

1995年中国 国民经济和社会 发展报告

陈锦华 主编

中国计划出版社

1995 年中国国民经济 和社会发展报告

主 编 陈锦华

副主编 王春正 余健明

白和金 林兆木 郑新立

中 国 计 划 出 版 社

1995 北 京

(京)新登字 078 号

图书在版编目(CIP)数据

1995 年中国国民经济和社会发展报告/陈锦华主编. —
北京:中国计划出版社,1995. 4

ISBN 7-80058-381-3

I. 19… II. 陈… III. ①国民经济-经济发展-中国-
1995-研究报告②社会发展-中国-1995-研究报告
IV. ①F124②D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 03716 号

1995 年中国国民经济和社会发展报告

陈锦华 主编

☆

中国计划出版社出版

(北京西城月坛北小街 2 号)

新华书店北京发行所发行

北京外文印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 12.75 印张 306 千字

1995 年 3 月第一版 1995 年 7 月第二次印刷

印数 10101—13100

ISBN 7-80058-381-3/F·236

☆

定价:18.00 元

(限国内发行)

编写人员名单

主 编：

陈锦华

副主编：

王春正 余健明
白和金 林兆木 郑新立

编 委：(按姓氏笔画排序)

王武龙	白 洁	田江海	包克辛
冯文英	吕亿环	杨庆蔚	杨良松
李德水	李端绅	吴凤维	利广安
沈龙海	陈德尊	周才裕	郭继严
姜均露	聂振邦	夏宪民	徐寿波
高铁生	高新民	韩锡正	蓝世良
瞿友章			

编审小组成员：

朱之鑫	曹玉书	邵 宁	徐 萍
任 珑	宋 群	宋 白	胡跃龙
李 量			

主要撰稿人员:(按姓氏笔画排序)

丁 刚	马爱民	王一鸣	王中安
王东明	王金铎	王润芝	王德生
尹艳林	宁吉喆	任 林	乐大成
孙 健	孙文秀	刘宇南	刘苏社
刘松皓	刘洪宽	李 爽	李占五
李朴民	李守信	李蕴清	杨劲筠
杨海波	吴 钰	吴作义	吴晓华
肖炎舜	余建国	初 明	沈志群
邱天朝	张 学	张旭宏	张群杰
陈 民	陈 翔	陈文节	陈丽佳
陈宣庆	武士国	武建华	周长益
金玉岗	赵宏越	姚 鸿	贺宝山
贺燕丽	费志荣	姜润宇	郗建伟
郭兰峰	徐宏源	高广生	曹文炼
曹建军	梁优彩	韩文秀	韩永文
蔡一鸣	戴公兴		

前 言

《1995年中国国民经济和社会发展报告》是国家计划委员会组织编写,并首次公开发表的年度计划系列报告,类似于外国发布的“经济白皮书”。

我国正处于向社会主义市场经济体制转轨的历史进程之中。社会主义市场经济,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。国家计划是宏观调控的重要手段之一,它要以市场为基础,面向市场,反映市场,引导和调控市场,发挥对国民经济和社会发展的总体指导作用,综合协调宏观经济政策和经济杠杆的运用。为此,计划工作要突出宏观性、战略性、政策性,革新计划内容、计划形式和计划方法,提高计划的透明度和社会参与度,促进计划决策的民主化、科学化和制度化。编撰并公开发布国民经济和社会发展年度计划系列报告,就是改革计划体制、创新计划方式的一种尝试。其目的在于向全社会提供国家计划部门对宏观经济形势、市场运行态势及其发展趋势的分析、判断和预测等重要信息,集中展示计划期的宏观调控政策意向,以增强国家计划的信息导向和政策协调功能,促使计划的制定和实施过程成为政府、企业和社会各界形成共识的过程。我们希望,通过编撰并公布国民经济和社会发展年度计划系列报告,对各类经济主体在社会主义市场经济条件下,更有效地自主决策有所裨益。同时,也进一步推动计划部门转变自身职能,增强把握和驾驭宏观经济的能力,提高政策水平和工作质量,以适应建立社会主义市场经济体制下的宏观调控

体系的要求。

编撰并公开发表国民经济和社会发展计划系列报告,今年是第一次。由于工作水平和经验不足,本报告必定有许多需要改进和完善之处。我们诚恳希望各部门、各地区,特别是企业和社会各界人士对本报告提出批评意见,帮助我们不断改进计划工作,提高计划报告的质量和水平。

1995 年 3 月

目 录

关于 1994 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1995 年 国民经济和社会发展规划草案的报告 国家计划委员会主任 陈锦华(1)	(1)
--	-------

(一) 综合经济

1. 1995 年中国宏观经济环境与宏观政策取向	(23)
2. 保持市场稳定 抑制通货膨胀.....	(35)
3. 完善财政金融改革 实施适度从紧的财政货币政策.....	(46)
4. 加强固定资产投资总量宏观调控 大力调整投资 结构.....	(67)
5. 继续增加城乡居民收入 控制消费基金过快增长.....	(80)
6. 促进地区经济健康发展.....	(94)

(二) 产业经济

1. 大力发展农业 繁荣农村经济.....	(111)
2. 把调整结构提高效益放在突出位置 促进工业经济 健康发展.....	(123)
3. 1995 年能源供应形势和能源工业发展重点	(135)
4. 以上质量上品种为重点 促进原材料工业健康发展.....	(151)
5. 1995 年机械电子工业发展预测和结构调整的主要 任务.....	(164)

6. 1995年年轻纺工业发展预测和结构调整的主要任务 (179)
7. 加强交通通信业 促进国民经济健康发展..... (193)
8. 大力发展第三产业 提高经济和社会服务水平..... (207)

(三) 对外经济

1. 1995年国际经济环境分析预测 (221)
2. 1995年外贸外汇形势展望与宏观政策 (235)
3. 积极有效合理地利用境外资金..... (248)

(四) 科技和社会发展

1. 解放和发展科技生产力 促进国民经济发展再上
新台阶..... (263)
2. 1995年教育事业发展目标和重点 (277)
3. 深化劳动就业制度改革 多渠道扩大劳动就业..... (291)
4. 加强环境保护 促进可持续发展战略的实施..... (299)
5. 实施国家“八七”扶贫攻坚计划 做好1995年扶贫
工作..... (313)

(五) 体制改革

1. 继续推进宏观经济调控体系的改革 重点深化国有
企业改革..... (329)
2. 继续深化计划体制改革..... (348)
3. 推进投资体制改革..... (366)
4. 深化流通和价格体制改革 大力培育和发展市场
体系..... (378)
5. 加快社会保障制度改革..... (389)

关于 1994 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1995 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——1995 年 3 月 6 日在第八届全国人民代表大会第三次会议上
国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 1994 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1995 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、1994 年国民经济和社会发展基本情况

1994 年，全国认真贯彻落实党中央关于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的指导方针，按照八届全国人大二次会议审议通过的《关于 1993 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1994 年国民经济和社会发展规划的决议》，正确处理改革、发展和稳定的关系，改革开放和经济社会发展都取得了新的成绩，人民生活继续改善，社会保持稳定。总的看，国民经济和社会发展规划执行情况是好的。

经济体制改革取得重大进展。财税、金融、外汇、外贸、投资、价

格和流通体制改革顺利实施,运作正常,企业改革、市场培育以及社会保障和住房制度改革也取得了新进展,建立社会主义市场经济体制迈出了决定性的步伐。由于改革方案准备比较充分,改革措施配套同步推行,在具体实施中注意及时研究和妥善处理遇到的各种矛盾,保证了各项改革的顺利推进,没有引起大的社会震动。去年的改革着眼于理顺基本经济关系和建立新的运行机制,不仅促进了当前经济发展,而且具有深远意义。

国民经济继续保持较快增长。据统计,1994年国内生产总值达到43800亿元,比上年增长11.8%。其中第一产业增长3.5%,第二产业增长17.4%,第三产业增长8.7%。农业生产在遭受各种严重自然灾害的情况下,获得较好收成。粮食总产量4445亿公斤,比上年减产120亿公斤,仍是历史上产量较高的年份;棉花、油料、肉禽蛋、水产品、水果等都有不同程度的增产。工业生产持续增长,全年工业增加值比上年增长18%。主要工业产品产量完成和超额完成了国家计划。其中,原煤达到12.1亿吨,增长5.3%;原油1.46亿吨,增长1.0%;发电量9200亿千瓦时,增长9.6%;钢9153万吨,增长2.2%;化肥(折合有效成分100%)2276万吨,增长16.3%;乙烯219万吨,增长7.3%;汽车140万辆,增长8%;化纤269万吨,增长13.3%。运输邮电业也超额完成了国家计划。全社会货运量完成118亿吨,增长5.8%,运输结构继续改善,公路运输和水运增长较快,铁路货运周转量1.25万亿吨公里,增长4.4%,运输紧张状况有一定的缓解;沿海主要港口货物吞吐量完成7.3亿吨,增长6.2%;邮电业务总量693亿元,增长50.2%。

国家重点建设得到明显加强。固定资产投资增长过猛的势头得到初步遏制。全年全社会固定资产投资总规模完成15926亿元,比上年增长27.8%,增幅比上年回落了30.8个百分点。重点建设项目资金到位情况明显好于往年,投资结构进一步改善,是近几年

来基础产业和基础设施建设完成较好的年份。全年全部建成投产大中型基本建设项目 137 个、限额以上技术改造项目 244 个。“三北”防护林二期工程已提前一年建成,共造林 2 亿多亩,对工农业生产、人民生活和生态环境将长期发挥重要作用。铁路建设速度加快,新线、复线铺轨 3300 多公里,其中已建成投入营运的共 1621 公里。长达 2400 公里的京九线全线进入施工高潮,大中型桥梁和主要隧道等控制工程已基本完成;全长 1600 多公里的兰新复线和 500 公里的宝中线电气化铁路全线铺通。新增沿海港口吞吐能力 2580 万吨,高等级公路近 1900 公里,电话交换机近 1900 万门。举世瞩目的三峡水利枢纽前期工程进展顺利,去年 12 月 14 日正式开工。黄河小浪底水利枢纽和万家寨引黄入晋工程也已开工兴建。规模宏大的跨流域调水自流灌溉工程“引大入秦”总干渠正式通水。这个工程共穿越总长 75 公里的 33 座隧洞,是我国水利建设史上的一个壮举,大大改善了甘肃中部缺水贫困地区的生产生活条件。电力建设,全年新投产发电装机容量达 1527 万千瓦。北京燕山石化公司的 30 万吨乙烯改扩成 45 万吨乙烯等一批重点技术改造项目竣工投产,促进了产业结构和产品结构的调整。

财政金融形势保持平稳。在新的财税体制下,国家预算执行情况基本正常。初步汇总,全国财政收入完成 5182 亿元,比预算超收 422 亿元;财政支出 5820 亿元,比预算多支 391 亿元;收支差额 638 亿元,小于预算控制目标。国库券发行计划在预定发行期内顺利完成。中央银行强化了统一实施货币政策职能,严格控制信用总量,加强对各类金融机构的监管,信贷规模和货币发行得到较好控制,加强现金管理收到了积极效果,金融秩序进一步好转。全年城乡居民储蓄存款新增 6315 亿元。

对外开放继续保持好势头。外汇、外贸体制改革有力地促进了对外经济贸易的发展。全年进出口总额 2367 亿美元,比上年增长

20.9%。其中,出口总额 1210 亿美元,增长 31.9%;进口总额 1157 亿美元,增长 11.2%。年末国家现汇结存达到 516 亿美元,比上年末增加 1 倍多。人民币汇率保持基本稳定。全国实际利用外资 458 亿美元,比上年增长 17.6%。其中,借用国外中长期贷款 120 亿美元,外商直接投资 338 亿美元。外商投资结构改善,境外大公司、大财团来华投资增多,投向基础设施、基础产业和高新技术产业的外资继续增加。中西部地区吸引外资的能力增强,利用外资的步伐加快。国际旅游业蓬勃发展,全年入境旅游人数达 4368 万人次,旅游外汇收入比上年有较大增长。

科技、教育和各项社会事业全面发展。科技领域取得了一批重大成果。已育成的 270 多个高产、优质、抗逆性强的农作物新品种,推广面积进一步扩大。长江口拦门沙整治方案取得重大突破,为扩大长江通航能力提供了科学依据。时速 160 公里的准高速列车试验成功,已在广深线正式运行。接近国际先进水平的“五次群”光纤通讯已完成关键技术的研究开发,正在抓紧建设北京至上海的光纤通讯线路。完成了 200 兆瓦低温核供热堆设计和示范堆的前期工作,在核能安全利用方面跨出了重要一步。完成一批重大装备的研制。在程控交换机、高性能并行计算机、工业机器人、生物疫苗、功能材料等高技术的产业化方面取得重要进展。在电子、通讯、材料、环保、节能等领域,加强了科学技术的工程化研究。成立了中国工程院,加强应用技术的基础研究,促进工程技术的推广应用。

各级各类教育继续发展。为适应社会主义市场经济的需要,进一步调整了高等院校的学科设置,全年招收研究生 5.1 万人,普通高校本专科生 90 万人。中等职业技术教育和普及九年制义务教育的工作顺利推进。成人教育和在职培训广泛开展。制定了《中国 21 世纪议程》,即中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书,确定了可持续发展战略,指导各方面更加重视环境保护。“八七”扶贫攻坚计划

开始全面实施。计划生育工作取得新成绩,人口自然增长率降为 11.21%。就业岗位继续增加,新增城镇就业人数 715 万人。农村卫生工作得到加强。文化、新闻、出版、影视、广播、文物等各项事业都有新的发展。我国在第 12 届亚运会上取得优异成绩,并成功地举办了远南残疾人运动会。

1994 年召开了建国以来首次全国社会发展工作会议,制订了《全国社会发展纲要》,引导各地方、各部门更好地推进经济和社会协调发展,加强社会主义两个文明建设。

城乡人民生活继续改善。农民收入增长缓慢的状况有所改变,农村居民人均年纯收入达到 1220 元,扣除价格因素,比上年实际增长 5%;城镇居民人均生活费收入达到 3179 元,实际增长 8.8%。但居民收入增长还存在着不平衡的情况,一部分职工、离退休人员和贫困地区农民收入水平较低,各级政府注意采取措施,帮助他们解决实际生活困难。市场商品供应继续增加,全年社会消费品零售总额达到 16053 亿元,扣除价格因素,实际增长 7.8%。城乡居住条件进一步改善,全年城镇新建住宅 2 亿平方米,农村新建住宅 5.8 亿平方米。全国实行了每周 44 小时的新工时制。居民生活质量有所提高。社会保障事业稳步发展,约有 7300 多万在职职工和 1600 多万离退休人员参加了地方费用社会统筹,分别占城镇企业职工的 66%和离退休人员的 80%。在 1000 多个县开办了农村养老保险。

1994 年国民经济和社会发展的总体情况是好的。但经济运行中还存在着一些突出问题,主要是农业基础仍然脆弱,抗灾能力不强,不能适应经济发展和人民生活水平提高的需要;部分国有企业生产经营困难,经济效益较差,相互拖欠资金比较严重,影响经济正常循环;特别突出的是通货膨胀加剧,市场零售商品和服务价格上涨过猛,对部分城乡居民生活影响较大。去年以来,各级政府在

抑制价格上涨方面做了大量工作,但是由于客观原因和工作上的问题,全年社会商品零售价格总水平上涨幅度达 21.7%,较大幅度地超过了 10%的调控目标。价格上涨幅度过大的主要原因:一是近几年放开价格和调整价格的步子较大。1990年到 1993年,国家对长期价格偏低的能源、交通、重要原材料等价格进行了较大幅度的调整,放开了一大批商品和服务价格,调价的影响尚未完全消化。1994年又较大幅度提高了粮食、棉花、原油价格。这对于进一步理顺价格关系,建立新的价格形成机制,调动生产者积极性,起到了显著作用,但也推动了价格总水平的上升,这在一定程度上是改革需要付出的代价。二是连续几年固定资产投资和消费基金的过快增长,导致货币过量发行,从需求拉动和成本上升两个方面推动物价上涨。三是近几年一些地区对农业有所忽视,投入不足,粮食播种面积下降,稻谷产量有所减少,加上去年各种灾情较重,有些农产品供应偏紧。同时,随着人口增加、居民生活改善和进入城镇的流动人口增多,对食品需求扩大,供应不足,引起食品价格大幅度上升。据统计,去年食品类商品零售价格比上年上涨 35.2%,成为推动价格总水平上涨的重要因素。四是在绝大多数商品、服务价格和经营已经放开的新形势下,规范市场和价格行为的法律法规不健全,流通秩序比较混乱,垄断性涨价、乱涨价、乱收费等现象比较普遍,对价格上涨起了推波助澜的作用。五是在发展社会主义市场经济中,对市场价格如何进行有效的管理和引导缺乏经验,国家直接掌握的调控手段又比较薄弱。国家计委在指导价格改革和价格管理工作中都存在一些缺点和问题。主要是对抑制通货膨胀的难度和价格改革引起的连锁反应估计不足,对有些居民基本生活必需品和服务收费监管不力,对综合运用经济、法律和必要的行政手段进行适时调控也组织协调不够。这些问题,我们将认真总结改进,并衷心希望继续得到全国各级人大代表和政协委员的关心、

指导和监督。目前我国经济生活中的问题,是在经济快速发展和深化改革过程中出现的,虽然已经采取了一系列措施并取得一定成效,但还没有根本解决。我们将继续采取更有力的措施,解决经济生活中的突出矛盾和群众关心的热点问题,促进国民经济持续、快速、健康发展。

二、1995 年国民经济和社会发展规划的主要目标与任务

1995 年是继续深化改革、扩大开放,保持国民经济持续、快速、健康发展的重要一年,也是“八五”计划的最后一年。**党中央、国务院提出今年经济工作总的指导思想是:**坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会、四中全会精神,继续把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的全党全国工作大局,进一步处理好改革、发展、稳定的关系,加快建立社会主义市场经济体制,实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。**经济工作的主要任务是:**继续加强和改善宏观调控,抑制通货膨胀,保持国民经济发展的良好势头;增加农业投入,确保农副产品供应,全面发展和繁荣农村经济;以深化国有企业改革为重点,推进各项配套改革,完善宏观管理体制;加大结构调整力度,强化管理和推动技术进步,提高经济的整体素质和效益。

1995 年国民经济和社会发展规划的主要宏观调控目标是:

——国内生产总值增长 8%—9%。

——全社会固定资产投资总规模 17000 亿元,其中国有单位投资 11600 亿元,集体和个体投资 5400 亿元。

——财政收支差额 666.8 亿元,国债发行总额 1537 亿元。

——银行新增贷款规模 5700 亿元。

——社会消费品零售总额 19500 亿元。

——进出口总额 2400 亿美元,其中出口 1200 亿美元,进口 1200 亿美元。

——全国商品零售价格总水平上涨幅度确保比去年有明显回落,力争控制在 15%左右。

——人口自然增长率控制在 12.44‰以内。

实现今年国民经济和社会发展计划主要目标和任务,要着重抓好以下工作:

1. 以提高经济增长的质量和效益为中心,保持经济适度增长。

在近几年经济快速增长中,出现了严重的通货膨胀。综合分析各方面因素,根据需求和可能,今年经济增长速度的计划调控目标为 8%—9%。这首先是考虑抑制通货膨胀的要求,为改革和发展创造较为宽松的经济环境,同时也是为了把经济发展的重点转到优化结构、提高效益上来。只有集中精力抓好调整结构、技术进步、加强管理、提高质量、增进效益,才能有长期的持续、快速、健康发展。从国际比较看,8%—9%也是高速度,体现了抓住机遇,加快发展的要求。这个速度是全国的调控目标,各地情况不同,应按照抑制通货膨胀和提高经济效益的要求,从实际出发,合理确定经济增长速度。

2. 坚决抑制通货膨胀,确保价格调控目标的实现。

实现今年抑制通货膨胀的宏观调控目标,任务相当艰巨。这主要是去年价格上涨幅度过高,对今年的滞后影响较大。在今年价格涨幅 15%的调控目标中,去年涨价延续到今年的滞后影响约占 10 个百分点,今年可调控的余地只有 5 个百分点左右,难度很大,必须各方统一认识,从大局出发,齐心协力,毫不松懈地把价格涨幅