

特 载

政府工作报告

——1995年4月6日在自治区第七届人民代表大会第三次会议上

自治区主席 白 立 忱

各位代表：

我代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员提出意见。

一、1994年工作的回顾

过去的一年，在党中央、国务院和区党委的领导下，我们认真贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针，正确处理改革、发展与稳定的关系，加大改革力度和工作力度，保持了国民经济持续增长，各项社会事业取得了新的进步。全区社会稳定，民族团结，改革开放和现代化建设沿着有中国特色的社会主义道路继续前进。

（一）国民经济持续增长

全区国内生产总值达到133亿元，按可比价格计算，比上年增长8.2%。实现地方财政收入7.17亿元，按同口径计算，比上年增长22.7%，超额完成预算任务。农村经济全面发展。粮食生产战胜严重干旱，总产量201万吨，是我区历史上第二个高产年；油料、糖料、肉禽蛋奶、水果、水产品产量都有较大增长。畜牧业加快发展，肉类总产量9.6万吨，增长17.9%。造林面积43.5万亩，是“八五”以来数量最多、质量最好的一年。乡镇企业继续快速发展，总产值42亿元，增长38.2%，提前一年实现了“八五”计划。工业生产稳步增长。全区工业增加值45亿元，比上年增长9.6%。发电量、原油、铝、铁合金、化肥、轮胎等主要工业产品产量均有较大幅度

增长。全区乡及乡以上独立核算工业企业实现利税9.5亿元，与上年基本持平。全员劳动生产率提高14.8%。国有工业增长速度和产销率，均好于全国国有工业的平均水平。非国有工业发展步伐加快，产值比上年增长22.1%，在全部工业总产值中的比重上升。重点项目建设进展顺利。全年完成固定资产投资61亿元，比上年增长15.8%。宝中铁路提前完成铺轨，进入临管运营，与之配套的330千伏输电工程提前竣工。灵武矿区各项工程加紧建设，大古铁路线下工程全部完工。大坝电厂二期扩建全面展开。银古一级公路及银川黄河大桥竣工通车。西兰乌光缆宁夏段顺利建成，完成了银川市话扩容等工程，全区市话交换机容量达到15.3万门。盐环定扬水工程和河套农业综合开发二期工程顺利实施，新增灌溉面积7.6万亩，改造中低产田24.5万亩。银川化肥厂改扩建、银川橡胶厂半钢子午胎、西北轴承厂铁路轴承和特大型轴承、石嘴山钢厂万吨异型钢钢丝绳等重点技改项目按计划进行，有的已建成投产。银川河东机场、第二套大化肥工程、青铜峡铝厂三期工程等重大项目的前期工作也取得了明显进展。

（二）各项社会事业有了新的进步

“科技兴宁”战略深入实施，科技攻关、火炬计划、星火计划取得新的成效。有152项重大科技成果获自治区科技进步奖，其中达到国际先进水平和居国内领先地位的成果占13.7%。教育优先发展的战略地位进一步落实。到1994年底，已在13个市县普及了初等义务教育。继续实施“231”工程，扫除文盲、科盲和适用技术培训工作向纵深推进。高等教

育、职业教育和成人教育稳步发展。教师住房条件和民办教师待遇得到改善,中小学办学条件标准化建设逐步展开。计划生育工作有新的进步,1994年人口出生率19.67‰,自然增长率13.65‰,完成了国家下达的人口计划。医疗卫生条件得到改善,防病治病能力和卫生保健水平不断提高。举办了全区第三届少数民族传统体育运动会,群众性体育活动日益活跃。积极开展环境保护教育和执法检查,完成限期治理污染项目72个。

(三) 精神文明和民主法制建设进一步加强

贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》,广泛开展了多种形式的爱国主义、集体主义和社会主义教育。文学艺术、广播影视、新闻出版、社会科学事业坚持弘扬社会主义主旋律,创作出版了一批反映时代精神和民族特点的好作品,有的在全国获奖。群众性精神文明建设活动广泛开展,创建文明单位、文明村镇、双拥模范城(县)取得新的成绩。深入开展拥军优属和军民共建活动,军政军民团结进一步加强。认真贯彻落实全国第二次民族团结进步表彰大会精神,在执行党的民族宗教政策、促进民族团结、维护社会稳定等方面做了大量工作。各级政府自觉接受同级人大及其常委会的监督,重视和支持人民政协和各民主党派、工商联履行政治协商、民主监督的职能。全年办理自治区人大代表建议和政协委员提案529件。政府法制建设取得新进展,依法行政和执法监督工作有所加强。反腐败斗争取得了阶段性成果,在县级以上干部中普遍进行了廉洁自律教育,立案查处违法违纪案件320多起。加强社会治安综合治理,依法严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪,扫除各种社会丑恶现象,保持了社会稳定。

(四) 城乡人民生活得到改善

1994年,全区农民人均纯收入达到910元,比上年增加243元,扣除物价因素,实际增长6.2%,结束了我区农民收入连续3年徘徊不前的局面。城镇居民人均生活费收入2658元,比上年增加751元,扣除物价因素,实际增长11.7%。城乡居民新增储蓄存款24亿元。市场商品供应充足,社会消费品零售总额达47亿元,比上年增长24.7%。城乡居民居住条件进一步改善,与人民生活密切相关的基础设施建设取得新成绩。全区大部分市县实现了电话程控化,市话装机达14.1万部,比上年增长54.9%。农村实现了乡乡通电,有93%的村和89%的农户通了电,青铜峡市、吴忠市、贺兰县实现了农村电气化。

1994年是我区经济体制改革迈出决定性步伐的一年。以分税制为核心的新财政体制已经建立,运行基本正常。完成了国家和地方两个税务机构的分设组建工作。人民银行转换职能,专业银行开始向商业性银行转轨,金融部门在改革中积极支持地方经济建设。外贸企业以汇率并轨为契机,加快经营机制转换,积极扩大出口,全区外贸出口1.46亿美元,比上年增长31.6%;全年实际利用外资4269万美元,比上年增长15%。按照国务院的部署,改革化肥、粮油、原油、成品油等流通体制,加强了对人民基本生活必需品价格及服务收费的监管。企业改革进一步深化,在嫁接改造国有大中型企业、破产兼并、小型国有企业有偿转让等方面进行了成功的尝试。在经济体制改革顺利推进的同时,全区政府机构改革也已全面展开。

各位代表,我区经济建设和社会发展所取得的各项成就,是全区各族人民克服困难、团结奋斗的结果。在此,我代表自治区人民政府,向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部,向对政府工作给予监督和支持的人大代表、政协委员、民主党派、人民团体和各界人士,向保卫我区改革开放和经济建设的人民解放军、武警官兵和公安干警,向所有关心支持宁夏建设事业的同志们、朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,必须清醒地看到,在我区经济和社会生活中,还存在一些比较突出的问题和困难。一是物价涨幅过高,群众反映强烈。去年,我们提出物价涨幅控制在10%左右,尽管作了不少工作,但全年零售物价涨幅仍然高达20.6%,其中食品类价格上涨最为明显。从大的环境看,去年国家出台的调价项目和影响价格的重大改革措施比较多,包括大幅度提高粮食、原油等产品价格,实行新税制和汇率并轨等,影响了价格总水平的上升。从我区实际看,1993年的涨价翘尾影响去年物价上涨6.6个百分点;由于农产品产出规模小,市场需求上升,购运外流增多,刺激了粮食、肉类、蔬菜等食品类价格上涨,影响物价总水平上升约11个百分点。从工作上看,物价管理不同程度地有所放松,对流通领域中存在的价格欺诈、欺行霸市以及垄断性涨价等行为监管不严、查处不力;主要农产品储备调节体系还不完善,政府调控市场缺乏必要手段,难以有效地控制价格上涨。二是农业发展中仍然存在一些薄弱环节。近些年农业投入不足,水利设施老化失修,抵御自然灾

害能力弱,农技推广队伍不稳,影响发展后劲。三是相当一部分国有企业生产经营困难,亏损比较严重。既有历史形成的社会负担较重和资产负债率过高等客观原因的影响,也有机制转换慢、内部经营管理不善、对企业经营者缺乏监督和约束机制等问题。四是一些地方社会治安形势比较严峻。爆炸、抢劫、杀人等危及人民生命财产安全的重大刑事犯罪案件增加,吸毒贩毒、卖淫嫖娼等社会丑恶现象屡禁不绝,群众迫切希望加大打击力度。五是政府工作中还存在不少值得重视的问题。一些同志思想解放不够,缺乏奋发向上的进取精神;有的工作不负责任,作风飘浮,办事马虎,推诿扯皮,存在着官僚主义、形式主义。在一些部门,吃、拿、卡、要等行业不正之风严重。极少数干部为政不廉,以权谋私,腐化变质,损害了政府形象,在群众中造成极坏影响。这些问题,需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、努力实现国民经济持续、快速、健康发展

1995年,是实施“八五”计划的最后一年,也是为“九五”期间的发展奠定良好基础的关键一年。努力实现国民经济的快速增长,确保完成“八五”计划,对于实现第二步战略目标至关重要。今年政府工作报告的指导思想是,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神,继续坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针,进一步处理好改革、发展与稳定的关系,扎扎实实抓好经济建设,大力推进改革开放,努力维护社会稳定,促进社会全面进步。

今年经济发展的主要指标是,国内生产总值增长9—10%;地方财政收入完成8.08亿元,按可比口径计算增长9.4%;全年零售物价上涨幅度力争控制在15%左右;人口自然增长率控制在14.94‰以内。实现上述目标,任务十分艰巨。各级政府要紧紧围绕经济建设这个中心,统一思想,总揽全局,加强协调,扎实工作,努力在控制物价过快上涨、发展农村经济、搞好国有企业、加快重点项目建设等方面抓出明显成效,实现国民经济持续、快速、健康发展。

(一) 采取有力措施,坚决控制物价过快上涨

控制物价过快上涨,是今年宏观调控的首要任务。各级政府必须高度重视,统一认识,认真贯彻落

实李鹏总理去年对加强物价管理工作提出的10条措施及自治区政府的8项措施,加大工作力度,确保物价涨幅比去年明显回落,力争控制在预定目标之内。

切实抓好“米袋子”、“菜篮子”。努力争取粮油、肉类、蔬菜等基本农产品获得好收成,增加有效供给,改变农产品供求关系紧张、牵动物价上涨的局面。按照国家关于粮食实行省长负责制、地区自求平衡的要求,自治区要管好“米袋子”,稳定粮食储备。各市县要按期完成粮食定购任务,掌握必备的粮源,妥善安排好城镇居民的口粮供应。“菜篮子”实行市长负责制。要多渠道增加投入,建设好肉禽鱼蛋奶和疏菜生产基地,保证疏菜种植面积。整顿肉食、疏菜市场,支持和保护菜农上市直销。哪个城市的“菜篮子”出了问题,要追究市长的责任。

完善各级政府的调控手段。去年以来,自治区政府已经建立了粮食、食油、食糖、食盐等商品储备。各市政府要按照有关规定,尽快建立自己的粮食储备,银川、石嘴山两市要切实做好肉食、大路菜的储备工作。要建立完善粮食风险基金和副食品风险基金,做到资金如数到位、专款专用,严禁挤占挪用。要运用法律手段管理和规范市场主体的价格行为,认真落实《关于居民基本生活必需品和服务价格监审实施办法》和《关于制止以不正当价格行为牟取暴利的规定》。加快制定《自治区价格监督管理条例》,使价格监管工作步入法制轨道。

发挥国合商业稳定市场、平抑物价的主渠道作用。国合商业部门要充分发挥人才、设备、资金等优势,加强对重点商品的吞吐调节。要改善经营和服务,千方百计满足人民群众的基本生活需要。严格执行国家政策规定,搞好粮、油、肉、菜、糖、化肥和农药供应,保持价格的相对稳定。深化供销社改革,加强监督管理与保护扶持,增强其为农服务的功能。粮食部门要实行政策性经营和商业行经营分离,政策性经营必须严格执行国家定价。对自治区规定的城市居民口粮,要按标准保质保量供应,严禁以次充好、倒买倒卖。

强化物价监督,整顿市场秩序。一要开展以“米袋子”、“菜篮子”为重点的市场价格检查和教育、卫生医疗收费检查,保持人民群众特别是广大中低收入群众生活必需品价格和服务收费价格的稳定;二是突出以化肥为主的农资价格和涉农收费的检查,减轻农民负担;三要对地方、部门越权定价行为进行检查,保证国家调控物价措施的落实;四要对一些垄

断行业和行政事业性收费，集中力量组织行业和专项检查；五要坚持实行明码标价，完善价格投诉举报制度，发挥群众监督和舆论监督作用。坚决打击哄抬物价、欺行霸市、扰乱市场秩序的不法分子，严厉查处制售伪劣商品、掺杂使假、短斤少两等违法欺诈行为，维护市场秩序。

严格实行控制物价目标管理责任制。对银川、石嘴山、吴忠、平罗、中卫、固原等6市县，规定控制物价的具体指标，不得突破，作为考核市县长政绩的重要内容之一。今年全区一般不出台新的提价措施。在做好控制物价工作的同时，要妥善安排好灾区群众、城镇低收入者及大中专学生的生活。

（二）以增加农民收入为核心，加快农业和农村经济发展

农业是安定天下的产业。各级政府必须把加强农业放在国民经济的首位，坚定不移地以增加农民收入为核心，“一手抓川、一手抓山”，加快川区实现小康和山区脱贫致富的步伐。

决不放松粮食生产。稳定种植面积，积极引导群众增加间复套种指数，努力提高单产，粮食总产量力争达到210万吨。灌区要稳定夏粮，主攻秋粮，争取水稻、玉米产量有新的突破。山区要立足抗灾夺丰收，力争粮食产量达到50万吨以上。要在稳定现有土地承包关系的同时，逐步建立合理的土地流转机制，有条件的地方要积极探索多种形式的适度规模经营。加强土地管理，严格控制乱占耕地。完善农村社会化服务体系，作好农业生产资料的供应工作，搞好农业生产的全程服务。

川区农业要上新台阶。加快建设各类高产优质高效农业示范区，发展粮食、甜菜、蔬菜、啤酒原料、水果、养牛、养羊、养猪、养鱼、蚕桑10大主导产业，建设农副产品生产基地。积极引进名、优、特、新、稀品种，发展立体复合种植和养殖。努力培育龙头企业，推行种加养、产加销、贸工农一体化经营，形成公司（企业）加农户的产业实体，把千家万户生产同国内外市场联结起来。抓好老灌区水利骨干工程的改造等10大基础建设工程，为发展“两高一优”农业创造有利条件。努力办好农垦事业，发挥示范作用。

山区扶贫开发要有新进展。认真实施《双百扶贫攻坚计划》，积极发展豆类、油料、经果林、药材、养牛、养羊等6大农副产品生产基地，加快建立扶贫支柱产业。搞好吊庄移民工作，积极组织劳务输出。继

续抓好盐环定扬黄工程及其配套建设、“4071”项目、村村通电等10大扶贫开发工程。当前，尤其要注意抓好抗旱救灾工作，妥善安排灾区群众的生产生活。从根本上解决南部山区贫困问题，是关系我区发展全局的大事。在全国政协领导的亲切关怀和自治区政协的积极参与下，自治区党委和政府在进行深入研究的基础上，提出实施“1236”工程，就是用6年时间，投资30亿元，开发200万亩扬黄新灌区，解决山区100万人的脱贫问题。我们要下定决心，全力以赴，在积极争取国家支持的同时，发扬自立更生、艰苦奋斗精神，动员全社会的力量，多方筹措资金，下半年开工建设。

更快更好地发展乡镇企业。抓住国家实施乡镇企业“东西合作示范工程”的机遇，加大投入力度，力争今年总产值达到52亿元。坚持发展与提高并重的方针，以市场为导向，广开门路，放手发展，逐步向高科技、外向型迈进。深化经营体制和运行机制改革，搞好规划协调，合理调整布局，结合小城镇建设，办好工业小区，做到相对集中，连片发展。鼓励和支持个体、私营经济发展，发挥其振兴城乡经济的积极作用。

下决心增加农业投入。今年自治区财政安排的支农资金，比去年增长26.4%。各级政府都要通过各种渠道增加财政支农资金、农业基本建设投资和农业信贷资金，并保证及时足额到位，严禁挪作他用。积极引导和组织农民增加对农业的投入，乡村集体经济组织也要建立以工补农的制度，逐步建立多元化、社会化的农业投入机制。农业引进和利用外资要力争有新的突破。加强监督检查，切实减轻农民负担。

（三）以深化企业改革和加强经营管理为重点，提高工业增长的质量和效益

为了确保今年国民经济发展目标的实现，工业增长速度要达到12%以上。由于新增生产能力偏少，实现增长目标主要靠已投产项目达产和老企业挖潜，任务相当艰巨，须抓好以下工作。

进一步深化国有企业改革，抓紧进行各项配套改革。继续贯彻《转换经营机制条例》，各级政府部门要加快职能转变，加强指导、协调和服务，减少对企业的干预，把企业的各项权利和责任落到实处。认真贯彻《国有企业财产监督管理条例》，加强国有资产管理。抓好西北轴承厂及其他10户企业建立现代企业制度的试点，探索搞活国有企业的新机制。面上

的企业,要认真落实经营目标责任制。继续鼓励各种形式的合资、联合、兼并和转产改造。加快国有小型企业改革步伐,从实际情况出发,分别实行租赁、承包、拍卖,有的可实行股份合作制。在深化企业改革的同时,以建立健全养老保险和失业保险制度为重点,抓紧进行社会保障制度等配套改革,为国有企业发展创造适宜的外部环境和参与公平竞争的条件。

加大企业技术改造力度,努力实现增产增效。技术改造资金要向起点高、效益好、竞争力强的项目和产品倾斜,支持效益好的企业采用先进技术,上规模、上档次、上水平,培育一批在国内外市场上有竞争力的主导产品和骨干企业。要抓好石嘴山钢铁厂万吨异型股钢丝绳、宁光电厂电子式电能表等31项重点技术改造项目,实现新增生产能力5.7亿元,利税1.5亿元,技术改造要与改制和改组相结合,重点培育优势骨干企业。优化工业结构,大力发展支柱产业。政府有关部门要加强协调和引导,从有利于发展生产力出发,打破部门界限和地区界限,克服本位主义,支持企业的改制和改组。企业要树立名牌意识,在争创名牌产品的同时,积极挂靠国内外名牌,通过联营、联合和转让等多种方式、引进名牌,借助名牌,使我区更多的企业和产品增强市场竞争能力。

加强企业队伍建设,改善企业内部经营管理。要根据市场经济的要求,改革企业经营管理者们的任用制度,建立优胜劣汰的用人机制。加强对国有企业领导班子的考核与监督管理。治厂有方的要表彰鼓励;问题大、矛盾多的要及时调整;不称职的要坚决撤换;对个别贪污腐化,挥霍浪费,使企业和国家遭受严重损失的“蛀虫”,要坚决查处。抓紧培养企业经营管理队伍,从今年起,用3年左右的时间,培养300名跨世纪的厂长后备干部,3000名企业管理人才和1万名技术骨干。要十分重视改善企业内部经营管理,充分调动广大职工的生产积极性,深入开展、“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动。强化企业基础工作,加强质量、成本、资金和营销管理,向管理要质量、要效益。

完成今年全区工业产值,关键是抓好区属企业和市县属企业的生产。要将增产提效的任务落到各个部门、各个企业,责任、措施要切实到位。自治区要加强对全区经济运行的调度协调,定期检查生产指标完成情况,协调解决工业经济运行中的重大问题。铁路运输计划安排要优先保证销路好、附加值高的产品运输,全年保证完成1530万吨运量。电力生

产要安全满发,全年发电量争取超过100亿千瓦时。

(四) 做好财政金融工作,支持经济建设

巩固和完善以分税制为核心的新财税体制改革。今年财政预算安排坚持适度从紧的原则,开源节流,增收节支,保证收支平衡。加强财源建设,培育支柱产业,促进市县财政收入上台阶。坚持依法治税,严禁越权减免税,把改收的税款及时足额收上来,确保财政收入预算的完成。财政支出要保证重点,压缩一般,增加对农业、教育和特困企业职工生活补助的支出。严格控制公共支出和社会集团消费的过快增长,厉行节约,反对铺张浪费,压缩会议费、招待费和车辆购置费,禁止滥发奖金、实物和各种名目的津贴、补助。

金融部门要大力吸收存款,积极筹措资金,增加信贷资金实力,支持地方经济建设。积极帮助企业盘活资金存量,清理相互拖欠,解开债务链,缓解资金供求矛盾。发展和规范金融市场,争取非国有银行在我区设立分支机构。大力发展社会保险事业,为经济建设和人民生活服务。

在财力极其有限、资金非常紧张的情况下,我们要加强统筹协调,集中资金,搞好重点项目建设。年内争取开工建设银川河东机场、青铜峡铝厂三期工程、第二套大化肥工程、银川橡胶厂30万套全钢子午胎技改等项目,建成京呼银兰光缆干线、银川市5.7万门市话扩容、石嘴山钢厂技改等工程。

(五) 进一步扩大对外开放,开辟更广阔的出口市场和利用外资渠道

今年,我区出口创汇安排1.56亿美元,地方自营外贸企业盈利1300万元。要在确保产品质量的前提下,积极扩大出口。巩固发展煤炭、硅铁、羊绒及其制品、服装等骨干商品出口。进一步开发新的创汇品种,提高工业制成品、高附加值产品、高科技产品的出口比重,不断优化出口商品结构。继续实施市场多元化战略,加大推销力度,开拓新的出口市场。外贸企业要加强管理,控制换汇成本上升,提高经济效益,用好政府给予的优惠政策,力争在3—5年内消化出口超亏挂账,使企业经营走向良性循环。积极推进贸工农结合,对具备条件的工商企业赋予外贸经营权,支持企业直接参与国际市场竞争。进一步加强商检、运输、保险、报关等服务工作。

加快招商引资步伐。当前,国际资本看好我国巨大的消费市场,纷纷到我国寻求合作伙伴,中央也对中西部地区增加了利用国外优惠贷款的份额。我们

要抓住机遇,力争在利用外资方面有更大的发展。进一步改善我区投资环境,简化投资审批手续,提高办事效率。要制定规划,明确责任,加强领导,把利用外资,发展外向型经济作为硬任务来抓。加强“三资”企业管理,提高资金到位率、履约率、开工率。要争取多办技术水平高、外商投资金额大的“三资”企业。积极争取世界金融组织和外国政府的优惠贷款,用好国际商业贷款,认真解决好对外担保和项目配套资金问题,着手建立外债偿还基金。继续做好国际承包工程和劳务输出工作。加强海外企业的管理整顿,使其真正发挥对外开放的“窗口”作用。扩大同兄弟省区的横向经济联合,发展区域经济协作。

做好外事、侨务工作,大力发展旅游业。要发挥各自优势,紧紧围绕为经济建设这个中心,进一步拓展同国外政府及民间的交往领域,促进经贸、文化等方面的合作交流。

各位代表!在集中精力发展经济的同时,我们必须认真贯彻计划生育和环境保护的基本国策。我区正处在第三次人口生育高峰期,控制人口过快增长的任务十分艰巨。各级政府要加大计划生育工作力度,坚持党政一把手亲自抓,负总责,实行计划生育“一票否决权”。要继续落实“三为主”的方针,积极推进“三结合”。要以农村和山区为重点,切实搞好基层、基础工作和计划生育合格村建设。有关部门要密切配合,综合治理,共同抓好流动人口的计划生育管理。全面执行计划生育政策、法规,严格控制早婚早育、超胎生育和不够间隔生育,把人口出生率控制在19.9%以内。提倡优生优育,不断提高人口素质。

坚持经济建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展,依法加强环境保护监督管理。开展对重大经济社会发展活动的环境评价,深化城市环境综合治理,坚持治理工业污染。认真贯彻自治区人大常委会《关于加强环境保护工作的决定》,广泛深入开展环境保护执法检查,查处各种环境违法行为。进一步保护和改善自然生态环境。

今年,还要做好“九五”计划和2010年远景目标的制定工作。要深入调查研究,综合考虑经济增长、社会发展和深化改革,制定出符合区情、积极可行的规划方案。

三、大力发展科技、教育、文化和卫生、体育事业

社会主义现代化建设必须依靠科技进步和国民素质的提高。要深入实施“科教兴宁”战略,认真抓好文化、卫生、体育事业的改革和发展,促进经济发展与社会进步。

(一) 面向经济建设主战场,加速科技成果转化

牢固树立科学技术是第一生产力的思想,围绕经济发展的目标和重点,组织科技攻关,实施“金桥工程”,加速科技成果向现实生产力转化,稳定充实农业科技队伍,推广10项农业综合配套技术,抓好10个农业高新技术示范项目,实施“星火计划”,促进农业和乡镇企业的发展,推动企业技术进步,积极采用节能降耗等新工艺、新技术、新材料,重点抓好电子信息等46项科技成果的应用,促进产品更新换代。精心实施“火炬计划”,加快高新技术成果商品化、产业化、国际化步伐,办好银川高新技术产业开发区。深化科技体制改革,鼓励、引导科研院所、高等院校与企业联合,走科研、生产、经营一体化道路。继续落实民营科技政策,促其健康发展。做好专利工作,保护知识产权。广泛开展科技普及活动。努力改善科技人员工作、生活条件,激励他们为振兴宁夏做出新贡献。

(二) 深化教育改革,发展教育事业

认真贯彻《教育法》及《中国教育改革和发展纲要》,牢固确立教育优先发展的战略地位。加快普及九年义务教育步伐,大力发展基础教育。认真实施世行贷款山区基础教育项目和“希望工程”,帮助山区普及义务教育,解决中小学生辍学问题。多渠道、多层次地兴办职业教育,发展以岗位培训为重点的成人教育,继续实施“231工程”。高等教育要积极慎重地调整校、系、学科和专业设置,推进联合办学,提高办学效益。各级各类学校都要全面贯彻教育方针,严格学校管理,加强德育工作,改进教学方法,减轻学生负担,提高教学质量。各级政府要努力增加教育投入,多渠道筹措教育经费。从今年起,全区财政年度教育经费支出占财政总支出的比例达到20%以上,教育基建投资占地方统筹基建投资比例每年递增一个百分点,逐步达到15%。增设义务教育专项补助资金,增加扫盲、职业技术教育、民族教育和高校建设专项补助资金。严格各项教育经费的管理,防止流失。进一步办好师范教育,加强中青年教师队伍建设和努力解决民办教师转正问题。多方筹措资金,实施“教师安居工程”。

(三) 坚持正确方向,繁荣文化事业

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,贯彻“双百”方针,弘扬主旋律,提倡多样化,繁荣文化艺术事业。推进艺术表演团体改革,引进竞争机制,分流人员,增强活力。引导和组织文艺工作者深入生活,创作、演出更多群众喜闻乐见的优秀作品和剧(节)目。加强文化市场管理,清除精神毒品和文化垃圾。办好图书馆、博物馆、文化馆(站)等基层文化单位,广泛开展群众文化活动。加强文物保护,打击盗卖文物等犯罪活动。社会科学要拓宽研究领域,为经济建设服务。出版工作要优化选题,严格把关,多出高质量的图书、报刊和音像制品。重视农村特别是山区广播电视网建设,逐步提高覆盖率。加强有线广播电视网建设和管理,提高节目品位和质量。

(四) 发展卫生、体育事业,提高全区人民体质

卫生工作要贯彻预防为主方针、防病治病,为人民群众提供健康保障。切实做好妇幼保健和计划免疫工作,努力消灭脊髓灰质炎和新生儿破伤风。进一步搞好地方病防治工作,确保年内实现食盐加碘目标。抓好农村三级医疗卫生网建设,翻建、新建一批卫生防疫站、妇幼保健所和乡卫生院。认真落实初级卫生保健规划,力争50%的县市达标。深入开展爱国卫生运动,尽快改变一些城市的脏、乱、差现象,深化卫生体制改革,整顿医疗机构,取缔非法行医,狠抓医德医风建设,提高医疗服务质量。振兴中医药事业。加强医药市场管理,严厉打击制售假劣药品的违法行为。

体育事业要坚持群众体育和竞技体育协调发展的方针,积极推进全民健身计划,增强人民体质。开好自治区九运会,作好参加全国八运会的准备工作,争取在国内外比赛中取得好成绩。

四、推进社会主义精神文明和民主法制建设,全力维护社会稳定

在改革开放和现代化建设的进程中,必须始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,切实加强社会主义精神文明和民主法制建设。各级领导要把维护稳定作为今年全党全国工作大局中的一件大事来抓,认真分析本地区存在的各种不安定因素,有针对性地作好工作,采取切实措施,堵塞漏洞,妥善处理各种矛盾,确保社会稳定。

积极推进社会主义精神文明建设。认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,弘扬江

泽民同志倡导的新时期创业精神。结合开展纪念反法西斯战争胜利50周年活动,深入进行爱国主义、集体主义和社会主义教育,大力学习宣传英雄模范人物,引导广大群众树立正确的人生观和价值观,要加强职业道德、社会公德教育,提倡艰苦奋斗、无私奉献的精神,反对拜金主义、极端个人主义和腐朽的生活方式。重视和加强乡(街道)、村(居委会)基层组织建设。继续深入开展创建文明单位、文明小区、文明村等活动,移风易俗、摒除陋习,提高社会群体的文明程度。各级政府要重视国防教育,做好优抚安置工作,积极支持部队建设,更加广泛深入地开展双拥活动,巩固和发展新时期的军政军民团结。

切实加强社会主义民主和法制建设。各级政府要主动向同级人民代表大会及其常委会报告工作,认真执行各项决议,自觉接受监督。进一步支持人民政协以及各民主党派、人民团体发挥政治协商和民主监督作用。拓宽和疏通政府联系群众的渠道,重视人民群众来信来访,及时了解群众的意见和要求。认真搞好决策咨询,努力提高决策的民主化、科学化水平。进一步加强政府法制建设。各级政府工作人员都要学法懂法,严格依法行政。继续抓好全民普法教育,广泛开展法制宣传,增强全民法律意识。

进一步搞好社会治安综合治理。继续开展“严打”斗争,从重从快打击暴力犯罪、贩卖毒品、车匪路霸、拐卖妇女儿童以及盗窃、破坏生产建设设施等严重犯罪活动,坚决铲除流氓恶势力和带有黑社会性质的犯罪团伙。下大力气整顿和治理城乡社会治安,强化防范措施,集中整治重点地区和群众反映强烈的问题。继续坚持“扫黄”“打非”,坚决扫除卖淫嫖娼、聚众赌博等社会丑恶现象。深入推行社会治安领导责任制,层层负责,齐抓共管。为官一任,要保一方平安。切实加强安全检查,防止发生火灾等严重灾害事故。加强公安、司法队伍建设,提高干警素质。

促进民族团结进步事业。坚持进行马克思主义民族观和党的民族政策、宗教政策的宣传教育,认真贯彻执行民族区域自治法。大力扶持民族经济,发展民族教育,积极培养选拔少数民族干部,努力培育造就少数民族的各类人才。进一步巩固和发展各族人民之间及民族内部的团结,促进各民族共同繁荣与进步。依法加强对宗教事务的管理。

深入开展反腐败斗争,加强廉政建设。各级政府要充分认识反腐败斗争的长期性和艰巨性,常抓不懈。今年要重点抓好领导干部廉洁自律、查办违法违

纪案件、纠正行业不正之风这三项任务，并取得新的进展。要继续落实中央颁布的两个“五条规定”和中纪委在领导干部住房建房、使用小汽车、不准用公款参加高消费娱乐活动和宴请等4条补充规定，并按照自治区的“六条要求”，严格自查自律，起表率作用，依法惩处腐败分子，重点查办领导机关、执法部门、经济管理部门的违法违纪案件。开展专项治理，狠刹用公款吃喝玩乐等群众反映强烈的几股不正之风。坚持标本兼治，切实加强廉政教育和廉政制度建设。充分发挥群众监督和舆论监督的作用。努力消除各种腐败现象。各级领导干部要坚持全心全意为人民服务的宗旨，发扬党的优良传统和作风，密切联系群众，关心群众疾苦。

切实转变作风，狠抓工作落实。按照政企分开和精减、统一、效能的原则，搞好政府机构改革，加快

职能转变。自治区一级的机构改革争取上半年完成，地、市和县级机构改革力争年内结束。各级政府，各部门都要结合机构改革，进一步明确职责范围，转变工作作风。严肃政纪政风，开展政风评议活动，坚决纠正有令不行、有禁不止的现象，确保政令畅通。各级领导干部要减少应酬，深入基层，调查研究，真抓实干，创造性地开展工作。坚决反对官僚主义、形式主义和做表面文章、虚报浮夸的不良习气，说实话、鼓实劲、办实事、求实效，以卓有成效的工作，实实在在的业绩，振兴宁夏，造福人民。

各位代表！我区改革开放和现代化建设正处在重要时期。我们坚信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全区各族人民解放思想，实事求是，开拓进取，团结奋斗，就一定能够在今年的各项工作中取得更大的成就！

宁夏回族自治区统计局

关于 1994 年国民经济和社会发展统计公报

1994 年,全区各族人民在自治区党委、政府的领导下,认真贯彻落实中央“抓住机遇、深化改革,扩大开放,促进发展、保持稳定”的方针,加大改革力度,正确处理改革、发展和稳定的关系,财政、金融、外贸等各项重大改革措施顺利实施,国民经济保持了持续增长、稳步发展的势头,人民生活继续改善,社会各项事业取得新的进步。全年实现国内生产总值 133 亿元,比上年增长 8.2%,其中第一产业(农业)增加值 30.0 亿元,增长 2.1%;第二产业增加值 55 亿元,增长 8.1%;第三产业增加值 48 亿元,增长 12.0%。人均国内生产总值 2681 元,比上年增长 567 元,增长 6.6%。

社会经济发展中的主要问题是:物价涨幅过高;相当部分企业特别是国有企业生产经营困难比较大;农业基础地位仍显薄弱,经济运行的质量仍然不高。

一、农 业

1994 年,全区各地以增加农民收入为核心,切实加强了对农业和农村工作的领导,继续调整农业内部结构,积极发展优质高效农业,以秋补夏,以副补农,在山区持续大旱,灌区高温以及部分地区遭受冰雹、洪涝灾害的情况下,农村经济仍获得全面发展。全年农业总产值 45.8 亿元,比上年增长 2.1%,其中农业产值 31.5 亿元,下降 2.2%;牧业产值 12.3 亿元,增长 15.3%;渔业产值 0.98 亿元,增长 12.1%。

主要农产品产量中,粮食生产虽受夏粮减产影响,但总产量仍然突破 200 万吨,成为历史上第二个高产年,油、糖获得好收成,为历史上第二个丰收年。

主要农产品产量如下:

	1994 年	比上年增长(%)
粮食	201.2 万吨	-2.0
油料	7.0 万吨	10.4
甜菜	52.8 万吨	16.6
水果	8.1 万吨	-4.8

林业生产取得新成就。1994 年全区造林面积 43.5 万亩,比上年增长 20.6%。

畜牧业生产取得突破性发展。肉、蛋、奶均创历史最好水平。牲畜存栏数继续增加。

主要畜产品产量和牲畜存栏数如下:

	1994 年	比上年增长(%)
肉类总产量	9.6 万吨	17.9
其中:牛羊肉	2.9 万吨	26.9
牛奶	10 万吨	40.8
绵羊毛	3206 吨	6.1
猪年末存栏数	84.5 万头	6.4
羊年末存栏数	269.1 万只	7.9
大牲畜年末存栏数	83.1 万头	8.9
其中:牛存栏数	42.9 万头	28.1

优质鱼类增加,渔业生产稳定增长。全年水产品产量为 1.7 万吨,比上年增长 12.3%。

农业生产条件进一步改善。1994 年末,全区农业机械总动力 228.6 万千瓦,比上年增长 5.1%;大中型拖拉机 0.44 万台,下降 5.6%;小型和手扶拖拉机 11.01 万台,增长 4.6%;农用载重汽车 0.43 万辆,增长 4.9%;排灌机械动力 14.2 万千瓦,下降 0.1%;农村用电量 5.4 亿千瓦小时,增长 12.7%;全年化肥施用量(折纯) 14.7 万吨,增长 9.9%。农田水利建设加强,当年新增有效灌溉面积 2.3 万亩。

作为农村经济重要组成部分的乡镇企业获得长足发展,据自治区乡镇企业局统计,全年乡镇企业总产值达到 42.98 亿元,比上年增长 38.2%。

但农村经济发展中投入不足,农资价格涨幅较高,农业基础地位薄弱等问题仍比较突出,不利于农业生产的长期稳定发展。

二、工业及建筑业

1994 年,全区工业企业克服资金短缺,原材料涨价,成本压力大,销售不畅,开工不足等困难,以市场为导向积极组织生产,狠抓扭亏增盈工作,工业经济保持稳步增长态势。全年全区完成工业总产值 150.8 亿元,比上年增长 9.8%,其中,国有企业产值 106.5 亿元,增长 6.5% (按可比口径计算);集体企业产值 22.6 亿元,增长 10.2%;三资企业工业产值 12.2 亿元,增长 1.5 倍 (按可比口径计算)。大中型工业企业完成总产值 95.3 亿元,增长 9.9%,保持了比较强劲的增长势头,发挥了骨干作用。分轻、重工业来看,全年完成轻工业产值 31.8 亿元,比上年增长 3.9%;完成重工业产值 119 亿元,比上年增长 12.1%。工业产品中半数以上有不同程度增长。主要工业产品产量如下:

	1994 年	比上年增长 (%)
呢绒	79.74 万米	-1.1
毛线	1635 吨	-20.0
毛毯	20.65 万条	-53.4
糖	2.95 万吨	-16.9
卷烟	3.3 万箱	-18.3
啤酒	3.11 万吨	-11.1
机制纸及纸板	11.88 万吨	12.0
日用陶瓷	3616 万件	27.9
原煤	1388.94 万吨	1.3
原油	30.11 万吨	43.4
原油加工量	56.01 万吨	0.8
发电量	97.3 亿度	11.2
生铁	5.01 万吨	-0.3
钢材	7.02 万吨	13.2
铁合金	14.14 万吨	19.1
焦炭	35.40 万吨	-0.4
铝	8.63 万吨	4.6
化肥(100%)	34.51 万吨	17.9

合成氨	41.09 万吨	11.7
轮胎外胎	144.2 万条	17.6
水泥	130.92 万吨	11.7
平板玻璃	34.10 万重量箱	-7.7
金属切削机床	1649 台	-25.2
小型拖拉机	9860 台	26.4
洗精煤	160.57 万吨	-9.6
轴承	243.80 万套	8.5
石墨及碳素制品	12.69 万吨	35.4
自动化仪表	2.41 万台	4.8

工业经济效益逐步好转,但整体效益水平仍然较低。1994 年,全区乡及乡以上独立核算工业企业实现利税 9.5 亿元,与上年基本持平,工业经济效益综合指数为 69.8%,比一季度提高 23 个百分点,但仍比上年下降 5.6 个百分点。构成综合经济效益指数的六项指标中除劳动生产率有所增长外,其余五项指标均有所下降。其中按增加值计算的全员劳动生产率为 12412 元/人,工业产品销售率为 96.6%;资金利税率为 4.9%;成本费用利润率为 0.6%;流动资金周转次数为 1.1 次;增加值率为 31.2%。国有企业亏损面为 36.0%,亏损额增加较多,工业经济运行质量仍然不高。

建筑业生产经营继续发展。全年建筑业增加值为 10 亿元,比上年增长 2.4%。国有施工企业完成房屋建筑施工面积 170.9 万平方米,比上年减少 2.8%。房屋建筑竣工面积达 88.7 万平方米,增长 19.9%。按总产值计算的全员劳动生产率为 23562 元/人,比上年提高 1%。但由于资金短缺,为数不少的建筑企业仍然存在着开工不足,利润减少的现象。

三、固定资产投资

固定资产投资总额增加,投资增速趋缓。1994 年全社会完成固定资产投资 60.98 亿元,比上年增长 15.8%,增幅回落 22.5 个百分点。其中国有单位投资 51.96 亿元,增长 24%;集体所有制单位投资 3.57 亿元,下降 22.7%;城乡居民个人投资 5.45 亿元,下降 9.3%。在建规模减小,新开工项目得到有效控制。全年国有单位基本建设和更新改造项目 1214 个,比上年减少 77 个,其中新开工项目 810 个,减少 5 个。

在国有单位投资中,基本建设投资 33.05 亿元,

比上年增长 28.0%，更新改造投资 14.42 亿元，增长 26.8%，房地产开发投资 3.03 亿元，下降 2.5%。按隶属关系分，中央项目完成投资 18.82 亿元，比上年增长 25.7%，地方项目完成投资 33.14 亿元，增长 23.2%。

重点工程和重点建设项目进展顺利。1994 年，全区安排重点建设项目 12 个（含国家重点项目），总投资达 75.57 亿元，当年实际完成投资额为 15.12 亿元，占年计划的 91.6%。宝中铁路已全线贯通，于 94 年 11 月份实行分流运输，灵武矿区正在抓紧施工，大坝电厂二期工程已正式开工建设，银川乳品厂已安装调试完毕，进入试生产阶段，盐环定扬水工程已形成 5 万亩灌溉能力，银古公路已全线通车，宁夏国际饭店在年内开业，银川市话扩容工程已全部竣工，新增市话扩容能力 3 万门，宁夏制浆造纸厂、银川河东机场前期准备工作正在进行。

四、交通邮电

交通邮电事业继续较快发展。1994 年，铁路、公路与邮电基础设施的投资和建设进一步加强，邮电装备水平得到提高。全区全年完成交通、邮电业增加值 6 亿元，比上年增长 9.2%。

各种运输周转量完成情况如下：

	1994 年	比上年增长(%)
货物周转量	88.9 亿吨公里	13.9
其中：铁路	71.8 亿吨公里	15.8
公路	16.1 亿吨公里	5.7
民航	29.7 万吨公里	85.6
旅客周转量	26.4 亿人公里	8.9
其中：铁路	5.8 亿人公里	3.8
公路	20.0 亿人公里	9.8
民航	6150 万人公里	37.8

邮电通信业迅速发展。全年完成邮电业务总量 14817.1 万元，比上年增长 44.4%，其中特快传递、无线寻呼、移动电话等业务大幅度增长。年末，市内电话机总数已达 14.12 万部，增长 54.9%；全区市话程控交换机总容量 13.98 万门，比上年增加 8.02 万门，增长 134.8%，占市话总容量的比重达 91.5%。

五、内外贸易和市场物价

1994 年，全区继续加快市场体系化建设，进一步拓宽流通领域，消费品市场货源充足，城乡市场平稳增长。全社会实现消费品零售总额 47 亿元，比上年增长 24.7%（扣除价格因素，实际增长 3.4%）。其中，城市销售额 28.69 亿元，增长 27.4%，县及以下销售额 18.3 亿元，增长 20.7%，城乡市场销售差距趋于缩小。

从各种经济类型的消费品零售额看，国有经济消费品零售额 20.11 亿元，比上年增长 16.8%，集体所有制经济 7.03 亿元，下降 0.3%，其他经济类型 19.18 亿元，增长 44.9%，其中，个体和私营经济 11.12 亿元，增长 51.5%，增速明显快于国有和集体经济。

市场竞争意识逐步加强，居民消费质量和档次进一步提高，小家电和黄金首饰销售看好，由于消费心理稳定，消费市场没有出现大的波动。

1994 年，外贸、外汇体制改革进展顺利，外贸经济持续发展。全年外贸进出口商品总值达 1.79 亿美元，比上年增长 24.9%；其中，出口总值完成 1.46 亿美元，增长 31.6%。

利用外资继续扩大。全年全区实际利用外资 2308 万美元，新签外资项目 68 个。随着投资领域的拓宽，三资企业继续增加，年末全区拥有注册的三资企业 327 个，比上年增加 66 个。

对外旅游业逐步发展。1994 年共接待国外及港澳台来宁旅游观光者 3553 人次，比上年增长 22.3%，获取旅游外汇收入 101.4 万美元。

价格改革迈出新的步伐。1994 年，国家在去年价格改革的基础上，又出台调整了原油、原煤和粮食收购价格等改革措施，进一步加大价格改革力度，使物价市场化程度进一步提高。但由于受全国农产品供给趋紧、政策性调价以及市场不规范等因素影响，使市场价格在去年较高起点的基础上出现较大攀升，成为经济生活中的突出问题。与上年同期相比，全社会零售物价总指数和居民消费价格指数分别上涨 20.6% 和 23.1%，均为改革十六年来最高涨幅。

全年各类价格比上年上涨幅度(%)

一、居民消费品价格	23.1
其中：城镇	24.8
农村	21.6
二、零售物价	20.6
1. 食品类	36.4

1. 粮食	52.7
2. 油脂类	80.5
3. 饮料、烟酒类	8.1
4. 服装、鞋帽类	28.3
5. 纺织品类	12.9
6. 中西药品类	7.0
7. 化妆品类	16.1
8. 书报杂志类	25.6
9. 文化体育用品类	10.0
10. 日用品类	12.4
11. 家用电器类	5.8
12. 首饰类	10.9
13. 燃料类	-1.0
14. 建筑装潢材料类	5.8
15. 机电产品类	-1.8
三、农业生产资料价格	23.3
四、农副产品收购价格	35.5

六、金融保险业

1994年,全区金融系统认真贯彻中央加强和改善宏观调控的精神,积极稳妥推进金融改革,切实加强金融监管,及时纠正金融工作中出现的问题,大力组织存款,及时增加信贷投入,合理调整信贷结构,为保证农村产品收购,缓解重点建设项目资金紧张状况起到了积极作用,有力地支持了国民经济和各项社会事业的发展。

1994年末,全区金融机构各项存款余额为140.4亿元,比上年末增加36.8亿元,增长35.5%,其中企业存款余额34.2亿元,比上年末增加7.5亿元,增长27.9%。金融机构各项贷款余额为163.6亿元,比上年末增加30.1亿元,增长22.5%,其中流动资金贷款余额101.8亿元,比上年末增加19.6亿元,增长23.8%,固定资产贷款余额48.9亿元,比上年增加9.1亿元,增长22.7%。全年货币净投放量达到16.5亿元,增长46.6%。

城乡居民储蓄迅速增长。年末,全区城乡居民储蓄存款余额达到85.6亿元,比上年末增加24.2亿元,超过1992年、1993年两年增加额之和,成为历年来增加额最多的一年。

保险业加快发展。1994年全区财产险承保总额120亿元,比上年下降5.5%,全区有1859户企业参加了企业财产保险,15万户居民参加了家庭财产

保险。有98.4万人次参加了人身保险。全年保险公司共处理财产险赔案1.9万件,支付赔款5736.4万元,为1.1万人次支付人身保险金1900.4万元。

七、科学、教育、文化和卫生、体育

科技事业取得新成果。1994年,全区获自治区科技进步奖的技术成果152项。受理专利申请164件,授权专利128件。科技队伍逐步壮大。1994年,地方国有企事业单位共有各类专业技术人员12.35万人,比上年末增长2.63%。全区县级以上国有科研与开发机构49个,从事科技活动人员2200人。情报文献机构4个,从事科技活动人员89人。科技投入经费增加。1994年,全区科学事业经费支出2224万元,比上年增长27.4%。

教育事业发展步伐加快。1994年,全区招收研究生10人,在校研究生29人。普通高等学校招收本、专科学生3107人,比上年下降8.0%,在校学生10502人,增加898人,其中,高校招收的自费生1082人。全年各类中等职业技术学校在校学生26428人(含技工学校在校学生14073人)。

基础教育稳步发展,九年制义务教育进一步普及。1994年末,全区共有普通中学438所,在校学生26.9万人,其中初中在校学生21.8万人,小学在校学生61.5万人,小学学龄儿童入学率达95.8%,小学毕业生升学率为89.4%。

多形式、多层次的成人学历教育蓬勃发展。1994年,成人高等学校招收本、专科学生(包括电大、函授及夜大招收的普通班学员)2544人,比上年增长13.5%,在校学生6080人,增长21.9%,成人中等专业学校学生8642人,增加2233人。

文化事业继续加强。1994年末,全区共有艺术表演团体15个,文化馆、群众艺术馆26个,公共图书馆20个,博物馆、档案馆3个。年末,全区共有电影放映单位520个,广播电视台15座,中短波广播发射台和转播台8座,电视台5座,1千瓦以上电视发射台和转播台10座,有线电视推广程度不断提高。1994年末,全区制作电视剧5部。全年出版报纸36.5万份,各类杂志38.4万册,图书出版1674万册(张)。

1994年,全区广泛开展医疗费制度改革,卫生事业又有新发展。年末全区医院共有病床12307张,比

上年增长 4.4%，专业卫生技术人员 15215 人，比上年增长 15.4%，其中医生 6591 人，增长 26.4%，每万人拥有医生 13.1 人。

体育事业取得新成绩。1994 年，我区运动员在国内各级各类比赛中获得金牌 7 枚，银牌 9 枚，铜牌 8 枚。有 11 名运动员 14 次打破全区成年和青少年纪录 14 项，群众性体育活动积极开展，在校学生普遍开展了《国家体育锻炼标准》达标活动，达标率 88%。

八、人口与人民生活

计划生育工作取得成效。根据 1994 年全区人口抽样调查，人口出生率为 19.67‰，人口死亡率为 6.02‰，自然增长率为 13.65‰。据此推算，1994 年末全区总人口达 503.8 万人，比上年增长 8.5 万人，增长 1.72%，由于迁移人口增长量大，增速上升 0.06 个百分点。其中回族人口 169.2 万人，增长 2.28%。

居民收入增加较多，生活水平继续提高。1994 年，行政事业单位劳动工资制度改革和农副产品提价等改革措施落实到位，城乡居民得到较多实惠。据抽样调查，1994 年，城镇居民人均生活费收入为 2658 元，比上年增长 39.4%，扣除价格因素，实际增长 11.7%，是近年来增长较快的一年。农民人均纯收入 910.5 元，比上年增长 243 元，增长 36.5%，扣除价格因素，实际增长 6.2%，扭转了近年来农民增产不增收的局面，农民收入开始跨上了一个新台阶。但部分低收入户居民生活实际收入水平下降，高低收入户在收入水平方面的差距继续拉大，速度加快。

城镇就业继续扩大。1994 年，全区城镇安排就业

人员 3.13 万人。由于城镇人口增加较多，年末城镇失业率为 5.17%，增加 1.17 个百分点。年末全区职工人数 72.3 万人，比上年增长 0.4 万人，增长 0.56%。其中国有单位职工 60.4 万人，减少 0.2 万人，下降 0.37%；集体所有制职工 10.3 万人，下降 3.16%。全区劳动合同制度进一步发展，年末全区合同职工人数达 13.5 万人，占城镇全部职工的 18.7%。城镇私营企业就业人员和个人劳动者 4.7 万人，比上年末增加 0.7 万人。

随着劳动工资制度改革的进行，职工工资水平继续提高。1994 年，全区职工工资总额 30.67 亿元，比上年增长 32.5%，职工平均工资 4270 元，增长 32.3%，扣除价格因素，实际增长 6.0%。

城乡居民居住条件继续改善。1994 年，城镇新建住宅 142.6 万平方米，农村新建住宅 218.8 万平方米，城乡居民人均居住面积分别达 11.02 平方米和 16.3 平方米。

社会福利事业有所发展。1994 年，全区各类社会福利院拥有床位 3140 张，收养 1752 人。城乡各种社会救济对象得到国家救济的达 25.9 万人次，各种社会服务和社会保障网络也有较快发展。

环境保护事业有较快发展。1994 年全区环保系统共有职工 617 人，各级环境监测站 14 个，环境监测人员 200 人。全年完成环境污染限期治理项目 72 个，建成环境噪声达标区面积 35.6 平方公里，建成城市烟尘控制区 30 个，面积达 49.5 平方公里。

注：本公报中国内生产总值及各业总产值和增加值指标绝对数均按现价计算，增长速度按可比价格计算。

1—1 全 区 行 政 区 划

(1994年底)

单位:个

地 县 级 单位名称	地级单位		县级单位		市辖区	乡级单位			街 道 办事处	居委会	村委会
	地区	市	市	县		合计	镇	乡			
总 计	2	2	2	16	6	300	66	234	30	502	2 564
银 川 市	-	1	-	2	3	28	7	21	16	295	211
银川市	-	1	-	-	3	9	-	9	15	192	57
永宁县	-	-	-	1	-	9	3	6	-	8	73
贺兰县	-	-	-	1	-	10	4	6	1	5	81
石嘴山市	-	1	-	3	3	36	12	24	12	181	223
石嘴山市	-	1	-	-	3	1	-	1	12	146	4
平罗县	-	-	-	1	-	21	9	12	-	30	145
陶乐县	-	-	-	1	-	6	1	5	-	2	30
惠农县	-	-	-	1	-	8	2	6	-	3	44
银南地区	1	-	2	5	-	111	31	80	1	83	860
吴忠市	-	-	1	-	-	17	3	14	-	17	94
青铜峡市	-	-	1	-	-	13	6	7	-	19	98
中卫县	-	-	-	1	-	16	5	11	1	18	147
中宁县	-	-	-	1	-	18	3	15	-	4	104
灵武县	-	-	-	1	-	14	5	9	-	9	90
盐池县	-	-	-	1	-	16	3	13	-	12	98
同心县	-	-	-	1	-	17	6	11	-	4	229
固原地区	1	-	-	6	-	125	16	109	1	33	1 270
固原县	-	-	-	1	-	26	5	21	-	19	279
海原县	-	-	-	1	-	24	3	21	-	3	167
西吉县	-	-	-	1	-	26	2	24	-	4	300
隆德县	-	-	-	1	-	21	2	19	-	3	262
泾源县	-	-	-	1	-	8	2	6	-	2	95
彭阳县	-	-	-	1	-	20	2	18	1	2	167

1—2 历届区人民代表大会的代表人数

单位: 人

项 目	第一届	第二届	第三届	第四届	第五届	第六届	第七届
代表总数	208	107	81	698	461	425	432
在代表总数中							
女代表	14	-	-	156	93	88	70
占代表总数 %	19.7	-	-	22.3	20.2	20.7	16.2
在代表总数中							
少数民族代表	91	-	-	247	185	171	144
占代表总数 %	43.8	-	-	35.4	40.1	40.2	33.3
回族代表	89	-	-	223	171	165	136
占代表总数 %	42.8	-	-	31.9	37.1	38.8	31.5
开会时间	1958年 4 月	1964年 9 月	1968年 4 月	1977年 12月	1983年 5 月	1988年 5 月	1993年 5 月

1—3 历届区政治协商会议的委员人数

单位: 人

	第一届	第二届	第三届	第四届	第五届	第六届
委员总数	110	155	223	278	400	336
在委员总数中						
中国共产党代表	28	26	107	95	120	131
占委员总数 %	25.5	16.8	47.9	34.2	30.0	39.0
在委员总数中						
少数民族代表	48	46	59	86	90	123
占委员总数 %	43.6	29.7	26.5	30.9	22.5	36.6
回族代表	44	44	54	73	80	104
占代表总数 %	40.0	28.4	24.2	26.6	20.0	31.0
开会时间	1958年 10月	1964年 9 月	1977年 12月	1983年 4 月	1988年 5 月	1993年 5 月

1—4 自然 资 源 状 况

项 目	单 位	1994年
一、自然状况		
1. 国土面积	平方公里	51 800 (约7770万亩)
#山 地	平方公里	8 179
平 原	平方公里	13 897
丘 陵	平方公里	19 679
2. 气 候		
全年平均气温	摄氏度	8.9
年降水量	毫 米	252
二、自然资源		
1. 土地资源		
可耕地面积	万公顷	175.89 (约2638.28万亩)
已耕地面积	万公顷	132.96 (约1994.37万亩)
园地面积	万公顷	2.73 (约40.94万亩)
林地面积	万公顷	36.29 (约544.29万亩)
#有林地面积	万公顷	10.20 (约153万亩)
林木蓄积量	万立方米	778.09
森林覆盖率	%	4.85
草地面积	万公顷	260.02 (约3900.34万亩)
#可利用面积	万公顷	260.02 (约3900.34万亩)
2. 水利资源		
淡水面积	万公顷	4.99 (约74.9万亩)
#可养殖面积	万公顷	2.30 (约34.48万亩)
#已养殖面积	万公顷	1.18 (约17.63万亩)
境内黄河长度	公 里	397
境内黄河水面	万 亩	44.6
水力资源蕴藏量	万千瓦	202.9
可开发	万千瓦	194.7
已开发	万千瓦	28.2
3. 矿产资源		
煤保有储量	万 吨	3 096 502.4
铁(矿石)	万 吨	105.8
水泥用灰岩	万 吨	44 017
石 膏	万 吨	126 620.5
玻璃用砂岩	万 吨	1 506