

第一部分

中共中央關於建立社會主義 市場經濟體制若干問題的決定(節錄)

1993年11月14日中國共產黨第十四屆中央委員會第三次全體會議通過

爲貫徹落實黨的第十四次全國代表大會提出的經濟體制改革的任務，加快改革開放和社會主義現代化建設步伐，十四屆中央委員會第三次全體會議討論了關於建立社會主義市場經濟體制的若干重大問題，並做出如下決定。

一、我國經濟體制改革面臨的新形勢和新任務

(1)在鄧小平同志建設有中國特色社會主義的理論指導下，經過十多年改革，我國經濟體制發生了巨大變化。以公有制爲主體的多種經濟成份共同發展的格局初步形成，農村經濟體制改革不斷深入，國有企業經營機制正在轉換，市場在資源配置中的作用迅速擴大，對外經濟技術交流與合作廣泛展開，計劃經濟體制逐步向社會主義市場經濟體制過渡。改革解放和發展了社會生產力，推動我國經濟建設、人民生活和綜合國力上了一個大台階。在國際風雲急劇變幻的情況下，中國的社會主義制度顯示了強大的生命力。改革開放是黨和人民在認真總結歷史經驗的基礎上，做出的符合社會經濟發展規律的戰略決策，是我國實現現代化的必由之路。

以鄧小平同志1992年年初重要談話和黨的十四大爲標誌，我國改革開放和現代化建設事業進入了一個新的發展階段。十四大明確提出的建立社會主義市場經濟體制，這是建設有中國特色社會主義理論的重要組成部分，對於我國現代化建設事業具有重大而深遠的意義。在本世紀末初步建立起新的經濟體制，是全黨和全國各族人民在新時期的偉大歷史任務。

(2)社會主義市場經濟體制是同社會主義基本制度結合在一起的。建立社會主義市場經濟體制，就是要使市場在國家宏觀調控下對資源配置起基礎性作用。爲實現這個目標，必須堅持以公有制爲主體、多種經濟成份共同發展的方針，進一步轉換國有企業經營機制，建立適應市場經濟要求，產權清晰、權責明確、政企分開、管理科學的現代企業制度；建立全國統一開放的市場體系，實現城鄉市場緊密結合，國內市場與國際市場相互銜接，促進資源的優化配置；轉變政府管理經濟的職能，建立以間接手段爲主的完善的宏觀調控體系，保證國民經濟的健康運行；建立以按勞分配爲主體，效率優先、兼顧公平的收入分配制度，鼓勵一部分地區一部分人先富起來，走共同富裕的道路；建立多層次的社會保障制度，爲城鄉居民提供同我國國情相適應的社會保障，促進經濟發展和社會穩定。這些主要環節是相互聯繫和相互制約的有機整體，構成社會主義市場經濟體制的基本框架。必須圍繞這些主要環節，建立相應的法律體系，採取

切實措施，積極而有步驟地全面推進改革，促進社會生產力的發展。

(3)建立社會主義市場經濟體制是一項前無古人的開創性事業，需要解決許多極其複雜的問題。15年來，我們已經走出一條卓有成效的改革之路，積累了豐富經驗。實踐證明，毫不動搖地堅持鄧小平同志建設有中國特色社會主義的理論，堅持黨在社會主義初級階段的基本路綫，我們就能夠經受各種考驗，順利實現改革開放和現代化建設的宏偉目標。

在建立社會主義市場經濟體制的進程中，我們應當在黨的基本理論和基本路綫指引下，始終堅持以是否有利於發展社會主義社會的生產力，是否有利於增強社會主義國家的綜合國力，是否有利於提高人民的生活水平，作為決定各項改革措施取舍和檢驗其得失的根本標準，注意把握好以下幾點：

——解放思想，實事求是。要轉變計劃經濟的傳統觀念，提倡積極探索，敢於試驗。既繼承優良傳統，又勇於突破陳規，從中國國情出發，藉鑒世界各國包括資本主義發達國家一切反映社會化生產和市場經濟一般規律的經驗。要警惕右，主要是防止“左”。

——以經濟建設為中心，改革開放、經濟發展和社會穩定相互促進，相互統一。發展是硬道理。只有抓住有利的時機，深化改革，擴大開放，加快發展，才能鞏固安定團結的政治局面。只有堅持四項基本原則，堅持兩手抓，保持社會政治穩定，才能有力地保證改革開放和經濟發展的順利推進。在積極發展經濟和改革開放的過程中，注意穩妥，避免大的損失和社會震動。

——尊重羣衆首創精神，重視羣衆切身利益。及時總結羣衆創造出來的實踐經驗，尊重羣衆意願，把羣衆的積極性引導好、保護好、發揮好。在深化改革和發展經濟的過程中，妥善處理積累和消費、全局和局部、長期利益和近期利益的關係，不斷提高羣衆生活水平，使改革贏得廣泛而深厚的羣衆基礎。

——整體推進和重點突破相結合。改革從農村起步逐漸向城市拓展，實現城鄉改革結合，微觀改革與宏觀改革相配套，對內搞活和對外開放緊密聯繫、相互促進，是符合中國國情的正確決策。重大的改革舉措，根據不同情況，有的先制訂方案，在經濟體制的相關方面配套展開，有的先在局部試驗，取得經驗後再推廣。既注意改革的循序漸進，又不失時機地在重要環節取得突破，帶動改革全局。

二、轉換國有企業經營機制，建立現代企業制度

(4)以公有制為主體的現代企業制度是社會主義市場經濟體制的基礎。十幾年來，採取擴大國有企業經營自主權、改革經營方式等措施，增強了企業活力，為企業進入市場奠定了初步基礎。繼續深化企業改革，必須解決深層次矛盾，着力進行企業制度的創新，進一步解放和發展生產力，充分發揮社會主義制度的優越性。

建立現代企業制度，是發展社會化大生產和市場經濟的必然要求，是我國國有企業改革的方向。其基本特徵，一是產權關係明晰，企業中的國有資產所有權屬於國家，企業擁有包括國家在內的出資者投資形成的全部法人財產權，成為享有民事權利、承擔民事責任的法人實體。

二是企業以其全部法人財產，依法自主經營，自負盈虧，照章納稅，對出資者承擔資產保值增值的責任。三是出資者按投入企業的資本額享有所有者的權益，即資產受益、重大決策和選擇管理者等權利。企業破產時，出資者只以投入企業的資本額對企業債務負有限責任。四是企業按照市場需求組織生產經營，以提高勞動生產率和經濟效益為目的，政府不直接干預企業的生產經營活動。企業在市場競爭中優勝劣汰，長期虧損、資不抵債的應依法破產。五是建立科學的企業領導體制和組織管理制度，調節所有者、經營者和職工之間的關係，形成激勵和約束相結合的經營機制。所有企業都要向這個方向努力。

(5)建立現代企業制度是一項艱巨複雜的任務，必須積累經驗，創造條件，逐步推進。當前，要繼續貫徹《全民所有制工業企業法》和《全民所有制工業企業轉換經營機制條例》，把企業的各项權利和責任不折不扣地落到實處。加強國有企業財產的監督管理，實現企業國有資產保值增值。加快轉換國有企業經營機制和企業組織結構調整的步伐。堅決制止向企業亂集資、亂攤派、亂收費。減輕企業辦社會的負擔。有步驟地清產核資，界定產權，清理債權債務，評估資產，核實企業法人財產佔用量。從各方面為國有企業穩步地向現代企業制度轉變創造條件。

(6)國有大中型企業是國民經濟的支柱，推行現代企業制度，對於提高經營管理水平和競爭能力，更好地發揮主導作用，具有重要意義。現代企業按照財產構成可以有多種組織形式。國有企業實行公司制，是建立現代企業制度的有益探索。規範的公司，能夠有效地實現出資者所有權與企業法人財產權的分離，有利於政企分開、轉換經營機制，企業擺脫對行政機關的依賴，國家解除對企業承擔的無限責任；也有利於籌集資金、分散風險。公司可以有不同的類型。具備條件的國有大中型企業，單一投資主體的可依法改組為獨資公司，多個投資主體的可依法改組為有限責任公司或股份有限公司。上市的股份有限公司，只能是少數，必須經過嚴格審定。國有股權的公司中佔有多少份額比較合適，可按不同產業和股權分散程度區別處理。生產某些特殊產品的公司和軍工企業應由國家獨資經營，支柱產業和基礎產業中的骨幹企業，國家要控股並吸收非國有資金入股，以擴大國有經濟的主導作用和影響範圍。實行公司制不是簡單更換名稱，也不是單純為了籌集資金，而要着重於轉換機制。要通過試點，逐步推行，絕不能搞形式主義，一哄而起。要防止把不具備條件的企業硬行改為公司。現有公司要按規範的要求加以整頓。

按照現代企業制度的要求，現有全國性行業總公司要逐步改組為控股公司。發展一批以公有制為主體，以產權聯結為主要紐帶的跨地區、跨行業的大型企業集團，發揮其在促進結構調整，提高規模效益，加快新技術、新產品開發，增強國際競爭能力等方面的重要作用。

一般小型國有企業，有的可以實行承包經營、租賃經營，有的可以改組為股份合作制，也可以出售給集體或個人。出售企業和股權的收入，由國家轉投於急需發展的產業。

(7)改革和完善企業領導體制和組織管理制度。堅持和完善廠長(經理)負責制，保證廠長(經理)依法行使職權。實行公司制的企業，要按照有關法規建立內部組織機構。企業中的黨組織要發揮政治核心作用，保證監督黨和國家方針政策的貫徹執行。全心全意依靠工人階級。工會與職工代表大會要組織職工參加企業的民主管理，維護職工的合法權益。要加強職工隊伍建

設，造就企業家隊伍。形成企業內部權責分明、團結合作、相互制約的機制，調動各方面的積極性。企業要按照市場經濟的要求，完善和嚴格內部經營管理，嚴肅勞動紀律，加強技術開發、質量管理以及營銷、財務和信息工作，提高決策水平、企業素質和經濟效益。加強企業文化建設，培育優良的職業道德，樹立敬業愛廠、遵法守信、開拓創新的精神。

(8)加強企業中的國有資產管理。對國有資產實行國家統一所有、政府分級監管、企業自主經營的體制。按照政府的社會經濟管理職能和國有資產所有者職能分開的原則，積極探索國有資產管理和經營的合理形式和途徑。加強中央和省、自治區、直轄市兩級政府專司國有資產管理的機構。當前國有資產管理不善和嚴重流失的情況，必須引起高度重視。有關部門對其分工監管的企業國有資產要負起監督職責，根據需要可派出監事會，對企業的國有資產保值增值實行監督。嚴禁將國有資產低價折股，低價出售，甚至無償分給個人。要健全制度，從各方面堵塞漏洞，確保國有資產及其權益不受侵犯。

(9)堅持以公有制為主體、多種經濟成份共同發展的方針。在積極促進國有經濟和集體經濟發展的同時，鼓勵個體、私營、外資經濟發展，並依法加強管理。隨着產權的流動和重組，財產混合所有的經濟單位越來越多，將會形成新的財產所有結構。就全國來說，公有制在國民經濟中應佔主體地位，有的地方、有的產業可以有所差別。公有制的主體地位主要體現在國家和集體所有的資產在社會總資產中佔優勢，國有經濟控制國民經濟命脈及其對經濟發展的主導作用等方面。公有制經濟特別是國有經濟，要積極參與市場競爭，在市場競爭中壯大和發展。國家要為各種所有制經濟平等參與市場競爭創造條件，對各類企業一視同仁。現有城鎮集體企業，也要理順產權關係，區別不同情況可改組為股份合作制企業或合夥企業。有條件的也可以組建為有限責任公司。少數規模大、效益好的，也可以組建為股份有限公司或企業集團。

三、培育和發展市場體系

(10)發揮市場機制在資源配置中的基礎性作用，必須培育和發展市場體系。當前要着重發展生產要素市場，規範市場行為，打破地區、部門的分割和封鎖，反對不正當競爭，創造平等競爭的環境，形成統一、開放、競爭、有序的大市場。

(11)推進價格改革，建立主要由市場形成價格的機制。現在大部分商品價格已經放開，但少數生產資料價格雙軌制仍然存在，生產要素價格的市場化程度還比較低，價格形成和調節機制還不健全。深化價格改革的主要任務是：在保持價格總水平相對穩定的前提下，放開競爭性商品和服務的價格，調順少數由政府定價的商品和服務的價格；儘快取消生產資料價格雙軌制；加速生產要素價格市場化進程；建立和完善少數關係國計民生的重要商品的儲備制度，平抑市場價格。

(12)改革現有商品流通體系，進一步發展商品市場。在重要商品的產地、銷地或集散地，建立大宗農產品、工業消費品和生產資料的批發市場。嚴格規範少數商品期貨市場試點。國有流通企業要轉換經營機制，積極參與市場競爭，提高經濟效益，並在完善和發展批發市場中發揮主導作用。根據商品流通的需要，構造大中小相結合，各種經濟形式和經營方式並存、功能完

備的商品市場網絡，推動流通現代化。

(13)當前培育市場體系的重點是，發展金融市場、勞動力市場、房地產市場、技術市場和信息市場等。

發展和完善以銀行融資為主的金融市場。資本市場要積極穩妥地發展債券、股票融資。建立發債機構和債券信用評級制度，促進債券市場健康發展。規範股票的發行和上市，並逐步擴大規模。貨幣市場要發展規範的銀行同業拆借和票據貼現，中央銀行開展國債買賣。堅決制止和糾正違法違章的集資、拆借等融資活動。

改革勞動制度，逐步形成勞動力市場。我國勞動力充裕是經濟發展的優勢，同時也存在着就業的壓力，要把開發利用和合理配置人力資源作為發展勞動力市場的出發點。廣開就業門路，更多地吸納城鎮勞動力就業。鼓勵和引導農村剩餘勞動力逐步向非農產業轉移和地區間的有序流動。發展多種就業形式，運用經濟手段調節就業結構，形成用人單位和勞動者雙向選擇、合理流動的就業機制。

規範和發展房地產市場。我國地少人多，必須十分珍惜和合理使用土地資源，加強土地管理。切實保護耕地，嚴格控制農業用地轉為非農業用地。國家壟斷城鎮土地一級市場。實行土地使用權有償有限期出讓制度，對商業性土地使用權的出讓，要改變協議批租方式，實行招標、拍賣。同時加強土地二級市場的管理，建立正常的土地使用權價格的市場形成機制。通過開徵和調整房地產稅費等措施，防止在房地產交易中獲取暴利和國家收益的流失。控制高檔房屋和高消費遊樂設施的過快增長。加快城鎮住房制度改革，控制住房用地價格，促進住房商品化和住房建設的發展。

進一步發展技術、信息市場。引入競爭機制，保護知識產權，實行技術成果有償轉讓，實現技術產品和信息商品化、產業化。

(14)發展市場中介組織，發揮其服務、溝通、公證、監督作用。當前要着重發展會計師、審計師和律師事務所，公證和仲裁機構，計量和質量檢驗認證機構，信息諮詢機構，資產和資信評估機構等。發揮行業協會、商會等組織的作用。中介組織要依法通過資格認定，依據市場規則，建立自律性運行機制，承擔相應的法律和經濟責任，並接受政府有關部門的管理和監督。

(15)改善和加強對市場的管理和監督。建立正常的市場進入、市場競爭和市場交易秩序，保證公平交易，平等競爭，保護經營者和消費者的合法權益。堅決依法懲處生產和銷售假冒偽劣產品、欺行霸市等違法行為。提高市場交易的公開化程度，建立有權威的市場執法和監督機構，加強對市場的管理，發揮社會輿論對市場的監督作用。

四、轉變政府職能，建立健全宏觀經濟調控體系

(16)轉變政府職能，改革政府機構，是建立社會主義市場經濟體制的迫切要求。政府管理經濟的職能，主要是制訂和執行宏觀調控政策，搞好基礎設施建設，創造良好的經濟發展環境。同時，要培育市場體系、監督市場運行和維護平等競爭，調節社會分配和組織社會保障，控制人口增長，保護自然資源和生態環境，管理國有資產和監督國有資產經營，實現國家的經濟和

社會發展目標。政府運用經濟手段、法律手段和必要的行政手段管理國民經濟，不直接干預企業的生產經營活動。

目前各級政府普遍存在機構臃腫，人浮於事，職能交叉，效率低下的問題，嚴重障礙企業經營機制的轉換和新體制的建立進程，要按照政企分開，精簡、統一、效能的原則，繼續並儘早完成政府機構改革。政府經濟管理部門要轉變職能，專業經濟部門要逐步減少，綜合經濟部門要做好綜合協調工作，同時加強政府的社會管理職能，保證國民經濟正常運行和良好的社會秩序。

(17)社會主義市場經濟必須有健全的宏觀調控體系。宏觀調控的主要任務是：保持經濟總量的基本平衡，促進經濟結構的優化，引導國民經濟持續、快速、健康發展，推動社會全面進步。宏觀調控主要採取經濟辦法，近期要在財稅、金融、投資和計劃體制的改革方面邁出重大步伐，建立計劃、金融、財政之間相互配合和制約的機制，加強對經濟運行的綜合協調。計劃提出國民經濟和社會發展的目標、任務，以及需要配套實施的經濟政策；中央銀行以穩定幣值為首要目標，調節貨幣供應總量，並保持國際收支平衡；財政運用預算和稅收手段，着重調節經濟結構和社會分配。運用貨幣政策與財政政策，調節社會總需求與總供給的基本平衡，並與產業政策相配合，促進國民經濟和社會的協調發展。

(18)積極推進財稅體制改革。近期改革的重點，一是把現行地方財政包乾制改為在合理劃分中央與地方事權基礎上的分稅制，建立中央稅收和地方稅收體系。維護國家權益和實施宏觀調控所必需的稅種列為中央稅；同經濟發展直接相關的主要稅種列為共享稅；充實地方稅稅種，增加地方稅收入。通過發展經濟，提高效益，擴大財源，逐步提高財政收入在國民生產總值中的比重，合理確定中央財政收入和地方財政收入的比例。實行中央財政對地方的返還和轉移支付的制度，以調節分配結構和地區結構，特別是扶持經濟不發達地區的發展和老工業基地的改造。二是按照統一稅法、公平稅負、簡化稅制和合理分權的原則，改革和完善稅收制度。推行以增值稅為主體的流轉稅制度，對少數商品徵收消費稅，對大部分非商品經營繼續徵收營業稅，在降低國有企業所得稅稅率，取消能源交通重點建設基金和預算調節基金的基礎上，企業依法納稅，理順國家和國有企業的利潤分配關係。統一企業所得稅和個人所得稅，規範稅率，擴大稅基。開徵和調整某些稅種，清理稅收減免，嚴格稅收徵管，堵塞稅收流失。三是改進和規範復式預算制度。建立政府公共預算和國有資產經營預算，並可以根據需要建立社會保障預算和其他預算。要嚴格控制財政赤字。中央財政赤字不再向銀行透支，而靠發行長短期國債解決。統一管理政府的國內外債務。

(19)加快金融體制改革。中國人民銀行作為中央銀行，在國務院領導下獨立執行貨幣政策，從主要依靠信貸規模管理，轉變為運用存款準備金率、中央銀行貸款利率和公開市場業務等手段，調控貨幣供應量，保持幣值穩定；監管各類金融機構，維護金融秩序，不再對非金融機構辦理業務。銀行業與證券業實行分業管理。組建貨幣政策委員會，及時調整貨幣和信貸政策。按照貨幣在全國範圍流通和需要集中統一調節的要求，中國人民銀行的分支機構為總行的派出

機構，應積極創造條件跨行政區設置。

建立政策性銀行，實行政策性業務與商業性業務分離。組建國家開發銀行和進出口信貸銀行，改組中國農業銀行，承擔嚴格界定的政策性業務。

發展商業性銀行。現有的專業銀行要逐步轉變為商業銀行，並根據需要有步驟地組建農村合作銀行和城市合作銀行。商業銀行要實行資產負債比例管理和風險管理。規範與發展非銀行金融機構。

中央銀行按照資金供求狀況及時調整基準利率，並允許商業銀行存貸款利率在規定幅度內自由浮動。改革外匯管理體制，建立以市場為基礎的有管理的浮動匯率制度和統一規範的外匯市場。逐步使人民幣成為可兌換的貨幣。

實現銀行系統計算機網絡化，擴大商業匯票和支票等結算工具的使用面，嚴格結算紀律，提高結算效率，積極推行信用卡，減少現金流通量。

(20) 深化投資體制改革。逐步建立法人投資和銀行信貸的風險責任。競爭性項目投資由企業自主決策，自擔風險，所需貸款由商業銀行自主決定，自負盈虧。用項目登記備案制代替現行的行政審批制，把這方面的投融資活動推向市場，國家用產業政策予以引導。基礎性項目建設要鼓勵和吸引各方投資參與。地方政府負責地區性的基礎設施建設。國家重大建設項目，按照統一規劃，由國家開發銀行等政策性銀行，通過財政投融資和金融債券等渠道籌資，採取控股、參股和政策性優惠貸款等多種形式進行；企業法人對籌劃、籌資、建設直至生產經營、歸還貸款本息以及資產保值增值全過程負責。社會公益性項目建設，要廣泛吸收社會各界資金，根據中央和地方事權劃分，由政府通過財政統籌安排。

(21) 加快計劃體制改革，進一步轉變計劃管理職能。國家計劃要以市場為基礎，總體上應是指導性的計劃。計劃工作的任務，是合理確定國民經濟和社會發展的戰略、宏觀調控目標和產業政策，搞好經濟預測，規劃重大經濟結構、生產力佈局、國土整治和重點建設。計劃工作要突出宏觀性、戰略性、政策性，把重點放到中長期計劃上，綜合協調宏觀經濟政策和經濟槓桿的運用。建立新的國民經濟核算體系，完善宏觀經濟監測預警系統。

(22) 合理劃分中央與地方經濟管理權限，發揮中央和地方兩個積極性。宏觀經濟調控權，包括貨幣的發行、基準利率的確定、匯率的調節和重要稅種稅率的調整等，必須集中在中央。這是保證經濟總量平衡、經濟結構優化和全國市場統一的需要。我國國家大，人口多，必須賦予省、自治區和直轄市必要的權力，使其能夠按照國家法律、法規和宏觀政策，制訂地區性的法規、政策和規劃；通過地方稅收和預算，調節本地區的經濟活動；充分運用地方資源，促進本地區的經濟和社會發展。

五、建立合理的個人收入分配和社會保障制度(略)

六、深化農村經濟體制改革(略)

七、深化對外經濟體制改革，進一步擴大對外開放

(36)堅定不移地實行對外開放政策，加快對外開放步伐，充分利用國際國內兩個市場、兩種資源，優化資源配置。積極參與國際競爭與國際經濟合作，發揮我國經濟的比較優勢，發展開放型經濟，使國內經濟與國際經濟實現互接互補。依照我國國情和國際經濟活動的一般準則，規範對外經濟活動，正確處理對外經濟關係，不斷提高國際競爭能力。

(37)實行全方位開放。繼續推進經濟特區、沿海開放城市、沿海開放地帶，以及沿邊、沿江和內陸中心城市的對外開放，充分發揮開放地區的輻射和帶動作用；加快主要交通幹綫沿綫地帶的開發開放；鼓勵中、西部地區吸收外資開發和利用自然資源，促進經濟振興；統籌規劃，認真辦好經濟技術開發區、保稅區，形成既有層次又各具特點的全方位開放格局。拓寬對外開放的領域，擴大生產要素的流動和交換，在注重工業和貿易領域國際聯繫的基礎上，加快其他產業的對外開放，促進服務貿易的發展。改進海關、商檢、運輸等各項口岸工作。加強對境外中資企業的管理，認真總結經驗，不斷提高對外開放程度，引導對外開放向高層次、寬領域、縱深化方向發展。

(38)進一步改革對外經濟貿易體制，建立適應國際經濟通行規則的運行機制。堅持統一政策、放開經營、平等競爭、自負盈虧、工資結合、推行代理制的改革方向。加速轉換各類企業的對外經營機制，按照現代企業制度改組國有對外經貿企業，賦予具備條件的生產和科技企業對外經營權，發展一批國際化、實業化、集團化的綜合貿易公司。國家主要運用匯率、稅收和信貸等經濟手段調節對外經濟活動。改革進出口管理制度，取消指令性計劃，減少行政干預；對少數實行數量限制的進出口商品的管理，按照效益、公正和公開的原則，實行配額招標、拍賣或規則化分配。發揮進出口商會協調指導、諮詢服務的作用。積極推進以質取勝和市場多元化戰略。進一步搞好邊境貿易。完善出口退稅制度。降低關稅總水平，合理調整關稅結構，嚴格徵管，打擊走私。深化對外經濟技術合作體制改革，提高綜合經營能力和整體效益。統一和健全對外經濟法規，維護國家利益。

(39)積極引進外來資金、技術、人才和管理經驗。改善投資環境和管理辦法，擴大引進規模，拓寬投資領域，進一步開放國內市場。創造條件對外商投資企業實行國民待遇，依法完善對外商投資企業的管理。引導外資重點投向基礎設施、基礎產業、高新技術產業和老企業的技術改造，鼓勵興辦出口型企業。發揮我國資源和市場的比較優勢，吸引外來資金和技術，促進經濟發展。

八、進一步改革科技體制和教育體制(略)

九、加強法律制度建設(略)

十、加強和改善黨的領導，爲本世紀末初步 建立社會主義市場經濟體制而奮鬥(略)

政府工作報告(節錄)

國務院總理李鵬1993年3月15日在第八屆全國人民代表大會第一次會議上的報告

各位代表：

現在，我代表國務院向大會作政府工作報告，請予審議，並請全國政協各位委員和其他列席人員提出意見。

一、改革開放和現代建設取得偉大成就的五年(略)

二、爭取國民經濟再上一個新台階

今後五年是實現我國現代化建設第二步戰略目標的關鍵性五年。經濟建設方面的基本任務是：**全面貫徹黨的十四大精神，抓住機遇，加快改革開放和現代化建設步伐，依靠優化結構、技術進步和改善管理，提高經濟效益，努力保持社會供求總量基本平衡，使國民經濟再上一個新的台階。**現在，國內發展條件具備，國際環境有利。根據新的形勢，國務院對“八五”計劃的國民經濟和社會發展主要指標作了必要的調整，並將着手研究制定“九五”計劃和到2010年的遠景發展目標。關於“八五”計劃指標的調整，已經印發給各位代表。按調整後的“八五”計劃，國民經濟增長速度由原定平均每年6%調高到8~9%。就全國來說，保持這樣的增長速度，**在今後五年內，就能夠實現原定2000年國民生產總值比1980年翻兩番的宏偉目標。**這對全國各族人民將是一個巨大的鼓舞。為此，在經濟建設中我們要着重抓好以下工作：

加強農業的基礎地位。(略)

加快基礎設施和基礎工業建設。(略)

積極發展第三產業。(略)

大力發展科學技術事業。(略)

開創教育事業的新局面。(略)

進一步擴大對外開放。要鞏固和發展現已形成的全方位開放格局，進一步擴大對外開放領域。經濟特區要在建立社會主義市場經濟體制方面積累經驗，發揮示範作用。經濟技術開發區和高新技術產業開發區，要統籌規劃，合理佈局，有的要同老企業和老城市改造相結合，注重實效，不要盲目追求數量和濫佔耕地。沿海開放城市和地區要重點發展外向型經濟，增強參與國際競爭的能力。加快上海浦東以及廣東、福建、海南、環渤海地區的開放開發。充分發揮沿江、沿邊和內陸省會城市在對外開放中的作用，帶動輻射地區的經濟發展。

對外貿易要積極開拓國際市場，進一步提高出口商品質量和檔次，調整出口商品結構，大力發展機電產品、成套設備和高科技商品出口，使進出口貿易進一步增長。繼續深化外貿體制改革，建立符合我國國情和國際慣例的新型外貿體制。給予更多有條件的企業和科研單位外貿自主權。加快發展國際旅遊業和對外工程承包。中國的關貿總協定締約國地位必須得到恢復，

把一個具有巨大市場潛力的大國排斥在這個國際經濟組織之外，是不明智的。

要採取更加靈活的方式，拓寬利用外資的領域。繼續改善投資環境，保障外商投資的合法權益。按照國家產業政策積極引導外商投資，促進產業結構優化和技術水平的提高。對外商投資企業進一步開放國內市場，同時依法加強稅收管理。

在發展經濟的基礎上改善人民生活。(略)

各位代表！1993年是全面貫徹落實黨的十四大精神，鞏固和發展大好形勢，促進國民經濟既快又好地向前發展的一年。目前經濟發展和改革開放的形勢都是令人鼓舞的。但是，我們也清醒地看到，在經濟迅速增長中，還有一些薄弱環節和需要解決的問題，如固定資產投資增長較猛，投資結構不盡合理，交通運輸、能源和部分原材料緊張，銀行信貸和貨幣投放增長過快，通貨膨脹的潛在壓力加大。今年國民生產總值計劃增長8%，是留有餘地的。這個速度是就全國說的，不搞一刀切，有條件的地方可以而且應當搞得快一些。各個地區條件不一樣，不要攀比速度，要把注意力放到提高濟效益上來。**今年經濟工作的重點是：**加快建立社會主義市場經濟體制的改革步伐，進一步擴大對外開放；保持農業生產穩定增長，力爭有一個好收成；努力搞好國有大中型企業，加強交通運輸建設，增加能源和重要原材料生產；努力保持經濟總量基本平衡，實現速度和效益的統一。要深入持久地開展增產節約、增收節支活動。現在國家財政仍然比較困難，各級政府都要努力增加收入，嚴格控制支出，使赤字不突破預算。今年計劃安排的信貸規模和貨幣投放量，都有適當增長，但仍難以滿足各方面的要求，各個部門和地方辦事都要量力而行，從經濟發展的大局出發，支持和服從國家的宏觀調控，及時發現和解決經濟生活中出現的困難和問題，保證整個國民經濟健康發展。要保持固定資產投資適度增長，正確引導投資方向，保證重點建設，控制新開工項目，提高投資效益。1993年改革開放和經濟建設的任務是繁重的。今後五年經濟建設的任務，除個別事項外，都是今年就要開始做的。我們要把廣大幹部羣衆的積極性引導好、保護好、發揮好，積極完成各項任務，為今後的發展創造更加有利的條件。

三、加快建立社會主義市場經濟體制的改革步伐

我國經濟體制改革的目標，是建立社會主義市場經濟體制。在90年代初步建立起新的經濟體制，今後五年是關鍵時期。從今年開始，就要力爭在以下幾個方面取得突破性的進展：

加快轉換國有企業經營機制。堅持以公有制包括全民所有制和集體所有制為主體，個體經濟、私營經濟、外資經濟為補充，多種經濟成份長期共同發展。各種經濟成份都要與社會主義市場經濟發展相適應。國有企業的改革，關鍵是政企分開，理順產權關係，使企業真正成為自主經營、自負盈虧、自我發展、自我約束的法人實體和市場競爭主體。要認真落實《全民所有制工業企業轉換經營機制條例》。當前實行的經營承包責任制要進一步完善。股份制是適應市場經濟發展的一種企業組織形式，要使之健康發展。鼓勵發展企業集團，有條件的可以跨行業跨地區或跨國經營。為了改善管理和提高效益，有些小型國有企業可以通過招標、投標、出租、出售給集體或個人經營。要完善國有資產管理制度，加強包括地產在內的資產評估，保證

國有資產的保值增值，防止國有資產流失。全民所有制企業要充分發揮黨組織的政治核心作用，堅持和完善廠長負責制，全心全意依靠工人階級。

積極發展各類市場。要以建立健全市場法規，發展生產要素市場為重點，逐步建立比較完善的市場體系。繼續發展各類商品市場，積極建立農產品和生產資料批發市場。在國家宏觀調控下發展包括債券和股票在內的金融市場。發展勞務市場，促進勞動力資源的合理流動。發展技術市場，促進科技成果商品化和產業化。加快城鎮土地使用制度改革，在各級政府統一管理下，建立規範化的房地產市場，克服目前房地產交易中的混亂現象。打破地區與部門的分割和封鎖，促進商品合理流通。加強市場管理，維護市場秩序，打擊製造和銷售假冒偽劣商品的行為。加快社會公證機構建設，保護合法經營和公平競爭。

抓緊進行價格改革。在保持市場零售物價總水平基本穩定的前提下，繼續擴大市場調節價格的範圍，逐步理順價格關係，建立健全以市場形成價格為主的價格機制和國家對市場物價的調控體系。逐步放開糧食購銷價格，把國家補貼轉為糧食風險調節基金，促進糧食生產穩定發展。生產資料“雙軌制”價格逐步併軌，解決煤炭、電力、石油、鐵路運輸等基礎產業價格偏低和企業政策性虧損問題，使企業增強自我發展能力。少數稀缺商品的價格和重要基礎設施、公益事業的收費，還要有國家確定或批准，但要根據價值規律和供求關係及時進行調整。國家要通過建立價格調節基金、商品儲備制度和其他經濟手段，以及必要的法律手段和行政手段，對價格進行調控和監督。

進一步改革勞動工資制度。勞動就業制度改革，要在國家有關法律規範下，逐步實現企業自主用人，個人選擇職業。國有企業要實行靈活的用工制度，推廣合同用工制，逐步打破不同所有制企業職工的固定身份界限，促進勞動力資源合理配置。企業工資制度改革，要在總量控制和工效掛鉤的前提下，實行符合企業特點的工資制度，體現按勞分配原則。政府機關實行公務員工資制度，執行國家統一工資標準。事業單位實行符合行業特點的工資制度，有條件實行自收自支、企業化管理的單位，可參照企業工資制度辦理。結合價格、住房和醫療制度改革，把一部分福利性補貼納入工資，實現收入貨幣化，增加收入的透明度。建立個人收入申報和銀行帳戶制度，嚴格個人所得稅徵管，開徵一些新稅種，避免個人最終收入過分懸殊。

大力推進社會保障和城鎮住房制度改革。要逐步形成適應我國現階段生產力水平的社會保障體系。着重健全待業保險和工傷保險，提高養老保險和醫療保險的社會化程度，建立合理負擔的社會保險統籌基金制度。加快住房制度改革步伐，逐步實現城鎮住房商品化，推行國家、單位、個人合理負擔的住房建設投資體制，加快城鎮住房建設。

改善和加強宏觀經濟管理。這是建立社會主義市場經濟體制的重要組成部分。國家計劃是宏觀調控的重要手段之一，但計劃工作要繼續進行改革，今後主要任務是制定和實施中長期發展規劃和年度計劃，搞好經濟發展預測、總量調控和重大項目建設，促進經濟結構優化，使國民經濟以較快速度穩步協調發展。要保持投資的合理規模，優化投資結構，提高投資效益。加強對投資的宏觀調控，改革投資體制，充分發揮信貸、利率等經濟槓桿的調節作用，加強建設項目的可行性論證和科學決策，增強投資者對投資效益和資金回收的責任。

要進一步改革財政稅收體制，完善復式預算制度，強化財政預算約束。理順中央與地方、國家與企業的分配關係，改革方向是實行中央與地方的分稅制和國有企業的利稅分流。要不斷總結經驗，逐步擴大試點範圍。稅收是國家財政收入的主要來源，現在國家財源流失嚴重，要積極改革和健全稅制，充實稅收人員隊伍，提高人員素質，切實加強稅收徵管，不得越權減免。

深化金融體制改革是建立市場經濟體制的重要環節。中國人民銀行的職責是調節貨幣供給和信貸資金總量，穩定幣值，抑制通貨膨脹。工商銀行、農業銀行、中國銀行和建設銀行等專業銀行，現在還要保持政策性與商業性雙重職能，但要逐步向商業銀行過渡。要成立政策性銀行，從事專項貸款業務，並適當增加一些商業銀行。認真辦好保險公司、信託公司、財務公司、證券公司、租賃公司等金融機構。按照國際慣例和通行規則，改革銀行和其他金融機構的業務制度與結算制度。積極推廣通過金融機構轉帳的結算辦法，減少現金流通。

要綜合運用各種經濟手段，加強經濟法制，並輔之以必要行政手段，發揮審計、監察、統計和工商行政管理等部門的作用，逐步形成比較完善的宏觀調控體系。加強日常經濟協調工作，保證國民經濟的正常運轉。

建立社會主義市場經濟體制是一項開創性事業。儘管我們已經積累了一些寶貴經驗，今後仍然需要在實踐中探索前進。我們要以是否有利於發展社會主義社會的生產力，是否有利於增強社會主義國家的綜合國力，是否有利於提高人民生活水平為標準，大膽實踐，積極探索，努力完成今後五年深化改革的任務。

四、認真進行行政管理體制和政府機構改革(略)

五、以經濟建設為中心促進社會全面進步(略)

六、積極推進祖國和平統一大業(略)

七、關於我國的外交工作(略)

關於1992年國民經濟和社會發展情況 與1993年計劃草案的報告(節錄)

國務院副總理兼國家計劃委員會主任鄭家華1993年3月16日在第八屆全國人民
代表大會第一次會議上的報告

各位代表！

我受國務院委託，向大會報告1992年國民經濟和社會發展情況與1993年計劃草案，請予審議，並請全國政協各位委員和其他列席人員提出意見。

一、1992年國民經濟和社會發展的基本情況(略)

二、1993年經濟走勢的預測和宏觀經濟主要目標

全面估量宏觀經濟環境，正確預測經濟走勢特別是國內外市場供求變化，是在發展社會主義市場經濟條件下制定國家計劃的主要依據。總的看，1993年國內市場需求特別是投資需求仍將相當旺盛，對經濟增長將繼續產生明顯的拉動作用。去年新開工項目大量增加，在建總規模擴大，結轉工程量增多；按照加快經濟發展的要求，還需要加快一批基礎產業項目建設進度和增加安排一些重大項目，這些必然增加對生產資料的需求並帶動消費品需求的擴大。隨着城鄉居民貨幣收入增加，社會購買力會相應提高，也將推動消費需求增長。國外市場，雖然面臨某些不利因素，但由於我國對外開放不斷擴大，外向型經濟迅速發展，增加出口仍有不少機遇和潛力。從供給支撐條件看，目前糧食、棉花等重要農產品庫存比較充裕，煤炭、電力也有增產潛力，能夠支持經濟繼續較快增長。但是，交通運輸尤其是鐵路運輸的“瓶頸”制約將更為突出；原油和鋼材、有色金屬等重要原材料可動用的庫存減少，供需缺口加大，增加進口又將受到外匯支付能力和進口成本上升的制約。綜合分析需求和供給、國內和國際的各種條件，預測1993年我國經濟仍可能以較快速度增長，但宏觀經濟環境將進一步趨緊，實現整個經濟又快又好發展需要付出更大的努力。

1993年國民經濟和社會發展計劃的指導思想是：全面貫徹黨的十四大和鄧小平同志重要談話精神，遵循建設有中國特色社會主義的理論和黨的基本路綫，抓住機遇，加快改革開放和現代化建設步伐，嚴格進行宏觀調控，努力保持社會供求總量基本平衡，着力提高質量、優化結構、增進效益、促進社會主義市場經濟體制的建立，促進經濟又快又好地發展。在制定和實施計劃中，堅持以加快改革開放促進經濟發展，堅持把經濟增長建立在優化結構、提高質量和效益的基礎上，堅持深入開展增產節約、增收節支活動，堅持促進經濟由粗放經營向集約經營轉變，堅持經濟建設和社會事業協調發展。

1993年國民經濟和社會發展的主要目標是：

(1)國民生產總值增長8%，其中，第三產業增長9%或更高一些。農業總產值增長4%，工業總產值增長14%。這是全國的經濟增長目標，是留有餘地的，預測在執行中可能超過。各地區條件和基礎不一樣，要根據實際情況合理確定各自的經濟增長率，不要不顧條件相互攀比。

(2)全社會固定資產投資總規模(按新口徑計算)8000億元，投資率控制在30%以內。其中，國有單位投資5650億元，集體所有制單位和個體投資2350億元。着力調整投資結構，提高投資效益。

(3)銀行新增貸款規模3800億元，各種有價證券發行980億元；財政赤字控制在205億元。

(4)外貿進出口總額1850億美元，增長11.7%；其中，出口總額增長11.8%，進口總額增長11.7%。保持國家必要的外匯儲備。

(5)社會商品零售總額達到12500億元，增長14.7%。

(6)在加快價格改革步伐的同時，把全社會零售物價總水平上漲幅度控制在6%左右。

(7)努力提高經濟效益。每萬元國民生產總值消耗能源降低3.4%，每萬元國民生產總值耗電降低5~10%；工業企業資金利稅率提高到10.6%，流動資金周轉天數縮短6天，全員勞動生產率提高6.5%，企業虧損面下降5個百分點，經營性虧損額降低15~20%。

(8)全國人口自然增長率控制在13.88%以內。

以上目標，既考慮了加快經濟發展的要求，又考慮了不致使宏觀經濟環境綑得過緊，力求體現既積極進取，又注意綜合平衡；既考慮當年，又瞻前顧後。各地區、各部門要從全局出發，支持和服從國家的宏觀調控，認真解決經濟發展中存在的困難和問題，避免大的損失，以利於抓住大發展的機遇，共同促進國民經濟持續高效較快地發展。

三、1993年國民經濟和社會發展的重點與主要任務

(一)繼續把加強農業放在首位，積極促進農村經濟全面發展。(略)

(二)突出抓好交通、通信、能源、水利、重要原材料等基礎設施和基礎工業建設，高質量、高效率地建設一批骨幹工程。(略)

(三)加快第三產業的興起，促進一、二、三產業協調發展。(略)

(四)充分發揮各地優勢，促進地區經濟合理佈局和協調發展。(略)

(五)大力發展科學技術和教育事業，促進科技、教育與經濟建設密切結合。(略)

(六)進一步擴大對外開放，積極有效地利用國外資金、資源、技術和市場。鞏固和發展全方位對外開放的格局。繼續辦法經濟特區、開放城市和經濟開放地區，大力發展外向型經濟。加快上海浦東開發開放，帶動長江三角洲和整個長江流域的經濟發展與對外開放。加速廣東、福建、海南、環渤海灣地區的開放和開發。繼續擴大西北、西南、東北、中原等地區的對外開放。

進一步發展對外貿易。積極調整出口商品結構，認真貫徹以質取勝的方針，努力增加高附加值、高創匯率的產品出口。增加機電產品特別是成套設備的出口，大力提高輕紡工業出口商品的質量和檔次。在國家保有必要外匯儲備的條件下，適度增加進口。合理調整進口結構，更好地利用國外的先進技術和資源。進一步推進外貿市場多元化，在鞏固和發展已有市場的同時，努力開拓新的國際市場。積極增加旅遊、對外承包工程、勞務合作等非貿易外匯收入。繼續深化外貿體制改革，儘快建立適應社會主義市場經濟發展的、符合國際規則和慣例的外貿體制。

繼續積極有效地利用國外資金。國家統借的國際金融組織和外國政府貸款，重點用於農業、水利、交通、通信、能源和環境保護等方面，更多地支持內地經濟和社會的發展。地方、部門自借的國際商業性貸款，除保證國家重點建設外，主要用於現有企業技術改造和出口創匯項目。進一步改善投資環境，按照國家產業政策正確引導外資投向，促使利用外資同國內調整結構和加快老企業改造相結合，鼓勵外資更多地投向高新技術領域和基礎設施、基礎工業。經濟技術開發區和高新技術產業開發區的建設，要認真執行國務院的有關規定，統籌規劃，合理佈局，充分論證，切實辦好。

(七)繼續改善人民生活，促進各項社會事業進一步發展。(略)

四、按照建立社會主義市場經濟體制的要求， 有重點和綜合配套地加快改革(略)

認真貫徹執行十四屆三中全會《決定》，深化改革，擴大開放，加速對外經濟貿易發展

國務院副總理 李嵐清

1993年12月2日

一、當前對外經濟的形勢

以鄧小平同志1992年初視察南方重要談話和黨的十四大為標誌，我國的改革開放和現代化建設事業進入一個新的發展階段。改革開放邁出了新的步伐，對外經濟貿易蓬勃發展，總的形勢是好的。

（一）多層次、全方位的對外開放格局初步形成

現在，5個經濟特區、14個沿海開放城市、沿海經濟開放區和首批經濟技術開發區已初步形成了良好的投資環境，成了我國吸收外商投資比較集中的地區。去年以來，黨中央和國務院又採取了一系列擴大對外開放的重大舉措，新開放了沿江城市5個、內陸省會城市18個、沿邊城市13個，又批准設立了16個國家級經濟技術開發區。我國已經形成了沿海、沿邊、沿江和內陸省會城市相結合，包括339個市縣、3億多人口，覆蓋國土面積50多萬平方公里的多層次、全方位對外開放的格局。

（二）對外貿易持續發展

改革開放十五年來，對外貿易有了長足的發展，保持了較高的發展速度。1992年進出口總額達到1656億美元，其中出口850億美元，進口806億美元，提前8年實現了翻兩番的目標。我國進出口貿易額在世界貿易國中的位次已由1980年的第23位提高到1992年的第11位。出口商品結構不斷改善，製成品佔出口總額的比重由1978年的46%上升到1992年的79.9%，其中機電產品已佔出口總額的23%。今年對外貿易在比較困難的情況下仍保持了好的發展勢頭。據海關統計，1～11月全國進出口總額為1641.5億美元，比去年同期增長16.5%。其中，出口額為782.5億美元，進口額為859億美元，分別比去年同期增長6.2%和27.7%。預計今年進出口總額將超過1900億美元。11月底國家外匯結存仍基本上保持在正常水平。

（三）利用外資出現新的高潮

1992年，全國批准外商投資項目48764個，實際投入外資金額110億美元，約為前13年總和的一半。今年1～11月批准投資項目74100個，實際投入外資金額200.18億美元，分別比去年同期增長83.9%和1.4倍。截至今年11月底，全國已累計批准外商投資項目164292個，實際投入外資金額已達541.93億美元。

去年以來，外商來華投資出現了以下幾個新特點：1.投資來源不斷擴大，來我國投資的國

家和地區已有100多個。2.外商投資地域正從沿海向內地逐漸延伸，去年內地吸引外資所佔的比例已由前些年的7%上升到近20%。3.許多國際知名的跨國公司已將中國列為投資的重點。例如美國500家大企業中已有52家來華投資。這些公司每個項目的平均投資額為4575萬美元。4.外商投資結構進一步優化，資金和技術密集型和基礎設施、能源、原材料項目增多。5.服務領域外商投資的試點工作取得了進展。目前已開業的外商投資企業大部分經營良好。去年，它們已佔全國工業總產值的6%和進出口額25%左右，今年1~9月進出口總值已佔全國進出口總值的35.8%。外商投資企業的從業人員400多萬人，上繳財政的收入超過160億元人民幣。

使用外國貸款也取得新的進展。今年1~10月，協議貸款金額76.88億美元，實際使用國外貸款77.36億美元，超過去年全年水平。十五年來，我國共使用國外各種貸款678.31億美元，加快了我國的能源、交通、通訊、基礎原材料工業等重點項目建設。到今年9月底用於固定資產投資的貸款餘額為515.5億美元，還本付息率為7%，在我國還本付息能力之內。

(四)海關、商檢、貿促會、進出口商會等部門為促進對外經濟貿易的健康發展做了大量工作

今年以來，全國海關認真貫徹“促進為主”和“從嚴治關”的方針，狠抓體制改革，會同有關執法部門打擊走私和反腐倡廉三項工作，取得較為明顯的效果。一是按照立法、執法和監督機制分開的原則，對關稅和監管機制進行改革，加強了法制建設和執法工作。二是貫徹中央和國務院對打擊走私活動的指示，在政法部門有力配合下，充分發揮海關、邊防、工商等部門的緝私職能，在全國打擊走私會議後，採取了一系列措施，對猖獗一時的走私犯罪活動進行嚴厲打擊。今年1~10月，僅全國海關共查獲走私案706起，案值人民幣32.3億元。有關執法部門協同作戰，查處了一批大案要案。目前，沿海、沿邊走私活動猖獗的勢頭已得到遏制。三是大力開展反腐敗鬥爭，糾正不正之風，按規定關閉了自辦的“報關行”等“三產”企業。

商檢部門狠抓《商檢法》和“以質取勝”戰略的貫徹落實，依法施檢，取得了明顯成效；擴大了實行出口商品質量許可制度管理的商品範圍，會同有關部門廣泛推行ISO—9000質量標準，加強了對農副產品農藥、獸藥殘留及生物毒素的檢測工作；貫徹“現場檢驗和追源治本相結合”的方針，為打擊假冒偽劣商品、保證進出口商品質量做出了貢獻。進出口商會和貿促會等部門開展諮詢服務、協調服務，促進了對外經貿合作健康發展。

對外援助，對外承包工程和勞務合作，正確處理多邊和雙邊經貿關係等方面也都取得了新進展。

我們同時看到，當前對外開放和對外經濟貿易工作中確實也存在一些值得注意的問題。例如：有一些地方自建的開發區建設缺乏統一規劃和合理佈局，存在盲目性；有些外資投向不盡合理，“假合資”現象有發展趨勢，對“三資”企業缺乏有效的法制管理和監督，對企業中方資產的投入與產出尚未建立有效的約束機制，國家收入流失的問題比較突出；有些外商通過高進低出的作價辦法轉移外商投資企業利潤，逃避國家的稅收；由於國內經濟快速增長，總供給與總需求的矛盾突出，原料性產品價格上漲較多，外貿出口的資金、貨源、運輸比較緊張，加上