

河北省

七届人大三次会议文件特载

努力实现全省政治 、经济和社会的持续稳定发展

——1990年4月18日在河北省第七届人民代表大会第三次会议上的政府工作报告

河北省人民政府省长 岳岐峰

各位代表！

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议。

1989年的回顾

1989年是令人难忘的、很不寻常的一年。在这一年里，全省人民经受了政治动乱的严峻考验，克服了经济生活中的重重困难，维护了全省政治经济和社会的稳定，在政治思想战线和社会主义现代化建设中取得了新的成绩。

我们河北地处首都周围，去年春夏之交的政治动乱和在北京发生的反革命暴乱，严重影响和波及到了我省。在国家和民族面临生死存亡的紧要关头，在全省安定团结面临遭受破坏的关键时刻，我省广大干部、工人、农民、知识分子和武警部队、公安干警，在省委、省政府的领导下，坚定不移地贯彻执行党中央、国务院的指示，旗帜鲜明地反对和制止动乱，同一切反党、反社会主义、破坏安定团结的敌对势力和犯罪分子进行坚决的斗争。我们坚持了正确的舆论导向，对广大青年学生采取教育、疏导方针，多做思想工作，努力缓解各种矛盾；对策划制造动乱的首要分子和各种刑事犯罪分子则采取及时果断措

施，予以严厉打击。与此同时，我们比较早地在厂矿企业和广大农村建立了护厂队、民兵小分队等群众自卫防范组织，紧紧依靠工人、农民群众维护正常的生产生活秩序。各级政府排除干扰，切实加强对生产的领导和调度，千方百计保证国民经济的正常运转，保证进京执行戒严任务的各部队及时通过。经过全省人民的共同努力，在“两乱”期间我省工厂没有停工，商店没有停业，交通没有中断，没有发生打砸抢烧杀等严重事件，基本上保持了工农业生产和机关工作的正常秩序，有力地支持了首都北京制止动乱和平息反革命暴乱的斗争。这场斗争的胜利，充分显示了我们河北人民坚持共产党的领导，坚持社会主义道路的高度政治觉悟和坚定信念；再一次证明了我们河北人民不仅具有光荣的革命传统，而且在社会主义现代化建设事业中具有战胜任何艰难险阻的大无畏气概。

在过去的一年里，我省虽然受到了“两乱”的干扰和水、旱、地震等多种自然灾害的侵袭，但各级政府紧紧依靠人民群众，同心协力，艰苦奋斗，深入贯彻党的十三届四中、五中全会和省委三届七次、八次全体（扩大）会议精神，一心一意进行治理整顿，千方百计缓解经济生活中的各种矛盾，精心组织各项经济工作，较好地完成

了省七届人大二次会议提出的各项任务，治理整顿取得了比较明显的成效，国民经济和各项社会事业都取得了新的进展。

社会总需求大于总供给的矛盾趋于缓和，通货膨胀得到控制。全社会固定资产投资共完成192.96亿元，比上年下降7.4%，扣除价格上涨因素，实际下降19.1%。通过清理，共停缓建全民和城乡集体建设项目205个，压缩投资7亿多元。新开工项目比上年减少2169个，下降67.6%。全年净投放货币17.6亿元，比上年减少46.8亿元。年末居民储蓄存款余额达364.5亿元，比上年末增长38.8%；年末银行贷款余额524.4亿元，比上年末增加74.1亿元，控制在国家下达的信贷规模之内。消费基金长势趋缓，全年职工工资总额比上年增长10.8%，增幅比上年下降14.7个百分点。全年零售物价总指数虽然上涨了18.4%，没有完成预定的控制目标，但新涨价幅度只有6.1%，明显低于上年，而且物价涨幅回落，由一月份的30.3%回落到12月份的0.7%。今年以来，零售物价总指数已由涨转落，1—2月份零售物价总指数比去年同期下降0.8%。现在市场稳定，物价稳定，人心稳定。

流通领域的混乱现象得到初步治理。认真清理整顿了各种公司，到今年二月底，全省已撤并各类公司4004户，占公司总数的32%。党政机关经商办企业的问题已得到妥善处理，开办的各种公司已撤销或与机关脱钩，机关干部在公司兼职或任职问题已全部解决。对批准保留的公司进行了全面调整，多数已重新登记注册。在清理整顿公司中查处了一大批违法违纪案件，全省立案3115件，已查处2578件，收缴罚没款2500多万元。对市场秩序进行了整顿，打击了制造销售伪劣假冒商品、投机倒把等扰乱市场的不法行为，加强了对市场的指导和管理，制定并颁布了一些市场法规，全省的市场秩序有所好转。

经济结构调整有了良好开端。通过调整投资结构和贷款结构，加强了对农业、能源、紧缺原材料、交通运输等基础产业的生产和建设，其中用于农业的投资比上年增长7.6%，全民基建中用于能源工业的投资比上年增长8.6%。在更新改造投资中，用于提高产品质量、增加花色品种、改善工艺等技术进步方面的投资比重逐步上升。在生产领域，对支农产品、出口创汇产品、进口替

代产品和人民生活必需品，以及经济效益好的大中型企业，在能源、资金、原材料供应和技术改造等方面实行了倾斜政策，并取得了一定的效果。对一些能耗过高、污染严重、质量低劣、严重破坏资源和与大工业争能源、原材料的小企业实行了关停并转。通过组建企业集团，实行企业兼并，推动了存量资产向优势产业流动，企业的组织结构状况开始发生变化。

国民经济保持了适度增长。1989年全省社会总产值达到1591.8亿元，按可比价格计算，比上年增长6.3%；国民生产总值758.3亿元，增长5.4%；国民收入649.5亿元，增长4.9%。农业总产值307亿元，增长3.1%。粮食总产量达到2068.5万吨，创历史最高水平。工业总产值首次突破千亿元大关，达到1026.09亿元，比上年增长8.8%。一些关系国计民生的重要产品，保持了良好的增长势头。在生产发展的基础上，城乡人民的收入水平继续有所提高。全省地方财政收入完成76.12亿元，比上年增长17.5%；财政支出77.3亿元，比上年增长14.5%。财政赤字比预算有所减少。

重点建设取得新的成绩。当年施工的36个大中型基建项目共完成投资28.9亿元，完成国家计划的95.3%。建成投产大中型基建项目、限额以上技术改造项目以及单项工程共17个，主要有：唐山碱厂、唐钢和宣钢两个1260立米高炉、开滦钱家营洗煤厂、邢台电厂4号机、秦皇岛港煤码头三期工程、石家庄显像管玻壳厂、坨王铁路等。全省全民所有制单位基本建设和更新改造新增加的主要生产能力有：炼铁180万吨，炼钢45万吨，煤炭开采144万吨，发电机组容量24万千瓦，输电线路444.9公里，纯碱60万吨，水泥33.6万吨，港口吞吐量3050万吨，市内电话交换机28700门。程控电话有了较大发展，长途通信线路有了新的增加。石家庄长途电信枢纽大楼建成交付使用，标志着我省通信现代化、自动化水平有了很大提高。

对外贸易和经济技术合作继续得到发展。全省出口商品总额完成16.4亿美元，比上年增长5.9%，其中杂货出口创汇12.5亿美元，增长4.2%。利用外资大幅度增长，全省共批准利用外资项目103个，合同总金额2.39亿美元；实际利用外资2.42亿美元，其中地方项目1.12亿美元，比

上年增长3.3倍。引进技术设备64项，成交金额5571万美元。全省“三资”企业出口创汇3012万美元，比上年增长58.1%；非贸易外汇收入比上年增长15%。作为我省对外开放前沿的秦—唐—一沧渤海湾经济开放区，发展外向型经济已经起步，在加强基础设施建设、改善投资环境方面取得重要进展，去年批准“三资”企业32个，总投资8163万美元，合同外资额2678万美元，实际吸收外资1707万美元。

科技、教育、文化、卫生、计划生育、体育等社会事业获得新的发展。全年共获得国家科技进步奖6项，获奖总数名列全国第三；获国家星火奖5项；全省取得重大科技成果1200项，其中28项达到或接近国际水平。科技“双放”取得新成绩，全省有4.9万名科技人员到农村和乡镇企业进行“承包”或“领办”，推广技术成果3000项（次），创社会经济效益15.4亿元。特别是全省以科技为先导、以供销物资部门为依托、以科技人员为骨干、以农村科技示范村（户）为基础的技政、技物结合的科技集团承包又有新的发展，到去年底全省共有承包集团1765个，承包土地4365万亩。农业常规技术推广应用面已达49%。教育事业稳步发展。高等学校的思想政治工作和中小学德育教育得到重视和加强。全省用于改善中小学办学条件的总投资达5.87亿元，比上年增长25.83%；省里拿出500万元专款用于解决高等院校青年教师住房紧张问题；国拨教育经费13.35亿元，增长12.64%。全省139个县（市）已基本普及初等教育，中小学生辍学问题基本得到控制。农村教改试验区扩大到12个县，“燎原”计划在更大范围内实施。各项文化事业日益繁荣。城乡医疗保健条件进一步改善。计划生育工作得到进一步重视和加强，全省人口净增86万人，自然增长率比上年下降0.10%。体育工作取得好成绩，群众性的体育活动活跃，专业运动竞技水平有新的提高，去年我省运动员在第二届全国青运会上夺得总分第七名，在其他重大比赛中获世界冠军一项，超7项世界纪录，破2项亚洲纪录和15项全国纪录。新闻、出版、广播影视、环境保护、国防教育、文物、档案、社会福利等事业也都有新的发展。

救灾、扶贫工作进展顺利，成效显著。去年我省自然灾害频繁，特别是张家口地区干旱、地

震灾害严重。各级政府、全省人民和驻我省人民解放军积极投入抗灾斗争。全省共组织2858万人次投入抗灾抢险；在粮食包干销售指标外，省安排救灾粮3.5亿公斤，救灾款7110万元，以及大量救灾物资；广泛开展了互助互济和救灾募捐活动；阳原地震灾区还接受了世界银行贷款600万美元。所有这些都有力地帮助了灾区人民尽快渡过困难，恢复生产，重建家园。扶贫工作继续坚持扶贫与经济开发相结合，去年共投入扶贫资金9525万元，其中用于扶持种、养、加工项目的5953万元，全省49个贫困县中，有21个县人均收入增加百元以上。

加强了民主和法制建设。各级政府自觉接受人大的法律监督和工作监督，接受政协的民主监督，不断改进工作。省政府经常向省人大报告工作，听取意见；向省政协通报情况。去年共办理全国和省人大代表建议889件，政协委员提案675件。报请省人大常委会通过颁布了10个地方性法规，发布了41个政府规章。与此同时，继续贯彻依法从重从快的方针，严厉打击了反革命破坏活动、严重刑事犯罪和经济犯罪活动，依法惩治了制造动乱和反革命暴乱的首恶分子。去年共破获反革命案件101起，刑事犯罪案件21049起，其中重大案件8094起。进一步抓了社会治安综合治理措施的落实，保持了全省社会秩序的基本稳定。

特别应当指出的是，自去年下半年以来，经过对动乱、暴乱这场风波经验教训的总结，我省政治思想战线出现了新的转机。

我们切实加强了坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的教育。通过认真学习贯彻党的十三届四中、五中全会精神，进一步加强了思想政治工作，开始改变在抓物质文明建设和精神文明建设中一手硬、一手软的状况，使近几年资产阶级自由化泛滥的状况得到了扭转，广大干部群众更加坚定了在共产党领导下走社会主义道路的信念和信心。恢复和改进了一些行之有效的思想教育制度和办法，在广大干部群众中开展学习平暴英模、学雷锋、学赖宁、学大庆、学刘庄煤矿活动，联系实际，采取多种形式进行社会主义、爱国主义和艰苦奋斗教育，在动员全省人民振奋精神，克服困难，进行治理整顿和深化改革的实践中产生了积极的效果。同时，广泛开展文明街道综合治理、文明村镇建设、职业道德教育和军

民、警民共建精神文明活动，精神文明建设在制度化、规范化方面取得了新进展。

我们坚持不懈地狠抓廉政建设，制定了一些必要的规章制度，继续总结推广了“两公开一监督”与实行廉政责任制的经验。深入开展了各种专项检查和对外行政机关的政纪检查，全年共立案4340件，结案3903件，分别比上年增加165.3%和146.9%。有1552人受到各种政纪处分，其中移送司法机关处理的336人。为国家挽回经济损失6100多万元。有493人主动交代了违法违纪问题。通过政纪检查，较好地解决了一批群众反映强烈、群众关心的热点问题。全省共清理出违纪建私房26678人，已有11979人退出房屋38.72万平方米，退交款613.8万元，没收房屋6400多平方米；初步清理了专业技术职务评聘中的弄虚作假和扩大范围问题，查出2.2万多人有问题，已纠正1.6万人；共清理干部职工拖欠公款1亿多元，已收回5800万元。所有这些都对推动廉政建设起了重要作用。

我们认真开展了“扫黄”和除“六害”活动，对书报刊物、音像制品进行了清理，对文化市场、印刷业进行检查和整顿，查处“六害”案件15800余起，收缴、查封反动、淫秽和有严重问题的书刊133万多册，录音带11万多盒，录像带3000多盒，取缔600多家非法经营点，遏制了社会丑恶现象的蔓延。

1989年取得的各项成就是令人鼓舞的，也是来之不易的，是全省人民共同努力的结果。在此，我代表省政府向全省广大工人、农民、知识分子、干部、驻我省人民解放军指战员、武警官兵、公安政法干警，致以崇高的敬意！

在充分肯定1989年各项工作成绩的同时，还应看到我们面临的困难和存在的问题。一是，由于多年积累，国民经济中一些深层次的矛盾仍很突出，社会总供给与总需求失衡，农业基础不稳固，产业结构、产品结构不合理，宏观调控能力弱等问题远未解决。在治理整顿中又出现了市场销售疲软、工业增长速度回落过猛等问题。工业企业经济效益不理想，全省预算内工业企业可比产品成本比上年上升26.98%，产成品资金占用额比上年增长一倍，亏损企业亏损额比上年增长2.01倍。财贸企业的亏损和补贴也是大幅度增长的趋势。这些新旧矛盾交织在一起，更增加了克

服困难、解决问题的艰巨性、复杂性。财政收入虽有较大的增长，但上交数额加大，企业亏损、各种补贴以及其他新的增支因素不断增加，因此财政仍处于拮据的状况。二是，政府机关和一些单位的廉政建设还不够深入，在少数干部中还存在严重的消极腐败现象，有些已经解决的问题又有反复。三是，还有一些不安定的因素不容我们忽视，国外的敌对势力仍在加紧对我们推行“和平演变”的战略，从各方面给我们施加压力，国内极少数顽固坚持资产阶级自由化立场的人不甘心他们的失败，还在寻找机会制造事端。社会治安状况还没有明显好转，一些丑恶现象仍然存在，有的地方对刑事犯罪活动打击不够有力，综合治理跟不上。各种严重的犯罪活动在一些地方仍然不断发生。从我们工作上讲，对治理整顿中可能出现的问题分析不够，预见性差，对困难往往认识不够，估计不足；解决问题的措施有些不够及时、有力，有些落实的不好，因而有时出现被动的情况。所有这些问题，都必须引起我们各级政府的高度重视，在今后的工作中努力加以解决。

各位代表，1989年我们是在政治经济形势比较复杂，困难和矛盾比较集中的情况下渡过的，在这一年的紧张工作中，确实有许多经验教训值得认真总结和汲取。我们深切体会到，为了实现全省政治经济和社会的持续稳定发展，首先，必须坚决维护社会的稳定。我们省是一个大省，人口多，家底薄，生产力水平低，已经饱尝过折腾的苦头，稳定是全省人民的共同心愿。我省环抱京津，我们的社会政治状况如何，直接关系到首都的稳定，河北人民对维护首都局势的稳定负有义不容辞的责任。特别是在当前外有压力、内有困难的情况下，维护社会的稳定更是压倒一切的头等大事。全省人民一定要十分珍惜来之不易的稳定局面，自觉地坚持四项基本原则，同一切不利于安定团结的现象做坚决的斗争。其次，必须坚决贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针。国民经济是一个整体，它的发展会受到多种因素的制约。脱离实际，急于求成，片面追求过高的发展速度，必然导致比例失调，欲速不达；但发展速度过低，必将严重影响我省的市场供应和人民生活，影响财政收入的稳定增长和经济发展战略目标的实现，这同样应当引起我们的

高度警觉。在治理整顿期间以至今后一个时期内，我们必须十分注意巩固和加强农业的基础地位，加强能源、交通、原材料和通信等基础工业和基础设施的建设，为全省国民经济长期持续、稳定、协调发展创造必要的条件。第三，必须加强各级政府同人民群众的血肉联系。在新的形势下，我们必须采取切实有效的措施，同政府机关中滋长的官僚主义、形式主义、命令主义、极端个人主义、以权谋私等消极腐败现象进行不懈的斗争，改进工作作风，尽一切努力加强同人民群众的联系。只有这样，我们才能团结一切可以团结的力量，万众一心，克服困难，顺利完成治理整顿的任务，把社会主义现代化建设事业不断推向前进。

1990年的主要工作

今年是90年代的第一年，是治理整顿和深化改革的极为重要的一年，又是“七五”计划的最后一年。做好今年的工作，对于完成治理整顿的任务和到本世纪末实现国民生产总值再翻一番的战略目标，都具有十分重要的意义。

根据党的十三届四中、五中、六中全会精神，在1990年，我省各级政府工作总的指导思想是：坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，在坚决维护政治稳定和社会稳定的前提下，推进治理整顿和深化改革，紧紧依靠工人阶级和广大人民群众，团结一致，克服困难，集中精力把国民经济搞上去。全省社会总产值要达到1680亿元，比上年增长5.5%；国民生产总值796亿元，增长5%；国民收入675亿元，增长4%；财政收入81.4亿元，增长6.2%。今年的治理整顿和深化改革，要在继续坚持和改进总量控制的同时，把重点放在调整结构和提高经济效益上来，把改革和发展紧密结合起来，努力促进整个经济和各项社会事业的健康发展。

今年以来，我省的经济形势比较严峻。工业生产完成情况很不理想，一季度全省乡以上工业总产值完成114.57亿元，比去年同期仅增长0.24%。预算内工业企业效益下滑。1—3月份实现利税下降42.85%，上交利税下降17.54%，可比产品成本上升9.44%，亏损额增长3.3倍。省内

各家银行虽然为工业企业提供了必要的流动资金贷款，但由于产成品资金占压严重，企业仍难以摆脱困境。一些企业仍处于停产半停产状态。到3月底，全省停产半停产的全民企业还有231户，涉及职工5.56万人，分别占全民企业和职工总数的1.37%和1.60%。面临这样严峻的经济形势，各级政府一定要顾全大局，严守纪律，振作精神，树立克服困难的信心，充分利用一切有利条件，调动一切积极因素，团结全省人民，群策群力地为完成今年的各项任务做出不懈的努力。省政府认为，各级政府在今年要继续认真做好以下工作：

一、把农业放在经济工作的首位，力争粮、棉、油等主要农产品有一个好收成

党中央、国务院一再强调把发展农业放在重要的战略地位，把搞好农业作为治理整顿的重要目标之一。我省是农业大省，农业能不能搞上去，对经济和社会的稳定至关重要。全省上下都要牢固树立以农业为基础的指导思想，积极支援农业，齐心协力，夺取今年的农业丰收。今年粮食总产要达到2100万吨，力争2140万吨，棉花总产1250—1350万担，油料70万吨，肉类总产121.9万吨，水产品产量21万吨，造林面积30万公顷。

夺取全年的农业丰收，首先要夺取夏季丰收。今年的小麦种植面积大、基础好，去冬今春雨雪多，基本没有冻害死苗。但麦田潮湿，据有关部门预测，今年小麦病虫害将中等偏重发生。要克服麻痹思想和盲目乐观情绪，切实加强麦田管理，把各项增产措施落到实处，力争夏季小麦产量拿到900—1000万吨，再创历史最高水平。同时，抓好秋粮生产，适当扩大秋粮播种面积，重点抓好玉米大面积高产栽培，夺取全年粮食丰收。特别是要下大力气抓好棉花生产。我省棉花生产连年徘徊不前，供需矛盾十分突出，严重制约着我省轻纺工业的发展。能不能把棉花生产搞上去，不仅是影响全局的经济问题，而且也是关系到社会安定的政治问题。因此，一定要把棉花生产放到国民经济的重要位置，通过宣传教育、调整收购价格和奖励政策、搞好服务，进一步提高棉农种棉的积极性。今年的棉花生产要切实打好三个战役：一是播种，包括春播和夏播，千方百计确保1300万亩的种植计划；二是管理，搞好棉花病虫害的防治，努力提高单产水平；三是收

购、调拨，力争使更多的纱锭能够开动起来。在确保粮食、棉花和油料增产的同时，抓好林果、畜牧、水产各业，使之协调发展。

增加对农业的投入，是关系农业发展后劲的大问题。今年国家和省都将增加一些对农业的投入资金。各方面的资金加在一起约计22亿元，比去年增加4亿元。此外，我省利用世界银行贷款开发农业项目，已于去年12月份通过评估，今年有可能部分使用。再就是农民增加投入的潜力很大，包括乡镇企业的以工建农资金、群众集资和劳动积累工的使用，这是农业投入的大头。各级政府一定要把各方面的投入统筹安排，管好用好，最大限度地发挥效益。

各级政府要把科技兴农作为一项重大的战略措施认真抓好。近几年的实践证明，农业科技越来越显示出增产潜力。要围绕粮、棉、油和其他农副产品增产，认真抓好科技成果的推广应用。今年要把小麦、玉米一体化种植，棉麦一体化种植，粮、棉、油、菜等多种作物间套复种，各项模式化栽培，良种繁育，节水灌溉，旱作农业等多种增产技术因地制宜地推广开来。对省政府确定的地膜覆盖棉花、玉米，棉麦、夏秋粮一体化种植和高产水稻示范试点任务，一定要抓紧抓好，落到实处。要加强、充实、完善农业科研机构的科研手段。要组织更多的农业科技人员到农业第一线搞好农村科技承包，开展全程系列化服务，切实解决乡村两级科技“断层”的问题。继续大力组织科技集团承包，并把集团承包与星火计划、燎原计划、丰收计划紧密结合起来，使之发挥更大的效益。要农、科、教统筹，大力吸收省内外科研单位、大专院校的科技人员参加集团承包，充分发挥他们的聪明才智。要建立以河北农大为龙头的联合地、市、县、乡、村农业技术学校的科技培训体系，通过各种科技培训，努力提高农民的科技素质，把常规适用的农业技术送到千家万户。

坚持不懈地抓好农田基本建设。去年以来，全省出现了近十年来没有出现过的群众性的大搞农田基本建设的局面，全年共投入劳动积累工2.58亿个，恢复和改善除涝、灌溉面积各380万亩，改造中低产田171.7万亩，改造沙荒地67万亩，造林446.5万亩，林网控制面积比上年增长39%。这种势头要继续保持下去。今年的农田基

本建设要把搞好节水、蓄水和拦水工程作为重点，同时对现有水利设施进行维修、配套、更新、保护。按照河道建闸和节水灌溉规划，今年安排河道建蓄水闸13座，发展灌溉管道1400千米。同时，要充分利用平原坑、洼、塘、淀、河道、沟壕，在汛期多蓄一些地上水。有条件的地方要组织农田水利建设专业队，把群众性的使用积累工、义务工和专业队施工结合起来，使农田水利基本建设常年化、制度化。在抓好抗旱节水的同时，防汛工作也要早抓，要做好病险水库、堤防加固，河道、渠道的清淤清障，以及田间排涝体系建设，保证汛期安全，减少洪涝灾害。

我省农业开发蕴藏着巨大的潜力。今年在广度开发和深度开发上都要有新的进展。广度开发方面，全省现有3800多万亩宜林荒山荒地，以及淡水水面，沿海滩涂，大量的盐碱、沙荒和废弃地，都可以开发利用。要以增加粮、棉、油、肉等主要农产品产量为主要目标，实行集中连片开发。今年要开发荒地种粮种棉24万亩，扣除非农业占地，纯增耕地16万亩。深度开发方面，全省近一亿亩耕地中，单产在250公斤以下的中低产田有7000万亩，如果经过改造，平均每亩增产粮食50公斤，全省粮食总产就可增加35亿公斤，这是河北农业增产的希望所在。今年要改造中低产田170万亩，恢复扩大水浇地面积124万亩，改善灌溉面积357万亩，防涝面积300万亩。各地都要因地制宜地确定开发重点，制订开发规划，以愚公移山精神，使开发一年接一年，一任接一任地常抓不懈，坚持下去。

把农业搞上去的关键是继续深化农村改革，充分调动广大农民的生产积极性。深化农村改革的重点是稳定、完善家庭联产承包责任制和其它行之有效的改革措施，建立健全社会化服务体系，积极发展壮大集体经济。要把家庭联产承包责任制作为农村的一项基本政策，长期稳定下去，并在实践中不断完善。土地承包可采取多种形式，可以根据群众意愿实行“两田制”，把土地分为口粮田和责任田，由责任田负担定购任务和集体提留。土地较多的地方还可以划出一部分作为公益田，由种田能手承包。有条件的地方可实行多种形式的适度规模经营，如新开发的土地和边远次地可公开招标，由大户、联户或专业队承包；城市郊区、工矿区和乡镇企业发达的乡

村，可兴办家庭农场、合作农场、农业专业队，实行农工互补一体化经营；机械化程度较高的村，可统一实行区域化种植，机械化耕作，农户负责田间管理。无论实行哪种办法，都要尊重群众的意愿，不作硬性规定。在家庭承包经营的基础上，要努力搞好农民迫切要求的各种服务，强化服务功能，增强服务手段，充实服务内容。以乡村为单位，发展完善区域性服务组织。富帮穷，先富帮后富，走共同富裕的道路。进一步完善化肥、农药、农膜等重要农用生产资料的专营办法，适时供足数量，保证质量，平抑价格。要认真清理农村的各项提留和收费，合理的要保留，不合理的坚决减下来，以减轻农民负担，促进生产发展。要发展壮大集体经济，增加集体积累，对集体原有的积累，要认真进行一次清财收欠和建制工作，使这部分资金和财产在发展集体经济中发挥作用。

努力保持乡镇企业的稳定发展。近几年我省乡镇企业发展较快，已经形成相当的规模。全省乡镇企业固定资产已达123亿元，出现了一批规模大、效益好、高技术的骨干企业，在支援农业、繁荣市场、增加出口创汇和财政税收、安置劳力就业、加强基层政权建设、发展农村文化教育等公用事业、增加农民收入、改变农村面貌等方面，发挥了重要的作用。各地要本着“调整、整顿、改造、提高”的方针，继续鼓励和引导乡镇企业健康发展，防止大起大落，发展速度力争保持在10—15%。“四个轮子”一起转的方针，符合我省目前生产力发展水平，要继续执行。乡、村两级集体企业，是农村社会主义公有制经济的主体，要积极支持发展；有些联户企业具有合作经济因素，要帮助其完善管理制度，扩大公共积累，逐步向股份合作企业发展；个体、私营企业是社会主义经济的必要补充，要鼓励他们守法经营、照章纳税，继续发展。在调整中，各地要根据国家的产业政策，对现有企业进行分类排队，该保的保，该压的压。从全省看，要发展为大工业配套、生产零配件的企业；发展利用当地资源的食品加工业、服装业、建材业；有条件的地方在不破坏国家资源情况下发展小型采掘业；发展有特色的传统工艺品及城乡人民需要的小商品，发展出口创汇产品以及其他为农村或城市服务的行业。特别是对那些投资少、周期短、效益

好、技术高的项目，要积极扶持，促其发展。同时，限制那些经济效益低、耗能多、与大工业争原材料、浪费大、污染严重和没有发展前途的企业。要筛选一批生产规模大、技术先进、产品质量好、经济效益高的企业，纳入省计划和行业管理，逐步形成一批有竞争实力的优势企业。要引导乡镇企业重视技术进步，加强企业管理，提高人员素质，并正确处理国家、集体和个人三者利益关系。注意划清政策界限，把乡镇企业的灵活机制与不正之风区别开来，促使乡镇企业健康发展。

重视扶贫救灾工作，加强贫困地区经济开发。我省尚有近300万人没有稳定地解决温饱问题，他们大多集中在山、老、边、穷地区。要努力帮助他们解决温饱问题，尽快脱贫，赶上全省平均生活水平。进一步加强对扶贫救灾资金、物资的管理，提高扶持效益。把扶贫救灾与扶持生产紧密结合，多上一些见效快、效益好的劳动密集型项目，吸收贫困户和重灾户就业，因地制宜地发展家庭“四小养”等，增强“造血”功能。张家口、承德地区各级政府要发扬艰苦奋斗精神，发动群众因地制宜地广开脱贫致富门路。尤其是在坝上这个特别困难的地区，要积极搞好生态工程，努力改变生态环境，加强农田水利基本建设，开发利用地下水，力争做到“一人一亩保收田”，逐步改变农业生产低而不稳的状况；要采取特殊的政策，使这个地区休养生息，改变年年救灾的局面。要增加科技扶贫因素，逐步创立贫困地区科技扶贫机制，特别是已经基本解决温饱问题的地方，要在抓好巩固温饱和脱贫的基础上，选择当地的优势资源和拳头产品，依托科技及时转入区域性经济开发。要继续实行省、地、市、县包扶责任制，抽调大批干部到贫困县工作，提出明确的责任和要求，并认真检查落实。对受灾的地方特别是对张、承坝上地区，要妥善安排灾民生活，及时调拨发放救灾物资和救灾资金，确保无钱、无粮、无自救能力的重灾民安全渡荒，同时要积极发动群众，开展生产自救和互助互济活动，尽快恢复生产。

二、尽快改变市场销售疲软状况，认真抓好工业结构调整，努力保持生产适度增长

省政府确定今年全省工业生产增长速度为6—7%，工业企业全员劳动生产率提高3%，主要

产品质量稳定提高率达到85%，主要产品原材料消耗稳定降低率为70%。

由于第一季度欠产较多，要实现以上目标，任务十分艰巨。特别是目前出现的市场疲软，已严重影响到生产的发展和效益的提高。市场销售疲软的原因是多方面的，有资金紧缺、商业销售渠道不畅及宏观疏导不力的问题，但主要是产品不适应市场需要。为尽快改变这种状况，省政府根据国家的宏观调控政策，将采取以下措施：

(1) 在继续坚持财政金融“双紧”方针的前提下，对紧缩力度进行微调。适当增加支援工业生产和商业、外贸、物资收购的贷款。贷款规模和资金要同时安排，配套使用，把现有规模用足用好，使用时间可以提前。人民银行和各专业银行要尽快落实规模和资金分配计划，限期到位，做到早投入，早见效，快周转，以适应企业之急需。建立商品收购储备金，对国合流通部门按计划收购商品形成的超储免于加息，对批发企业实行差别利率，税收照顾，以鼓励流通部门更好地发挥“蓄水池”作用。(2) 下决心清理企业之间的“三角债”。各级政府要成立由人民银行牵头、各专业银行参加的专门小组，下最大的决心，以最大的毅力抓好“三角债”的清理工作，在近期内抓出成效，活化呆滞资金，挖掘资金潜力。根据国家统一部署，适当调整存贷款利率，扶持重点企业的生产。积极实施托收承付的结算办法，使企业的生产经营尽快正常运转。(3) 按计划拨足重点和急需工程所需的建设资金，适当增加技术改造贷款。对在建的新上项目和续建项目，特别是再投入少量资金即可投产见效而又符合产业政策的项目，要千方百计筹措资金，促其早建成，早投产，早收益。计划部门要尽快把今年的基建、技改项目批下去，对提高产品质量、降低物质消耗、改进工艺流程的纯技改项目，可适当放宽。并适当增加低档商品房的建设规模。(4) 根据国家统一安排和我省实际情况，坚持薄利广销原则，对部分商品价格进行有升有降的调整。(5) 积极引导消费，大力加强经销工作，努力开拓国内外市场。各级政府要制订引导消费的有效促销奖励措施，减少库存积压。工商、工贸紧密结合，积极开拓国内外市场，以多种形式组织工业品下乡，送货上门，多渠道促进城乡物资交流。积极扩大出口贸易，以支持国内

工业生产。在防止降价竞销的同时，鼓励企业积极处理积压商品，对因处理积压而发生的亏损，根据实际情况从利税中予以冲减。流通部门要积极宣传和优先经营本省产品，避免到外地重复采购。

结构不合理，经济效益不好，是全省工业生产中的一个突出矛盾。当前的市场疲软，对我们来讲既是压力，又是动力，也是调整工业结构的机遇。今年全省工业发展的重点要放在“调整结构、加强管理、提高水平、增加效益”上。首先要下大力量搞好产品结构调整，努力开发新产品、新品种，增产名牌优质产品和市场紧缺产品，尤其要增产适应农村需要的日用消费品，积极增加出口产品和替代进口产品的生产。坚决限制和禁止消耗高、质量次、污染严重的产品生产。按照产品目录，分类排队，确定保压名单，并在政策上予以倾斜。要把技术进步、产品结构调整纳入企业承包合同，把产品开发作为企业评优、升级的主要内容进行严格考核。省政府拟拿出3%的预算外资金建立新产品、新技术开发推广基金，有偿滚动使用。通过调整，力争使产品结构有明显改善，促进工业生产稳定增长。其次是积极进行企业组织结构调整。这是改善工业结构的重要方面。充分发挥国营大中型企业和企业集团的骨干作用，对符合国家产业政策、适销对路的产品，要从政策上实行重点倾斜。对全省93个利税大户，加强调度协调，优先保证资金、物资、能源和运力上的需要，实实在在地帮助它们解决生产中的困难。第三是在调整中引导地方中小企业的健康发展。对那些符合产业政策、经济效益和社会效益好，同时对地方经济有重要影响的中小企业，也要实行保护政策。对停工停产和亏损的企业，要逐户研究分析原因，制订扭转被动局面的方案，可组织优势企业帮助、承包、兼并劣势企业，对确实没有出路的企业实行关停并转。

所有企业和工业部门都要把工作重点转到提高企业素质和经济效益上来。推进技术进步，强化企业管理，全心全意依靠工人阶级。推行干部、技术人员、工人“三结合”的制度，深入开展双增双节和合理化建议活动，是提高经济效益的基本途径。企业技术进步要以节能降耗、提高产品质量为主攻方向，把技术开发、技术改造、

技术引进、产品创优结合起来，增强企业发展后劲和产品竞争能力。强化企业经营管理，重点是积极推行全面质量管理、全面经济核算和其它适用的现代化管理方法，坚决克服“以包代管”、“以改代管”现象，抓好以优质、高效、低耗、安全为主要内容的企业达标活动，促进企业经营管理水平的不断提高。

三、控制社会需求的过快增长，缓解社会分配不公的矛盾

今年全省地方固定资产投资总规模初步确定为98.5亿元，根据实物工作量计算，执行结果，将大于此数。在控制总规模的前提下，按照国家 and 省确定的产业政策，认真搞好投资结构调整。继续加强重点项目建设，增加农业、能源、交通、通信、短缺原材料和科学、教育以及城市基础设施等方面建设的投资，控制一般加工工业建设，禁止搞新的楼堂馆所。为了确保今年投资规模和结构调整目标的实现，要严格项目审批权限，新开工项目按规定程序报批。同时，按照国家的产业政策，对建设项目实行不同税率，把一部分非重点建设的投资引导到国家重点建设上来。对国家和省确定的基建和技术改造重点项目，要在资金、能源、原材料和施工力量方面给予重点支持，确保按期施工、按期投产。对冀东大钢厂、蔚县煤田、黄骅港口、华北乙烯工程、邯峰电厂、沧州TDI工程等重点建设项目，要继续做好前期准备工作，力争早立项、早开工。对已经立项的重点工程，如黄壁庄电厂、秦皇岛腈纶厂、沙城至蔚县铁路、引黄工程等，要抓紧做好开工前的各项准备，力争早日投入建设。对已经开工的，如唐山港口、引青济秦工程、邢台电厂五期工程、秦皇岛磷铵厂、邯钢1260立米高炉、矾山磷矿等，要抓好施工的组织指挥工作。保质量、保工期，尽早建成发挥效益。

继续控制消费基金过快增长，使消费需求与全省国民收入和劳动生产率增长相适应。继续控制社会集团购买力，清理整顿奖金、津贴、补贴等开支范围和标准，健全工资基金审批制度和银行监控支付制度，坚决纠正和禁止滥发奖金、实物和擅自增加津贴补贴的现象。努力纠正和克服分配上存在的平均主义与收入过分悬殊这两种倾向，切实限制过高收入。加强对公司人员、第二职业人员以及私营企业主和个体工商户收入的监

督与管理，坚决取缔一切非法经营，没收非法收入，合法收入应按政策交纳个人所得税。通过完善企业承包制，使承包经营者与职工的收入差距控制在合理的限度内。

在控制消费需求、解决社会分配不公的同时，要适当引导消费。今年以来，全省各级银行储蓄猛增，1—3月份共增加44亿元，居民存款余额达409亿元，加上手持现金，共计结余购买力510亿元。这种情况，对缓解银行资金紧缺起了一定的作用，但储蓄过快增长不利于启动市场。因此，要向群众做好适度消费的引导工作，特别是扩大当年消费，以缓解当前产品积压严重、市场销售疲软的状况。

四、大力增收节支，努力做好财政金融工作

多年来，我省财政拮据。去年虽然增收不少，但财政拮据的状况并没有根本改变。出现这种情况，有生产结构不合理、效益低和财政体制方面实际支配财力较少的原因，也有我省行政事业人员多、开支大的问题。再就是流失严重，我省不少产业结构大体相同的县，工农业产值和财政收入的比例相差悬殊，每亿元工农业产值，财政收入高的达到800—900万元，低的只有100多万元，不少该收的钱没有足额地收上来。今年中央集中财力增加我省上解比例，同时减少对地方的专项补贴，加上价格调整、工资翘尾等影响，财政形势将更加严峻，财政赤字难以消除，困难是很多的。解决的办法是做好开源节流、增收节支工作。要进一步强化和改进财税征管。在加强对大中型企业税收征管的同时，特别注意和加强对个体经营者和私营企业的依法征税工作。认真清理整顿和严格控制各种税收减免，把好关口。切实依靠基层干部、个体协会、同业公会和广大人民群众，堵塞漏洞，减少收入流失，把该收的税款及时足额征收上来。同时，要继续做好培植财源的工作。去年我省预算外资金总收入达到81亿元，在管理和使用上都存在一些问题。要严格执行自筹基建、奖金、工资基金和购买专控商品的审批制度。对行政和企业主管部门以及企业的预算外资金要实行“专户储存、计划管理、政策引导、财政审批、银行监督”的管理办法，并创造条件，集中一部分资金重点用于企业的技术改造。为了节减财政支出，今年各级财政除了保证人员工资及一些必要的办公经费、价格补贴和重

点建设项目外，其它支出一律压缩5%；努力创造条件，实行行政经费下管一级、经费包干办法，总额不得突破。所有行政企事业单位都要过紧日子，杜绝铺张浪费，厉行节约，勤俭办事业。继续搞好税收、物价、财务大检查。通过大力开展双增双节活动，确保全年增收节支计划的完成。

银行信贷要继续采取从紧的方针，按照“控制总量，调整结构，保证重点，压缩一般，适时调节，提高效益”的政策，优化贷款增量，搞好适时调节，切实做到贷款规模和货币投放与经济增长相适应；依据产业政策，结合企业的技术开发、技术进步，调整和优化信贷结构，扶优限劣。继续对农业、农副产品收购和外贸收购、国家重点建设和重点生产实行倾斜政策。适当增加流动资金贷款，并做到及时投放。对国家明令禁止的产品生产，要停止贷款。充分挖掘现有资金的潜力，认真搞好“五清”，即：清理产成品积压、清理信贷资产、清理相互拖欠、清理对个体户贷款、清理个人拖欠公款。通过清理，把资金搞活。继续办好保值储蓄，进一步发展保险事业，做好防灾补损工作。各级金融机构，要充分发挥经济杠杆的宏观调控作用，严格执行国家的利率政策和结算纪律，防止和克服片面强调企业化经营的倾向，努力改善服务，提高调节资金和运用资金的水平。

五、搞活商品流通，加强市场物价管理，安排好人民生活

流通是连接生产与消费的重要环节，关系到人民生活的安定。保持市场物价的相对稳定，必须在努力发展生产，特别是抓好农副产品和适销对路工业品的生产，大力增加市场有效供给的同时，充分发挥国合商业、物资企业的流通主渠道和“蓄水池”作用，把关系国计民生的重要商品和重要生产资料的批发业务牢牢掌握在国合商业和物资部门手中，切实平抑市场物价，适时调节供求。要突出抓好农副产品和本省工业品的收购，对部分农用生产资料和其它一些季节性较强的商品，实行差别利率、储备金和市场调节基金制度，搞好收购和贮存，搞好省内外地区间的商品调剂，抓好“菜篮子”工程，确保城乡人民生活必需品和城市肉、蛋、菜等生活用品的供应。

今年全省零售物价上涨幅度一定要低于上年。实现这一控制目标，必须进一步落实各项控

价措施。要以流通领域中经营批发业务的各种公司和单位为重点，继续做好清理整顿公司工作，坚决取缔重利盘剥、扰乱市场的中间环节，对倒买倒卖、欺行霸市、投机倒把和制造及经营伪劣商品的，坚决予以打击。加强价格管理，努力保持人民生活必需品价格和重要收费标准的稳定。对已经放开价格的少数重要商品实行最高限价。为了加强对农村市场物价的监督管理，在农村要依靠群众普遍建立物价管理站。以煤炭、电力、棉花、农业生产资料价格和医疗、交通、教育收费等项目为重点，整顿价格秩序，坚决纠正和制止各种乱涨价、乱收费、乱罚款、乱摊派。认真执行商品明码标价制度。属于国家定价的商品，严格执行国家规定的价格，省及省以下管理的商品要严格控制提价，确需提价的，必须报省审批。继续实行物价控制目标责任制，并将完成情况作为考核各级政府和有关部门负责人政绩的重要内容。

妥善安置待业人员，直接关系到人民生活和社会的安定。今年我省新成长的城镇劳动力有23万人，预计只能安排11万人，加上一些停产、半停产企业的职工，就业的压力很大。要按照劳动部门介绍、自愿组织、自谋职业相结合的方针，妥善安置城镇待业人员，对企业停工待工人员，采取统筹安排、社会救济与自谋职业相结合的办法，广开就业门路，拓宽就业渠道。企业要切实负起安置就业的社会责任。县以上大中型企业，一般不放长假，对富余的职工可组织他们进行技术培训、检修设备、整顿厂容及从事其它公益劳动。对破产或濒临破产的企业尽量少关停，多并转，使这些企业的职工平稳转移。对停产、半停产企业的职工，要发给适当工资或生活费，保证基本生活。目前全省有计划外用工48万人，其中很多是来自农村的，要下决心清退一批，把腾出来的岗位安置城镇待业的青年和待业的职工。鼓励和引导个体和私营经济的健康发展，发挥它们在就业方面的积极作用。农村要妥善安排返乡人员的生产和生活。为了减轻社会就业的压力，在进一步加强对农村劳动力进城务工统一管理和计划指导的同时，对“农转非”要实行政策、指标双控制，从严掌握。

六、以完善企业承包制和健全宏观调控体系为重点，继续深化改革

为了促进全省国民经济长期稳定发展，必须把治理整顿和深化改革更加紧密地结合起来，进一步深化和完善各项改革措施，以适应社会主义有计划商品经济发展的需要，逐步建立计划经济与市场调节相结合的运行机制。今年着重抓好深化企业改革和建立健全宏观调控体系等工作。

深化企业改革，主要是坚持和完善企业承包经营责任制。实践证明，承包制在提高企业经济效益，保证国家财政收入，改善职工生活等方面都发挥了积极的作用。要在总结经验，兴利除弊的基础上，使之更加完善。着重解决好三个问题：一是完善承包指标体系，搞好全员承包和风险承包。承包指标不仅要包括效益指标，而且要包括管理指标和推进技术进步、补充流动资金、奖励基金储备等增强企业发展后劲的指标。二是在继续发挥激励机制的同时，建立健全企业约束机制，运用政治、经济、法律、行政等手段，规范企业行为，使企业在利益分配上，正确处理国家、企业和职工的三者关系；正确处理眼前利益和长远利益的关系。对弄虚作假、虚盈实亏、捞取个人好处、把企业搞乱搞垮的承包者，要通过审计，弄清情况，进行必要的处理。三是正确处理企业党、政、工、团等方面的关系。坚持和完善厂长（经理）负责制，同时要加强对企业党组织对思想政治工作的领导，全心全意依靠工人阶级，充分发挥工人群众的主人翁作用，发挥工会、职代会、共青团等群众组织的作用，保障职工的合法权益，调动职工的积极性。

充分利用治理整顿的时机，积极推进企业兼并与联合。发展企业集团，实现生产要素的合理流动和优化组合，壮大我省企业的经济实力。要研究解决冶金、华药、环宇、耀华、汽车工业、东方地毯等已经或正在建立的企业集团在发展中遇到的问题，使它们在整顿提高中增强经济实力，逐步由松散型低层次协作，过渡到长期稳定紧密型合作。并按照发挥优势、坚持自愿的原则，再发展一些以重点企业（包括乡镇企业）、科研单位为龙头的企业集团。同时，要发挥我省的优势，广泛开展省际间的经济技术协作，进行项目、技术、资金、人才等多方位的引进和区域协作，加快我省老企业的改造，解决企业生产中存在的问题，扩大我省产品在国内外市场的占有率。

实行计划经济与市场调节相结合的经济运行机制，需要建立中央和省两级调控格局。地方宏观调控的改进和完善，主要是理顺和改进计划、流通、财政、金融、物资等方面的管理。根据计划经济与市场调节相结合的原则，调整时期要多一点计划性，适当扩大指令性计划的范围，制定并落实指导性计划的实施办法。加强对各项主要经济参数的预测和管理，搞好综合平衡。适当集中财力，把部分预算外资金纳入预算内管理。发挥银行利率杠杆对资金需求和资金流向的调节作用。建立和完善经济监测、预测系统，加强审计、统计、工商管理、标准计量、经济信息等系统的建设，充分发挥其监督预测职能。此外，今年还要抓好市县综合改革和住房制度、社会保障制度以及利税分流等项改革的试点工作。

七、坚持对外开放，积极扩大对外贸易和经济技术合作交流

实行对外开放是我国长期坚持的一项基本国策，必须毫不动摇地坚持下去。我们一定要抓住时机，利用一切有利条件，克服暂时困难，扎扎实实、卓有成效地搞好对外开放工作。今年我省安排地方杂货出口计划13亿美元，比上年增长4%。要充分利用人民币汇率调整的有利机遇增加出口，进一步完善承包经营责任制，把出口任务落到实处。加强货源管理，建立良好的货源收购秩序。对大宗出口产品要搞好委托代理，试行工贸联营。进一步优化出口商品结构，在保证传统出口商品稳定增长的同时，努力开发精深加工和附加值高的产品出口，扩大机电产品的出口比重。对国内市场一些供需矛盾缓和的商品和原材料，也要设法增加出口。同时，大力发展“三来一补”，增加“两头在外”产品在出口商品中的比重。继续坚持和完善鼓励出口的政策措施。生产出口商品的企业，要根据国际市场需求，努力提高产品质量，调整花色品种，提高履约率。外贸部门要转变经营思想，改善经营管理，改善工贸关系，挖掘内部潜力，清仓清帐，加快结算，压缩不合理资金占用和不合理的开支，降低成本，减少亏损，提高经济效益。在努力扩大出口的同时，适当压缩进口，把有限的外汇用到最需要的地方。地方用汇重点要放在技术引进、工业生产短缺原材料和急需的农业生产资料的进口上。对限制进口和实行配额进口的商品要进一步

加强管理,严格限制进口一般机电产品、小轿车和高档耐用消费品,坚决禁止奢侈消费品进口。

继续扎实地做好利用外资和引进先进技术工作。认真办好现有的“三资”企业,切实帮助这些企业解决存在的问题。同时,按照“积极稳妥、量力而行”的原则,以吸收外商直接投资为重点,努力改善投资环境,争取多搞一些利用国外资金和技术“嫁接”改造老企业的项目。要防止重复引进,对已引进的设备和技术要认真做好消化吸收工作。尽可能多地利用一些国外低息、无息的中、长期贷款。对新引进的外资,要按照国家和省的产业政策做好管理、引导工作,把利用外资计划分别纳入基本建设和技术改造规模,统一安排。努力提高引进资金的使用效益,防止借债失控,真正做到“借得来,用得好,还得起”。从今年起,各地市、各部门的外汇使用,必须先还债,后进口,并建立偿债基金,保证按期偿付外债。

进一步办好秦一唐一沧渤海湾经济开放区。努力改善开放区外商投资的硬环境和软环境,着重抓好交通、能源、通信等基础设施建设,改进工作作风,提高办事效率。认真落实中央和省里颁布的各项优惠政策,积极吸引外商到开放区承包土地或包片开发,选择一批企业对外承租,试行企业股权对外转让。继续筛选一些项目摆入秦皇岛经济技术开发区,充分发挥其在对外开放中的窗口作用。争取开放区在发展外向型经济方面步子迈得更大一些。

广泛开展国际间的友好往来。对外交往要增加经济合作的内容。特别要发挥港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞在发展我省外向型经济中的作用。继续发展旅游、劳务出口、技术出口、对外承包工程等,把非贸易外汇收入提高到一个新的水平。

八、继续实施“科技兴冀”战略,大力推动科技和教育事业的发展

科学技术是第一生产力,推动科技进步是全党全民的历史性任务。无论是克服我省当前的经济困难,还是实现国民经济的长期稳定发展,都必须高度重视科技和教育的作用。努力实施“科技兴冀”的发展战略,制订切实可行的总体方案。今年的科技工作,要继续坚持“科技双放”方针,重点围绕“科技兴农”和工业技术进步、

促进产品结构调整来进行,适当增加科技投入,集中力量搞好115项科技攻关项目,800项地市以上新产品开发项目和460项科技成果推广项目。在农业方面,要着重抓好品种选育、中低产田改造、区域综合开发和病虫害防治等方面的研究,积极推广粮棉油作物和畜禽、水产、林果等优良品种,以及旱作、节水农业,优质、高产、低耗的栽培耕作技术等。工业方面,要大力推广投入少、效益高的科技成果,加速开发和推广应用新产品、新技术、新工艺,力争在先进机电设备,钢材新品种,节能、冶炼轧制新技术,轻工基本原料,染整新工艺,以及高效农药、复合肥等方面有所突破。同时,加强卫生、环保、计划生育等领域的科技攻关。努力实施“火炬”计划,推进高、新技术产业的发展,搞好科技研究的纵深配置,加强应用基础和软科学的研究,增强科技发展后劲。积极开展创建科技先导型企业的活动,大中型企业和企业集团要建立和完善厂长领导下的总工程师负责的技术开发和技术研究、管理体系,建立和健全技术开发机构,小企业和乡镇企业也要以多种方式形成自己的技术依托。广泛开展科普工作,发挥民间科普组织的作用,进一步提高全民的科学技术素质。

继续保持教育事业的稳定发展。坚持教育的社会主义方向,认真贯彻教育为社会主义建设服务、教育与生产劳动相结合的方针,切实纠正忽视德育、忽视学生全面发展的倾向。各级各类学校都要把德育教育放在首位,切实加强学校的思想政治工作,对学生进行爱国主义、社会主义和革命传统教育,严格校风校纪,努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。各级政府要加强教育督导工作。高等学校要认真进行马克思主义基本理论教育,逐步解决一些深层次的思想认识问题。在治理整顿期间,要控制规模,调整布局,对新办院校从严审批,把更多的精力和有限的财力放在优化结构、提高教育质量和改善现有院校的办学条件上。进一步完善学生参加生产实习、社会实践、劳动锻炼和军事训练等制度,教育学生服从国家统一分配,走与工农结合、与生产劳动结合的道路。中小小学要根据学生的年龄特点,广泛开展学雷锋、学赖宁活动,搞好行为规范的养成教育。纠正片面追求升学率的倾向。继续贯彻《义务教育法》,积极推进九

年制义务教育，纠正中小学乱收费现象，减轻小学生课业负担，降低学生流失率。继续多渠道筹措资金，改善办学条件。全省尚有的24万平方米危房要在年内解决。继续实施“燎原”计划，推动农村教育综合改革，农科教统筹安排，提高整体效益。认真总结职业技术教育的经验，促进职业技术教育健康发展；整顿成人高等教育，纠正乱办学、乱收费现象，努力提高成人教育质量。今年是国际扫盲节，要加强领导，把我省扫盲工作推进一步。

知识分子在发展科学技术和教育事业以及整个社会主义建设中具有重要作用。要认真贯彻“尊重知识、尊重人才”的方针，努力改善他们的工作和生活条件。今年省继续拨出专项资金，用于解决高校教职工住房问题，同时千方百计解决中小学老教师和优秀教师的住房困难。我们希望全省广大知识分子特别是青年知识分子，一定要加强马列主义、毛泽东思想的学习，坚持联系实际、联系工农群众的传统，更好地为社会主义物质文明和精神文明建设贡献力量。

九、坚持抓好计划生育，严格控制占用耕地，切实加强环境保护

控制人口增长，保护耕地和生态环境，是关系我国经济和社会发展全局的重要问题，也是关系子孙后代的大事，必须充分认识我省人口问题、土地问题和环境问题的严重性，树立危机感和紧迫感。我省人口问题十分严峻，并正处在新的出生高峰。必须坚持从严从紧控制人口增长的方针，认真贯彻落实《河北省计划生育条例》。计划生育工作的重点在农村，关键是抓好基层的工作，要提高基层第一道防线的控制能力，加强经常化、规范化、制度化的科学管理。健全县、乡、村计划生育服务网络，做好计划生育的宣传教育，搞好优生优育、妇幼保健、养老保险等工作。加强城市流动人口的生育管理。继续实行人口控制目标责任制，进一步完善计划生育指标管理体系。动员各方面的力量，高质量地完成第四次全国人口普查工作。

大力开展有关土地的国情、国策宣传教育，使广大干部群众自觉地珍惜土地、保护耕地。认真贯彻执行《土地管理法》，严格依法办事，坚决纠正非法占用和浪费耕地的现象。加强建设用地的计划管理，严格审批制度，尽量不占或少占

耕地。今后，凡因建设占用农用土地的，应承担土地开发的义务。各县都要建立基本农田保护区。要实行宅基地有偿使用。下决心改变土葬埋坟占地的旧风俗。管好用好土地开发基金，千方百计开发新的农业用地，改变农用耕地继续减少的状况，力争把耕地面积稳定住。

继续努力推进环境保护工作。各级政府必须坚决贯彻《环境保护法》及其它配套法律、法规和规章，加强和改善宏观调控。认真推行环境保护目标责任制。落实去年十市一地向省政府签订的环境目标责任书。结合治理整顿的要求和产业政策，做好环境保护工作。所有建设项目的安排都要进行环境影响评价，防治污染的设施与主体工程要同时设计、同时施工、同时投产，预防新污染源的产生。抓紧现有污染的防治，对污染严重的单位，实行限期治理。今年要以水污染防治为中心，切实保护好饮用水源及白洋淀、引滦等我省主要水系的水质。进一步动员全社会的力量，保护和改善生态环境，努力完成环境保护的目标和任务。

十、加强社会主义民主和法制建设，巩固和发展安定团结的政治局面

加强社会主义民主和法制建设，是巩固和发展安定团结政治局面、实现国家长治久安的重要保障。各级政府要主动接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，认真执行人大及其常委会通过的决议，主动向人大汇报工作。进一步加强同人民政协、各民主党派、无党派爱国人士和群众团体的联系，充分发挥它们的参政议政、民主监督的作用。高度重视、认真办理人大代表和政协委员的建议、批评意见和提案，使接受监督和民主科学决策经常化、制度化。把社会主义民主同资本主义民主严格区别开来，一方面要加强社会主义民主建设，保护公民的民主权利；另一方面要高度警惕和坚决抵制极少数人鼓吹的所谓政治多元化和多党制的资产阶级自由化思潮。

社会主义民主必须要有社会主义法制作保障。继续加强政府法制建设，结合我省实际，围绕治理整顿、深化改革和廉政建设，制定法规、规章。继续抓好普法工作，大力普及法律常识，提高广大干部和群众的法制观念。进一步改进行政执法工作，加强执法监督检查，真正做到有法必依，执法必严，违法必究。《中华人民共

和国行政诉讼法》将于今年10月1日起实施，各级政府及各部门要认真学习行政诉讼法，做好实施前的准备，并积极主动配合人民法院开展工作。

继续强化社会治安管理。公安、武警、司法部门要充分发挥各自的专政职能，同法院、检察院密切配合，高度警惕和坚决打击国内外敌对势力的破坏活动。积极预防和妥善处置各种突发事件，把问题解决在萌芽状态。依法严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动。根据需要适时组织不同内容、不同规模的专项斗争和集中打击。努力提高公安干警的政治业务素质 and 办案质量。发挥基层治保、民调组织和各种群防群治组织的作用，强化社会治安的综合治理，加强治安联防、护厂、护店、护校和保护各类基础设施等群众性防范机制。维护城乡治安秩序，使人民群众安居乐业。

进一步加强基层政权建设。充分发挥乡、镇政权的职能作用。认真贯彻执行村民委员会和居民委员会两个《组织法》，切实加强农村和城镇街道居委会领导班子建设。各级政府要关心基层干部的工作学习和生活，帮助他们解决存在的实际问题。认真执行《民族区域自治法》和党的民族政策，加强全省各族人民的团结，积极发展少数民族自治和聚居地区的经济、教育和文化事业，大力培养少数民族干部和各种专门人才，促进各民族的共同繁荣。贯彻落实党的宗教政策，防止敌对势力的渗透，依法维护正常的宗教活动。认真做好优抚安置工作，进一步增强军政、军民团结，搞好拥军优属、拥政爱民和共建精神文明活动。深入开展国防教育，搞好民兵的组织建设、思想建设和军事训练，增强全民的国防观念，为国防建设做出新贡献。

十一、努力推进社会主义精神文明建设，不断提高全民素质

我们必须认真吸取前几年物质文明和精神文明建设一手硬一手软的深刻教训，结合建设和改革实际，大力加强和改进思想政治工作，动员和组织人民群众用进步的、光明的、积极的东西去抵制和战胜反动的、黑暗的、消极的东西，努力解决人们思想上存在的模糊观念和疑虑，消除各种不安定因素，保持国家和社会的安定团结，推动经济建设和各项事业的稳定协调发展。发扬思

想政治工作的优良传统，深入群众，联系实际，抓好坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的教育，国际国内形势教育，爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，以及革命传统和职业道德、社会公德的教育。深入扎实地开展学雷锋、学铁人、学赖宁、学刘庄煤矿活动。继续开展军民、警民共建活动，搞好文明村镇建设和群众自治组织建设。努力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。

必须用马克思主义和社会主义思想占领意识形态阵地。认真贯彻“一手抓整顿、一手抓繁荣”的方针，抵制和批判近年来广为流传的西方资产阶级哲学观、政治观、新闻观、文艺观以及民族虚无主义等资产阶级自由化观点和思潮。深入持久地开展“扫黄”和除“六害”斗争，继续整顿文化市场，打击丑恶现象，反对封建迷信活动，净化社会环境。理论、文艺、新闻、出版、档案、广播、电影、电视等部门，一定要坚持为人民服务、为社会主义的方向，大力弘扬民族文化，积极借鉴一切对我有用的外来文化，深入生活，深入实际，继续贯彻百花齐放、百家争鸣的方针，推陈出新，创作更多更好的社会主义的精神产品。同时，积极开展群众性的文化活动，丰富和活跃人民群众的文化生活，为稳定大局创造良好的舆论环境和文化气氛。

卫生战线要以加强预防保健和农村卫生工作为重点，深入开展爱国卫生运动。要积极采取措施，健全农村三级医疗卫生组织，组织城镇医务人员下乡巡回医疗，改善农村缺医少药的状况。切实抓好对地方病、常见病、多发病的防治。医疗卫生单位要树立全心全意为人民服务的思想，改进医风医德，不断提高城乡人民的健康水平。积极发展体育事业，进一步推动群众性体育活动的开展，并在此基础上提高各项运动竞技水平，为开好北京亚运会和明年的全国城市运动会在我省召开做好各项工作。

各位代表：

为了实现我们面临的各项任务，全省各级政府必须以更大的决心和毅力，深入贯彻党的十三届六中全会和省委三届九次全会精神，进一步加强廉政建设，切实改进政府机关作风，密切同人民群众的联系，努力提高政府工作的效率和质

量。对党中央、国务院有关廉政的规定和省委、省政府提出的廉政八条措施的落实情况，要认真进行检查并公布于众，接受群众评议和监督。认真检查和纠正行业不正之风，集中力量查处大案要案。对领导机关、领导干部和执法监督部门及其工作人员利用职权搞权钱交易、贪污受贿、以权谋私、弄权勒索、奢侈浪费等，对社会反映强烈、群众关心的热点问题，如用公款超标装修住房、利用职权违法违纪营建私人住宅、单位投机倒把、公费旅游和大吃大喝，以及严重的失职渎职行为，都要严肃查处并及时公布查处结果。继续推广和完善“两公开一监督”制度和廉政责任制。建立和健全有关的规章、措施，使廉政建设常年抓、制度化。切实转变思想作风和工作作风，密切政府同人民群众的联系。坚持从群众中来，到群众中去，建立健全民主的、科学的决策和决策的执行程序，保证决策和决策执行符合人民的利益。各级政府的领导都要经常深入基层，深入群众，扎扎实实地做好工作。当前要特别注意切实解决群众最为关心而又有条件解决的问题，以实际行动密切同群众的关系。所有政府工作人员，都必须加强理论修养，认真学习马列主

义、毛泽东思想和邓小平同志的著作，学习党的重要文件，坚持依法行政，不断提高贯彻执行党的路线、方法、政策的自觉性。加强集中统一和组织纪律性，反对和纠正分散主义的行为和倾向，做到令行禁止，政令畅通，确保治理整顿、深化改革和各项政策、措施落到实处。要切实解决“文山会海”，进一步精简文件，压缩会议。各级政府机关要认真开展“热心办、马上办、办得好”活动，提高机关工作的效率和质量。全省县以上政府机关要认真实行干部下基层制度，参加生产劳动的制度；并长期坚持下去。机关干部下基层，要勤奋、务实、遵纪、廉洁，成为群众的知心人和带头人。

各位代表！在党中央、国务院和省委的领导下，全省人民满怀信心地跨进了90年代。尽管我们在前进的道路上还面临着许多困难，但社会主义是充满生机和活力的，历史前进的潮流不可阻挡。只要我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，全省上下同心同德，奋发努力，就一定能够不断夺取社会主义现代化建设和改革的新胜利！

关于河北省1990年 国民经济和社会发展规划草案的报告

——1990年4月18日在河北省第七届人民代表大会第三次会议上

河北省人民政府副省长
兼省计划经济委员会主任 宋叔华

各位代表：

我受省人民政府的委托，向大会作河北省1989年国民经济和社会发展规划执行情况与1990年计划草案的报告，请予审议。

一、1989年计划执行情况

1989年，全省人民在党和政府的领导下，排除动乱和反革命暴乱的干扰，坚决贯彻执行治理整顿和深化改革的方针，采取了以压缩需求、调

整结构为重点的一系列政策措施，取得了明显成效。社会需求得到有效控制，经济过热已经降温，有效供给稳步增加，供求总量之间的矛盾趋于缓解。初步统计，全年社会总产值完成1591.8亿元（现价，下同），按可比价格计算，比上年增长6.3%；国民生产总值758.3亿元，增长5.4%；国民收入649.5亿元，增长4.9%；社会供需差率由上年的16%缩小到12%左右，扭转了近几年来供需差率连年扩大的局面。科学、教育、文化、卫生、体育等社会事业也都取得了新的进

展。总的看，整个国民经济和社会发展规划执行情况是比较好的，省七届人大二次会议批准的计划任务基本实现。

（一）农业在调整中继续得到发展、粮食生产创历史最高水平

1989年，我省各级政府切实加强对农业生产的领导，努力推广了农业集团承包和适用科学技术的应用，增加了对农业的投入。到年底，农村技术承包集团发展到1765个，承包土地4365万亩，农业常规技术推广应用面达到49%。全省银行和信用社用于农业的贷款余额达85.9亿元，比年初增长19.6%；财政支援农村生产支出3.5亿元，增长45%；海河流域平原农业开发投资完成2.3亿元，改造中低产田171.7万亩，改善和增加灌溉面积157万亩。所有这些，都有力地促进了农业生产和农村经济的发展。全年农村社会总产值完成764.6亿元，比上年增长7.8%，其中农业总产值307亿元，增长3.1%。主要农产品产量，在局部地区遭灾的情况下，仍然获得了较好收成。粮食总产量2068.5万吨，比上年增加46万吨，超过计划18.5万吨，创历史最高水平。烤烟、干鲜果、蔬菜和瓜类产品产量也有不同程度的增产。棉花、油料由于播种面积减少和其他因素的影响，比上年减产，没有完成计划。猪牛羊产量完成112万吨，水产品20.9万吨，造林面积448.5万亩，都完成或大体完成了全年计划。乡镇企业在治理整顿中保持了稳定发展的势头，总产值完成480亿元，比上年增长15.4%，基本实现了计划要求增长的目标。

（二）过高的工业增长速度降了下来，在调整中保持了生产的稳步发展

1989年，全省工业生产通过积极调整结构，强化生产调度，加强企业管理等措施，千方百计缓解和排除由于资金、能源、原材料紧张和市场疲软等带来的困难，取得了较好成绩。在消除经济过热的情况下，全省工业总产值首次突破千亿元大关，达到1026.09亿元，比上年增长8.8%，其中乡及乡以上工业总产值737.05亿元，增长7.3%，比上年增长速度低8.8个百分点。列入计划考核的82种主要产品产量，有58种完成或超额完成了计划。其中，发电量、生铁、钢、平板玻璃、纯碱、烧碱、纱、化肥等主要能源、原材料和支农产品，以及与人民生活密切相关的火柴、

合成洗涤剂等轻工产品，都有不同程度的增长，达到了计划要求。全年开发地市级以上新产品900多种。对市场趋于饱和及滞销积压的产品，进行了限制和压缩。

（三）固定资产投资规模得到压缩，投资结构有所调整

在治理整顿中，进一步加强对固定资产投资的管理，认真清理在建项目，严格控制新开工项目，定期检查执行情况，收到了较好效果。一是经过清理，压缩了一批建设项目，全年共停缓建全民和城乡集体建设项目205个，压缩投资7亿多元，其中楼堂馆所项目98个，压缩投资3.6亿元。二是严格控制了新开工项目，全年全民单位新开工项目1039个，比上年减少2169个，下降67.6%，项目新开工率由上年的56.4%下降为26.1%。三是压缩投资规模取得成效。全社会固定资产投资完成192.96亿元，比上年压缩7.4%，扣除物价因素，实际压缩19.1%。四是投资结构有所改善，重点建设项目完成情况较好。在投资总量压缩的情况下，全民基本建设用于能源工业的投资增长8.6%，用于农业的投资增长7.6%。全民技改用于能源、交通、原材料的投资比重由上年的46.9%增加到51.7%。生产性建设投资所占比重继续提高，由上年的73%上升到75.5%。要求当年建成投产的秦皇岛港煤码头三期工程、唐山钢铁公司1260立米高炉、宣化钢铁公司1260立米高炉、唐山碱厂、邢台电厂四期扩建、邯郸热电厂2号机组、邢台矿区葛泉矿井、石家庄显像管玻壳厂、石家庄炼油厂烷基化工程、保定造纸厂等20个大中型基建和限额以上技改项目或单项工程，绝大多数都已建成投产或试生产，全年建成投产的基本建设和技术改造项目2215个，新增固定资产90.67亿元。当年新增主要生产能力：水库及桥闸蓄水1968万立方米，炼铁180万吨，炼钢45万吨，煤炭开采144万吨，发电装机容量24万千瓦，输电线路444.9公里，纯碱60万吨，港口吞吐量3050万吨，市内电话交换机28700门，大专院校学生席位10060个，职工住宅470万平方米。特别是一批重点项目建成投产，使薄弱环节得到加强，为进一步搞好治理整顿，完成调整任务创造了条件。

（四）财政实现超收，信贷规模和货币投放得到控制

随着生产的发展和“双增双节”运动的深入进行，特别是通过加强企业财务管理和税收征管工作，清理纠正不合法的减免税规定，制订和完善奖金审批及行政事业单位预算包干办法，堵住了一些收入流失口子，减少了一些不必要的支出。全年地方财政收入完成76.12亿元，超额完成了预算任务，比上年增长17.5%；财政支出77.3亿元，比上年增长14.5%，低于财政收入增长速度3个百分点。由于收入增长，支出得到控制，财政赤字比年初预算有所减少。

信贷方面，存款增加，贷款规模和货币投放得到控制。到去年底，全省银行各项存款余额达436.1亿元，比年初增加88.5亿元；各项贷款余额524.4亿元，比年初增加74.1亿元。全年货币净投放17.6亿元，比上年少投放46.8亿元。信贷、货币总量都控制在了国家计划之内。由于实行保值储蓄，利率提高，促进了城乡储蓄增加，年末城乡居民储蓄存款余额364.5亿元，比年初增加102亿元。信贷结构有所改善，全年银行、信用社增加粮、棉、油收购贷款15.7亿元，增加工业生产企业贷款27.6亿元，优先保证了农副产品收购资金的需要，重点支持了大中型骨干企业和利税大户的生产。

（五）城乡市场供应充裕，物价涨势明显减弱

1989年，通过认真贯彻实施治理整顿的各项政策、措施，全省城乡市场发生了较大变化。市场货源比较充裕，供求关系得到改善，特别是经过清理整顿公司，加强物价监督检查，流通秩序有所好转，对稳定市场、稳定物价起到了积极作用。全年社会商品零售总额实现374.5亿元，比上年增长5.5%，扣除物价因素，实际下降10.9%。从消费品销售情况看，许多商品由上年的过快增长转向平稳增长，一些穿着商品和高档耐用消费品销售势头减缓，有的比上年下降，居民购买热明显降温。零售物价涨势减弱，从二季度开始逐月回落，由4月份的29.3%回落到12月份的0.7%。由于去年物价上涨主要是受翘尾因素影响，新涨价因素不多，加上“菜篮子”和日用工业品价格比较平稳，有些是稳中有降，因此，群众的实际感受与上年有所不同，消费心理基本稳定。

（六）对外贸易继续增长，利用外资规模进

一步扩大

去年前几个月，由于收购资金短缺，货源落实情况不好等原因，我省外贸出口一度出现了滑坡。经过各方面的努力，特别是通过开展“双清双压”和狠抓出口货源的管理，出口下降的局面逐步得到扭转。全年全省出口商品总额完成16.4亿美元，比上年增长5.9%，其中，杂货出口12.53亿美元，超额完成了国家计划，比上年增长4.2%。利用外资方面，努力克服“两乱”带来的影响，坚定不移地贯彻执行对外开放的方针，积极发展对外经济技术交流，当年实际利用外资2.42亿美元，比上年增长61.3%，其中，地方项目1.12亿美元，增长3.3倍。沿海开放区发展外向型经济有了新的进展，全年批准“三资”企业32个，总投资8163.1万美元；“三来一补”企业10个，合同金额1053.2万美元；现汇引进项目14个，金额1546万美元。

（七）科学、教育、文化、卫生、体育等事业继续发展，精神文明建设有所加强

1989年，全省科技工作继续按照“科技兴冀”的战略部署，进一步深化以“双放”为中心的科技体制改革，在重点项目攻关、现有成果推广应用和“星火计划”实施等方面取得较大进展。全省取得重大科技成果1200项，其中28项达到或接近国际水平。全年共获得国家科技进步奖和星火奖11项，其中科技进步奖6项，获奖总数居全国第三位。在第80届巴黎国际发明博览会上，我省参展的5项发明有3项获奖；在第四届全国发明展览会上，参展的32项专利技术有25项获奖。当年列入省计划的704个科研开发课题，有80%以上达到了计划进度要求，376个通过鉴定验收，216项达到了国内先进水平。重点实施推广的400项科技成果，在工农业生产中普遍得到了应用，累计获得经济效益14.6亿元。农业方面，重点推广了吨粮田配套技术、旱作农业规范栽培技术，小麦、棉花新品种种植面积达2800多万亩，占全省播种面积的60%左右。工业方面，重点推广了冶金、电力、建材、化工节能降耗新技术和微机控制技术等。一批科技成果开始在经济建设中发挥重要作用。

教育事业在调整中稳步发展。高等学校的思想政治工作和中小学德育教育得到加强。普通高等学校，在重点扶持轻工、纺织、食品、财会、