

I. 总 论

以搞好国营大中型企业为中心 努力开创机电工业改革和发展的新局面

机械电子工业部副部长 曾培炎

同志们：

1992年全国机电工业厅局长会议今天开幕了。我们这次会议的主要任务是：认真贯彻落实中央工作会议八中全会精神，分析机电工业面临形势，重点研究搞好国营大中型企业和提高经济效益，进一步推进部提出的“三大任务”，部署1992年工作。同时，讨论机械、电子工业十年规划和“八五”计划纲要。下面我讲四个问题：

一、1991年发展与改革的主要成绩

经过三年的治理整顿，我国机电工业发展与改革已开始进入正常发展轨道，1991年围绕开展“质量、品种、效益年”活动，深抓“三大任务”，各方面工作取得了明显成效。

（一）生产增长幅度较大，经济效益有所回升

机电工业在三年治理整顿期间连续两年的低速发展，1991年生产和效益出现了明显回升。从各项经济指标看，机电部系统（包括：机械、电子、兵器、船舶）完成工业总产值2950亿元，比上年同期增长20.5%，其中机械工业1852亿元，增长18.3%，电子工业898亿元，增长25.2%。完成销售收入2411亿元，比上年增长29.3%，其中机械工业1648亿元，增长32.8%；电子工业593亿元，增长23.2%。实现利税200亿元，比上年增长26.9%，其中机械工业153亿元，增长26.8%；电子工业47亿元，增长17.1%。全员劳动生产率达到了3.2万元/人·年，比上年增长

19.2%，其中机械工业 2.9 万元/人·年，增长 17.9%，电子工业 5.3 万元/人·年，增长 26.2%。

从产品产量看，除个别产品比上年略有下降和持平外，都有程度不同的增长，特别是一些主要产品实现了较大幅度增长。全年完年国家重大技术装备 7 套，发电设备 1086 万千瓦，矿山设备 13.8 万吨，石化设备 12 万吨，机床 11 万台，汽车 65.3 万辆，拖拉机 136 万台，自动化仪表 1460 万台件，彩电 1188.7 万台，冰箱 146.5 万台，录像机 21.7 万台，收录机 2290 万部，程控交换机 102.51 万门，微型计算机 7.4 万台，集成电路 1.30 亿块，彩管 751.9 万只，造船完工 123 艘，(80.98 万吨，增长 28%)。

从各地区和企业情况看，各省市主要经济指标普遍实现了正增长，并涌现了上海分析仪器厂、东方锅炉厂、北京人民机器厂、江苏春兰制冷设备厂、南京无线电厂、长虹机器厂、陕西显像管总厂、上海第二纺织机械厂、联想计算机集团公司、长城计算机集团公司等一大批产值、销售、利税连年同步增长的先进企业。

(二) 固定资产投资完成较好，科技进步迈出新的步伐

主要表现在三个方面：一是完成一批重点建设和改造项目。哈尔滨、东方、上海三大电站设备生产基地技改项目竣工投产，上海轿车、一汽、二汽和无锡微电子二期工程等大型技改项目已取得重大进展；咸阳彩管总厂二期工程、上海永新彩色显像管厂、安阳玻壳厂、南京和成都录像机引进项目相继建成投产。二是科研和新产品开发取得一批重大成果，完成新产品开发 2000 余项，获国家科技进步奖 91 项，国家发明奖 28 项，部科技进步奖 703 项，其中 90% 以上达到国际八十年代水平。国家级 11 个科研攻关项目中 44 个课题、581 个专题全部完成，共取得 1872 项科技攻关成果，有 649 项达到国际八十年代水平。国家表彰的重大技术装备科研攻关成果 244 项，我部占 60%。三是应用电子技术和自动化控制技术改造传统产业取得重大进展。冶金工业中占总生产能力 30% 的炼铁、炼钢、轧钢等大中型设备采用了电子技术；建材行业已有 20% 的企业采用计算机过程控制或其它电子技术；电力工业的大型火电机组全部配备了计算机监测、监控系统，水电、火电设备计算机辅助设计的覆盖率已达 80%；全国金融网点 20% 实现了电子化，柜台业务总量的 40% 实现了计算机处理；铁路已初步建成了铁道部至 12 个路局、52 个分局三级计算机网络系统；石化、纺织、商业、农业、地矿等部门，应用电子技术也取得了显著成绩。

(三) 市场应变能力不断提高，产品结构发生新的变化

一是机电产品出口保持了旺盛势头。按海关统计 1—11 月份出口额为 120.4 亿美元，比去年同期增长 27.3%，估计全年可完成出口额 132 亿美元。机电部系统按海关统计 1—11 月份出口额为 77.8 亿美元，占全国机电产品出口的 64%，比去年同期增长 27%，估计全年可完成出口额 85 亿美元。出口产品结构有所改善，高亏和效益低的产品出口受到抑制，高附加价值产品和成套设备出口增长较快。

广东、福建电子产品出口产值所占比重分别高达 54%、51%，基本形成了外向型经济格局。

二是重大技术装备完成较好。石横电厂引进型 30 万千瓦火电成套设备、塔里木油田 6000 米机械传动钻机已经国家鉴定，大同四台沟煤矿定量给煤系统、德兴铜矿三期工程前 3 万吨大型采选设备、四川化工总厂 20 万吨合成氨设备、兰州日产 54 万立方米煤压制气成套设备、我国自行设计制造的 30 万千瓦秦山核电站成套设备已经投产试运行。特别是宝钢二期工程试生产的实践初步证明，设备国产化是成功的。航管 I 号系统已投入使用。国防军工的配套协作任务完成较好，保证了国防建设的重点需要。

三是适销对路和技术进步产品发展较快。机械工业畅销产品由 20% 上升到 30%，滞销产品

由 30% 下降到 20%，高附加价值、高技术含量和节能、节材产品有很大发展。技术进步产品产值达 537 亿元，占机械工业总产值的 29%。汽车、大型联合收割机等产品的国产化取得明显进展。彩电、收录机、电子琴等消费类电子产品，普遍提高了档次，增加了花色品种。工程工作站、CAD 系统、卫星地面站等以高技术为主的投资类电子产品增长加快。高新技术产品的发展，正在促使机电行业产品结构产生新的变化。

(四) 注重推进管理进步，企业素质进一步提高

各省市和企业普遍增强了以质量求生存、增效益的观念，深化了全面质量管理工作，产品质量有所提高。据 1991 年前三季度国家监督性抽查，机械产品合格率为 87.96%、电子产品为 83.3%，分别比去年同期提高 13.45% 和 11.87%；稳步提高率机械产品为 98.43%、电子产品为 90%，分别提高 0.51% 和 2.56%。军工质保体系评审考核 36 个企业，推动了军品质量管理工作。

在激烈的竞争中，企业的市场观念不断加强，经营决策和管理水平有了进一步提高。一些既懂管理，有经营和竞争意识的高层次人员，充实到销售和服务队伍，进一步打开了市场。部和各省市按照国务院提出的“压贷挂钩”办法，采取强有力的措施，超额完成了国家下达 38.5 亿元的压库指标。“外争市场，内抓现场”，用系统思想和综合协调观念加强企业管理，300 家企业进行了现场综合治理试点，企业管理整体优化有了明显提高。在全行业进行了企业管理系统设计专业人员的培训，并在部分行业开始试点。3000 家企业开展了工艺突破口工作，1200 家取得显著成效，涌现出 100 家工艺管理先进企业。通过加强企业内部财务审计，企业自我约束能力有了新的增强。

注重提高人的素质，把培训工作摆在了重要位置。培训厂长（经理）、党委书记和三总师共 3000 多人，各类中层干部 2 万多人，专业管理人员 1 万多人，职工 200 多万人。从而使企业职工队伍素质有了进一步提高。

(五) 宏观调控取得进展，各项改革迈出新步子

在加强宏观调控方面，着重根据国家计委和机电部联合下发的《关于加强机械电子工业全行业统筹规划工作的通知》（936 号文）抓了统筹规划。据对 29 个分行业组初审情况统计，经过统一协调，减少不合理项目和投资各 37%，避免了大量不必要的浪费。一些省市也相应提出了加强行业管理的办法，如苏州市将机械、电子局作为转变政府职能的试点，增强了产业主管部门的调控职能。

在深化改革方面，主要围绕贯彻落实中央工作会议精神，就搞好国营大中型企业进行了多方面的探索。部向国务院上报了《关于进一步增强国营大中型机电企业活力建议的报告》，向全行业发出了《关于进一步增强国营大中型企业活力的通知》；各地区也进行了采用全员合同承包、投入产出总承包、利税分流、股份制和“三资企业”管理办法等改革试点。推进联合、完善企业集团，也有了新的进展。这些改革措施为搞好大中型企业创造了外部环境，推动了企业经营机制的转变。

(六) 思想政治工作得到重视，精神文明建设继续加强

去年 5 月部党组在上海召开的全国机械电子工业思想政治工作会议，在全行业引起了强烈反响，推动了行业思想政治工作的开展。各级行业主管部门和企业领导增强了“两手抓”的意识，推进了思想政治工作与经济工作的紧密结合，“一手硬、一手软”的问题得到扭转。随着思想政治工作的深入，精神文明建设有了新的起色。许多企业的干部职工提高了主人翁责任感，树立了“献身机电、装备四化、全心全意为用户服务”的行业精神和“质量在我手中，用户在我心中”的职业美

德。一些企业在严峻困难面前,职工队伍思想稳定,表现出团结奋斗、共渡难关的精神风貌。领导机关廉政建设进一步加强,纠正行业不正之风的工作初见成效。行业政治思想工作的加强,对于完成 1991 年任务发挥了重要的保证作用。

二、机电工业面临的形势

从总体上讲,整个国民经济正在进一步向好的方向发展,深化改革、扩大开放出现了新的热潮。机电工业在这种大的环境下,整个经济形势也将逐步获得新的转机。

(一)国家总的经济形势逐步好转,机电工业发展的外部环境开始得以改善

一是党中央和国务院已确定了我国今后十年的发展战略目标,决定大力发展基础产业。“八五”新增原煤 1.5 亿吨、原油 700 万吨、电力 1920 亿千瓦小时、电话交换机 1500 万门,化肥、乙烯、建材、交通运输等也都有不同程度的增长。这将需要大量质量优良、性能可靠的技术装备。只要我们能真正满足最终需求,拓宽有效市场,预计机电工业的生产发展会保持一定的增长势头。

二是国家对机电工业保持了一定投入,一些重点项目逐步启动。“八五”期间,机械工业由部直接安排技改专项贷款 31 亿元,基本建设项目约 300 个,总投资 31 亿元。电子工业技改总投资初步落实 40 亿元,基本建设接转和新安排的项目 185 个,投资 52 亿元。在目前财政体制下,由中央分配指标和由部直接安排的固定资产较少,但地方用于机电工业的投资远比进入盘子的要多。只要我们抓住重点,加强引导,用好用活这些资金,就可获得新的发展。

三是机电工业发展的支撑条件不断改善。党中央、国务院已经明确,要通过改组改造,优化结构,对重大课题攻关,使机械工业的发展达到一个新的水平;明确指出,电子工业是促进我国产业结构现代化的带头产业,并把应用电子技术改造传统产业确定为工业发展的重要方针;党的八中全会做出了“大力发展农用工业,推进农业机械化”的决策,为农机工业的发展展示了广阔的前景。国家在财政困难情况下,对机械与电子的固定资产投资仍略有增加;对重大技术装备的国产化,拟新增 1 亿元的贴息技改贷款,并相应地确定了一些重点国产化项目的依托工程;还拟逐步增加中长期信贷规模,以支持成套机电设备出口。不少省市也把机械、电子工业作为今后十年经济发展的战略产业或重点发展领域,并给予了許多优惠政策。这为机电工业的发展提供了比较有利的条件。

(二)随着改革的日益深化,大中型企业发展的有利条件明显增多

自去年以来,各级政府对如何搞好大中型企业越来越重视,特别是中央工作会议之后,中央和地方政府相继出台了一系列有关搞好大中型企业的政策、措施和规定。如三年内每年拿 30 亿美元支持技术引进(15 亿基建、15 亿技改);国营大中型企业 55% 所得税减到 33%,共减 100 亿元,1992 年先减缴 10 亿元;拟拿出 5.7 亿元对列入重点技改的项目贷款实行有差别的贴息率;连续三年实行“压贷挂钩”,增加技改资金,每年压 200 亿元,三年可增加 600 亿元技改贷款;1992 年起企业技术开发贷款由 4 亿元增加到 10 亿元,以加快科技成果商品化的进程;机电系统 1544 个企业享受生产线设备加速折旧的优惠政策,已经财政部确认,“八五”期间可累计增提 30 多亿元。我部结合行业实际,在积极配合有关综合部门贯彻落实中央有关搞活企业的政策措施的同时,颁布了关于增强大中型机电企业活力的 27 条措施,为贯彻中央工作会议精神,又提出了《关于搞好国营大中型机电企业的若干措施意见》,拟在这次会上讨论修改后,作为部的正式文件下发。特别是在加快企业改革,推进转换经营机制上,不少地区已迈出了较大步子。如上海、江苏、

浙江等一些沿海地区,和北京、天津、沈阳一些大中型企业较为集中的中心城市,改革的力度都比较大,一个以转换企业经营机制为核心,把企业推向市场为重点的改革局面正在逐步形成。值得指出的是,在这些地区的改革试点中,机电企业占有相当比例。这无疑对搞好大中型机电企业将起到重大推动作用。

(三)国家扩大开放的步子加快,为机电工业的发展提供了新的机遇

“八五”期间,国家将进一步扩大开放,要求我们按照国际贸易的惯例,发展同各国的经济技术合作。最近,我国正在就知识产权问题与美国谈判,将在近期内参加有关知识产权的伯尔尼公约,同时国家正在努力恢复我国关贸总协定缔约国地位。从发展的角度看,这是深化改革、扩大开放的需要,是提高我国国际政治地位的需要,也是加速我国经济全方位参与国际竞争、走向国际市场的必由之路。参加知识产权组织,恢复关贸总协定缔约国地位后,一方面,我们要承认知识创作者所拥有的产权,在复制、仿制方面接受有关法律的约束,尊重知识产权所有者的权益,承付必需的许可证、版权和专利费用。我们要对进出口贸易减少各种行政干预,降低进口关税(按关贸总协定成员国的发展中国家关税水平,我们现有税率要下降近50%),使企业将面临国际上的直接竞争;另一方面,这对我们尊重知识,尊重人才,发展技术,鼓励创造发明,推动科学技术向生产力的转化,将有促进作用,我们在进出口贸易上将享受同样对等优惠条件,这有利于更多的机电产品和机电企业进入国际市场,参与国际交换。最近,国家已对52种机器设备进口税率下调,进口许可证管理的商品也将有计划削减。这是对机电行业的严峻挑战,也是一次重大机遇,只要我们变压力为动力,主动迎战,就会在国际竞争的大环境中,全面提高机电产品的竞争力和行业的整体素质。

(四)治理整顿取得显著成效,为机械工业发展打下了新的基础

一是治理整顿以来,部根据机电行业实际,提出抓好“三大任务”,缓解“两大矛盾”,不仅对机电工业改善产品结构、制止经济滑坡、走上正常发展轨道起到了重大作用,而且对指导今后发展具有重要意义。二是机电工业较早地实行政企分开,下放企业,由部门管理转为行业管理,企业较早地树立了市场观念,行业和企业运行机制发生了较大变化,为机电工业逐步建立适应有计划商品经济的体制和机制,创造了有利条件。三是企业普遍重视了推进管理进步和技术进步,加强了思想政治工作,一大批企业的经济技术实力和经营管理水平得到了明显改善,行业的精神面貌发生了很大变化,为进一步加强行业的物质文明和精神文明建设奠定了基础。以上这些成效的取得,使全行业精神振奋,对开创机电工业改革与发展新局面的信心大为增强。

总的来看,机电工业充满了机遇和希望,在很多方面是大有可为的,发展的前景十分广阔。但是,前进中还有不少困难,需求不足、竞争激烈、资金短缺、效益低下的问题还程度不同地存在,缓解制约行业发展的深层次矛盾的任务还相当艰巨。

(一)国内外市场竞争日趋激烈,机电工业如何适应这一形势面临着新的考验

从国内市场看,1992年社会需求总量不会发生很大变化。消费需求总体上仍外于平稳状态。固定资产投资实物工作量仍比1988年要低。去年强压库存,使一部分机电产品提前进入市场,也将影响今年的现实需求。今年国家要拿出一定的外汇进口机电设备也将冲击国内市场。开拓新的市场领域的任务非常艰巨。

从国际市场看,扩大机电产品出口的难度加大。目前,国际上贸易保护主义加强,与我贸易摩擦增多。特别是中美贸易摩擦不仅仅是经济问题,已变成美国向我施加政治压力的手段。如美国

用“301”特别条款以及取消最惠国待遇等进行贸易报复,将对我国机电产品出口造成一定影响。这就迫使我们重新研究这一新的市场格局,调整原有的发展战略,以适应国内外市场变化的新形势。

(二)机电工业结构性矛盾依然十分尖锐,整个行业面临着与用户需求和世界先进水平进一步拉大差距的挑战

随着我国国民经济由速度型向效益型的转变,各行各业都着眼于提高各自发展的技术起点。因而,对高质量、高水平机电产品需求比以往更为迫切。而现有机电产品的总体结构和技术水平,远不能适应各部门日益提高的需求,与国际先进水平的差距更大。如属重大技术装备的2000万吨级露天矿、大型连轧机等综合成套自制率仅达50%左右,液压件、密封件、轴承等关键基础件仍是机械工业的突出薄弱环节。既是基础,又体现水平的微电子行业,与国际先进水平相差三个发展阶段,集成电路只掌握1.5微米技术,我国生产所需的集成电路2/3依靠进口;属机电一体化的高新技术产品发展缓慢,如机床的产值数控化率和产量数控化率,发达国家已分别达到60%和30%以上,我国目前只有10%和1.8%。而且在这些方面与世界先进水平的差距还在进一步拉大。这种落后的现状,导致国家每年要花费大量外汇进口机电设备,如不及早改变,将难以满足国内需求和摆脱在国际市场竞争中的被动地位。

(三)制约企业生产发展的老大难问题仍然存在,整个行业面临着生产低效益和效益转移的窘况

一是经济效益回升缓慢,企业亏损仍很严重。随着生产的稳步增长,效益滑坡的趋势有所控制,但经济效益很不理想。机械工业实现利润增长主要是汽车、工程农机和仪器仪表行业拉动的结果,其余5个行业都是负增长;电子行业五年内产值增长1.24倍,而利润总水平却下降3.6%;1990年机械和电子行业资金利税率分别比1986年下降10.66和4.76个百分点,1991年仍未回升。全行业亏损额仍在增长,至1991年11月底累计,机械系统亏损比上年同期增长16%,电子系统比上年同期增长8.3%,潜亏和虚盈实亏现象也十分严重。

二是机电行业经济效益转移的问题突出。据统计1990年机械系统支付银行利息高达71.46亿元,比实现利润的63亿元还高出8亿元之多,比1988年增长4.4倍;能源、原材料等上游产品涨价,机电行业难以完全消化,导致利润减少。今后几年国家还将有计划地调高煤炭、石油、重要原材料以及运输等价格,并限制加工工业相应调价,这将进一步影响机电企业经济效益的提高。

三是资金紧张的状况近期不可能得到大的缓解。1992年国家信贷规模约为2800亿元,实际执行中不会有多大突破,依靠巨额投放贷款支撑工业速度、维持生产发展的局面难以为继;资金流通不畅,“三角债”还有三分之二未得到清理,前清后欠的现象依然存在;机电工业的定额流动资金,在1990年超常增长的基础上又有新的增长,预计1991年机械、电子期末占用额分别为817亿元和299亿元,比上年增加6.6%和7.2%。这些问题的解决,有待于市场的进一步启动和我们的积极努力。

总之,机电工业的发展有着非常难得的机遇,同时也面临着新的挑战;但只要我们抓住机遇、因势利导、积极进取、迎接挑战,就一定能把我们的事业推向前进。

三、1992年的主要工作

根据机电工业面临的新形势,1992年我们的主要任务是,认真贯彻中央工作会议精神,落实

全国计划工作会议和技术进步工作会议对机电工业提出的要求,以搞活大中型企业为中心,继续推进部提出的“三大任务”,集中全力狠抓结构调整、技术进步、产品质量、经济效益,努力开创机电工业改革与发展的新局面。

1992年具体目标是:全行业实现工业总产值3054亿元,销售收入2687亿元,利税总额240.6亿元,全国机电产品出口预计计划为150亿美元左右,其中部系统计划出口95亿美元。资金利税率12%,万元产值综合能耗降低3%。钢材利用率机械提高0.5%;全员劳动生产率机械为2.8万元/人·年,电子为5.9万元/人·年;质量稳定提高率机械、电子分别达92%和93%。在完成上述具体任务的同时,要着重抓好以下八项工作。

(一)深化企业改革,转换经营机制

搞好国营大中型企业,最根本的措施是深化改革,实现企业经营机制转换。要认真贯彻《企业法》,按照中央确定的“充分发挥党委的政治核心作用,坚持厂长负责制,全心全意依靠工人阶级”的根本方针,指导企业改革的不断深化。

1. 积极推动企业改革,加速企业经营机制转换。中央工作会议以来,各地在深化企业改革,转换经营机制方面,迈出了较大的步子,不少机电企业进入了各地试点企业的行列。作为产业主管部门,我们要热情支持各地的改革,积极参与机电企业的改革试点,配合各地政府推进企业机制的转换。一是争取更多的机电企业参加试点。各级机电工业管理部门,都要结合各地改革的实际,认真研究本地区大中型机电企业的现状和如何搞好的意见,主动向各级地方政府反映情况,提出建议,力争使更多机电企业进入当地不同类型改革试点范围;二是在配合地方政府搞好企业改革的同时,要结合行业实际,推出一些改革的措施。在分配制度改革上,将在试点的基础上逐步推行适应机电企业劳动复杂、岗位繁多特点的岗位技能工资制,还要积极探索有利于实现按劳分配的各种分配形式。在用工制度改革上,要推行全员劳动合同制,实行竞争上岗,厂内待业、转业、培训等,逐步做到能进能出,合理流动;三是建立联系点制度,跟踪总结试点经验,协助地方和帮助企业进一步深化企业改革,指导面上的改革工作。部已确定建立若干不同类型的联系点,具体帮助和指导一些重点企业加快机制转换,增强活力。请各省市厅局对部联系小组的工作给予大力支持和配合,共同为搞好大中型企业作出贡献。

2. 实行分类指导,探索不同企业搞活的路子。近几年改革的实践证明,要搞好大中型企业,不能只是一种模式,必须区别情况,分类指导。目前,各地在深化改革方面,采取了多种形式,推进经营机制的转换,如:投入产出总承包、利税分流、股份制、仿照“三资”企业政策和“一厂两制”等办法。各地可根据自己的实际,在与地方政府有关部门协商一致的基础上,为本地区的大中型机电企业选择恰当的经营方式,使之面向市场,自主经营,成为适应有计划商品经济要求的商品生产者。对于亏损严重的企业,要区分情况,分别对待。对政策性亏损的企业,可采用“一厂一治”、“一厂一策”的办法,在政策措施上作适当调整,使他们能够走上正常的经营轨道;对经营性亏损严重、产品又无发展前途的企业,要鼓励有活力的企业兼并一部分,转产一部分,在条件具备的情况下,也可以实行破产,使其占有资产能够继续发挥作用。总之,各地区要探索不同企业搞活的路子,使多数大中型机电企业能够尽快搞好。

3. 促进企业联合改组,加速形成具有活力的企业组织结构。“大而全”、“小而全”是影响机电企业形成活力机制的重要因素,在下一阶段的改革中,要力争在这方面有所突破。一是重点抓好在国家计划单列的16家大型机电企业集团的组建和完善。最近,国务院已明确这16家集团实行国家计划单列,由行业主管部门管理。因此,部将集中一定的力量,首先帮助这些集团理顺内、外部关系,使它们能按国务院的要求顺利完成组建;同时,要根据这些集团的特点,研究制订好相应

的管理办法,为它们转换机制,增强活力创造条件,并在生产任务和生产要素的分配上向这些集团倾斜,逐步增强它们的经济技术实力。各地机电工业管理部门,也要有重点地抓好一批企业集团的完善,为引导地区机电企业走集团化的道路积累经验,创出路子。二是继续大力发展企业的改组联合。对量大面广的机电企业,组织结构调整仍然是以名优特新产品为龙头、以优势企业为核心、以资源优化配置为目标,发展企业联合和兼并,逐步实现按专业化和经济规模组织生产和经营。与此同时,还要充分利用企业承包企业、企业租赁企业、企业兼并及股份制等多种形式,来促进企业资产的合理流动,加速企业组织结构的改组改造。三是要下决心淘汰一批落后的企业。对落后的企业要加强引导,使其主动向优势企业靠拢,今年部将选择一些行业,推进优胜劣汰,在方法和步骤上要与建立健全社会保险制度相协调,以把企业兼并、转产、破产所引起的社会震动降到最低程度。

(二)继续以发展“一创三节两保证”产品为主攻方向,加快产品结构调整

要保证国民经济发展和国防建设的需要,加速重点产品的发展。1992年主要抓好大型水电机组、50万伏超高压输变电设备、60万千瓦核电设备的开发生产;完成好1095万千瓦发电设备的生产任务、黄埔卸船港成套设备、元宝山和准葛尔煤矿开采设备等六大工程的重大装备,要确保进度;大中型马力拖拉机及粮食生产成套机械、数控机床及数控系统、工业泵、空分设备等七大类节能通用产品,高可靠高精度轴承及关键基础元器件的开发生产,要不新发展;计算机及应用系统、程控交换机等各类通信设备,广播电视发射设备、25英寸、29英寸大屏幕彩电、录像机、集成电路、彩色显像管和各类新型电子元器件产品,要保证满足用户需求和电子整机生产配套的需要;为国防军工六大重点型号和其它国防重点工程配套的产品和装备,要保质、保量按期完成。

要开阔视野,积极开拓新的发展领域。产品发展要坚决改变跟着“热门”产品跑,低水平重复未解决,又向高水平重复蔓延的倾向。提倡自辟蹊径,有创见性地寻求新的发展领域。一是在原有基础上加快产品更新换代,上档次,上水平,发展系列成套、派生新的花色品种;二是根据“八五”期间,各行各业进行技术改造对机电产品提出的广泛需求,开发适应用户需求的装备和系统,以及机电设备维修所需的部件、配套件等产品;三是对已进口的大量机电设备进行调查分析,从中选择市场有需求,自身又有能力制造或引进关键部件就能制造的产品,进行开发创新;四是从地区优势出发,发展为本地区建设服务的特色产品。河北、浙江机械工业,云南机械、电子工业和许多企业的经验证明,只要打开视野,把握住自己的优势,在这方面是可以大有作为的。

要适应国际市场的变化,进一步加快出口产品的发展。要在巩固已占领市场的同时,全方位开拓国际市场,实现出口市场多元化。针对不同国家和地区多层次的需求,发展不同档次的出口产品,特别是要加快高附加值出口产品的发展。要积极支持有条件的企业在国外建立销售网络和维修服务点,并开办装配企业;要协助经贸部进一步完善出口质量许可证制度,整顿出口秩序,解决出口打乱仗、相互压价竞争的问题。要把出口基地和出口效益好的企业推到第一线,直接参与国际贸易,使之在国际市场竞争的风浪中壮大成长。要加速技术引进、联合设计、合作生产的步伐,重点抓好数控机床和分散控制系统等13种产品的技贸结合,提高国内制造水平。

要加速淘汰落后产品,促进节能、节材和节汇产品发展。对于已公布的14批535种淘汰产品,要联合有关部委认真抓好落实。今年还拟对目前正在生产的耗能高、技术性能落后、可靠性差和不符合国家安全、卫生、环保政策的产品,作出淘汰规划,分期、分批限期淘汰。从而促使企业提早调整产品结构,推进“三节”产品的发展。

(三)推进技术进步,加速科研成果转化为生产力的进程

在抓好国家重点科技攻关任务的同时,部准备选 300 项有代表性的机电主导产品,建立“三代一淘”(生产一代、设计一代、预研一代和淘汰一批)的科研生产体系,组织研究单位和生产企业共同研究解决“三个一代”的技术关键问题;作好“八五”科技发展计划和新产品开发指南的跟踪工作。今年新产品开发计划为机械 1500 项、电子 1000 项;积极推广计算机辅助设计、辅助测试和辅助制造技术。拟选择模具、电子线路板、应力部件、集成电路等一批高技术产品用的 CAD、CAT、CAM 软件,在大中型企业推广,为企业缩短新产品开发周期 提供有力工具;要加快技术引进工作,从 1992 年起,部拟在三年内引进技术 797 项(机械 300 项,电子 497 项);做好消化吸收和开发创新工作,着重抓好超高压输变电成套设备、大型轮式拖拉机、汽车生产关键工艺装备、录像机、程控交换机、传真机、改造传统产业等 14 项(机械 10 项,电子 4 项)引进技术消化吸收国产化“一条龙”,特别是录像机“一条龙”项目,要采取集中投入、打足资金、联合投资入股、成员单位共担风险的做法,确保项目如期完成。在摸清引进技术消化吸收现状的基础上,选择农机、仪表、通信广播、机床几个行业,开辟资金渠道,组织力量攻关,搞好对引进技术和设备的消化吸收,并搞好消化吸收成果的推广。

要采取国家投资、地方和企业自筹、引进外资等多种渠道集资,加速机电工业的技术改造步伐。在技术改造和基本建设中,要切实贯彻部“八五”技术改造工艺装备政策。要坚持自力更生的方针,凡国产设备能保证需要的,要优先采用国产设备;重大高技术项目必须引进设备时,力求同时引进制造技术,形成自主开发能力。要积极采用微电子技术、自动化技术、新工艺技术,提高现有设备技术改造的更新实效;要坚持打足资金,不留缺口,先落实全部资金,后开工建设的原则,不搞“钓鱼项目”,防止因资金不足造成长久拖期的尾巴工程。要突出重点,加强指导,确保各个行业的重点排头兵企业的项目,例如高压输变电、卡特皮勒工程机械、数控机床、上海轿车、一汽、二汽改造工程、华晶集团二期工程、“908”集成电路工程、天津中环程控交换机和长城微型机工业化生产工程等重大技改、基建项目的建设进度。从而提高技术改造的投资实效,有效地推动机电工业的技术进步。

要采取措施加强科研与生产的结合。促进以产品开发为主的科研院所进入大型企业集团,形成科研生产联合体;支持有条件的科研院所建立自己的中试基地,使之逐步向科研、生产一体化的高技术企业发展;大中型企业要充分利用新产品开发基金,加强自己的研究试验手段,同时借用社会研究力量,努力提高自主开发新产品、新工艺的能力;根据需要打破常规,缩短新产品设计和生产定型的周期,使科研成果能够尽快转化为生产力。

(四)突出抓好产品质量,提高机电产品声誉

机电产品的质量相当突出,我们必须继续坚持“以科技为先导,以质量为主线”的方针,充分利用改善企业经营外部环境和内部管理机制的有利时机,增强企业提高产品质量的内在动力,下大力气把质量搞上去。一是狠抓重点产品质量。要下决心抓好机械、电子基础件和元器件、为重点工程配套的主机和辅机、出口援外产品和耐用消费品的质量,特别要认真抓一抓泄漏、可靠性等常见多发的质量问题。1992 年重点是把基础件、发电设备和家电的质量问题解决好。

二是认真贯彻 GB/T10300 标准,抓好设计、制造和服务三个环节。首先是抓好设计质量,要建立健全用户质量信息反馈系统,及时搜集和了解用户的使用意见,不断改进产品设计和工艺,按用户需求确定产品标准;列入部新产品计划的项目必须有可靠性指标或内容,进行可靠性技术评审;其次是抓好制造质量,在加工制造过程中要一丝不苟,加强工艺管理,严格工艺纪律,提高

工艺技术水平。加强工序的质量控制和现场管理,建立从原材料、零配件进厂到成品出厂的一整套质量保证体系;再次是抓好服务质量。搞好售后服务,保证备品备件的供应。根据 GB/T10300 标准制定和修订企业质量手册,对出口及骨干企业,1992 年底要具备认证条件,要按产品逐步建立出口产品质量许可证制度,以适应国际贸易发展的要求。

三是质量工作要齐抓共管,建立质量责任制。各级质量管理部门要抓,其它综合和专业部门也要抓,而且一把手要亲自抓。要实行优质优价,在企业内部质量要与分配挂钩,严格考核,奖惩兑现,使提高产品质量成为企业和职工的内在要求和自觉行动。对自身原因造成质量不好的企业,要“曝光”亮相;对国家的行业监督抽查不合格的企业,第一次亮黄牌限期整顿,第二次厂长免职,取消企业相关的一切荣誉称号,并降低和停发有关人员的奖金;对假冒、伪劣、以次充好的产品生产厂和经销点要严厉查处,严重危害人身安全健康的要承担法律责任。

(五)进一步加强管理,努力提高经济效益

强化市场观念,突出地抓好市场开拓。要以适应全方位竞争为目标,根据国内外市场情况、国家产业政策和企业自身实力,制定适应市场竞争的经营战略,在市场中找到企业的位置和发展方向。要切实提高销售服务在经营工作中的地位,舍得抽出精兵强将搞销售,高新技术产业要逐步走上咨询、开发、生产、销售、维修服务一体化。重点工程成套设备,要探索由集团公司、专业成套公司组织企业进行总承包,实行成套设计、成套制造、成套供货、成套安装调试、成套服务。要在开拓市场的同时,按照部“增畅、限平、停滞”的原则,做到按市场需要制订计划,按订货合同组织生产,变产、供、销为销、供、产。要大力压缩库存,采取多种方式解决“死库”,杜绝新的积压,力争存销比达到合理水平,缓解产销不衔接的矛盾。对重点任务,要加强生产调度,实现均衡生产,确保按期完成。

要加强企业内部的各项管理工作。要加强现场管理,使企业逐步达到优化现场管理的“六条基本要求”。要提高企业的自主管理能力,继续推进管理整体优化,对生产经营进行全过程有效控制,使人流、物流、信息流处于最佳运行状态,形成一个高度有序的、各部门协调同步的管理体系,使集权和分权保持适度弹性,以适应企业内外部环境和条件的变化。要提高管理的效率意识,重视管理工作的科学性,继续选择有代表性的企业进行企业管理系统设计试点,提高企业管理的整体水平。搞好“工艺突破口”工作,1991 年重点骨干企业要达到初见成效的五条标志。有条件的大中型企业要采用现代化管理技术和管理方法,加强计算机辅助管理的推广应用。认真贯彻“安全第一,预防为主”的方针,继续开展安全评价工作;加强企业法规法制工作,发挥法律在经营活动中的作用;加强审计监察工作,建立企业自我约束机制,使机电工业企业管理达到一个新的水平。

要进一步狠抓“双增双节”和扭亏增盈工作。引导企业深挖潜力,练好内功,加强目标成本管理,改进设计,减少设计成本,降低生产过程的消耗;开展废品改制和废料综合利用,采用节能设备和少无切削新工艺,使原材料占成本的比重逐步下降;要按照国务院的统一部署,配合有关部门积极清理“三角债”,盘活资金,缩短资金流通周期,制定物资合理库存目标,减少资金占用。要狠抓扭亏增盈工作,各级管理部门要深入实际,帮助亏损企业查找原因,确定扭亏目标,落实扭亏措施,把扭亏增盈的任务层层分解,建立起责任制。部将重点抓好重矿行业的扭亏减亏,改变其全行业亏损的局面。各级管理部门主要负责人要亲自抓亏损大户的扭亏为盈,要专人包户、签订责任状,并视其完成情况予以奖罚,使亏损面和亏损额都有明显下降。力争盈利企业每百元销售收入实现利润比上年增加 1 元,从而促进经济效益和社会效益的提高。

（六）搞好统筹规划，加强宏观调控

要抓好统筹规划和组织协调。充分认识《关于加强机械电子工业全行业统筹规划工作的通知》，对于机电工业走上有计划商品经济的重大意义，在搞好规划一本帐的基础上，认真抓好落实。抓不好这项工作就是我们的失职。全行业各个方面军、各个层次的管理部門，都要树立“一盘棋”的思想，淡化部门、行业界线，安排产品的发展和建设项目，都要坚持经济合理原则，对于不合理的项目，该调整的调整，该撤销的撤销，做到一视同仁。特别要眼睛向内，下决心解决好机电部系统的散乱、重复问题，对汽车、内燃机、彩电等已经出现严重重复分散的行业，通过兼并、联合以及支持优者限制劣者，淘汰一批；对已露苗头可能造成新的重复分散和能力过剩的，如录像机、彩管等，要按国家政策，下决心进行调整。要加强对热门机电产品管理，建立热门产品审批和管理责任制，做到长线项目一个不批，短线项目先批一个，不该批的项目坚决不批。要根据新的情况，改进和完善进口机电设备的管理工作，简化审批手续，对国内已能生产或进口部分配套件即能生产的产品，要严格把关。

要积极探索新的管理方式，学会和掌握运用经济手段管理经济活动。会同物价等有关部门，在调查研究的基础上，对部分机电产品价格，在适当时机进行必要调整。探索如何在机电工业实行差别税率和差别利率政策，对国家明令禁止生产的落后产品，实行高税率、高利率政策予以限制，对国家产业政策支持发展的产品，在税收和信贷上给予优惠。对国家已经出台的加速折旧、补充流动资金、提取新产品开发基金等政策措施，要切实用好，提足资金费用，用到增强企业的活力和发展后劲上去。积极协助海关总署做好机电产品进口关税税率的调整和减免工作，充分利用关税手段促进机电工业发展。运用经济手段逐步解决一些行业的严重分散重复问题，选择少数基础好的骨干企业或企业集团，与所在地方政府协调一致，在技术改造、流动资金、利用外资、引进技术及生产资料供应等方面高度倾斜，使其在质量、水平、价格、交货期和服务上与其它企业形成比较大的势差，通过市场竞争，优胜劣汰，分化改组。保一批、死一批、不怕伤筋动骨。

要加强政策指导和信息引导。认真贯彻国家的各项政策，特别要抓好产业政策的贯彻落实，同时根据新的形势，结合机电工业实际，加强对改革和发展形势的分析、研究，制订相应的政策，对行业发展实施有力的政策指导。要加强经济运行的分析，通过召开形势分析会、新闻发布会、下发统计信息等多种形式，及时向企业通报市场供求动态、产品技术发展的趋势、生产经营活动中的重要经济指标，以及改革与发展行之有效的措施和经验，引导企业把握产品结构调整方向，改善经营管理，加速产品更新换代，提高经济效益，防止盲目发展和重复浪费。为了做好信息的收集、处理、存储、分析、传输和发布，机电工业各级管理部门和企业，都要加强信息统计工作，搞好信息系统的建设。学会、协会等行业组织要加强信息的采集、分析，新闻、报刊要充分发挥行业信息的媒介作用。

（七）抓好领导班子建设，提高职工队伍素质

要下大力气提高领导者的素质。加强干部考察，选准企业的一、二把手，敢于把那些品质好、能力强、有干劲的干部，大胆地放到主要领导岗位上去；同时，要注意发挥领导班子的整体功能。要继续抓好干部交流工作。要通过党校和管理干部学院有计划地加强厂长（经理）、书记的培训，提高他们的政治与业务素质。部还决定，从今年起采取走出去请进来的办法，在国内外开办高级管理干部培训班，重点培训厅局长、司局长和国营大中型企业（集团）的正副经理，要赏罚分明，有功则奖，对有问题的班子和领导干部，要坚决及时地进行调整。

要切实抓好职工教育。职工教育的重点要转移到岗位培训上来，特别要抓好管理干部、车间

主任、高级工和班组长的培训。加强专业技术人员的继续工程教育,重点培养一批中青年高级专业技术人才。部将结合机电行业的实际,开展现代经营管理知识、经济法规、CAD、CAM技术和机电一体化技术等各种专题培训,并拟在深圳、香港举办外贸和国际金融专业骨干培训班;在抓好高等教育的同时,按照《国务院关于大力发展职工技术教育的决定》的精神,抓好中专和技校教育,充实企业技工队伍。对于通用技术工种的新招工人,上岗前要经过技工学校和职业学校的培训。使机电工业职工队伍的业务和技术素质不断提高。

要充实和稳定科技队伍。逐步建立调动科技人员积极性的激励机制,对有突出贡献的人员,要在分配、住房、晋级等方面优先考虑,对科技人员的奖励要与新产品开发的数量和销售额挂钩;部将在全系统选定1000名有突出贡献的专家,2000名四十岁以下的优秀中青年科技工作者,作为各类技术和学科的带头人;要发现和培养优秀的经营管理人才,充分发挥他们的作用;要鼓励工人钻研技术,调动能工巧匠的积极性,使他们的专长得以更好地施展;继续搞好第三批高级技师的试点,1992年表彰100名做出贡献的技师和高级技师。

(八)加强思想政治工作,搞好廉政建设

要结合国际形势的新特点,搞好反“和平演变”教育。在进一步扩大开放的形势下,对于敌对势力乘机进行“和平演变”和资产阶级腐朽思想的渗透,要保持高度警惕,教育职工正确认识我们面临的国际环境,提高反和平演变的警觉。要针对职工对社会主义信念,对党的信任,对前途的信心反映出的深层问题,深入开展以基本国情、基本路线为主题的社会主义教育,以工人阶级使命感为主题的阶级意识教育,引导职工把自己的命运同企业、行业、国家和社会主义联系起来,加深对工人阶级地位、本色、使命的理解,增强建设、捍卫社会主义的使命感和主人翁责任感。建设起一支政治上信念坚定的产业大军,保证行业的稳定、经济的发展和社会主义制度的巩固。

要结合改革实际,抓好现实的思想教育工作。随着改革的深入,在用工制度、干部制度改革中,将涉及到每个干部职工的切身利益,必然会带来各种各样的认识和思想问题,因此,要通过坚强有力的思想政治工作,正确地引导和疏通,使职工认清改革与搞活企业的关系,化解矛盾,充分调动积极因素,消除和转换消极因素,把广大干部职工的思想统一到国家的大局上来。做到个人利益服从集体利益,局部利益服从全局利益,保证改革的顺利实施。

要结合各项工作任务抓好经常性的思想教育。重点是从建设“信念坚定、道德高尚、技术精湛、纪律严明、热爱机电、献身四化”的产业大军为目标,进一步搞好行业精神和职业道德教育,把发扬行业精神和执行道德规范变为职工的自觉行动,充分调动广大职工的积极性,保证各项任务的顺利完成。

加强行业廉政建设,继续纠正行业不正之风。一是加强教育,始终把思想教育放在首位,着眼于提高人的素质。尤其要重点提高广大干部特别是各级领导干部的认识。克服“无风可纠”、“行风难纠”的思想和厌战情绪,提高加强廉政建设和纠正行业不正之风的信心和自觉性,做到:一要坚决、真抓实干,二要持久、常抓不懈;二是突出重点,要巩固去年纠风成果,继续抓好纠正以质量检测谋私的不正之风,同时,要在精简会议数量、压缩会议规模的基础上,认真纠正和解决会风不正的问题;三是完善监督机制。运用加强教育、健全制度和严肃纪律等多种手段进行综合治理,各级领导要积极支持违纪案件的查处工作,逐步形成一套行之有效的监督机制;四是加强组织领导,党政要齐抓共管,条块要紧密结合,本着精干高效的原则,有比较强的办事机构来承担具体工作。从而把纠正行业不正之风的工作深入持久地开展下去,为深化改革、搞好大中型企业排除干扰,保证机电工业改革与发展的顺利进行。

四、十年规划和“八五”计划的基本思路

党的十三届七中全会和人大七届四次会议通过的关于国民经济发展十年规划和“八五”计划的《建议》和《纲要》，对机电工业发展提出了明确要求。在我国国民经济发展实行第二步战略目标中，机电工业所肩负的历史使命重大而艰巨。为了贯彻落实党和国家的要求，加速机电工业的发展，提高为四化建设和人民物质文化生活服务的能力，我们根据国家的总体规划和产业发展的政策方针，在深入调查研究，广泛开展部际、部省对话，并在对机电工业的现状和面临的形势进行深入分析的基础上，分别制定了机械、电子工业的十年规划和第八个五年计划纲要。这两个“纲要”总的发展思路是一致的，但由于机械和电子的情况不尽一样，所提出的具体发展方针、发展重点和发展目标，也有着各自不同的特点。

“八五”计划期间，机电工业要继续坚定不移地抓好产品结构调整、提高企业素质和加强宏观调控这三大任务。这三大任务，是1989年全国厅局长会议针对机电工业存在的结构性、素质性两大基本矛盾提出来的，反映了机电工业发展的客观要求；鉴于这两大矛盾不是一朝一夕能够解决的，在去年厅局长会议上，何部长提出坚持抓三大任务，不再提新的口号。三大任务的立足点和着眼点，不仅解决表层矛盾和当前问题，而且着眼解决深层矛盾和长远问题，同当前搞好国营大中型企业以及“八五”发展要求是一致的，应在整个“八五”期间坚持不懈地抓下去。当然，在不同的时期，要根据改革的进展、经济形势和社会大环境的变化，充实其新的内容。根据党和国家关于“八五”计划的指导方针和中央工作会议精神，经部研究确定：

机电工业“八五”计划的总体思路是：进一步深化改革、扩大开放，以搞好大中型企业和提高经济效益为主要目标，坚定不移地抓好产品结构调整、提高企业素质和加强宏观调控这三大任务，促进结构性矛盾和素质性矛盾的解决，建立行业发展的良性循环机制，使机电工业逐步走上持续、稳定、协调发展轨道。

总的指导方针是：面向两个市场，以需求为目标，以服务为宗旨，依靠科技进步，强化宏观调控，加强管理，调整结构，大力发展高新技术，促进传统产业改造，着力于质量、水平、素质和效益的提高，更好地适应国民经济和国防建设的发展需要。机械工业要以科技为先导，以质量为主线，优先发展“三基”行业（基础机械、基础零部件、基础工艺），突出抓好四类产品（重大成套设备、支农产品、节能节材产品、出口产品），改组改造，提高水平。电子工业要突出抓好应用，坚持以微电子技术为基础，以计算机、通信工业为主体的方向，优先发展集成电路和新型元器件，重点发展计算机、通信设备等投资类产品，大力提高为国民经济发展提供成套电子信息装备的能力，同时继续积极发展消费类电子产品。

总的发展目标是：机电工业（含兵车船）总产值1995年达到4200亿元（机械2550亿，电子1400亿），2000年达6900亿元（机械3700亿，电子2800亿）；利税总额1995年达到360亿，（机械220亿，电子130亿），2000年达590亿（机械320亿，电子255亿）；全员劳动生产率1995年达到4万元/人·年（机械2.2万元/人·年，电子7万元/人·年），2000年达到6万元/人·年（机械3万元/人·年，电子16万元/人·年），按海关统计全行业出口创汇1995年达到180—200亿美元（机械40亿美元，电子60亿美元），2000年达到330—350亿美元（机械68亿美元，电子125亿美元）；机械主要产品的品种1995年70%达到国际七十年代末和八十年代水平，2000年40%左右达到国际八十年代末九十年代的先进水平，已考核产品的可靠性指标到1995年要在现有基础上提高0.5—1倍；电子主要产品质量和性能价格比，1995年接近或达到国际八十年代末同期水平，2000年20%以上达到当时国际水平；重点电子科技领域，1995年接近或达国际八十

年代初中期水平,2000年接近或达到国际八十年代末、九十年代初的水平。

机械电子工业的十年规划和“八五”计划纲要在制定过程中,广泛听取了各方面意见,进行过多次专家论证,注重了国家方针政策和机电工业实际的结合,体现了大行业的思想,照顾了行业和地区的不同情况,考虑到了计划与市场调节的关系。总的看来,这两个“纲要”已基本成熟,而且已按照“纲要”的思路,对项目和投资做了预安排,并自去年开始就按照“纲要”思路开展工作。经过这次会议讨论修改后将正式下达,作为今后十年特别是“八五”期间指导行业发展的依据。从而,使我国机电工业的发展更好地体现国家意志,走上计划经济与市场调节相结合的轨道。

同志们,让我们团结起来,同心协办,努力做好1992年的工作,推进三大任务,搞好大中型企业,为实现“八五”奋斗目标,开创机电工业改革与发展的新局面而努力奋斗。

为加速通信产业的发展而努力

机械电子工业部通信产品司司长 何非常

一、通信产业的地位、作用和发展趋势

通信产业是国家发展国民经济的重要基础产业,通信产业的发展可以带动国民经济各部门的快速发展,从而产生巨大的经济效益。根据日本统计,对通信工业投资的社会经济增长系数(或诱发系数)高于公认为高投资效益的铁路和公路(铁路为2.18,公路为2.38,而通信为2.75),为交通类投资经济增长系数之冠。日本计划1995年建成的高级通信网总投资为800~1200亿美元,由此诱发国民经济各部门生产活动所产生的经济波及效益可达4000亿美元,其增长系数为3.3~5。美国哈迪博士研究统计了50多个发达、发展中国家的电话普及率提高后所引起的国民经济增长关系,其结论是:如果前五年电话普及率提高百分之一,则后七年人均国民生产总值可提高百分之三。众所周知,通信能够更合理组织和调度交通运输。美国统计数据表明:充分利用现代通信手段,可以大大缓解航空、铁路和公路运输的紧张程度,大量节省由此而产生的各项开支(包括设备折旧、交通运营、人员旅差费等);先进的通信系统可以大大提高国民经济各部门的效率和效益,比如对铁路运输。国内数据表明:站场列车编组站可以减少车辆停站时间百分之十三,缩短调车作业百分之十五。又比如采用先进的通信手段,保证银行金融系统的信息畅通,据中国人民银行的资料反映:可以减少银行在途资金二百亿元。总之,通信产业和通信事业对于国民经济各产业部门,如交通、能源、航空、铁道、水利、金融、广播电视等的发展有着重要的促进作用。

通信对国家的开放的重大作用和影响是不言而喻的。扩大开放的重要基础条件之一就是要求通信发达、方便、灵活。通信(含通信网络)、计算机的飞速发展及其有机的结合,构成了当今信息社会的支柱。这不仅大大促进了国民经济的发展,而且对人类的生、工作、教育、生活方式等甚至某些传统习俗产生着重大的影响,并将引起其深刻的变化。因而,在某种意义上可以认为通信(以及计算机)已成为一个国家文明程度和主权完整的标志。

正因为通信产业对国民经济的巨大促进作用和对社会所产生的深刻影响,所以世界上各个

国家,特别是发达国家都把通信产业的发展放在优先的地位。世界上一百六十多个国家中,拥有自己的计算机产业的国家只有十几个,拥有自己微电子产业的国家只有几个,而几乎所有的发达国家及相当部分发展中国家都拥有自己的通信产业。为迎接世界通信网的巨大变革和争夺市场主动权,发达国家竞相巨额投资,日本、西欧和美国等发达国家纷纷加大通信的投资,并且加快产业调整的步伐(包括不少过去不搞通信的公司亦投资搞通信),开展新一代通信网的大规模研究开发。未来一、二十年将是世界通信发展的高峰时期。

二、“七五”期间,通信产业发展概况

“七五”期间,机电部系统国家计划项目 110 项,完成 65 项,占计划投资的 70%,已经开工将结转到“八五”的有 20 个项目。“七五”期间机电部系统完成通信科研成果 600 项,其中 150 项获部、省级以上科技成果奖,1990 年机电部系统获部级科技进步奖 33 项,邮电部系统获部级科技进步奖 23 项。

在国家投资很少的情况下,已有 10 个定点厂引进了用户数字程控交换机生产技术,1990 年生产 24 万线并形成了 100 万线的年生产能力,国内有 10 多家企业和研究所自行开发出系列的模拟程控交换机,形成 50 万线的年生产能力。局用数字程控交换机已有 3 个合资公司,现都处在建设或扩建之中,“七五”末已形成 50 万线以上的能力。

光纤通信技术的引进工作取得了很大进展。邮电部重庆五一五厂引进了意大利伊达太尔公司的一至三次群电端机生产线;绵阳七三〇厂引进了日本 NEC 公司的一至三次群电端机生产线;天津七五四厂引进了西德 SEL 公司一至四次群光、电端机生产线;上海与美国 AT&T 合资的通信设备合营公司生产四次群光、电端机,已形成年产光、电端机 1 万端的能力;南京七三四厂与日本富士通公司合资生产四次群以上光纤通信生产线的合同已签约生效。

移动通信列入“七五”国家重大技术开发项目 26 个,完成 5 个系列产品的开发。“七五”后期蜂房移动通信系统列入国家科委开发项目,今年可望完成;集群、无中心系统列入国家计委开发项目。“七五”期间列入部技改项目 15 个,现已大部分完成,中低档系列产品已形成年产 30 万部的生产能力。

SCPC 数字卫星通信地球站,由七一四厂引进加拿大 SPAR 公司技术,1986 年底竣工投产,现已生产 100 套以上;VSAT 小型数据站,中美合作已生产 400 套以上;SCPC 数字卫星通信地球站已出口缅甸 13 套,创汇 800 多万美元。

中大容量数字微波设备,由桂林六一一厂从日本 NEC 公司引进了 480 路,邮电部北京五〇六厂从日本 NEC 公司引进了 1920 路数字微波设备的生产技术,形成年产近百套的生产能力。

G3 传真机由航天部上海有线电厂、邮电部兴安五三二厂和天津七五四厂等 10 个厂家从日本东芝、松下等公司引进生产技术,同时国内组织部分单位研制感热记录头等关键件;电话机生产以外向型为主,年出口量在 700 万部以上。

在整个“七五”期间,国家对通信工业的总投资不足 10 亿元(其中固定资产投资项目约 7 亿元),而通信工业产品的年平均产值为 27.6 亿元,出口通信设备 1.06 亿美元。总之,在“七五”期间,我国通信工业乘改革开放之风,产值利税、引进消化吸收、技术进步等各方面都取得了很大的发展。

三、目前通信工业发展存在的主要问题

我国通信产业是电子工业各门类中组建和发展最早的工业,经过四十多年的发展,通信工业已发展成为专业门类比较齐全、产品品种能够为系统网络工程配套,并且具备一定科研、开发和批量生产能力的新兴工业体系。特别是改革开放十多年来,我国通信工业引进了几百项先进产品和生产技术,组织了消化吸收和国产化工作,一部分企业获得了一定程度的技术改造,加快了发展步伐。

但是,在发展的同时,通信工业存在着许多问题,有些还十分严重,急待解决。

1. 通信工业的国内市场被国外挤占的情况十分严峻。近年来累计进口数字程控交换机 400 万线左右,几乎全部占领了国内市场;各类移动通信电台以整机和成套散件形式进口 70~80 万部;全国 1 万多个卫星电视接收站,其中 90% 以上的接收设备是进口的。仅 1989 年一年,我国进口各种通信设备耗汇 6.6 亿美元。国内许多通信企业的产品卖不出去,经济效益低下,亏损严重,个别企业甚至跌至破产边缘。说明我国通信工业的产品品种、质量、性能价格比无法与国际竞争。

2. 我国通信工业在产品技术水平和开发能力上,比发达国家大约落后十五年至二十年。国际上已趋成熟的数字技术和智能化技术,在我们的产品中还没有得到广泛应用,产品技术基本上以模拟技术为主;在生产技术上,国际上已转入微小型器件为主的表面贴装(SMT)大生产工艺,而国内刚刚开始;国外各大公司开发新产品已经普遍采用 IC CAD 技术,而国内仅开始探索;国际上通信产品成网配套供应,国内只能满足小型网络产品的供货。国际上通信软件产业的发展和所占比重与日俱增,而国内通信软件产业还没有形成单独专业,与国际差距比硬件更大。

3. 由于我国电子工业基础薄弱,为通信产品配套的关键元器件,尤其是各种专用超大规模集成电路,国内生产能力和品种不能满足整机发展需要,致使国产通信设备的成套性、可靠性和国产化率低下。

造成以上问题的主要原因有如下几方面:

第一,目前的管理体制弊端突出,严重妨碍产业的发展。我国现有近 300 个通信企事业单位分别归口机械电子、邮电、航空航天、铁道、电力和军队系统管理领导。整个通信产业是在一种“部门所有、条块分割、政企不分、各自为政”的管理体制下存在与发展的。因此,不可避免地在布局、技术改造、技术引进和科研生产等一系列重大问题上,形成严重的分散、重复。据 1991 年统计表明:国内从事光纤通信的企业、科研单位有 82 家,移动通信 74 家,传真机 33 家,载波机 40 余家,电话机与交换机 60 家,微波机 20 余家,卫星通信 55 家,而真正有自主设计能力的单位很少,彼此都是引进成套散件进行装配生产,谁也形不成规模经济,其结果是高成本、低效率,不少企业处于不死不活的状态。更为严重的是政企不分的体制造成了部门对通信市场的高度垄断,使企业在市场上处于极不平等的竞争地位。这也是造成我国通信企业的困难和外国通信产品严重冲击国内市场的一个重要原因。

第二,投资不足。通信产业是一个高技术、高投入的产业。由于种种原因,“七五”期间投入通信工业的资金很小,目前通信工业固定资产净值太低,平均每人不足 1 万元,致使人均年产值不足 2 万元。由于资金不足,一些骨干企业,得不到全面的技术改造,有些企业引进了生产手段,无钱引进开发手段,或者引进了硬件生产技术,无力引进软件技术。此外通信事业与通信工业的投资比例严重失调。(比例为 20:1)其结果,通信网发展快,技术先进,而通信制造跟不上需要,造成供需差距进一步拉大,也为外国通信产品大量进入国内市场提供了方便条件。

此外,在投资方式上,也存在着过于重复分散的弊端,“定点”过多(这又与管理体制有关)使

本来不多的资金,如撒胡椒面似的,撒在这诸多的点上,因而不能形成气候,不能在主要的产品上形成全行业占巨大优势地位的企业或企业集团,更谈不上形成规模经济。

第三,科研与大生产脱节,科技成果不能大量、快速地转化为商品。发展通信产业,必须依靠科技进步。其关键是科技成果必须快速转化为生产力。经验表明,从国外引进生产技术比较容易,要引进核心技术(特别是高技术产品)是非常困难的,即使可引进,代价也十分昂贵。“七五”期间,全行业完成科技成果并不少(600余项),并有四分之一的项目获奖,但只有很少的项目转化为商品生产,大部分科技成果在技术鉴定后被束之高阁。另一方面,企业由于缺乏科技力量,消化吸收、自主开发的能力差,造成产品的应变能力、竞争能力差。这种科研与生产脱节、科研单位长期游离于产业之外的局面,必须尽快扭转。

四、“八五”期间发展通信产业的基本思路

在预测世界通信技术的发展趋势,充分考虑我国通信技术和产业发展的现状和矛盾,并在总结通信工业发展历程的经验教训的基础上,我们提出今后工作的重点是:

1. 主动面向全行业,切实搞好行业管理,充分发挥宏观调控作用。搞好行业管理,就是要做好“方针政策、统筹规划、综合平衡、组织协调、监督服务”。今后应该高举行业管理的旗帜。淡化部门观念,拓宽行业管理的范围,主动开展工作,热情为各类企业服务,加深与各部门的相互了解、理解和信任,建立起行业管理的权威。

首先要认真搞好大行业的统筹规划,要特别把那些名不见经传,但有巨大市场开拓能力和自我发展能力的企业,不论是国营还是集体、合资或独资,都应规划进去加以支持。为此,要充分了解企业的情况,建立全行业通信企事业的资料档案。同时还应该主动沟通与各类企业及其主管部门的联系,取得支持和理解。

其次,要充分利用信息的导向作用,加强全行业的信息交流。为此,可采取定期发布信息,充分发挥通信发展研究中心、通信学会、通信行业协会等组织的作用,通过定期召开全行业通信工业发展专家研讨会等方式来交流信息,宣传产业政策,推广经验,促进通信工业的改革、深化和进一步扩大开放。

为了使通信产业得到真正的发展,必须彻底解决通信管理体制问题,必须尽早结束政企不分的局面,必须尽快打破部门对通信市场的垄断。

2. 下大力气切实做好产业结构的调整工作。如前所述,通信产业分布极为分散,低水平重复尤为突出,整个行业没有一个象样的企业集团,通信产值上亿的寥寥无几。有些号称通信大厂、大企业集团总产值不低,但其通信产品所占比例不足10%,主流产品很少形成规模生产厂,而且国内通信产品的市场占有率越来越小,大部分为外国所挤占。因此,通信产业结构调整任务极为艰巨。

过去那种规划定点的办法不能没有,但其作用十分有限,今后要努力探索新路,变指令为指导,变直接的行政管理为间接的经济手段,用政策法规与信息引导进行宏观调控,充分放活企业,大力促进联合或兼并,下决心重点择优支持几个有生命力的企业,使之形成具有特色和规模经济的排头兵,这是通信行业刻不容缓的大事。

为此,首先应该探索推进市场开拓型企业与制造型企业结合,以前者为龙头,形成优势互补的新型联合体;积极推动老企业由封闭型转向开放型,由内向型转向外向型;积极推动更多的企业与外资、外商结合,成为三资企业;积极推动科研单位主动向企业或企业集团靠拢,加快科研成果向大生产转化的速度,促进科研生产的紧密配合。今后,产业组织结构调整的重点是下大力气