

青海统计年鉴

STATISTICAL YEARBOOK OF QINGHAI

1999

(总第 15 期)

青海省统计局 编

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

版权所有。未经许可,本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。

图书在版编目(CIP)数据

青海统计年鉴 1999/青海省统计局编。

- 北京: 中国统计出版社, 1999

ISBN 7-5037-2961-9

I. 青…

II. 青…

III. 统计资料-青海-1999-年鉴

IV. C832.44-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 17669 号

中国统计出版社出版

(北京西城三里河月坛南街 75 号 100826)

青海省统计局印刷厂印制

*

787×1092 毫米 16 开本 36.75 印张 8 彩页 110 万字

1999 年 6 月 第 1 版 1999 年 6 月西宁第 1 次印刷

印数:1-800 册

*

定价:260 元

编辑说明

《青海统计年鉴》(1999)(以下简称《年鉴》)已同读者见面了。本《年鉴》以翔实的资料记录了我省经济发展的进程,展示了我省改革开放和现代化建设的崭新面貌,反映了全省各族人民共同努力所取得的成就,是一本研究青海社会经济发展状况的资料性工具书。她得到了省党政领导和社会各界的热情支持和鼓励,深受广大经济工作者和各界人士的欢迎。我们期望《青海统计年鉴》(1999)对认识青海、研究青海、建设青海、发展青海,激励全省各族人民开拓进取,加快青海改革开放,胜利实现我省社会主义现代化建设的战略目标,发挥有益的作用。

为了适应建立社会主义市场经济体制的要求,国家统计局制订了新的国家统计报表制度,并逐步向新的国民经济核算体系过渡,因此对以往有些统计指标做了重大改革,有的不再使用,改用新的指标代替;有的在统计口径范围上作了调整;有的在计算方法和技术上进行了修订。为此本《年鉴》对这类统计指标也作了相应调整,请读者使用时注意它们的变化,审视它们之间的可比性。年鉴中当年数据统一采用了新的统计分类标准,对以往的历史资料也一律按统一的起始年度进行了调整,对建国以来按“一条龙”设置的资料,本《年鉴》统一列出主要年份的数据,适当保持资料的连续性。

《青海统计年鉴》(1999)充分体现新的国家统计报表制度和新的会计制度的要求,全书内容分为公报、特载、全省统计资料、横向对比资料、月度资料、地区资料。其中全省统计资料在上年基础上,按照产业划分、行业分类为标识,共设 25 个部分,综合、人口、劳动力和工资、固定资产投资、能源消费与库存、地方财政、物价、人民生活、农业、工业、建筑业、交通运输邮电通讯业、批发零售贸易和餐饮业、对外经济贸易和旅游业、金融保险业、科学技术和环境保护、教育文化事业、卫生体育及其他事业、城市基本情况、企业集团资料等。

本《年鉴》中文字资料引用的统计数字与统计资料中的相关数据,《年鉴》内各专业统计资料之间相关指标的统计数字,《年鉴》和部门统计资料本之间相关数字,我们在编纂中进行了认真的审核,力求正确一致;对以往年度中个别失误数据或计算口径有变化的指标,在相关表下加注说明,请读者注意。各专业统计资料和年鉴不一致的数字,请以《年鉴》为准。

统计表中使用符号:“…”表示数据不足本表最小单位;“空格”表示无该项指标数据或该项指标数据不详;“=”表示总指标的其中项数据。

本《年鉴》是全省各条战线上广大统计干部辛勤劳动的成果,是集体智慧的结晶。在编辑出版、印刷、发行过程中得到了中国统计出版社等许多单位及有关同志的大力支持,在此一并表示衷心感谢!

由于我们水平有限,时间仓促,本《年鉴》中疏误之处在所难免,恳请各界人士随时指正,以便今后进一步提高编纂质量。

《青海统计年鉴》编委会

一九九九年五月

《青海统计年鉴》编委会 和编辑出版人员

一、编委会

主 编:薛 政

副 主 编:智 华 张国华 田正雄 徐学初

编辑委员:(按姓氏笔划排列)

马晓红	旦增项杰	李兴华	李秋水
李积文	杨家运	杨 瑶	陈 峰
陈玲莉	张小军	侯碧波	段静卿
赵玉华	袁存善	祁也平	温濯新

二、编辑工作人员

总 编 辑:田正雄

副总编辑:徐学初 侯碧波

编辑人员:(按姓氏笔划排列)

马银花	孔 莉	毛丽青	牛秀珍
吴 捷	吴健宁	田翠萍	刘艳丽
刘 彤	刘春环	成小梅	孙仁万
何 崇	李晓燕	李生宏	陈 伟
张首青	郁 慧	郅卓珍	贺建华
郭艳丽	赵昌琼	钱 林	徐金珍
蒋仕芳	霍 蓉		

责任编辑:郭 霞 蒋仕芳

统计制图:赵昌琼

责任校对:蒋仕芳 郭艳丽

电子排版:郝医萍

光盘制作:青海省统计局计算中心

青海省统计局

关于 1998 年国民经济和社会发展情况的

统计公报

1999 年 4 月 27 日

1998 年,我省各族人民在省委、省政府的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五大、十五届三中全会精神,进一步解放思想,更新观念,紧紧围绕省九次党代会和九届人大一次会议确定的奋斗目标,继续深化各项改革,积极实施增加投入、扩大内需为主的宏观调控措施,努力克服亚洲金融危机和国内部分地区洪涝灾害等不利因素的影响,使国民经济保持了较快增长,各项社会事业有了新的进步,人民生活不断改善。

综 合

国民经济与社会发展主要指标实现了预定目标。初步统计,全年国内生产总值 220.4 亿元,按可比价格计算,比上年增长 9%。其中:第一产业增加值 41.6 亿元,增长 3.5%;第二产业增加值 87.3 亿元,增长 10.2%;第三产业增加值 91.5 亿元,增长 10%;全省人均国内生产总值 4372 元,比上年增长 7.4%;全社会劳动生产率 8740 元,比上年增长 8.8%。

市场物价总水平低位运行。在市场机制作用增强和买方市场逐步形成的格局下,全年商品零售价格下降 0.4%,居民消费价格上涨 0.7%,分别比上年的涨幅回落 3.4 和 4.1 个百分点。

劳动就业工作进一步加强。实施就业和再就业工程,介绍城乡劳动力就业,组织各类就业培训,分流安置下岗人员等工作不断深入。年末下岗职工再就业率为 47.0%,比上年提高 7.4 个百分点,城镇登记失业率为 2.5%,上升 0.4 个百分点。

经济结构调整取得积极进展。全省各地在调整和完善所有制结构中,乡镇企业和个体私营等非公有制经济成份继续向好的方面加快发展,促进了经济增长。产业结构发生了新的变化。在国内生产总值三次产业构成中,第一产业比重由上年的 20.1% 下降为 18.9%;第二产业比重由上年的 39.0% 上升为 39.6%;第三产业比重由上年的 40.9% 上升到 41.5%。

各项改革向纵深推进,市场配置资源的基础性作用明显增强。农村牧区以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制进一步完善,保护农牧业增产增收的各项措施得到加强。以建立现代企业制度为目标,以国有企业改革为重点的“三改一加强”和“抓大放小”战略实施良好,优化资本结构试点工作进展顺利,全省已组建企业集团 40 家,企业改制面扩大到 51%,一批企业通过加强联合,产权流动和资产重组,增添了活力。计划、财税、金融、外贸、价格、流通、住

房、科教和社会保障体制改革,都迈出了新步伐,取得了新成绩。

经济生活中存在的主要问题是:结构性矛盾比较突出,经济运行质量不高;相当数量的国有企业经营困难,下岗待业人员较多,社会就业压力加大;农牧业生态环境脆弱,抗御自然灾害的能力还比较差,农牧民收入增长缓慢,脱贫难度增大;财政紧张,资金短缺,部分职工和城镇居民的收入较低,生活比较困难。

农 业

1998年,各级政府继续坚持把加强农牧业放在经济工作的首位,紧紧围绕农牧业增产和农牧民增收两大目标,以脱贫致富达小康总揽农牧区工作全局,狠抓了农田水利基本建设、农业综合开发、“菜篮子”工程、牧区“四配套”建设和农牧业先进适用技术的推广应用,从多方面加大投入,努力夯实农牧业发展基础,推进产业化进程,全省农牧业生产再获好收成,农村经济全面发展。全年第一产业完成总产值32.40亿元(按1990年不变价计算),比上年增长4.52%。其中:农业产值16.70亿元,增长3.4%;牧业产值14.85亿元,增长6.0%;林业产值0.81亿元,增长1.3%;渔业产值0.04亿元,下降20.0%。

农业生产条件进一步改善,主要农作物全面增产,农作物种植面积在市场导向作用下,进行了减粮增油的结构性调整。年末农业机械总动力由上年的207.9万千瓦增加到219.4万千瓦,其中农用排灌动力机械由9.1万千瓦增加到9.4万千瓦;农田有效灌溉面积扩大到18.74万公顷,农田受灾面积9.1万公顷,比上年减少4.43万公顷。全年农作物播种总面积56.69万公顷,比上年减少0.11万公顷。其中:粮食作物播种38.49万公顷,减少0.98万公顷,总产量128.20万吨,增长0.51%;油料作物播种14.78万公顷,增加1万公顷,总产量21.04万吨,增产14.60%;蔬菜作物播种1.25万公顷,总产量46.26万吨,增长9.26%。

畜牧业生产又获丰收。据抽样调查,草食牲畜仔幼畜再现多活少死的好势头,年内全省草食牲畜总增517.20万头(只),总增率由上年的24.75%提高到24.84%;全年出栏牲畜512.25万头(只),出栏率由上年的24.2%提高到24.6%。年末牲畜存栏2090.59万头(只),增长0.39%。其中:大牲畜451.66万头,羊1638.93万只。猪存栏113.25万头。全年肉类总产量20.53万吨,比上年增产3.49%。其中:牛肉6.87万吨,增长0.32%;羊肉6.43万吨,增长1.76%;猪肉6.80万吨,增产6.21%。羊毛总产量1.65万吨,增长0.40%;禽蛋总产量1.37万吨,增长3.0%;牛奶产量19.87万吨,增产6.79%。城乡市场的农副产品供应更加丰富。

工业和建筑业

1998年,全省工业坚持在“三改一加强”中积极适应市场需求,深化改革、转换机制、调整结构、盘活资产,推动了工业生产较快增长。

全年全部工业增加值63.0亿元,比上年增长9%。其中:轻工业完成10.0亿元,增长5.1%;重工业完成53.0亿元,增长13%。轻重工业之比,由上年的1:4.6变为1:5.3,重工业发展仍处于领先地位。国有及国有控股企业完成增加值45.0亿元,增长9.3%,集体企业完成8.3亿元,增长6.6%,其他经济类型企业完成11.2亿元,增长11.6%;国有、集体和其他经济类型的企业完成工业增加值所占比重,分别由上年的75.1%、16.3%和8.6%转变到71.4%、12.2%和16.4%,非国有经济成分增大。以资源优势为依托发展起来的电力、石油天然气、盐湖化工、有色

金属四大支柱产业中的大中型企业完成工业增加值 31.71 亿元,增长 32.6%,占整个工业增加值的比重由上年的 41.0% 上升到 50.3%,在工业经济中进一步发挥了举足轻重的作用。

产品结构有所变化,既有资源优势,又有市场销路的能源和原材料工业产品普遍增产,增长幅度提高,市场供大于求或缺乏竞争力的一些产品逐渐被压缩淘汰。与上年相比增产的主要产品有:发电量增产 19.25%,其中水电增长 32.58%;天然原油增产 9.92%;天然气增产 16.35%;钢增产 0.96%;成品钢材增长 8.96%;十种有色金属增长 22.73%,其中铝增长 24.66%;电解镁增产 24.62%;铜精矿含铜量增产 33.70%;铅精矿含铅量增产 12.92%;锌精矿含锌量增产 3.21%;水泥增产 28.16%;原盐增产 97.05%;金属切削机床增产 5.51%;硫酸增产 7.23%;烧碱增产 33.47%;卷烟增产 6.29%;农用化肥增产 37.36%,其中钾肥增长 45.14%;平板玻璃增产 11.20%;地毯增产 3.45 倍;日用精铝制品增产 17.02%;白酒增产 1.53%。减产的主要产品是:原煤减产 2.48%;铁合金减产 2.07%;木材减产 47.12%;纱减产 2.74%;布减产 2.97%;毛线减产 19.36%;毛毯减产 85.83%;呢绒减产 53.11%。

工业经济效益较低。全省乡及乡以上工业产品销售率表现为:重工业高于轻工业,大中型企业好于小型企业,总体水平不高。全年产值 100 万元以上的独立核算工业企业中亏损企业亏损额为 4.94 亿元,比上年减少 14.3%,资产保值增值率为 100.87%,比上年下降 5.46 个百分点;资产负债率为 73.18%,比上年上升 1.57 个百分点;劳动生产率为 14682 元/人,比上年提高 2.21 个百分点。以上几项指标表明,提高工业经济效益、实现扭亏增盈、促使部分困难企业摆脱困境的任务还相当艰巨。

建筑业大力推行建筑工程招投标制,监管力度加强,生产经营更加活跃,经济效益稳步提高。全省建筑业完成增加值 24.3 亿元,比上年增长 15.0%。资质等级四级及四级以上的建筑企业建筑工程施工个数为 2453 个,实现招投标工程 1670 个,投标承包面由上年的 52.5% 扩大到 68.1%;房屋竣工面积 143.89 万平方米,房屋建筑竣工率为 56.2%;实现利税总额由上年的 8849 万元增加到 9000 万元。

矿产地质勘查取得新进展,全年地勘总投入 3.80 亿元。年内新发现或证实为工业矿床的矿产地 7 处,新增探明矿产储量中,碳化硅用石英岩 566 万吨,水泥用石英岩 2.7 万吨,煤 410 万吨,石油 1665 万吨,完成机械岩心钻探工作量 2.30 万米。

固定资产投资

去年我省把增加投资作为拉动经济增长的重要手段,努力深化投融资体制改革,调整投资结构,强化基础设施和重点项目建设,改善投资环境,固定资产投资总量增长较快。据进度统计,全年全社会固定资产投资 116.08 亿元,比上年增长 18.86%。其中,中央投资 48.42 亿元,增长 8.1%,地方投资 67.66 亿元,增长 28.0%。按经济类型划分,国有经济投资 88.38 亿元,增长 15.9%;集体经济投资 3.41 亿元,下降 24.4%;城乡居民个人和其他投资 24.28 亿元,增长 74.1%;按投资管理渠道划分,基本建设投资 74.40 亿元,增长 19.9%,更新改造投资 13.34 亿元,下降 3.5%,房地产开发投资 7.85 亿元,增长 2.19 倍。基本建设、更新改造和其他投资进一步向农林牧渔业、能源工业、运输邮电通信业等基础产业和基础设施倾斜。

重点项目建设全面推进,投资效果较为显著。全年以加快资源开发,培育优势产业为重点的 13 个大中型建设项目完成投资 35.86 亿元。基本建设竣工项目 683 个,项目建成投产率为 53%;新增固定资产 27.26 亿元,固定资产交付使用率为 37.3%;基本建设新增主要生产能力

有:原油开采 43 万吨/年,发电机组容量 40 万千瓦,水泥 32 万吨/年,新建公路 276 公里,新扩大农田有效灌溉面积 9 万亩。全省房地产开发升温,安居工程进展提速。全年基本建设竣工房屋面积 147.84 万平方米,竣工率为 41.1%;商品房竣工面积 46.58 万平方米,比上年增长 1.29 倍;商品房销售建筑面积 10.18 万平方米,增长 13.3%,喜创新高。

运输邮电业

交通运输和邮电通信业发展水平提高,综合能力增强。全年运输邮电业完成增加值 13.35 亿元,比上年增长 8.9%。

运输总量继续扩大。全省各种运输方式完成的货物周转量 74.36 亿吨公里,比上年增长 6.62%。其中:铁路 40.95 亿吨公里,增长 4.78%;公路 33.40 亿吨公里,增长 8.97%;民航 0.01 亿吨公里,增长 1.39%。旅客周转量完成 24.6 亿人公里,比上年增长 10.31%。其中:铁路 7.3 亿人公里,增长 17.44%;公路 16.2 亿人公里,增长 5.88%;民航 1.1 亿人公里,增长 34%。

邮电通信业务面拓宽。全年邮电部门完成邮电业务总量 4.6 亿元,比上年增长 40.67%。其中长途电话和集邮增长较快。新型业务增势强劲,移动电话年末用户由上年的 1.4 万户增加到 3.5 万户,增长 1.51 倍;全省电话普及率由上年的 4.7 部/百人提高到 5.6 部/百人,其中:城市电话普及率 20.6 部/百人。农牧区已通电话的行政村比重有所上升。数据通信等电信业务得到扩展。

内外贸易和市场物价

在商品流通渠道进一步拓宽,买方市场逐步形成,企业之间竞争日益加剧,亚洲金融风波仍在持续的情况下,全省国内贸易平稳增长,外贸进出口减缓,物价保持稳定。

消费品市场运行平稳,流通领域经济结构变化巨大。全年全省实现社会消费品零售总额 70.6 亿元,比上年增长 5.8%,扣除价格因素实际增长 6.2%。其中:国有及集体经济份额减少,所占比重分别由上年的 35.5%、8.1% 下降到 28.1%、7.3%;私营和个体经济的份额增加,所占比重分别由上年的 2.6%、38.7% 提高到 4.8%、44.7%。分地区看,市的零售额 42.9 亿元,增长 6.2%;县的零售额 17.2 亿元,增长 3.4%;县以下零售额 10.5 亿元,增长 8.5%。分行业看,批发零售贸易业零售额 47.2 亿元,增长 2.8%;餐饮业零售额 9.0 亿元,增长 34.2%,增幅仍居各行业之首。城乡集贸市场成交活跃,全年商品成交额 37.54 亿元,比上年增长 26.1%。

外贸进出口下降,利用外资大幅增长,旅游业创汇增加。全年外贸进出口总额 11800 万美元,其中:出口总额 10400 万美元,进口总额 1400 万美元。进出口相抵,贸易顺差 9000 万美元。进出口商品结构有所变化。出口商品中,食品类 839 万美元,增长 19.5%;工业制成品 8006 万美元,下降 18.2%。按农副产品及加工品和工矿产品分类:农副产品及加工品出口 2927 万美元;增长 12.9%;工矿产品出口 7504 万美元,下降 23.8%。进口商品中,工业制成品 564 万美元,占 57.9%。全年外贸出口收购总值 4.06 亿元,比上年下降 34.4%。

对外经济稳步推进。1998 年,西宁海关正式开关。全省新审批注册外资企业 24 家,协议外商直接投资 7584 万美元,比上年增长 43.5%;外商投资企业出口额 342 万美元,增长 77.2%。

旅游业又有新的发展。年内全省接待境外旅游人数 1.66 万人次,比上年增长 29.6%。其中外国游客 9724 人次,增长 3.2%;港澳台同胞 6561 人次,增长 93.1%。旅游外汇收入 276 万美

元,增长 1.6%。

在市场供求关系变化和内需不足等新情况下,物价总水平呈现低位走势。全年商品零售价格下降 0.4%,城市和农村商品零售价格指数分别为 99.7 和 99.6。居民消费价格上涨 0.7%,城市和农村居民消费价格指数,分别为 100.6 和 101.0。分项目看:食品价格下降 1.7%,其中:粮食下降 2.4%、肉禽及其制品下降 3.7%、蛋类上涨 1.6%、水产品上涨 0.1%、鲜菜下降 6.8%;衣着类上涨 0.4%;家庭设备及用品下降 0.3%;医疗保健用品上涨 4.6%;交通和通信工具下降 2.6%;娱乐教育文化用品下降 1.4%;居住商品上涨 12.5%;服务项目上涨 12.3%。全省农业生产资料零售价格上涨 0.3%,农产品收购价格下降 6.3%,工业品出厂价格上涨 0.7%,固定资产投资价格下降 1.5%。今后应进一步重视理顺价格关系,扩大内需,启动消费,确保农牧民增收,为加快经济发展,创造良好的宏观环境和微观基础。

财政、金融和保险业

财政收入保持增长。全省财政一般预算收入完成 21.27 亿元,比上年增长 7.4%。其中地方一般预算收入 12.77 亿元,增长 16.9%。全省一般预算支出 44.09 亿元,增长 20.89%。

金融形势基本正常。年末全省金融机构各项存款余额 234.54 亿元,比年初增加 31.47 亿元,增长 14.84%。其中:企业存款 87.14 亿元,增加 13.21 亿元,储蓄存款 130.43 亿元,增加 17.32 亿元。各项贷款余额 291.65 亿元(不含开发银行贷款 79.83 亿元),比年初增加 30.05 亿元,增长 11.49%。其中:短期贷款余额 189.60 亿元,增加 20.46 亿元;中长期贷款余额 96.74 亿元,增加 6.07 亿元。存贷相抵后贷款大于存款 57.11 亿元。全年净投放货币 32.86 亿元,比上年多投放 3.58 亿元。贷多存少缺口拉大,货币连增净投放,防范和化解金融风险,避免产生负面影响的工作有待于加强。

保险事业快速发展。全年全省取得保费收入 3.37 亿元,比上年增长 23.0%。其中:财产保费收入 1.80 亿元,增长 12.5%;人寿险收入 1.57 亿元,增长 37.7%。保险赔付额 1.04 亿元,下降 18.8%。其中:财产险赔付 0.83 亿元,下降 26.6%;人寿险赔付 0.21 亿元,增长 40.0%。各类保险共赔付 10.36 万件、人次,比上年增加 1.04%。

科学技术和教育

全省加快了“科教兴青”战略的实施,科技事业发展充满生机,教育事业成效更加显著。

科技队伍壮大,经费投入增加。年末全省共有科学研究开发机构 79 个,从事科研活动人员 1.6 万人,比上年增长 33.3%,其中科学家和工程师 0.43 万人,比重占 27.9%。全年科技经费支出 2.43 亿元,比上年增长 13.0%。其中研究与发展支出 0.61 亿元,增长 3.4%。

科技成果不断涌现,技术市场更为活跃。全省取得科技成果 145 项。其中:国际领先水平 3 项,国际先进水平 6 项;国内领先水平 28 项,国内先进水平 55 项。全年专利申请 137 件,比上年增长 5.4%;授权专利 62 件,增长 10.7%。组织完成了 97 项技术创新项目,实施了 3 项国家级重点新产品试产。全省签定技术合同 440 份,比上年增长 18.3%,其中成交额 2917.4 万元。产品质量检验、法定计量技术鉴定、天气预报、地震监测及测绘等综合技术服务工作网络,也都取得了新成就,展示出新面貌。

各级各类教育事业蓬勃发展,基础教育普及程度提高。全省 6 所普通高等院校招生 2787

人,比上年增长 6.41%;在校生 8691 人,增长 5.96%。2 所成人高校招生 2572 人,增长 10.53%;在校生 5139 人,增长 11.35%。449 所普通中学招生 72987 人,增长 2.88%;在校生 195037 人,增长 0.21%。23 所成人中专在校生 10698 人,比上年减少 10%;1633 所成人技术培训学校在校生 259257 人,比上年增长 38.17%。全省有 12 个县级行政单位基本普及九年义务教育。3465 所小学在校生 486648 人,增长 3.24%,小学学龄儿童入学率由上年的 90.45% 提高到 92.10%。普通初中和小学学生辍学率分别为 5.82% 和 2.30%。民族教育进一步加强,全省专设的 1587 所各级普通民族学校在校生 203132 人,增长 8.28%;各级各类学校中少数民族在校生 290124 人,增长 6.3%。全年全省共扫除文盲 4.82 万人,有 4 个县通过了省颁标准扫盲验收。

文化、卫生和体育

文化事业园地欣欣向荣。全省现有艺术表演团体 14 个,文化馆 42 个,公共图书馆 38 个,博物馆 12 个,档案馆 62 个,电影放映单位 709 个;广播电台 4 座,广播人口覆盖率 59.0%;拥有一千瓦以上电视发射台和转播台 9 座,电视人口覆盖率 78.8%;全年报纸出版量达 3792 万份;杂志出版量为 85.33 万册;图书出版 1295.18 万册(张)。

卫生事业继续发展,城乡居民卫生防治和初级保健的基本条件进一步改善。全省共有各类卫生机构 1263 个;卫生技术人员 21159 人,比上年增长 13.83%。其中:医院、卫生院等医疗机构 591 个;卫生技术人员 15616 人,增长 0.8%。卫生防疫防治机构 59 个;卫生技术人员 1219 人。妇幼卫生机构 48 个;卫生技术人员 533 人。全省职工医疗制度改革正常运行,创建卫生城市的活动已全面推开。

体育事业发展强劲。全年参加国际、国内体育比赛 201 人次,获得 9 项冠军,7 项亚军,6 个第三名。体育外事活动有了新的进展,全民健身运动已普及城乡各地,各类学校体育活动更加广泛,有 75% 的在校学生达到了《国家体育锻炼标准》。

人口与就业

控制人口增长成绩显著。据人口变动抽样调查:全年全省人口出生率为 21.26‰,比上年下降 0.54 个千分点;死亡率为 6.78‰;自然增长率为 14.48‰,比上年下降 0.37 个千分点。年末全省总人口 502.8 万人,比上年增加 7.2 万人。65 岁以上老年人口比重为 5.12%,上升 0.54 个百分点。

社会就业状况发生变化。年末全省从业人员 253.3 万人,比上年增加 1.4 万人。其中:城镇 93.7 万人,增加 0.43 万人,占 37.0%;乡村 159.6 万人,增加 1 万人,占 63.0%。在城镇,国有和集体经济单位的从业人员继续减少,其他经济类型单位的从业人员明显增加;1998 年,全省共分流安置国有企业下岗职工 3.34 万人;到年末尚有下岗未就业人员 3.76 万人。年末城镇登记失业人数 1.82 万人。

人民生活和社会福利

城乡居民收入增长,生活水平继续提高。全年全省城镇居民人均可支配收入 4240 元,实际

比上年增长 5.3%；农牧民人均纯收入 1426 元，实际增长 9.7%。全省职工平均货币工资 7449 元，增长 5.05%，扣除物价因素后，实际增长 4.32%。城乡居民居住条件进一步改善。年末城镇人均住房面积 8.64 平方米，农村人均住房面积 9.60 平方米。年末农村贫困人口 32.93 万人，比上年减少 17.17 万人。

社会保险和社会福利事业发展加快。全省参加养老保险职工人数 35.27 万人；参加社会离退休费社会统筹人数 11.81 万人。全年各级劳动保险机构为 0.21 万失业职工提供了失业救济，城镇居民基本上可享受最低生活保障。各种造福于社会，方便群众生活的社区服务设施、中心的建立取得新的进展。农村牧区社会保障网络覆盖面进一步扩大。

环境保护

坚持可持续发展战略，环境保护力度增大。1998 年末全省共有环境监测站 15 个，监测人员 173 人。自然保护区 4 个，其中国家级自然保护区 3 个；自然保护区总面积 502.25 万公顷，占辖区总面积的 6.96%。全年完成限期环境污染治理项目 12 项，完成环境污染治理项目投资额达 2228.5 万元；城市环境质量有所改善，推进了经济、社会、环境协调发展。

1998 年青海省环境状况公报

青海省环境保护局

根据《中华人民共和国环境保护法》第十一条关于“国务院和省、自治区、直辖市人民政府和环境保护行政主管部门,应当定期发布环境状况公报”的规定,现发布 1998 年青海省环境状况公报如下:

环境状况

1998 年,我省工业污染源排污况为工业废水排放量呈下降趋势,比上年下降 13.4%,工业固体废物产生量呈上升趋势,比上年分别增长 15%、8.5%。乡镇工业“三废”及污染物排放量减少。城市环境空气污染以尘类污染为主,总量浮颗粒物超标严重。湟水干流及其主要支流水质状况没有大的改善,水污染仍呈有机污染型,主要污染因子为石油类、氨氮、生化需氧量、挥发酚和高锰酸盐指数。生态环境恶化趋势仍在发展。

1、城市环境

1.1 城市环境空气

我省能源消费主要以煤炭为主,全省煤炭消费量占全省能源消费总量的 63.5%,城市环境空气呈煤烟型污染,以尘类污染为主。主要污染因子为总悬浮颗粒物和降尘,以尘类污染为主。主要污染因子为总悬浮颗粒物和降尘,二氧化硫和氮氧化物污染尚不突出。

1998 年西宁市及大通县空气污染综合指数分别为 1.69、2.8,西宁市位居全国 52 个重点城市的第 23 位。西宁市仍属中度污染,大通县发展为重度污染。

据监测,西宁市和大通县两城镇环境空气中,总是浮颗粒物年日均值分别为 0.507 毫克/立方米、0.81 毫克/立方米、西宁市超过国家环境空气质量二级标准的 1.5 倍,大通县超标 3 倍。

两城镇降尘年均值分别为 26.25 吨/平方公里·月和 26.3 吨/平方公里·月,西宁市年均值超标,最高值超标 4.1 倍,超标率为 78.6%;大通县年均值未超标。

两城镇二氧化硫年日均值均未超标,分别为 0.01 毫克/立方米和 0.032 毫克/立方米。

两城镇氮氧化物,西宁市年日均值未超标,点日均值超标率为 0.2%;大通县年日均值超标 1.2 倍,点日均值超标率为 48.5%。

1998 年西宁市降水年均 P^H 值为 6.43,降水 P^H 值范围为 5.44—9.55,全年出现一次酸性降水。

1.2 城市地面水

据统计,1998 年排入湟水流域的污水量已近亿吨,其中工业废水为 3211 万吨,占全部污水量的 32%,生活污水排放量占全部污水量的 68%。湟水干流及其主要支流污染仍呈有机污染型,主要污染因子为石油类、氨氮、生化需氧量、挥发酚和高锰酸盐指数,湟水水质达不到应执行

的地面水环境质量标准。

在 17 个监测断面中,1998 年湟水干流、北川河、南川河、沙塘川河污染呈加重趋势,58.8% 的断面呈重污染或严重污染。

由于没有城市生活污水处理设施,生活污水已成为湟水河的主要污染源。

1.3 城市地下水

湟水流域南川、北川、西纳川、平安地下水水质综合评价分值为 0.71—2.14,地下水水质属良好级,是优良的饮用水;南川下游 S₄ 井和胜利公园泉综合评分值为 7.11,地下水水质属较差级。

1.4 城市噪声

据监测,1998 年度西宁市城市平均等效声级为 52.2dB(A),比上年有所下降,道路交通噪声平均等效声级 73.6 分贝,比上年有所上升。噪声源主要为生活噪声,其次是交通噪声和工业噪声源。西宁市功能区噪声、区域环境噪声及交通噪声普遍超标,与上年相比,交通噪声上升 1.9 个百分点;生活噪声、工业噪声分别下降 0.5 个和 5.2 个百分点。

2、生态环境

青海省地处黄土高原西部和青藏高原东北部,幅员辽阔,地势高耸,境内大部分地区海拔在 3000 米以上。处于大陆性气候与东部季风气候接触的边缘,跨有蒙新荒漠、温带草原和高寒草原三大植被区域。长江、黄河、澜沧江发源于省内,是我国主要的水源地之一,区域涵养水源功能显著,是国家生态环境建设的重点地区。

全省国土总面积 72.12 万平方公里,冰川、戈壁、沙漠、风蚀残丘、石山、雪山等面积占 30%。全省林地面积 217.31 公顷,占全省总面积的 3.1%,有林地面积 29 万公顷。森林覆盖率 2.59%,其中乔木林覆盖率 0.35%,远低于 13% 的全国平均水平。90% 以上森林分布于长江、黄河、澜沧江上游的高山峡谷地带,处于森林极限生长地带。全省草地面积 3646.67 万公顷,占全省国土面积的 50.5%,其中可利用草地 3160 万公顷,覆盖全省大部分地区。全省耕地面积 59 万公顷,仅占全省国土面积的 0.8%,主要分布在黄河及湟水谷地、共和盆地、柴达木盆地。全省动植物资源较丰富,陆栖脊椎动物天然分布 420 种,鱼类 46 种,鸟类 291 种,占全省总数的 24.6%,兽类 107 种,占全国总数的 20.2%。

典型的高原型、荒漠化生态特点和历史上人类活动导致我省水土流失、土地沙漠化、草地退化十分严重,加上水土光热资源匹配不好,生态环境十分脆弱。同时受全球气候变化的影响,青海省的气温有明显的上升趋势。据统计,80 年代与 60 年代相比,全省气温平均升高 0.47℃,再加上人类活动给生态环境带来的负面影响,生态环境保护与建设投入严重不足,全省生态环境恶化趋势仍在发展,突出表现在以下几个方面:

——**土地流失面积扩大,侵蚀程度日趋严重。**受风、水、冻融侵蚀的土地面积 33.4 万平方公里,占全省国土面积的 46%。黄河流域侵蚀程度是全省最严重的地区,长江流域是全省水土流失面积最大的区域。目前,全省每年平均新增水土流失面积 0.21 万平方公里,每年输入黄河的

泥沙量 8814 万吨,输入长江的泥沙量 1232 万吨。

— **土地沙化趋势严峻**。全省沙漠化土地面积已达 1252 万公顷,潜在沙漠化土地面积 98 万公顷,主要集中在柴达木盆地、共和盆地和黄河源头地区,目前,土地沙漠化面积仍以每年 13 万公顷的速度扩大。

— **草地退化面积逐年增加,程度日益加重**。全省总退化面积 926 万公顷,其中中度以上退化草地面积 733 万公顷,占全省草地总面积的 20.1%,严重退化草地 440 万公顷,占草地总面积的 12.2%。退化草地中以干旱、半干旱气候类型的冬春季节草场最为严重。

— **物种生存条件恶化,分布区缩小,生物多样性受到威胁**。境内受威胁的生物物种约占全国总种类的 15—20%,高于世界 10—15% 的平均水平。

3、气候变化与自然灾害

1998 年是我省自然灾害频繁发生的重灾年。

雪灾 1 至 3 月份,我省玉树、果洛、黄南 3 州及海南州南部 3 县、海西州西部 2 县,遭受了 1996 年以来又一次历史上罕见的特大雪灾,有 4.63 万户 23.7 万人和 250 万头(只)牲畜遭灾,死亡牲畜 30 万头(只),造成经济损失 2.5 亿元。

洪涝灾害 7 至 9 月份,我省 7 个州(地、市)的 23 个县部分地区多次发生冰雹和洪水灾害。其中洪水冲毁、损坏房屋 47398 间,搬迁 1253 户;冰雹灾害造成 1.78 万公顷农作物颗粒无收。

旱灾 5 至 6 月份,青南及环湖地区低温、干旱少雨,牧草划迟迟不能返青,使已遭受冬春雪灾的牲畜食草、饮水发生困难、死亡牲畜 86 万头(只),同时,严重的旱情使我省玉树州杂多、囊谦、治多 3 县,果洛州的玛多县,海西州的乌兰县、都兰县,海南州的共和、贵南、兴海 3 县,海北州的刚察县,共计 1.5 万公顷农田绝收 555 万公顷草场枯黄,死亡牲畜 56 万头(只)。

地质灾害 4 至 6 月份,共发生突发性地质灾害 6 起,其中,滑塌 1 起、泥石流 1 起、小煤窑瓦斯爆炸 1 起、滑坡 1 起、水石流 1 起、山体崩塌 1 起。集中发生在东部的低山丘陵及河谷边部位。造成 9 人死亡、6 人重伤,直接经济损失 916.2 万元。

1998 年各种自然灾害共造成全省 41 个县 352 个乡镇 128.94 万人 12.6 万公顷农作物及 555 万公顷草原受灾,成灾人口 87.8 万人,其中特重灾民 62.8 万人,死亡 34 人,因灾害损失粮食 7.98 万吨,油菜籽 5.47 万吨。造成经济损失 8.23 亿元,其中农业损失 3.72 亿元,牧业损失 3.64 亿元,其它损失 0.87 亿元。与 1997 年相比,灾害发生率有所降低,经济损失有所减少,但伤亡惨重,属灾害较重年份。

4、工业污染状况

4.1 工业污染排污状况

1998 年,全省工业废水排放量 4098 万吨,比上年同期降低 13.4%,工业废水处理量 2874 万吨,工业废水排放达标量 2895 万吨。外排工业废水中主要污染物均有不同程度降低。工业废水排放主要地区为西宁市、海东地区、海西州,其排放量占全省总量的 96.5%,主要排放行为黑

色金属冶炼、化工行业、有色金属冶炼、采掘业、造纸行业,其排放量占全省总量的 75.2%。

1998 年,全省工业废气排放量 589 亿标立方米,比上年同期增长 15%,工业废气中主要污染物二氧化硫排放量 19555 吨,比上年降低 28.5%;工业烟尘排放量 59716 吨,比上年降低 7.6%;工业粉尘排放量 83301 吨,比上年增长 64%。工业废气排放量主要地区为西宁市、海东地区、海西州,排放量占全省排放量的 89%,主要排放行业为有色金属冶炼、电力行业、非金属矿制造业、黑色金属冶炼业,这四个行业工业废气排量占全省总量的 89%。

1998 年,工业固体废物产生量为 305 万吨,比上年增长 8.5%。固体废物综合利用量 57 万吨,工业固体废物排放量 2.6 万吨,比上年减少 11.21 万吨,仅占产生量的 0.85%。工业固体废物历年累计堆存量 1706 万吨,占地面积 136 万平方米。产生固体废物的主要地区为海西地区,其排放量占全省总量的 54.4%。

4.2 乡镇工业

1998 年,我省乡镇工业继续保持良好的发展势头,乡镇工业产值达到 29.5 亿元,比上年增长 23.4%。我省加大了对乡镇企业的监督管理力度,使“15 小”企业取缔、关停率保持了 100%。根据 98 年统计结果,全省乡镇工业“三废”及污染物排放量都不同程度地减少。1998 年,全省乡镇企业工业废水排放量 99.95 万吨,比上年下降 48%;工业废水中化学需氧量排放量 223.37 吨,比上年减少 2019 吨。工业废气中二氧化硫排放量 1609 吨,比上年下降 22%;工业烟尘排放量 11196 吨,比上年下降 23%;工业粉尘排放量 16060 吨,比上年下降 17%。

5、环境污染事故

1998 年,全省共发生环境污染事故 13 起,均属一般事故,造成经济损失 5.21 万元。其中水污染事故 2 起,经济损失 0.85 万元;大气污染事故 10 起,经济损失 4 万元;噪声与振动事故 1 起,经济损失 0.36 万元。1998 年全省污染事故赔偿总额 5.21 万元,罚款总额 1.15 万元。

环境建设与保护

1998 年,在省委、省政府的正确领导和国家环保总局的指导下,全省各级环保部门认真贯彻省委环保工作座谈会精神和省政府《关于进一步加强环境保护工作的决定》,紧紧围绕全省经济发展大局,及时调整业务指导思想,努力转变观念,坚持工业污染防治和生态环境保护并重的方针,使我省的环保工作在工业污染防治、生态环境建设、环境法制建设和环保自身建设等方面取得了新的进展。

自然保护与生态建设

1998 年,在国家的大力支持下,我省加大了对生态环境建设的力度,先后实施了国家“三北”防护林建设,长江中上游防护林、防沙治沙、黄河上游治沙减沙骨干工程建设;结合扶贫攻坚计划,以上流域为单元,实施黄土丘陵区山水林草田路综合治理工程;在草原牧区进行以人工种草、草地围栏为主要内容的畜牧业基础设施建设,以灭鼠治虫、灭除毒杂草、推广优良牧草和合理放牧的草地保护和改良措施。

1998 年,省政府发布了《关于停止天然林采伐的通告》,制定了《天然林保护工程实施方案》。

年内,全省主要林区全部实现转制。全年完成造林面积 4.306 万公顷,其中“三北”防护林 2.69 万公顷,水保林 1.372 万公顷,完成计划任务的 104%。封山育林 2.42 万公顷。各项重点造林工程保护了持续快速发展的良好势头。草场建设投入 1.8 亿元,网围栏 19.47 万公顷,人工种草 7.07 万公顷,灭鼠灭虫 156.8 万公顷,改良草地 7.333 万公顷,治理水土流失投入 2687 万元,治理面积 282.7 平方公里。坡改梯 1.455 万公顷,治理小流域 98 条。

自然保护区建设 我省现有森林生态系统、湿地生态系统、野生动植物类型自然保护区 4 处,总面积 502.25 万公顷,其中青海湖、可可西里、隆宝为国家级自然保护区。除此外我省有州、县级小型自然保护区 43 处,保护面积 350 万公顷以上;国家级和省级森林公园 12 处,保护面积 27.36 万公顷;野生动物禁猎区 19 处。

物种保护 我省分布的国家一、二级重点保护动物共 74 种,其中一类 22 种,二类 52 种,地方重点保护动物 36 种,受保护的动物总计 110 种,占全省动物种数的 27.9%。

生态农业县建设 1998 年 9 月,湟源生态农业县建设通过了省级验收。当年该县国民生产总值达到 1.7 亿元,农业总产值 8930 万元,农民人均纯收入 930 元,全县造林面积达到 2.14 万亩,森林覆盖率提高到 25.86%,治理水土流失面积 353 平方公里。

1998 年,共和、乐都、平安、湟中、贵德、西宁城区东等 6 个县(区)的生态建设规划通过论证,并开始实施。

工业污染防治

1998 年,围绕“一控双达标”目标,深入推进工业污染防治工作。为确保 2000 年“一控双达标”目标的实现,我省下达了《青海省主要工业污染源 2000 年达标排放计划》和《青海省主要污染物排放总量控制实施方案》,坚持抓重点地区和重点企业,对西宁、海东 31 家单位和省级 9 家单位下达了限期治理任务,完成限期治理项目 12 项,完成限期治理项目投资额 2228.5 万元。

严格执行排污申报制度。1998 年,全省有 177 家企业完成了水污染物排放申报登记,309 家企业完成大气污染物排放申报登记。

建设项目环境管理在健全制度的基础上,加大落实“环境影响评价”和“三同时”制度的督查力度,全省建设项目环境影响和评价执行率达到 79% 以上,全省建设项目“三同时”执行率 92%。

1998 年工业废水处理率 80%,比上年增加 13 个百分点;工业废水排放达标率为 71%,比上年增加 8 个百分点;工业重复用水率 66% 比上年提高 2 个百分点。工业废气中,燃料废气消烟除尘率为 90%,比上年减少 4 个百分点,生产工艺废气净化处理率为 66%,比上年减少 17 个百分点;烟尘去除率为 84%,比上年减少 4 个百分点,工业粉尘回收率为 23%,比上年下降 36%。工业固体废物处置率为 0.6%,比上年减少 0.5 个百分点;工业固体废物综合利用率为 18.7%,比上年减少 2.7 个百分点。

放射性污染防治

截止 1998 年底,我省放射性废物污染防治设施累计收贮各类放射性废物 4132 公斤、放射性废源 297 枚、放射性核素 15 种、放射性总活度 $8.67 \times 10^{11} \text{Bq}$;已退役核设施放射性污染物污染

防治设施, 填埋放射性污染 6161 立方米, 放射性核素 3 种、放射性总活度 $3.12 \times 10^{10} \text{Bq}$ 。目前, 这些放射性污染防治设施运行安全正常, 有效防止了放射性废物和污染对环境的污染和对公众健康的危害。

城市基础设施建设

1998 年, 西宁市人均公共绿地面积由上年的 3.2 平方米扩大到 3.3 平方米, 建成区绿化覆盖面积由上年的 7.92 平方公里扩大到 9.26 平方公里, 建成区绿化覆盖率由上年的 14.99% 提高到 17.44%。全市已有 40.31 万人用上煤气、石油液化气, 城市气化率达到 66.65%, 城市集中供热率为 41.25%。全市供水管道总长 508 公里。建成烟尘控制区 5 个, 面积 48.21 平方公里。建成噪声达标区 10 个, 面积 31.29 平方公里。1998 年西宁市城市环境综合整治定量考核结果好于上年。

环境监督与管理

加强环境法制建设 1998 年, 我省不断完善、规范环保执法行为, 加强环境法制建设, 严格依法行政。认真贯彻落实省委“关于开展依法治省的决定”精神, 制定了《省环保系统“九五”时期依法治理规划》, 拟定了《青海省实施〈环境保护法〉办法》和《青海湟水流域水污染防治条例》修改草案, 经第九届省人大常委会第二次会议审议通过, 1998 年 6 月 1 日正式实施。上报了《青海省实施〈大气污染防治法〉办法》草案。加大环境执法检查力度, 坚持对“三同时”制度执行情况和遵守环保法律法规等情况进行了多次检查, 对检查中发现的个别违反“三同时”制度造成污染的企业依法进行行政处罚。与省监察厅联合对关停的“15 小”企业进行检查, 坚决杜绝“15 小”回潮, 取缔关停率保持在 100%。

环境监理工作取得新成绩

1998 年, 加大了环境监理工作的力度, 依法加强了污染防治设施现场监督管理, 对大气和水污染防治设施、噪声扰民、辐射污染防治、排污登记、关停“15 小”等现场监督检查 5449 余次, 有效地促进了环境监理制度的落实, 提高了环境监督管理水平。

排污收费工作进展顺利。1998 年省环保局将全省 364 家中央部属和省属单位的排污费委托给 12 个基层环境监理机构代征, 同时加大了对排污收费工作的指导、稽查力度, 排污费开征面达到 60%。

来信、来访

1998 年全省收到群众反映环境污染问题信件 620 件, 接待来防人次 197 次, 来信来访反映最突出的问题是噪声污染和空气污染问题。人大、政协关于环境保护的建议提案数 45 件, 已全部办理。

环保产业

1998 年全省的环保产业呈现出新的发展势头, 全省从事环保产业的企事业单位 185 个, 年产值 2960.12 万元。其中: 从事“三废”综合利用的单位 166 个, 占单位总数的 89.73%, 从事环保产品生产的单位 6 个, 占单位总数的 3.24%; 从事环保技术服务的单位 13 个, 占单位总数的