

高等财经院校系列教材

当代

中国

财政史

宋新中 主编

中国财政经济出版社

高等财经院校系列教材

当代中国财政史

宋新中 主编

(15702/2)

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国财政史 / 宋新中主编. — 北京: 中国财政经济出版社, 1997.8
ISBN 7-5005-3386-1

I. 当… II. 宋… III. 财政-经济史-中国-1949~1995
IV. F812.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 07252 号

当代中国财政史

宋新中 主编

中国财政经济出版社出版

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

通县西定安印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 24.125 印张 572 000 字

1997 年 10 月第 1 版 1997 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1-45 50 定价: 29.00 元

ISBN 7-5005-3386-1 / F·3135

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

財政工作要堅持收
支平衡、分級管理、
依靠群眾

一九八七年三月

叔平



前 言

《当代中国财政史》，是在《中国社会主义财政简史》（以下简称《简史》）的基础上并结合“七五”、“八五”的十年史实而编写的。鉴于本书的时间跨度、总体规模、结构内容，以及它的较高的权威性，经多方研究，认为将原书名更改为《当代中国财政史》，更为科学和恰当。它是一部史学专著，也是中国财政经济出版社出版的“高等财经院校系列教材”之一。

《简史》的出版，达到了编者的预期目的，受到了各高等财经院校师生的欢迎。但是，随着历史长河的奔流，只写到1985年的《简史》，已经严重滞后于财经教学和科研工作的需要。更何况，“七五”、“八五”这十年在当代中国历史中占有极为重要的一页，“八五”还是我国经济、政治、社会发展的最好的时期之一。作为国家财政，她既竭力发挥了职能作用，为改革、发展和稳定作出了重大贡献，同时也付出了巨大代价，困难也日趋加重。加之社会主义市场经济体制的确立，又从体制、机制、法制和调控诸方面对财政工作提出了新的更高的要求，振兴国家财政的重大使命也已摆在全党全国人民的面前。为了忠实记录最近10年的历史，以便更好地满足教学、科研和实际部门的需要，在《简史》主编之一宋新中同志的组织下，我们对《简史》作了适当修订，并对1986年至1995年的我国财政的改革与发展史进行了严肃而认真的编写。

依据《简史》的风格和修史的要求，由下列同志按照共同拟

定的编写提纲，分工编写：第八篇的第 34、35、36、37 章，由中央财政金融学院尹卫生教授编写；第八篇的 38、39、40、41、42 章，由东北财经大学孙文学教授编写；第九篇的第 43、45、48、52 章，由财政部中国财政杂志社郭代模研究员编写；第九篇的第 44、50、51 章，由财政部科研所宋新中研究员编写；第九篇的第 46、47、49 章由财政部科研所余小平副研究员编写。以上五位同志为“简史”的修订，付出了艰辛的劳动。宋新中同志则对全书进行了总纂。尽管如此，作为一门新的学科建设，《当代中国财政史》难免存在不足之处，我们竭诚欢迎广大读者给予批评指正。

本书的出版，得到中国财政经济出版社的大力支持，年逾八十有五的段云同志再次挥毫题写书名，在此一并表示感谢。同时，本书的出版，也是对原主编之一的左春台同志的深切缅怀。

编者

1995 年 5 月 18 日

推 荐 说 明*

本书可作为高等财经院校教材试用。

财政部教材编审委员会

一九八七年七月

* 这是财政部教材编审委员会 1987 年 7 月对《中国社会主义财政简史》一书的推荐说明。

编写说明*

在人类历史长河中，“昨天—今天—明天”是紧密相联的。只有鉴往知今，才能继往开来。高等财经院校财政专业的学生学点中国社会主义财政史是非常必要的。过去各院校大多只讲授外国财政史和旧中国财政史，很少有开设新中国社会主义财政史的。而了解和研究同现实最切近的中国社会主义财政史，正是透彻地了解和研究中国财政现状及其改革进程，准确展望中国财政的未来所迫切需要的。有鉴于此，参加编写《当代中国财政》的大专院校的老师倡议，由左春台、宋新中两位同志主持，抓紧时机，在编写《当代中国财政》之余，利用搜集到的大量有关资料（这些资料，一方面有许多是过去大专院校很少接触到的，大家感到很新鲜，很宝贵；另一方面，《当代中国财政》由于体例和其他方面的限制，也不可能全部容纳和利用），编写一本供高等财经院校试用的《中国社会主义财政简史》教材，是完全必要的，而且客观条件具备，驾轻就熟，比另起炉灶搞，要好得多。这本书就是这样编写起来的。

本书共分七篇，由下列同志按照拟定的编写提纲，分工编写：第一篇《新民主主义财政的回顾》，由上海财经大学副教授梁无瑕编写；第二篇《国民经济恢复时期的财政》，由东北财经大学副教授孙文学编写；第三篇《第一个五年计划时期的财

* 这是原《中国社会主义财政简史》一书的编写说明。

政》，由立信会计专科学校副教授虞觉翔编写；第四篇《“大跃进”时期的财政》，由财政部财政科学研究所副研究员郭代模编写；第五篇《国民经济调整时期的财政》，由上海财税职工大学讲师梅筱春编写；第六篇《“文化大革命”时期的财政》，由湖北省财政学校讲师汪国玮编写；第七篇《新的历史时期的财政》，由中央财政金融学院副教授尹卫生编写。

初稿写出，经集体讨论后，又分别由原作者作了一次修改。最后全书由左春台、宋新中、梁无瑕同志进行总纂。余小平同志负责全书的总校订工作。

这门学科尚在初创阶段，本书定有不足之处，学科体系、学术观点等难免存在缺点和错误，竭诚欢迎批评指正！

编者

1987年2月

序 言*

由左春台、宋新中主编的《中国社会主义财政简史》(1949—1985年)即将同广大读者见面,这既是一个有益的尝试,又是一件很有现实意义的事情。

在贯彻执行党的十一届三中全会的路线,建设社会主义的现代化的中国的过程中,邓小平同志多次讲到学习历史和学习理论的重要性。早在1981年3月,小平同志就强调要学点历史。因为“青年人不知道我们的历史,特别是中国革命、中国共产党的历史”^①。同时,他也多次讲到要学习马列主义的理论,包括毛泽东同志的哲学著作。并且强调学习理论,也“必须联系中国革命的历史”^②。当前,我们面临着现代化建设和体制改革的繁重任务,有许多新情况、新问题、新经验需要研究、解决,为什么还这样强调学点历史呢?

毛泽东同志有句名言:“今天的中国是历史的中国的一个发展”^③。马克思主义认为不能割断历史。中国的革命者,不但要懂得中国的今天,还要懂得中国的昨天和前天,如果不懂得今天的中国怎样从历史的中国发展过来,也就很难把握今天的中国怎

* 这是戎子和同志1987年2月为《中国社会主义财政简史》写的序言,现仍作为《当代中国财政史》的序言。

① 《邓小平文选》(1975—1982年),第268页。

② 《邓小平文选》(1975—1982年),第336页。

③ 《毛泽东著作选读》下册,第287页。

样向未来的中国发展前去。就财政而言，不了解昨天的财政，不了解过去的路是怎么走过来的，怎么能理解今天的改革和未来的规划，怎么能坚持那些已被实践证明是正确的东西，避免重犯那些已被实践证明是错误的东西，怎么能接过前人的接力棒，开拓前进，建设有中国特色的社会主义财政？所以，强调学点历史，学习理论，都是为了研究现状，面对现实，解决现实的建设和改革的新课题。只有把研究现状及研究历史和理论结合起来，才能站在历史和理论的高度很好地解决现实问题。

这部财政简史，从中华人民共和国成立到 1985 年，共 36 年，是最切近现实的历史。但是，对许多生在新中国，长在红旗下的青年同志来说，因为过去没有系统地介绍过，都是新的东西，很值得一读。特别对从事或研究财政经济的青年同志来说，更值得认真地读一下，这对他们当前肩负的社会主义现代化重任，对深刻理解党的路线、方针、政策，从历史和现实的实践中探索和创造我国自己的东西，而不盲目抄袭别国的经验，都将是有意义的。即使是亲身经历过这段历史的老同志，重温这段历史也会有新的感受和收获。

正象许多著作难免有这样或那样的缺点一样，这部《中国社会主义财政简史》也难免有遗漏和错误之处。希望广大读者予以鉴定和指正，以便作者继续修订时汲取，使之日臻完善。

戎子和

一九八七年二月

目 录

第一篇 新民主主义财政的回顾

第一章 新民主主义财政的实践	(1)
第一节 新民主主义财政的产生与发展	(1)
第二节 独立自主, 自力更生	(5)
第三节 发展经济, 保障供给	(9)
第四节 废除苛捐杂税, 实行合理负担	(13)
第五节 为革命和建设节省每一个铜板	(15)
第六节 统一财政, 整理财政	(20)
第二章 新民主主义财政是社会主义财政的必要准备	(27)
第一节 社会主义财政在新民主主义革命中孕育成 长	(27)
第二节 没收官僚资本企业归国家所有	(28)
第三节 准备组建国家财政领导机构	(29)
第四节 培养训练大批财税干部	(30)

第二篇 国民经济恢复时期的财政

第三章 新中国财政的建立及其面临的困难	(32)
第一节 新中国财政的建立	(32)
第二节 新中国面临财经困难的严峻考验	(43)

第四章 打击投机资本，统一财政经济，稳定金融物价 …	(51)
第一节 运用政治、经济多种手段战胜投机资本 ……	(51)
第二节 统一全国的财政经济工作 ……	(56)
第三节 稳定金融物价的“四路进兵” ……	(62)
第四节 克服财政经济困难初战告捷 ……	(70)
第五章 合理调整工商业，改革农村土地关系，争取财经状况的根本好转 ……	(74)
第一节 争取财经状况根本好转的三个条件 ……	(74)
第二节 调整工商业、调整税收 ……	(79)
第三节 调整农业税收，促进土地改革 ……	(85)
第六章 在抗美援朝运动中坚持边抗、边稳、边建的“三边”方针 ……	(89)
第一节 抗美援朝运动中的“三边”方针 ……	(89)
第二节 平衡财政收支，稳定市场物价，保证抗美援朝战争的胜利 ……	(92)
第三节 开展增产节约运动和“三反”、“五反”运动 …	(101)
第四节 在国民经济恢复中加强国家财政建设 ……	(105)
第七章 国民经济恢复任务胜利完成，财政经济状况实现根本好转 ……	(108)
第一节 国民经济全面恢复 ……	(108)
第二节 财政经济状况实现根本好转 ……	(112)
第三节 国家财政完成从战时到平时、从农村到城市、从供给财政到建设财政的战略转变 ……	(115)

第三篇 第一个五年计划时期的财政

第八章 第一个五年计划时期财政的任务 ……	(120)
------------------------------	-------

第一节	过渡时期的总路线、总任务	(120)
第二节	发展国民经济的第一个五年计划	(124)
第三节	第一个五年计划时期财政的任务	(127)
第九章	为工业化筹集建设资金	(130)
第一节	巨额的建设资金从哪里来	(130)
第二节	自力更生为主,争取外援为辅的方针	(132)
第三节	刚起步,就想跑,欲速则不达	(135)
第十章	促进农业和手工业走上社会主义大道	(141)
第一节	农业合作化与财政	(141)
第二节	稳定负担,鼓励增产	(143)
第三节	修改农业税征收办法,促进农业合作化	(146)
第四节	对农村企业采取照顾、保护政策,从宽、从 轻征收工商税	(147)
第五节	增拨资金,发放农贷,扶持农业上《纲要》 ..	(150)
第六节	运用财政税收政策,加快手工业的社会主义 改造	(154)
第十一章	贯彻赎买政策,促进对资本主义工商业 的利用、限制、改造	(159)
第一节	既要限制资本积累,又要让资本家有利 可图	(159)
第二节	保护社会主义经济,公私区别对待,繁简不 同	(161)
第三节	促进私营企业走国家资本主义道路	(162)
第四节	修正税制,忙中有错	(170)
第五节	加强财务管理,发动职工护税	(175)
第十二章	财政管理体制的改进	(180)
第一节	1954年财政工作的六条方针	(180)

第二节	预算管理体制的改进	(185)
第三节	企业奖励基金制度的改进	(187)
第四节	管理基本建设拨款的专业银行——中国人民 建设银行的创立	(190)
第十三章	第一个五年计划时期国家财政收支的特点和第 一个五年计划的胜利完成	(192)
第一节	国家财政收支的特点	(192)
第二节	“三管齐下”，急于求成，1956年财政收支 失去平衡	(195)
第三节	第一个五年计划的胜利完成	(199)
第四节	财政工作实践的理论概括	(202)

第四篇 “大跃进”时期的财政

第十四章	大规模经济建设对财政工作的要求	(206)
第一节	第二个五年计划的制定及其对财政工作的要 求	(206)
第二节	经济体制改革对财政管理的要求	(210)
第十五章	财政管理体制改革的可贵探索和主要内容	(214)
第一节	改革国家预算管理体制	(214)
第二节	改革企业财务管理制度	(220)
第三节	改进基本建设财务管理制度	(224)
第四节	改革税收制度	(227)
第十六章	国家财政经济在“大跃进”中遭受挫折	(232)
第一节	社会主义建设总路线的提出	(232)
第二节	全面发动“大跃进”和农村人民公社化运动 ...	(234)
第三节	国家财政经济在“大跃进”中遭受挫折	(238)

第十七章 假结余、真赤字	(248)
第一节 财政存在虚假现象的发现	(248)
第二节 造成财政假结余、真赤字的综合原因	(251)
第三节 假结余、真赤字的处理及其防止措施	(254)
第十八章 深刻的教训	(259)
第一节 国民经济遭受第一次严重挫折	(259)
第二节 深刻的教训	(260)

第五篇 国民经济调整时期的财政

第十九章 国民经济调整时期的财政任务	(264)
第一节 国民经济进入调整时期	(264)
第二节 调整时期财政的主要任务	(272)
第二十章 改进财政管理体制,加强财政工作的集中统一	(275)
第一节 集中财权、财力	(275)
第二节 坚决贯彻执行“双六条”,加强财政银行工作的集中统一	(282)
第二十一章 财政支持农业的恢复和发展	(287)
第一节 财政在资金分配上支援农业	(287)
第二节 减轻农民负担,减少粮食征购	(289)
第三节 提高农副产品收购价格,正确处理平调退赔	(291)
第二十二章 压缩基本建设投资,合理分配资金,调整经济结构	(295)
第一节 压缩基本建设项目,缩减基本建设投资	(295)
第二节 合理分配资金,调整经济结构	(296)
第三节 加强基本建设拨款管理,提高投资效果	(300)

第二十三章	增收节支、回笼货币、稳定市场、消灭财政赤字	(304)
第一节	清仓核资、扭亏增盈、深入开展增产节约运动	(304)
第二节	节约非生产开支,压缩社会集团购买力	(309)
第三节	冻结存款,出售高价商品,回笼货币	(312)
第二十四章	调整经济任务基本完成,财政经济状况根本好转	(315)
第一节	调整经济任务基本完成	(315)
第二节	财政经济状况根本好转	(319)

第六篇 “文化大革命”时期的财政

第二十五章	财政工作在“三五”时期经历了严峻的考验 ..	(323)
第一节	“文化大革命”之初给财政工作带来了严重的灾难	(323)
第二节	国家财政在困境中维持局面	(331)
第二十六章	财政工作在“四五”时期两次整顿	(339)
第一节	财政工作在动乱中前进	(339)
第二节	邓小平主持工作,进行全面整顿	(348)
第二十七章	应付动乱局面的财政管理体制	(355)
第一节	预算管理体制变动频繁	(355)
第二节	税制简化过头	(359)
第三节	财务管理体制在动乱中不断变化	(362)
第二十八章	十年动乱时期国家财经状况和严重的“后遗症”	(366)
第一节	十年动乱时期国家财政收支概况	(366)