说明，中国的治理整顿方针、政策是正确的，治理通货膨胀取得了显著成效。当然，应当看到，目前通货膨胀的潜在压力还存在，所以，我们对治理通货膨胀不能满足于已有的成绩，还要继续努力，选择恰当的政策，既保证经济的稳定发展，又严格控制通货膨胀。

通货膨胀，是一个十分复杂的经济病症，需要研究的问题很

多。为了开好这次会议，使会议议题相对集中一些，就我想到的几个比较重要的问题提出来，作为同各位专家、学者共同研究、讨论的一个思路。

（一）关于通货膨胀的基本理论问题。现在关于通货膨胀的讨论，众说纷纭，形成了不同的理论观点和政策主张。实践证明，对通货膨胀的基本理论问题的研究，决不是单纯的概念之争，它对于国家选择恰当的宏观政策有着重要的指导意义。所以，我们对通货膨胀的理论研究应当给予足够的重视。如：通货膨胀的具体标准是什么？通货膨胀如何测量，零售物价指数能否反映通货膨胀水平，何种计量指标更能准确、真实地反映通货膨胀的实际水平；通货膨胀与物价上涨的关系如何；通货膨胀与经济增长的关系如何；“经济起飞”是否一定要用通货膨胀来刺激；是否可以找到有利于经济增长的通货膨胀“区间”；通货膨胀能否避免，如何避免等等。这些问题都需要从理论的高度进行深入的探讨。

（二）关于国外防治通货膨胀的经验与教训的借鉴问题。世界各国在防治通货膨胀方面采取了很多对策，确实有很多经验值得借鉴。据我们所知，德国和日本在稳定物价、保持经济增长方面取得了举世公认的成功经验。那么这些国家采取了哪些政策措施，其经验是什么？很值得总结和借鉴。还有其它一些发达国家，如美国、加拿大等国家；还有亚洲的一些新兴工业国家，如泰国、新加坡、南朝鲜等；特别是那些债务危机和通货膨胀交织在一起的发展中国家，如巴西、阿根廷等国，他们在经济发展和防治通货膨胀中，有哪些经验教训，这些都需要我们去研究探讨。

（三）关于我国建国以来发生通货膨胀的历史经验的总结。新中国成立以来，我国也曾发生过几次较大的通货膨胀。如建国

初期历史上遗留下来的通货膨胀；1958年“大跃进”引起的通货膨胀；“文化大革命”期间形成的所谓抑制型通货膨胀；1979年由于价格调整引起的通货膨胀；以及1984年以来由于工作失误和双重体制造成的通货膨胀，等等。尽管不同时期的通货膨胀是在不同背景、条件下发生的，但都程度不同地带来了消极影响。特别是改革以来出现的通货膨胀，持续时间长，物价上涨幅度大，不仅影响了经济的稳定发展，而且干扰了改革的进程。对于我国出现的通货膨胀，中国政府是十分重视的。在不同时期采取了相应的政策予以治理，也取得了一些成功的经验，比如在建国初期，国家仅仅利用近半年的时间，就有效地制止了国民党政府遗留下的连续12年的恶性通货膨胀，被有的国家称为一个“奇迹”；再如，治理整顿以来，国家通过采取有效的宏观紧缩政策，在不长的时间内，既保证了经济的稳定增长，又使通货膨胀率由1988年和1989年的两位数，下降到1990年的2.1%。这同样说明我国采取的宏观紧缩政策是正确的，也是成功的。那么，我国在防治通货膨胀过程中，有哪些成功的经验，同时，我们还有哪些教训，这都需要通过对历次通货膨胀背景、成因及治理经过的详尽分析，才能得出正确的结论。而这一点对我国今后进一步防治通货膨胀，处理好经济发展与稳定通货的关系是至关重要的。

（四）关于“八五”和九十年代我国面临通货膨胀压力的分析。“八五”和九十年代我国要继续搞好经济调整，深化改革和进一步扩大对外开放，受各种因素的影响，我国是否仍将面临着通货膨胀的压力？具体表现如何？这需要我们进行具体分析和预测，从而提出相应的宏观政策措施。当然，改革开放并不一定会带来通货膨胀，但十多年来的改革开放过程又确实伴随着通货膨胀现象。这就需要我们对可能给“八五”和九十年代形成通货膨胀

压力的一些因素进行分析和预测，同时，还要对“八五”和九十年代可能出现通货膨胀的程度和通货膨胀率的可控性作出分析和预测；在通货膨胀可能出现的情况下，还要对通货膨胀率的选择性进行研究。这些问题都需要大家一起来探讨。

（五）关于我国防治通货膨胀的对策研究。如果在今后我国仍然面临着通货膨胀的压力，那么，我们应该采取什么样的对策予以防治，特别是如何建立起一套有效防治通货膨胀的宏观政策体系，运用财政、金融、收入政策等手段综合治理通货膨胀，仍是一个需要我们大家深入探讨和研究的重要课题。比如，防治通货膨胀宏观政策体系的主要内容是什么；各种政策之间如何协调配合；在防治通货膨胀过程中，财政、税收、金融可以发挥哪些作用；它们之间如何协调；还有，在通货膨胀条件下，国家的财政政策应作哪些调整；怎样调整效果更好；在一定幅度的物价上涨的条件下，财政主要采取哪些措施来增加收入，控制支出，以减轻通货膨胀对国家财政的压力。这些问题都需要从理论与实践的结合上进行探讨和研究。我们期待着各位专家们提出宝贵的意见和可行的操作方案。

这里，需要指出的是，研究我国的通货膨胀，一定要从我国的国情出发，同时也要吸取国外对通货膨胀问题的研究成果，这样，才能使我国的通货膨胀的理论研究和对策研究得以丰富和发展。

我们衷心地希望与会的各位专家和学者各抒己见，畅所欲言，把最新的研究成果贡献出来。我们希望并且相信，通过这次国际研讨会，一定会把我国的通货膨胀研究推向一个新的阶段。

对这次研讨会，财政部领导十分重视和支持，从今年年初就开始筹划，同时得到了世界银行和有关国家政府、财经界的重视和支持；还有我们的东道主，深圳市人民政府和财政局，为我们

做出很好的安排。在此我代表财政部财政科学研究所和与会的人员对他们表示衷心的感谢！

最后，预祝研讨会取得圆满成功！

愿各位专家、学者，身体健康，精神愉快。

谢谢大家！

防治通货膨胀国际研讨会纪要

防治通货膨胀国际研讨会秘书组

财政部举办的防治通货膨胀国际研讨会于6月20至24日在深圳市召开，来自美国、德国、日本、加拿大等国的专家和国内中央、地方有关部门及大专院校的专家共六十多人参加了这次研讨会。会上，著名经济学家许毅教授致了开幕词，财政部财政科学研究所所长宁学平研究员作了主旨发言，各位外国专家分别进行了演讲，并回答了中外专家提出的问题。会议结束时，财政部副部长项怀诚代表国务委员兼财政部部长王丙乾专程到会看望大家，并致了闭幕词。在这次会上，中外专家围绕防治通货膨胀这一主题进行了认真的、卓有成效的学术交流，提出了许多值得重视的观点和建议，现纪要如下。

一、关于通货膨胀与物价上涨。中外专家普遍认为，通货膨胀实质上是由于货币供应量超过生产流通对货币的客观需要引起的货币贬值现象。从宏观经济的角度看，则是社会总需求大于社会总供给所造成的总量失衡的反映，其后果必然是币值下降，物