

中國第一部經濟史  
漢書食貨志



中国经济出版社

中國第一部經濟史  
漢書食貨志



黃紹筠著

**(京)新登字079号**

**内 容 提 要**

《汉书食货志》是我国第一部完整的经济史，记载了自远古到西汉末年的经济活动史实，尤详于对西汉二百多年经济政策嬗变及成败的阐述，为当代经济建设提供了历史借鉴。本书以新注今译为主体，经过整理疏解，化难为易，注释缜密，译文流畅；论文部分贯彻古为今用精神，提出了一些新观点，对当前经济理论的学习有参考作用；并附录古代货币图例及西汉经济活动大事年表。

本书可供经济工作者、经济院校师生以及有兴趣研究中国经济问题的中外读者阅读。

责任编辑：霍恩德

封面设计：王 滨

**中国第一部经济史**

——汉书食货志

黄绍筠 著

\*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

北京广内印刷厂印刷

787×960毫米 1/32 7.25印张 插页：8 135千字

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数：00,001—3000册

ISBN 7-5017-1275-1/F·815

定价：5.75元

● 责任编辑: 霍恩德

● 封面设计: 王 滨



## 目 录

|    |      |
|----|------|
| 书影 | (插页) |
|----|------|

### 概 说

|               |       |
|---------------|-------|
| 班固与《食货志》      | ( 1 ) |
| 《食货志》与《平准书》比较 | ( 9 ) |

### 史 鉴

|             |        |
|-------------|--------|
| 西汉的重农贵粟政策   | ( 18 ) |
| 西汉的国家专卖政策   | ( 25 ) |
| 西汉的货币政策     | ( 36 ) |
| 王莽经济改制失败的教训 | ( 42 ) |

### 注 释

|            |         |
|------------|---------|
| 汉书食货志上新注今译 | ( 57 )  |
| 汉书食货志下新注今译 | ( 122 ) |

### 附 录

|                |         |
|----------------|---------|
| 附录一：古代货币图例     | (插页)    |
| 附录二：西汉经济活动大事年表 | ( 213 ) |

|    |         |
|----|---------|
| 后记 | ( 225 ) |
|----|---------|

## 班固与《食货志》

班固(32—92年)，字孟坚，扶风安陵(今陕西咸阳市东北)人。东汉著名史学家、辞赋家。据《后汉书》本传，他“年九岁，能属文诵诗赋，及长，遂博贯载籍，九流百家之言，无不穷究。所学无常师，不为章句，举大义而已。性宽和容众，不以才能高人，诸儒以此慕之。”<sup>①</sup>明帝永平间，被人告发“私改作国史，”收系京兆狱。经其弟班超上书皇帝辩白，明帝读其文稿甚为赏识，永平五年(62年)任为兰台令史，命他继续完成《汉书》的写作。和帝永元元年(89年)，车骑将军窦宪出击匈奴，以班固为中护军，参预谋议，并为之撰写《封燕然山铭》。后窦宪失势自杀，宾客都遭拿问，班固亦受株连入狱死，年六十一岁。著作除《汉书》外，有《典引》、《宾戏》、《应讥》、《白虎通义》、《两都赋》以及诗文书议等四十一篇。

### (一)班固怎样写《汉书》

班固的《汉书》是在其父班彪的《后传》的基础上完成的。班彪(3—54年)字叔皮，曾任河西大将军窦融的从事，为窦融画策上奏章，受到光武帝的称赞，拜徐县令。后因病免官。班彪生平好述作，专

<sup>①</sup> 见《后汉书·班彪列传》，1330页。

心于史籍，他看到“司马迁著《史记》，自太初以后，阙而不录，后好事者颇或缀集时事，然多鄙俗，不足以踵继其书。彪乃继采前史遗事，旁贯异闻，作《后传》数十篇（按：65篇），因斟酌前史而讥正得失”。<sup>①</sup> 建武三十年（54年）班彪死，班固回到家乡，立志完成父业，那时他才二十三岁。他认为“彪所续前史未详，乃潜精研思，欲就其业。”“故探撰前记，缀集所闻，以为《汉书》。起元高祖，终于孝平王莽之诛，十有二世，二百三十年，综其行事，旁贯《五经》，上下洽通，为春秋考纪、表、志、传凡百篇。固自永平中始受诏，潜精积思二十余年，至建初中乃成。当世甚重其书，学者莫不讽诵焉。”<sup>②</sup> 但实际上班固死时《汉书》还有八表和《天文志》没有写成，汉和帝叫班固的妹妹班昭补作，同乡马续协助完成《天文志》。班昭是我国第一个有才华的女史学家，在“二十四史”中是绝无仅有的女作者。因此，《汉书》是“经过四人手（即彪、固、昭、续），阅三四十年始成完书。”（清赵翼语）

无论班彪的《后传》或班固的《汉书》，都立志于补司马迁《史记》之缺，并“斟酌前史而讥正得失”，体例上，同为纪传体的史书。但《汉书》比之《史记》已有发展创造，主要是：

第一、在体例上，《史记》上自黄帝，下至汉武帝太初元年（前104年），叙述了三千多年的历史，是一部通史；《汉书》记事始于汉高祖刘邦元年（前

<sup>①</sup> 见《后汉书·班彪列传》1324页。

<sup>②</sup> 见《后汉书·班彪列传》1333—1334页

206年)，终于王莽地皇四年（23年），整个西汉一代二百三十年的历史，是一部断代史。《汉书》把《史记》的“本纪”省称为“纪”，把“书”改为“志”，取消了“世家”，汉代勋臣世家一律编入“传”，形成十二纪、八表、十志、七十传，共一百篇。<sup>①</sup>这些改变，被后来的“正史”所沿袭。可以说，《汉书》使得《史记》开创的纪传体史书进一步完善起来，树立了我国封建时代“正史”的规范。

第二、在科学性上，《汉书》更重视引证书、策、诏、议等原始史料。汉武帝中期以前的西汉历史，两书都有记述，但《汉书》除移用《史记》的材料外，还增补了不少原始史料。例如，《贾谊传》增加了《治安策》；《晁错传》补入了《言兵事书》、《募民徙塞下疏》；《路温舒传》增收了《尚德缓刑疏》，等等，都是在《史记》之外，提供了新的史料。要了解汉武帝中期以前的汉朝历史，《汉书》仍不能不读。至于汉武帝中期以后的西汉历史，就现存的史籍来说，以《汉书》的记载最为系统和完备。唐代刘知几评价说：“如《汉书》者，究西都之始末，穷刘民之废兴，包举一代，撰成一书，言皆精炼，事甚该密。”<sup>②</sup>当然，作者的思想境界有别，对史料的取舍标准也有不同。班固曾批评司马迁“其是非颇谬于圣人。”<sup>③</sup>所谓“圣人”就是指孔子。司马迁不受孔子

① 今传《汉书》计一百卷，八十一万多字。有唐颜师古《注》、清王先谦《补注》。版本以北宋景祐刻本、中华书局1962年点校本（分12册）为最佳。

② 见刘知几《史通·六家》。

③ 见《汉书·司马迁传赞》。

所代表的儒家是非标准的限制，正是值得肯定的，而班固却倒退了。这也反映了东汉时期，儒家思想已被确立为封建正统思想。

第三、在专业史上，《汉书》新增了《刑法志》、《五行志》、《地理志》、《艺文志》等。《刑法志》系统地记述了历代法律制度的沿革和一些具体的律令规定。《地理志》记录了郡国的行政区划、历史沿革和户口数字，以及各地的物产、经济、民情风俗等。《艺文志》考证了学术流派的源流，记录了存世的书籍，它是我国最早的图书目录。《食货志》在《史记·平准书》的基础上丰富发展，分为上篇“食”即农业经济，下篇“货”即商业和货币，成为系统的经济史。这些专业史一般都具有通史性质，也是为了补《史记》之缺。另外，《汉书》的《百官公卿表》，把当时的官僚制度及其变迁情况——秦汉怎样分官设职，各种官职的权限和俸禄的数量，汉代公卿大臣的升降迁免等，都以简表的形式展现出来，后代学者非常推崇。

第四、《汉书》语言追求典雅凝练，多用偶句骈语，一般写得拘谨，不及《史记》纵横驰骋；又喜用古字古词，比较难读。东汉人已经有读不懂的，如著名学者马融，年轻时就到班昭那里学习《汉书》。<sup>①</sup>东汉末年，就有服虔、应劭为《汉书》作注。

## （二）班固的经济思想

班固的经济思想集中反映在《食货志》中，有两点值得注意：

---

<sup>①</sup> 见《后汉书·班昭传》。

1. 施政的首要任务是发展社会经济。《食货志》一开篇就强调指出：“食”与“货”“二者，生民之本”。“食足货通，然后国实民富，而教化成。黄帝以下，‘通其变，使民不倦’。尧命四子以‘敬授民时’，舜命后稷以‘黎民祖饥’，是为政首。”“殷周之盛，*《诗》**《书》*所述，要在安民，富而教之。”“财者，帝王所以聚人守位，养成群生，奉顺天德，治国安民之本也。”<sup>①</sup> 他一再引经据典，并描绘了一幅上古“井田制”的生活图景，无非是想说明：一个统治者必须善于指导人民发展经济，“富而教之”，尽到“治国安民”的责任。如何发展社会经济呢？班固在继承古代以农为本的思想的基础上，又强调了社会分工和协调各个经济部门关系的重要性。“士、农、工、商，四民有业。学以居位曰士，辟土殖谷曰农，作巧成器曰工，通财鬻货曰商。圣王量能授事，四民陈力受职，故朝亡（无）废官，邑亡敖民，地亡旷土。”他认为推行好的经济措施，必须有一个前提，即“吏良而令行”，“故管氏之轻重，李悝之平籴，弘羊均输，寿昌常平，亦有从徕。顾古为之有数，吏良而令行，故民赖其利，万国作义。”也就是说，要搞好经济管理，推行改革措施，必须整肃吏治，清除腐败现象。否则，就可能事与愿违，好事办成坏事。这些看法，他是从西汉的经济实践中得来的，他希望东汉的统治者能够借古为鉴。

当然，司马迁也十分重视社会经济，《史记》除

---

① 引文均见《汉书·食货志》。以下引文凡未注出处者，同此。

了《平准书》，还单独立《货殖列传》，为经营工商业致富者树碑立传。但司马迁认为自古以来，“耳目欲极声色之好，口欲穷刍豢之味”，即不断追求物质享受是不可改变的。“天下熙熙，皆为利来；天下攘攘，皆为利往。夫千乘之王，万家之侯，百室之君，尚犹患贫，而况匹夫编户之民乎！”“故善者因之，其次利道之，其次教诲之，其次整齐之，最下者与之争。”<sup>①</sup>他认为经济发展有其客观规律，国家对于社会经济活动最好是听其自然，因之顺之，不加干涉。他对桑弘羊积极推行国家专卖政策很不满意，斥为“与民争利”。在《史记》中，对桑弘羊这样杰出的经济活动家不予立传，只在《平准书》中有批判地简略提及。相比之下，班固则十分重视政府管理经济，发展“食”“货”，“是为政首”。“吏良而令行，故民赖其利，万国作义。”班固在指出必须尊重经济的客观规律的同时，强调了政府管理、调节的重要作用，这样，就可避免经济放任主义的偏颇。

2. 爱惜民力，反对奢侈。《食货志》列举大量事实，揭露了封建统治者滥征徭役，夺走农时，以致破坏生产，使民陷于“人相食”的悲惨境地，而统治阶级“公卿大夫以下争于奢侈，室庐车服僭上亡（无）限。”他用赞赏的笔调记叙了“文帝即位，躬修俭节，思安百姓。”“始开籍田，躬耕以劝百姓。”经过四十多年的“休养生息，”到武帝初年终于出现了“民人给家足，都鄙廩庾尽满，而府库余财。京师

---

<sup>①</sup> 见《史记·货殖列传》。

之钱累百鉅万，贯朽而不可校。太仓之粟陈陈相因，充溢露积于外，腐败不可食”的社会繁荣局面。又突出记载了元帝初年(前48——前47年)，关东十一郡闹水灾，政府及时采取了精简节约的措施(如罢专卖、减职官和卫卒、取消角抵戏、省禁苑以予贫民等)。《食货志》还引用贾谊、晁错、董仲舒、贡禹、师丹等人的言论，证明奢侈招致社会危机：“生之者甚少而靡之者甚多，天下财产何得不蹙(竭尽)!”“今农夫五口之家，其服役者不下二人……尚复被水旱之灾，急政暴赋，赋敛不时，朝令而暮当具，有者半价而卖，亡者取倍称之息，于是有卖田宅鬻子孙以偿责者矣。”“又加月为更卒，已复为正，一岁屯戍，一岁力役，三十倍于古；田租口赋，盐铁之利，二十倍于古。或耕豪民之田，见税什五。故贫民常衣牛马之衣，而食犬彘之食。重以贪暴之吏，刑戮妄加，民愁亡(无)聊，亡逃山林，转为盗贼，赭衣半道，断狱岁以千万数。”班固反对奢侈的思想，既是继承了孟子反对“狗彘食人之食不知敛，野有饿莩(通莩、殍)而弗知发”的儒家观点，也是从西汉后期的现实中总结出来的教训。西汉后期，竟至“世俗奢僭罔极，靡有厌足。公卿列侯亲属近臣，四方所则，未闻修身遵礼同心忧国者也。或乃奢侈逸豫，务广第宅，治园池，多畜奴婢，被服绮縠，设钟鼓，备女乐，车服嫁娶葬埋过制。吏民慕效，寢以成俗。”<sup>①</sup>在贡禹给元帝的奏章中列举了当时统治者穷奢极欲的具体数字：“方

① 见《汉书·成帝纪》。

今齐三服官作工各数千人，一岁费数巨万。蜀广汉主金银器，岁各用五百万。三工官官费五千万，东西织室亦然。厩马食粟将万匹……今民大饥而死……而厩马食粟，苦其大肥，气盛怒至，乃日步作之。”“又多取好女至数千人，以填后宫。”“诸侯妻妾或至数百人，豪富吏民畜歌者至数十人。是以内多怨女，外多旷夫。及众庶葬埋，皆虚地上以实地下。其过自上生，皆在大臣循故事之罪也。”<sup>①</sup>奢侈之风盛行，虽然也刺激了手工艺品的发展，但造成了社会财富的巨大浪费和生产劳动力的严重损失，有极大的危害性。由于统治阶级把人力、物力大量用于奢侈性消费，必定减少生产性投入。水利不修，无法抵御水旱灾害，以致“岁比不登，”谷价飞涨，人至相食。统治阶级为满足奢侈享受，就要滥征徭役，加重赋税，妄加刑戮，必然激化阶级矛盾，以致不断爆发农民起义。奢侈之风还造成了社会道德沦丧，“谓居官而置富者为雄杰，处奸而得利者为壮士，兄劝其弟，父勉其子，俗之坏败，乃至于是！”<sup>②</sup>“吏即少廉，民即寡耻。”<sup>③</sup>这种情况正说明统治阶级已经腐败，地主阶级由上升转向反动

---

①、②见《汉书·贡禹传》。

③ 见桓宽《盐铁论·国疾》。

## 《食货志》与《平准书》比较

我国古代史书先后出现过三种体裁：最早的是编年体。以年代为纲，记述本国以至各国的重大史事，如《春秋》、《左传》；其次是纪传体。以人物为纲，按其生平记述有关的史事，如《史记》、《汉书》；三是纪事本末体。以事为纲，分类排纂，以一事为一编，各详其起讫，自为标题，部目分明，始末了然，如《通鉴纪事本末》、《明史纪事本末》。这三种体裁，各有特色，也都有其局限性。司马迁首创纪传体，称天子为“本纪”，<sup>①</sup>诸侯为“世家”，将相及其他著名人士为“列传”，称天子在位年为全国共同的纪年。说是象“二十八宿环北辰，三十辐共一毂，运用无穷，辅拂（弼）股肱之臣配焉，忠信行道，以奉主上”。<sup>②</sup>这表现了司马迁的以天子为全国的、侯王将相为骨干的正统历史观。但是，纪传体以人物生平联系史事，人物性格鲜明，叙事富有情节，大大提高了史书的生动性和可读性（并发展成为“传记文学”）。但作为史书，编年和纪事本

---

① 唐司马贞《史记·五帝本纪索隐》：“纪者，记也。本其事而记之，故曰本纪。又纪，理也，丝缕有纪。而帝王书称纪者，言为后代纲纪也。”

② 见《史记·太史公自序》。

末仍不可废，所以，司马迁又用“十表”和“八书”来补充“纪”、“传”的不足。刘勰《文心雕龙·史传》说：“故本纪以述皇王，列传以总侯伯，八书以铺政体，十表以谱年爵，虽殊古式，而得事序焉……观夫左氏缀事、附经间出，于文为约，而氏族难明。及史迁各传，人始区详而易览，述者宗焉。”唐刘知几《史通·二体篇》说：“《史记》者，纪以包举大端，传以委曲细事，表以谱列年爵，志以总括遗漏，逮于天文地理，国典朝章，显隐必该，洪纤靡失。此其所以为长也。若乃同为一事，分在数篇，断续相离，前后屡出，于《高纪》则云语在《项传》，于《项传》则云事具《高纪》；又编次同类，不求年月，后生而擢居首帙，先辈而抑归末章，遂使汉之贾谊将楚屈原同列，鲁之曹沫与荆轲并编。此其所以为短也。”

《汉书》继承《史记》创造的纪传体例，除把“书”改为“志”外，《史记》有十表，《汉书》减为“八表”，内容增减、分合多有不同。《史记》八书，《汉书》则增为十志，内容、体例更见差异。

#### 《史记》八书

1. 礼书
2. 乐书
3. 律书

#### 《汉书》十志

3. 刑法志
7. 五行志
8. 地理志
10. 艺文志
2. 礼乐志
1. 律历志

4. 历书

5. 天官书

6. 封禅书

7. 河渠书

8. 平准书

6. 天文志

5. 郊祀志

9. 沟洫志

4. 食货志

从上表看,《刑法志》、《五行志》、《地理志》、《艺文志》等四志完全是《汉书》独创,而其他六志虽与《史记》八书,在内容上有一定的继承关系,但也经过了大量的增删、归并、改造,重新编定,成为我国最早的比较系统的经济史、地理史、刑法史、律历史、礼乐史、图书目录史等专业性史书。

《汉书·食货志》记述上古至西汉末年,长达一千多年的经济制度沿革,是我国第一部完整的发展史。特别是西汉一代的经济政策的实施情况,史料翔实,条理清楚,总结了宝贵的历史经验和教训。大家知道,我国统一的中央集权的地主阶级政权,虽由秦始皇开创,但没能巩固。秦朝只存在二世共十五年,就被推翻了。这个政权的建设和巩固是在西汉。西汉的经济建设经历了长期复杂的斗争,终于找到适合国情的基本经济国策,逐步摆脱了自战国末期以来长达数百年的战乱所造成的社会经济危机,不断壮大国力,战胜强敌,开疆拓土,使西汉帝国迅速发展成为当时世界最强国之一。后来,又由于统治阶级内部腐败、措施失当等原因,走下坡路,终至被农民起义的烈火所推翻。西汉一代的经济实践提供了成功和失败两个方面的历史经验。历史往往是螺旋式前进的,部分重复的事也时

常可见。当我们在为新的事业而奋斗时，不忘记历史这面镜子，就可能少犯或不犯大的错误。

但是，有一种流行的看法，认为《食货志》是据《平准书》而来的，因而忽视《食货志》的特殊价值，甚至说是抄袭《平准书》之作。这显然是误解。不错，《平准书》的文字，大部分被《食货志》吸收，但这是材料的移用，不是抄袭。我们只要把两书作个比较，就可以发现《食货志》的创造性，有其鲜明的特色，而这些是《平准书》所不能取代的。

第一、体例不同。《平准书》所记主要是物价政策和货币沿革。“平准”之名，即稳定物价之意。司马迁说：“置平准于京师，都受天下委输……大农之诸官尽笼天下之货物，贵即卖之，贱则买之。如此，富商大贾无所谋大利，则反本，而万物不得腾踊。故抑天下物，名曰‘平准’。”<sup>①</sup>而《食货志》分为“食”“货”上下篇。取名系根据《尚书·洪范》“八政”以“食”“货”为先之意。上篇“食”，专述农业生产发展和重农贵粟的政策措施。下篇“货”，记商业发展和货币沿革。移用《平准书》的材料，主要是在这一部分。而《食货志》把生产与流通分开叙述，则头绪清楚，体例臻于完备，所以为后代的“正史”所沿用。

第二、范围不同。《平准书》起自“汉兴，接秦之弊”，止于汉武帝元封年间，仅记一百年的史事，而《食货志》则记述自上古至王莽败亡，前后一千多年。太初以后至西汉末年，这一百二十八年，《平

---

<sup>①</sup> 见《史记·平准书》。