

国际劳务合作实务

市场经济与国际市场知识丛书之五

主编：何宪开



国际劳务合作实务

主 编:何宪开

撰稿人:何宪开 邢厚媛

许丹松 储长友

北京工业大学出版社

(京)新登字 212 号

国际劳务合作实务

何宪开 主编

*

北京工业大学出版社出版发行

各地新华书店经销

徐水宏远印刷厂印刷

*

1994 年 2 月第一版 1994 年 2 月第一次印刷

787×1092 毫米 32 开本 6.5 印张 143 千字

印数 1~5000

ISBN 7-5639-0340-2/F·38

定价：5.00 元

内 容 提 要

本书全面系统介绍了国际劳务市场与劳务合作的基本知识,包括国际服务贸易与劳务输出的基本概念,国际劳务市场的演进、现状和发展趋势,进入国际劳务市场的基本程序和各国的有关法规;同时结合我国开展国际劳务合作的实践,探讨了进一步发展我国劳务合作的战略、对策和措施。全书以务实为主,理论联系实际,资料翔实,可操作性强,可作为从事国际劳务合作方面的研究人员、管理人员的重要参考读物,也可供对国际劳务合作感兴趣的读者作一般了解之用。

《市场经济与国际市场知识丛书》

编 委 会 名 单

主 编 何 方

副主编 张卓元 陈 森 陶 湘

陈德照

编 委 朱义信 童书兴 米裕民

编者的话

党的十四大根据邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,把建立社会主义市场经济体制确定为我国经济体制改革的目标,这是中国社会主义事业发展过程中具有伟大历史意义的里程碑。

新旧体制的转换刚刚拉开帷幕,奔涌而来的市场经济大潮已开始冲击社会的各个领域、各个阶层,冲击着人们的头脑,改变着长期在严格计划经济体制下形成的旧的思想观念和思维方法。面对新形势下市场经济的挑战,每个人都面临着解放思想和转换观念的任务。

中国已不再是闭关锁国的孤岛,已经成为世界地球村的一员。世界先进的科学技术、先进的经营管理经验和金融资本、各种商品正在进入中国市场,同样,中国在各个领域也已开始进入世界市场,中国和世界正在成为水乳交融不可分割的整体。但是,对于我们要时刻与之联系交往的世界,许多人还是陌生的,在市场经济和国际市场各个领域我们尚缺乏必要的基本知识和实践经验。

因此,各级干部和企事业人员,要想变盲目性为自觉性,不断开拓进取,就迫切需要学习市场经济和国际市场的有关知识,掌握市场经济的基本理论、基本规律,熟悉有关政策和法律、法规等,从而跟上和把握时代的脉搏,制定出适合于市场经济发展的战略和策略,把中国的改革开放和现代化建设推向深入。正是为了配合这种学习的需要,我们在调查研究的基础上,组织国内有关专家编写了这套《市场经济与国际市场

知识》丛书。

本丛书旨在以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,依据党的十四大确定的方针路线,坚持理论与实际相结合,历史与现实相结合,系统介绍市场经济和国际贸易、国际金融、国际投资、国际技术转让、跨国经营,同联合国有关的国际组织和各区域性经济联合组织等国际市场知识,帮助读者增进对这些知识的了解。在编写过程中,我们力图在选材和内容上,突出重点,在保证内容全面、完整的前提下,着重介绍和讲清有关的基本理论和基本知识,并尽可能提供一些有代表性的实例和可供操作的材料。在文字表述上,尽量准确、通俗易懂,以使读者通过学习,真正有所裨益。

由于市场经济和国际市场领域十分广阔,涉及到社会生活的各个方面,许多问题尚待进一步研究;同时,由于我们水平有限,编写中疏漏和错误在所难免,恳请广大读者提出批评和建议,以使我们这套陆续出版的丛书不断加以改进、充实和完善。

《市场经济与国际市场知识丛书》编委会

1993年7月

序

国际经济合作系资本、劳务、技术、信息与现代管理等生产要素在主权国家间合理组合与重新配置的国际经济活动。其中,国际劳务合作又是国际经济合作的重要组成部分。

国际劳务合作的功能是多方面的。首先是在友好国家进而在全球范围内调剂劳动力余缺。通过合作,取长补短,进行人才上的优化组合,会大大提高劳动生产率。所以,实现优势互补,对合作双方都有利。特别是在科学技术飞快发展的时代,国际劳务合作已超越劳动力的范畴,通过互相学习与交流,扩大各国间资源的利用,扩大经济开发和技术合作,发展各自国家经济。因而,国际劳务合作又是国际经济合作的基础,一切经济合作活动都要通过人的活动而实现。正因为国际劳务合作能促进各国经济和世界经济的发展,所以,国际劳务合作长盛不衰。

国际劳务合作是国际人员的交流活动,虽然它是国际劳动力流动的组成部分,但它却不能概括所有劳动力在国际上的流动。历史经验告诉我们,由于战争、政治、外交需要、宗教冲突、民族纠纷以及意识形态差异等原因,国际上曾多次出现过非正常的劳动力流动。一直到现在,各种形式的“难民”、“政治难民”、“非法移民”等现象,仍然困扰着国际社会。当然,这些均不是我们所指的国际劳务合作。又比如历史上曾延续数百年的“奴隶贸易”、“苦力贸易”和“华工贸易”等悲惨事件,虽然也有劳动力国际大迁徙的因素,但那是殖民主义、帝国主义的罪恶活动,也不是我们所说的国际劳务合作。国际劳务合作

是当今世界主权国家间,按照自愿互利原则,进行国际交往的活动,是一种国际经济技术合作活动。

国际劳务合作并不是国际移民活动。与我们观点相反,西方却把“国际间劳动力流动”等同于国际移民。美国大学著名教科书《国际经济学》在论述“生产要素的流动”中,一直把“国际间劳动力的移动”当成移民活动加以阐述。把国际间劳动力流动概括为国际移民活动,则是使问题过于简单化了,是不符合国际实际情况的。当然,那本书也有一些概念可供参考。比如承认移民问题是个“棘手的问题”;“在国与国间所发生的一切流动中,没有比人的流动更为敏感的了”;“在一个鸿沟纵横的世界上,决策者必须准备把限制移民入境看成是一种避免持久的社会创伤的手段”。这些叙述反映了当今各国的政府都在审慎地处理移民问题。我们所要强调的是,我们所要开展的国际劳务合作,并不包括移民活动。虽然国际移民活动有经济的因素,更多的则是社会因素与政治因素造成的。中国是世界上人口最多的国家,我们实行对外开放政策,必然要与各国进行人员交流,但我们并不是要加强国际移民活动。我们这种减少劳务接收国疑虑、消除不必要政治误会的作法,实践证明是完全正确的。

国际劳务合作也不能等同于国际劳务贸易。目前,国际上论述一个国家涉外经济时,经常习惯采用“商品”与“劳务”的概念,商品指贸易进出口,劳务指无形贸易,过去曾叫国际劳务贸易。根据关贸总协定公布的资料,1988年世界劳务贸易中劳务出口约为5600亿美元,其中运输收入占总劳务出口的30%,旅游占30%,其它金融、保险、通信、专业服务等共占40%。劳务出口比重大的的是西欧,为60%,北美占13%,亚洲虽然劳动力众多,在世界上的劳务人员也多,但在国际劳务贸

易中却只占 15%，比例很小。说明国际无形贸易中，投资密集型、技术密集型企业占主导地位，真正劳动密集型企业无形贸易中有，但比重不大。国际劳务贸易一词虽然许多人引用，但并不能客观反映实际。所以，我认为关贸总协定称为国际服务贸易，就比较贴切。1988 年 12 月关贸总协定乌拉圭回合蒙特利尔会议上对“服务贸易总协定”达成初步协议，国际服务贸易内容包括：1. 国际运输；2. 国际保险与再保险；3. 国际旅游；4. 银行及其它金融服务；5. 国际信息整理与传递；6. 建筑工程承包与劳务输出；7. 咨询服务；8. 广告、设计、租赁、法律、会计管理等服务；9. 维修保养等售后服务；10. 国际电信服务；11. 国际视听服务；12. 教育、卫生、文化、艺术的国际交流服务；13. 特许专营；14. 其它官方国际服务等。由此可见，不能把国际劳务合作简单的等同于国际劳务贸易或服务贸易。

关于国际劳务合作中劳务的含义，我国政府已有明确规定。1980 年 10 月 10 日经国务院批准的中华人民共和国个人所得税实施细则第 4 条第 2 款规定，劳务系指从事设计、安装、制图、医疗、法律、会计、咨询、讲学、新闻、翻译、书画、雕刻、电影、戏剧、音乐、舞蹈、杂技、曲艺、体育、技术服务等。我们所说的国际劳务合作与上述含义类同，国际劳务合作系根据对外合同，由我方派出工程师、技术员、技术工人，在国外从事工业、农业、建筑业、运输业，以及医疗、文教、海员、厨师等服务，统称劳务人员。它们包括简单劳动、复杂劳动、脑力劳动和体力劳动，其劳务收入均属于非贸易外汇范围。

国际劳务合作一般又分为请进来、走出去两类。我们进行社会主义现代化建设，就需要引进人才，引进国外智力。用聘请外国专家，帮助解决本国技术问题，这是国际上通行的作法，不仅发展中国家需要专家，发达国家也需要专家。拒绝在

专家问题上花钱是不明智的,只会因小失大。也要走出去,要选择自己的优势走向世界。特别是中国是世界上劳动力最多的国家,农业劳力比重大说明中国劳动力潜力大,我们应该组织有优势的各方面人士走出国门,为世界人民服务,也能为国创汇。但是,我们要实事求是地面对国际现实,只能把国际劳务合作作为国际经济技术交往的手段,不能依赖国际劳务合作去解决劳动力就业问题。只能在现有员工中选拔政治思想好、技术业务好、身体素质好的人出国服务,或经过专门培训的人员出国服务,为国增光。决不要降低标准,把出国作为解决失业、待业人员的手段,要维护祖国信誉、维护改革开放十五年来劳务人员的国际信誉,在已有的基础上前进。

对如何开展国际劳务合作,我认为这部《国际劳务合作实务》,可作为很好的参考书。这本书的优点可以归纳为:一是务实为主,理论联系实际,不尚空谈,可操作性强。二是十五年来积累了劳务合作的丰富经验,这次总结的资料,较以往出版的几本书,更为全面、翔实。三是本书系统地向读者介绍了国际劳务市场,内容丰富,资料确切,比较难得。可惜,限于篇幅,有些问题尚未展开。

借此机会,我提几点看法,供参考。

第一,要认真总结十五年来改革开放后我国开展对外劳务合作的经验,实行全方位、多元化战略,鼓励各种形式的国际劳务合作,组织和帮助各方面人士发扬优势出国服务,增进与各国人民的友谊。

第二,继续发挥我国优势,到国外搞工程承包。实践证明,这是发展我国援外工程行之有效的道路。海湾战争前我们在中东石油地区搞工程承包,后来又发展到亚太地区。如果我们再把整厂输出这个高附加值的关键抓住,大力发展成套设备

出口,我们在国际工程承包上的优势就会有更大的发挥。

第三,大力发展国际旅游业,获取外汇。特别是我们这个文明古国,地大物博,山清水秀,别具特色,只需要在现代化生活服务设施方面有所投入,改善交通设施,进得去,出得来,就能充分发挥我国劳力服务的优势。

第四、继续成建制地派遣劳务力量到国外服务。而且一定要多样化。按合同按期出去,完成任务后及时返回。从长远看,关键要抓培训与选拔,把劳力资源变成智力资源,这应该是我国对外劳务合作的发展方向。

第五,发挥我国劳动力优势,大力发展外向型企业。鼓励加工出口,如三来一补(来样加工,来料加工、来件装配和补偿贸易)散件组装、创汇农业,出口加工区,以及利用我们技术优势办高新产业出口服务等。过去的经验证明,发挥我国劳力优势有多种途径,一是出国服务,二是在境内开展国际劳务合作活动,不出国也创汇。总之,工业劳务,农业劳务,技术劳务,服务业劳务,建筑业劳务,运输业劳务、高科技劳务等都能搞,关键是因地制宜,发挥优势,注重实效。

开放政策诞生了的我国对外劳务合作事业,在实行社会主义市场经济后定会进一步发展。经过转换经营机制,社会主义企业会有更大的活力进入国际劳务市场。我们相信,随着改革开放的深入,国际劳务合作事业还会有更大的发展。

中国国际经济合作学会代会长 王西陶

1993年6月

目 录

编者的话

序

绪论..... (1)

第一节 服务贸易和劳务输出的概念..... (1)

第二节 国际服务贸易兴起和发展的原因..... (6)

第三节 劳务合作对世界经济的作用和影响 (13)

第四节 劳务合作与中国 (16)

第一章 国际劳务市场的现状 (18)

第一节 国际劳务市场的规模 (18)

第二节 地区劳务市场的现状 (19)

第三节 若干劳务领域的现状 (40)

第二章 国际劳务市场的发展趋势 (55)

第一节 影响国际劳务市场的主要因素 (55)

第二节 国际劳务市场的发展趋势 (56)

第三章 国际劳务市场的潜力与机遇 (68)

第一节 亚太劳务市场 (68)

第二节 欧洲劳务市场 (87)

第三节 北美劳务市场 (90)

第四章 进入国际劳务市场的基本程序和

有关各国对外籍劳务的政策规定 (94)

第一节 进入国际劳务市场的基本程序 (94)

第二节 国际通行的对劳务人员的工资和待遇..... (103)

第三节	主要劳务输入国对外籍劳务的 有关规定·····	(106)
第五章	中国对外劳务合作的现状及存在的问题·····	(135)
第一节	中国对外劳务合作的发展历程及现状·····	(135)
第二节	中国对外劳务输出的市场结构分析及 市场多元化战略·····	(139)
第三节	中国劳务输出的行业结构分析·····	(148)
第四节	中国对外劳务合作中存在的问题·····	(151)
第六章	进一步发展我国劳务合作的对策·····	(158)
第一节	树立劳务合作长期发展的战略思想·····	(158)
第二节	制定劳务合作的发展战略·····	(161)
第三节	建立和完善劳务合作法规·····	(180)
第四节	改革我国劳务合作的管理体制, 努力发展我国对外劳务合作事业·····	(181)
第五节	加强劳务人员培训,提高我国 劳务人员素质·····	(188)

绪 论

科学技术是生产力。以计算机和航天技术为标志,第三次科技革命将人类社会推向一个史无前例的巨大变化的时代,社会生产力迅猛发展,国际性专业化分工协作进一步深化,资本、商品、技术和劳务在企业经营国际化的浪潮中超越国界,形成了更大的贸易范畴。世界经济正通过经济区域化而迅速融为一体,它展示给我们的就是:合作与发展。

当前世界经济的主要特征是各国经济的相互依存,这将为发展中国家创造更多的市场机会,也必将带来全球经济更大的繁荣。

伴随着服务业在世界各国经济发展中地位的提高,乌拉圭回合关于服务贸易的谈判也取得了很大进展。对于一个国家或一个民族来说,货物商品出口的能量是有限的,而汇集了人类智慧的科学、技术和文化的服务贸易发展的潜力却是无限的。由于国际服务贸易额不断增大,服务业——这一产生高附加值的产业已成为世界投资的焦点。

第一节 服务贸易和劳务输出的概念

一、关于服务贸易

服务业是人类社会发展到高度文明阶段的标志和结果,是在采矿业、农业、工业和加工业等生产部门的基础上建立和发展起来的为生产服务的新的产业部门。服务业包括以下几

个部门：电信、运输、旅游、金融、劳动力流动、专业服务和视听部门。

服务业中各个部门在目的明确、交易不连续和每次交易持续时间有限的条件下向国际市场提供的有偿服务，被称为服务贸易。

电信本身是一个服务部门，同时也是其它许多服务部门所需的一种服务提供方式，电信的这一双重作用现已得到越来越多的人们的理解。这是由电信服务部门的特殊性质决定的，特别是在现代市场经济条件下，电信业作为经济活动的独特部门以及作为越来越多的全球经济活动所必需的基本传送手段发挥着重要作用。

运输业曾经被认为是生产性的或半生产性的行业，事实上，包括海运、陆运、空运和内河运输在内的交通运输只是为国际化生产和经营以及人们的日常生活提供服务的一种方式。

旅游业是国际收支帐户中的一项服务，即东道国通过提供交通工具、住房、餐饮、旅游纪念品、导游和翻译等方式向外国旅游者提供的服务。

金融服务是指向外国公司、企业、国际机构和私人提供银行服务、同证券有关的服务以及保险服务。

劳动力流动，同电信一样，也具有作为一个服务部门以及作为其它许多服务业所需的服务提供“方式”的双重作用。作为生产要素的劳动力及其国际流动包括非移民性专业人员、专家和“契约劳工”三种劳务人员。

专业服务，是指国际间对在他国获得的某些专业或商业营业执照、学位证书以及技术职称等资格予以承认，并要求这些人员提供其本专业服务、付给报酬的经济活动。

视听部门是随着卫星传送电视广播、高清晰度电视、有线电视、录音、录像、计算机软件和出版服务的产生和发展而出现的一种跨国界服务。

根据《服务贸易总协定》(General Agreement of Trade in Service, 缩写为 GATS) 谈判中的定义范围, 服务贸易既包含劳动力的跨国临时流动, 也包括不引起劳动力的国际间流动的服务交易, 但不包括由于政治、经济、战争和宗教等原因引起的如“难民”等临时人员流动, 更不包括国际间的永久移民 (Immigration)。

然而, 国际上把人员的跨国临时流动称为 Migration, 即临时移民、迁移的意思。因此我们常看到 Labour migration 一词, 其实是指劳动力的临时迁移或流动, 而不是真正意义上的移民, 因此, Immigration 和 Migration 是有区别的, 前者是永久性移民, 而后者为临时迁移的人口, 是指劳动力的跨国临时流动。

服务贸易同劳务贸易的含义和内容相同, 但由于服务贸易的概念和定义更为确切, 已经为国际上所接受, 因此, 在关贸总协定中往往把商品贸易以外的无形贸易统称为服务贸易。

劳动力, 作为一种资源形态是有国籍的, 是它所隶属的那个国家的财富。然而, 当劳动力作为国际市场的一种特殊商品出售给异国雇主从事生产和服务的时候, 它又具有国际化的属性。劳动力商品出售给雇主的是它的使用价值, 即活劳动, 而不是劳动者本身。

劳务, 即劳动服务, 是指从事体力劳动和脑力劳动的劳动者以提供劳动服务的形式满足他人某种需要并索取报酬的活动。当这种以提供劳动服务来满足他人某种需要并获取报酬