

世纪末的 中国经济增长

国务院发展研究中心发展预测部 编
《经济研究参考》编辑部

今年我国能够实现8%

科学出版社

·跨世纪经济论坛丛书·



世纪末的中国经济增长

国务院发展研究中心发展预测部
《经济研究参考》编辑部 编

中央财经大学图书馆藏书章

登录号 170227

分类号 F124.1/24

经济科学出版社

一九九八年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

世纪末的中国经济增长/国务院发展研究中心发展预测部,
《经济研究参考》编辑部编. —北京:经济科学出版社,1998.4
(跨世纪经济论坛)

ISBN 7-5058-1409-5

I. 世… II. ①国…②经… III. 国民经济-经济发展速度-研究-中国-文集 IV. F124.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 08252 号

责任编辑:王东萍

责任校对:王京平

封面设计:卜建晨

技术编辑:王京平

世纪末的中国经济增长

国务院发展研究中心发展预测部
《经济研究参考》编辑部

编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷

出版社电话:62541886 发行部电话:62568479

经济科学出版社暨发行部地址:北京海淀区万泉河路 66 号

邮编:100086

850×1168 毫米 32 开 10 印张 250000 字

1998 年 4 月第一版 1998 年 10 月第二次印刷

印数:5001—8000 册

ISBN7-5058-1409-5/F·996 定价:14.00 元

跨世纪经济论坛丛书

序

世纪之交。

我们面临一个思考与总结，比较与选择的历史时刻。

百年前，一批觉醒的民主志士喊出了“振兴中华”的口号；半个世纪前，开国大典的礼炮使人民坚信，一个独立富强的中华民族自立于世界民族之林的进程已经开始；四分之一世纪前，“四个现代化”的目标成为人民最有力的信念鼓舞；80年代初的世纪发展战略提出：“翻两番”实现之时，我国综合国力将位居世界前列。

百年前，一个伟人提出了“耕者有其田”的纲领；半个世纪前，一个伟人发动了具有翻天覆地历史意义的土地改革；约20年前，一个伟人领导了以“联产计酬责任制”为核心的农村经济关系调整。今天，消除农村贫困人口、实现“小康”目标已进入最后攻坚。

百年来，工业化的梦想令数代中国人前赴后继。从“官商合办”的江南造船厂宣布大机器工业在中国登陆以来，我们有过“实业救国”的失败；有过由侵略者在我们国土内建立掠夺性重工业的耻辱；有过“大跃进”对钢铁工业强攻的失误；有过“搞十来个鞍钢、大庆”的轻率；今天，我们终于拥有了1亿吨钢的生产能力，汽车工业已驶上“快车道”。

历史交汇处，我们能否在本世纪交卷？

我们经历了一个从封闭走向开放的世纪。当中国人终于可以为拥有世界第二位的外汇储备余额和人民币持续坚挺自豪；可以

对全世界说，健全的世界经贸秩序不可能在没有中国参与的情况下建立时，震撼世界的亚洲金融危机、迅速发展的经济全球化趋势、呼之欲出的“欧元”与不断强化的国际贸易集团化壁垒、周边国家以各种优势对我国出口与外向型经济展开的竞争等挑战，仿佛在一夜之间提到了我们面前。

我们经历了一个从短缺走向富足的世纪。当贫困人口的数字在每年的统计公报中不断减少，作为配给手段的各种票证已成为久远的记忆，人们为汽车要不要进入家庭争论不休时，钢材、水泥以及化肥大量积压，纺织生产能力因过剩而不得不采取强制手段“压锭”，降价促销导致商业利润持续下降，政府宣布以高于市场的保护价收购粮棉等信息簇拥而至。仿佛在一夜之间，供不应求变成了全面的供大于求，卖方市场变成了买方市场，短缺变成了过剩。

我们经历了一个从力图征服自然到努力实现与自然相互协调的世纪。当“三峡工程”举世瞩目、“长征三号”频频发射成功、日益普遍的空调机已经把扇子推入装饰品范围的时候，黄河断流，大气变暖，淮河中下游严重污染，原始森林即将被砍伐殆尽，许多重要能矿基地资源已趋于枯竭，自然规律的惩罚让人们忧心忡忡。仿佛在一夜之间，可持续发展的挑战摆在了从最高决策者到最偏远的小村山民面前。

我们经历了一个技术生产力从人手的延伸发展为人脑的延伸的世纪。从本世纪初“物质不灭”和“能量守恒”被普遍认识起，人们苦苦地思索了一个世纪才终于懂得，不断增加的社会财富来源于信息和人类知识的不断积累。当中国农民刚刚依靠“小四轮”拖拉机和农用机动车告别“脸朝黄土背朝天”的手工劳动时，知识经济的概念又摆在了我们的面前。仿佛在一夜之间，物质文明的象征已从高压线塔、大烟囱、汽车转换到了互联网络、高智能计算机、航天飞船和火星探测器。

历史交汇处，我们能否通过新世纪的预考？

2000 年。中国。

我们还要实现经济赶超、推进农村工业化、启动消费、发育资本市场、完成资源要素的优化重组、缩小东中西部发展差距、提高产业的国际竞争力、进一步改善人民生活；我们还要回答“21 世纪谁来养活中国”、“21 世纪谁来武装中国”、“21 世纪的中国威胁论”等来自外部的善意担忧或非善意的诘难。

我们面临太多挑战，我们拥有太少的答案。

总结与思考，比较与选择。这就是“跨世纪经济论坛丛书”希望奉献于读者的。

我们正在努力。

编 者

一九九八年四月

前 言

1997 年后半年以来，在东南亚和东亚爆发金融危机，亚洲地区以致世界经济整体的增长预期普遍调低的背景下，我国领导人多次在国内外重要场合宣布：中国在本世纪末的国民经济增长速度仍将保持在 8% 以上。确保 8% 是我国对亚洲及世界经济发展的重要贡献，是解决我国跨世纪战略发展过程中诸多矛盾的内在要求。

为了进一步充分论证我国国民经济在 1998 年~1999 年期间继续在高速增长区运行的必要性与可能性、各增长支持因素的发展趋势和所要求的政策条件，为制定宏观经济政策与中长期发展战略提供决策参考，国务院发展研究中心发展预测部与经济科学出版社合作主持并特邀 20 余位国家各部委专家参加，开展了《世纪末的中国经济增长研究》课题研究。国务院发展研究中心名誉主任马洪同志和国务院发展研究中心学术委员会副主任王慧炯同志对本课题研究给予了极大支持。本书是课题的研究成果。

本课题研究具有三个方面的重要特点。一是不回避国民经济继续保持在高速区运行的主要难点，对确保 8% 增长速度的困难作了充分估计；二是系统分析了支持增长的各方面因素及其所要求的政策条件；三是定量化地给出了若干增长方案的比较和对国际增长环境的估计。这些特点使本课题成果对政策决策具有较高的参考价值和可操作性。

本课题的研究成果认为，确保国民经济 8% 的增长速度是保持国民经济长期向好、促进就业和协调社会经济关系、规避国民经济运行风险、实现经济结构优化目标以及保证改革深入发展的客

观要求；在优化增长方案和采取有力政策措施的基础上，这一增长目标是有把握实现的；在多方面增长支持因素中，扩大投资、刺激消费、开拓农村市场、促进出口和继续引进外资的作用居前；在增长目标的实现过程中仍应注意对培育新的经济增长点、高新技术、特区经济、结构转换以及中西部经济发展等方面的政策支持；增长过程应当和“两个根本转变”以及“国有企业三年走出困境”密切结合起来；对增长目标的追求要和可持续发展实现协调。

国务院发展研究中心发展预测部的陈淮同志主持了本课题的实际操作并担任总纂。

由于时间仓促和作者水平限制，错误之处在所难免，欢迎读者指正。

国务院发展研究中心发展预测部
《经济研究参考》编辑部
一九九八年四月五日

目 录



陈 淮：	
世纪末：中国为什么需要 8 %	（ 1 ）
李善同 翟 凡 侯永志：	
1998 年～1999 年中国经济增长展望	（ 9 ）
梁优彩 伞 铎：	
世纪之交的国际经济增长环境	（27）
胡少维：	
中国经济增长的多方案比较与中期	
前景分析	（41）
王小广：	
国民经济增长的主要难点和政策环境	（57）
张汉亚：	
投资增长及其对国民经济增长的支持作用	（70）
金贤东：	
扩大居民消费需求 保持经济稳定增长	（85）

刘秀敏：
启动市场，发展商业，促进国民经济增长…………（96）

王 微：
流通产业发展与世纪末的中国经济增长…………（109）

马 宇：
国民经济增长与利用外资…………（123）

赵晋平：
采取有效措施，确保出口稳定增长…………（136）

赵永铮：
加速交通基础设施建设促进国民经济增长…………（147）

吴钟瑚：
买方市场条件下的能源工业与国民
经济增长…………（157）

顾云昌：
住宅产业要成为国民经济增长的支柱产业…………（167）

汤世国：
强化科技与高技术产业对国民经济增长的
支持作用…………（186）

胡春力：
国民经济增长的根本支持因素：工业增长…………（197）

谢 扬：
确保国民经济增长：农业具备的条件和
应有的对策…………（211）

梁书生：
未来两年乡镇企业发展对国民经济
增长的支持…………（226）

柳孝华：
特区型经济对国民经济增长影响的预测…………（236）

杨再平 胡哲一：
 国民经济持续增长与资本市场发展…………… (246)

莫 荣：
 世纪末的中国就业形势与国民经济增长…………… (261)

高书生：
 收入及分配对经济增长的支持和制约…………… (271)

白景明：
 发挥财政调控功能，促进国民经济
 持续增长…………… (285)

许 健：
 金融业在经济增长中作用和地位…………… (296)

世纪末：中国为什么需要 8%

陈 淮

1997 年后半年以来，在东南亚和东亚爆发金融危机，亚洲地区以致世界经济整体的增长预期普遍调低的背景下，我国领导人多次在国内外重要场合宣布：中国在本世纪末的国民经济增长速度仍将保持在 8% 以上。1998 年 3 月，朱镕基总理在新一届国务院第一次全体会议上强调指出：作好本届政府工作，第一年是关键，务求初战必胜；其中第一项要着重抓好的工作就是要确保 1998 年经济增长速度达到 8%，物价涨幅低于 3%，人民币汇率稳定。

从 1981 年至 1996 年，我国的国民生产总值年平均增长速度为 10%；其中 1991 年~1995 年的“八五”期间年平均增长速度为 11.6%，1993 年~1997 年国内生产总值的年平均增长速度为 11%；1997 年，我国国内生产总值达到 74772 亿元，当年经济增长速度为 8.8%。在“九五”初期，我们曾设想到本世纪末的战略发展目标是人均国民生产总值比 1980 年翻两番。根据计算，1997 年末我国人均国民生产总值已达到 1980 年的 4.06 倍，这一目标已提前实现。在这种形势下，为什么我们仍需要确保 8%？

从“九五”初中期的发展实践看，在本世纪末，我国国民经济仍然面临诸多难题与矛盾，确保 8% 的增长速度是解决难题、缓解矛盾不可缺少的必要条件。

一 8%的增长速度是保持国民经济长期向好的重大战略性目标

除 50 年代末的“大跃进”等若干战略失误过程外，我国在短期国民经济发展任务中几乎从未提出过“确保速度”的目标，特别是提出要确保国民经济在 8% 以上的高速区运行更是非同寻常。我们应当注意到，这一速度目标不是一般的短期总量平衡目标，而是在国民经济增长从 1992 年以来逐年趋缓（见表 1）、1997 年全年进一步呈现为逐月下落的背景下提出的，关系到在跨世纪发展过程中能否继续保持高涨、繁荣局面和宏观长期向好的重大战略性目标。

表 1	我国国民经济环比增长速度					单位：%
年 份	1992	1993	1994	1995	1996	1997
国民生产总值	14.1	13.1	12.6	9.0	9.7	—
国内生产总值	14.2	13.5	12.6	10.5	9.6	8.8
人均国内生产总值	12.8	12.2	11.4	9.3	8.4	—

资料来源：《中国统计年鉴 1997》。

应当说，由于包含有抑制“八五”中后期经济“过热”与“九五”初期平抑通货膨胀的背景在内，国民经济增长速度从 1992 年到 1997 年的逐年趋缓本身是一个合理的良性过程。正是在这一过程中，我国经济增长实现了高增长、低通胀的“软着陆”。从表层看，1997 年 8.8% 的增长速度本身也是一个与我国国民经济总量平衡要求、资源支持程度以及中长期战略目标相称的，且仍停留在高速区运行的合理速度。但从深层次看，在宏观面短期趋好的同时，对国民经济发展不利的因素也在大量孕育。

从总体看，我国从 80 年代初期以来已经长期保持了平均两位数以上的高速增长，这在各国的工业化历史中是罕见的。在这样一个长期过程中，一方面原有的增长支持因素，由于潜力已经过不断挖掘，对新的增长过程的支持能力或则已相继弱化甚至消退，或则需要调整与再积蓄力量，如：在农村家庭联产承包制激励下产量曾一度大幅提高的农业，在“六优先”政策支持和短缺经济环境促成下出现过大发展局面的轻纺工业，在对“瓶颈”产业扶持政策下钢产量从 1980 年的 3712 万吨提高到 1997 年的 10757 万吨、产业规模实现大扩张的钢铁工业，在国民收入分配格局调整和人民收入水平迅速提高过程中从几乎空白发展为产量世界第一的家电产业，在率先向市场机制转变与引进外资等方面特殊优惠政策支持下一直承担增长带头作用的特区型经济，在农村工业化过程中“异军突起”的乡镇企业等。另一方面，由于发展过程的不平衡和改革进程中的不完善，“九五”中期以来，国民经济新的增长支持因素的发育又未能按照预期设想充分实现，如：在国有大中型企业推进现代企业制度，力图使汽车以及房地产业迅速成长为新的支柱产业，通过破产、兼并等措施实现要素的优化重组，通过多次降息启动市场与刺激消费，通过集中化与规模经济提高产业竞争力等。不仅如此，1997 年后半年以来亚洲金融危机也使我国的外部增长环境明显恶化。一方面相邻国家的货币贬值和经济增长速度大幅放缓对我国出口增长构成了明显威胁；另一方面规避国民经济运行风险的要求也使我们不得不选择审慎的金融、货币、财政和外汇政策。可以说，1998 年，我们面临的是国际环境、外贸、引进外资、支柱产业、乡镇企业、特区经济、消费市场等几乎所有增长支持因素的前景均不乐观的增长形势。如果我们不能在这一年挽住国民经济增速下滑的势头，从高涨、繁荣逆转为衰退过程的危险的确存在。从根本上说，确保 1998 年的 8% 就是要确保上述诸增长支柱因素继续向好，确保国民经济在中长期过程中继续实现为快速、稳定、健康发展。

二 8%的增长速度是诸多社会经济关系趋于协调的重要保证

随着改革与发展的不断深入，我国的社会利益格局正在发生重大变化。80年代初、中期那种几乎所有社会层面都能从发展与改革中普遍受益的局面已经难以重现，当时“国家得大头、企业得中头、个人得小头”的利益关系调整就可以皆大欢喜的局面已成过去。取而代之的是各社会利益群体之间关系在发展与改革过程中不断趋向于对立。90年代后期，这种社会利益矛盾最明显的体现就是城镇下岗人员增多和就业压力急剧增大。

1997年，我国的城镇登记失业率达到3.1%，登记失业人数达570万人。除此之外，当年因单位原因离开原劳动岗位的城市职工约有1151万人，扣除其中210万已解除劳动关系的人员，下岗职工人数约为940万；其中约有470万已得到安置，在累计计算的2000万下岗职工中也已有70%，即1400万人左右得到了安置。到1997年末，仍未找到工作的下岗职工人数估计约为600万，这600万下岗职工加上570万登记失业劳动力，全国实际等待就业的总人数约为1170万人。按此推算，我国1997年的实际失业率约为6.23%。这一失业率尚未包括当年农村向城镇转出的3000万剩余劳动力；如果再考虑到城镇中既不属于下岗职工，也未在劳动部门登记的失业人口，我国的实际失业水平比上述数字还要高得多。

近期下岗、失业人员骤然增多现象的背后隐含着三方面深层次的社会利益矛盾激化。一是劳动者利益与资本利益之间矛盾关系的激化。90年代后期的城镇职工下岗，在相当大程度上与努力提高资本收益水平的“减人增效”有关。二是城乡、工农两大劳动者集团之间利益矛盾的激化。1997年，一方面许多地区为保证城镇下岗职工的再就业，纷纷出台了一些对农村剩余劳动力

进城带有歧视性的限制政策，例如征收地方性就业基金、限制雇佣农民工的行业等；另一方面，城镇劳动力在现实的择业形势面前也开始接受较低层次的劳动岗位，城乡劳动力对城镇劳动岗位的竞争形势明显加剧。三是政府与企业、劳动者个人之间的利益矛盾趋于激化。下岗现象是与“全民职工”等劳动者体制身份向市场化方向转换密切联系在一起的，是与剥离企业的社会负担过程密切联系在一起的，实质上是整个社会利益结构的重组过程，其中完善社会保障制度一项就要关系到政府、企业、社会、个人等在社会利益格局中的重新定位。失业率迅速上升引起的多方面社会利益矛盾激化已经构成了对社会安定的巨大威胁。显然，缓解就业压力已成为保持社会稳定和发展条件的迫切任务。

我国是一个人口大国，劳动力供求矛盾是一个长期存在的现象。从“八五”以来的发展实践看，这一矛盾趋于激化还是趋于协调，与国民经济增长速度明显相关（见表 2）。

我国国民经济增长速度与失业率及
表 2 下岗职工人数之间关系

年 份	1992	1993	1994	1995	1996	1997
国内生产总值增长速度（%）	14.2	13.5	12.6	10.5	9.6	8.8
登记失业率（%）	2.3	2.5	2.8	2.9	3.0	3.1
下岗职工人数（万人）	-	300	360	564	891	940

资料来源：《中国统计年鉴 1997》，国家统计局关于 1997 年国民经济和社会发展的统计公报。

我国是一个尚处于工业化过程的发展中国家，就业岗位的增加在很大程度上仍依赖于国民经济总量规模的扩张。从现实形势看，可以说，确保国民经济增长 8% 的重要意义之一，就在于要通过增长促进就业岗位的增加，通过促进就业确保多方面社会利

益矛盾趋于协调，确保社会稳定。

三 8%的增长速度是规避国民经济运行风险的根本性措施

本世纪末，规避运行风险已成为我国国民经济面临的一个重大挑战。

在向社会主义市场经济不断转变和对外开放不断扩大过程中，我国国民经济的运行风险也在不断加大。从现实情况和其他国家的教训看，目前对我国国民经济运行威胁最大的风险主要来自两个方面。一是由经济发展过程中的重要缺陷形成的风险。具体说，就是银行庞大的不良债权。据 1996 年公开披露的国有企业清产核资数据统计，全国 32.2 万户预算内国有企业总资产为 7.29 万亿元，负债为 5.18 万亿元，资本金仅为 2.11 万亿元，负债率为 71%；在上述债务中，逾期、呆滞、呆账贷款及长期拖欠等不良债务约占 20%。企业对银行的不良债务已成为国民经济良性发展的心腹大患。二是改革过程中利益格局调整对经济发展信心的影响。一方面，在社会收入水平提高过程中，我国个人持有的银行存款、国库券、企业债权、股票等金融资产不断增加。1997 年末，我国全部金融机构各项存款余额达 82390 亿元，其中城乡居民储蓄余额为 46280 亿元，在全部存款余额中所占比重达 56.17%；年末国内 A 股股票总市值达 17529 亿元。这说明，社会成员分散决策对社会信用的影响力已经非常巨大。但另一方面，从 1997 年看，人们的收入预期和支出预期呈明显的恶化趋势。从收入预期看，最主要的影响因素是“下岗”现象的普遍化和大量国有企业效益状况改善缓慢；从支出预期看，医疗制度、住房制度、教育制度、养老制度等方面改革不断推出，且所有这些方面改革带来的支出增长速度均远高于人们的收入增长速度。社会成员对社会信用的影响力迅速增长和预期恶化显然构成