

富的 饶的 贫的 困

掣肘与成因

阎文学 著

社会科学文献出版社

中國农村现实经济
研究丛书

薄一波



主编 秦其明
袁永康
田 涛

富饶的贫困：掣肘与成因

阎文学 著

社会科学文献出版社

中国农村现实经济研究丛书

顾问: 杜润生 孙尚清 刘国光 何 康

王洛林 郑 重

总策划: 袁永康 郑 念 陈劲松 樊 平

主 编: 秦其明 袁永康 田 涛

副主编: 郑 念 郭纪元 吴亚荣

编 委: 秦其明 袁永康 田 涛 郑 念

郭纪元 吴亚荣 陈劲松 樊 平

阎文学 吴尚民 白晓丽 王彩明

冯广军 田永强 潘晨光 曹宝明

王留平 鲍怀谦 张青年 赵合文

胡必亮 韩 俊 宋庆根

特邀编委: 李诗刚(中共湖北枣阳市委书记、市长)

于振琦(湖北枣阳市常务副市长)

魏昭炜(河南商丘地区农业局副局长)

张刚明(湖北枣阳市人民政府办公室副主任)

编委会主任: 秦其明 袁永康(常务)

总 序

当代中国农村正由传统的计划经济体制转向社会主义市场经济体制。面对中国农村深刻而急速的变迁,社会各阶层对当代中国农村现实经济和当代中国农民经济行为的了解显得滞后,能够对农村现实经济活动作出科学归纳和概括的理论研究和分析工具也显得滞后,因而增加了规范农民经济行为、化解农村社会矛盾、协调农村经济社会发展的难度。中国社会变迁和经济发展最积极的动力和最沉重的阻力都来自于农村,农村经济问题不可回避也不可忽视。没有中国农村的现代化,就没有中国的现代化。正是基于对这些基本国情的了解和认识,秦其明、袁永康和田涛等同志主编了这套丛书,通过对我国农村改革开放的历史回顾,从不同方面描述了 15 年来中国农村改革与发展的历史轨迹,并对农村改革的深入和农村经济的进一步发展提供启迪,拓宽思路。现在看来这套丛书的出版基本可以达到三个目的:一是回答人们对农村现实问题的关注;二是为农村经济决策者提供现实依据;三是作为农村经济发展大变革时代的历史记录,供后人参考,给后代留下宝贵的研究资料。

自从 1978 年党的十一届三中全会以来,农村改革经历了三个阶段。一是以联产承包责任制为核心的农村第一步改革,在这一阶段里,农村生产力得到大的解放,劳动力和土地等要素的组合达到史无前例的高效,功绩永不可磨。二是以大力发展乡镇企业为主要特征的农村产业结构的调整,在这一阶段里,农村改革的深度和广度都大大向前迈进了一步,农村剩余劳动力开始找到了一个安置途径,创造了巨大的社会效益和经济效益。三是以向社会主义市场经济体制迈进为基本前提的农村经济发展新格

局正在逐步形成,在这一阶段里,要素组合和资源配置日益以市场法则为导向,农村商品经济的发展正在出现质的变迁。中国农村正在逐步走向小康,奔向富强。所以,这套丛书以15年来中国农村改革与发展的历史轨迹为素材,对农村经济中的重大现实问题进行剖析和研究,这件事本身就有重要意义。回顾历史可以更好地面向未来。总结过往农村改革和发展的经验教训,有利于探索当前及今后农村改革和发展之路。

当然,仅靠一套丛书来反映丰富多彩的农村现实是不可能的,况且这套丛书就其内容、结构和写法上都还存在一些欠缺。但是农村经济理论工作者关注现实,农村实际工作者重视理论,二者都注意理论与实践的紧密结合,这实在是一件大好事。希望理论工作者和实际工作者能进一步加强联系和沟通,都来关心我国的农业、农村和农民问题,深入研究,找出规律,寻求对策,为了更好地建立农村市场经济体制,为了农村的更加繁荣和农民的尽快富裕作出不懈努力。

刘国光

编者的话

经过两年多的筹划,经过几位志同道合同志的共同努力,这套丛书的前五分册终于与读者见面了。尽管还有这样、那样的缺陷和疏漏,尽管作为编者的我们也不是很满意,但书毕竟出版了。这期间经历的艰辛和困难只有我们自己最清楚。

早在1991年底,袁永康提出出版农村经济丛书的设想,之后得到了几位同事的积极响应和大力支持,接着,袁永康、郑念、陈劲松和樊平等几位学术同仁开始策划组织出版一套反映农村现实经济问题的丛书。当时设想在全国不同省区选择100个县(市)作为案例,从社区组织、产品购销和乡镇企业等11个方面描述100个县市农村经济的变迁,对中国农村现实经济各个层面的历史轨迹作出客观描述,其目的:一是回答人们对农村现实问题的关注,二是为农村经济决策者提供现实依据,三是作为农村经济发展大变革时代的历史记录,供后人参考。这一设想现在看来也挺好,但是当真正开始进入操作时,我们才发现只有学者们的理想还远远不够,没有实际工作部门尤其是各县市有关同志的大力支持,出版丛书只能是美好的梦想。

时间进入1993年,在中国社会科学院办公厅负责同志的支持下,我们又把出版这套丛书的设想提了出来,准备付诸行动。适逢此时,我们结识了海南省《投资与合作》杂志社总编田涛同志和海南省琼山市市长吴亚荣同志。当我们向他们谈及这一设想时,二位同志立即表现出极大兴趣,并表示尽力支持这套丛书的出版。正是由于他们的大力支持,我们才增强了信心,终于使设想变成了现实。而且,他们积极参与了这套丛书的编写工作。

尤令我们深为感动的是,当我们把出版这套丛书的计划向

原中央书记处农村政策研究室主任杜润生、国务院发展研究中心主任孙尚清、全国人大常委、原中国社会科学院副院长刘国光、原农业部部长何康、中共中央候补委员、中国社会科学院副院长王洛林、原农业部副部长郑重等六位领导同志汇报时,得到了他们的支持与鼓励,他们均表示愿意担任丛书顾问,而且从那时起,六位领导同志在繁忙的工作中仍然关心这套丛书的编著和出版。刘国光同志还欣然为丛书作了序。

尊敬的薄一波同志在百忙之中为这套丛书题写了书名,更令我们终生难忘。

社会科学文献出版社社长沈恒炎和张星等同志对本丛书的出版给予了大力帮助,中国社科院中国边疆史地研究中心的张书田、徐京丽、刘逊和乔燕等同志为丛书的印刷付出了辛勤的劳动。没有他们的支持,这套丛书的顺利出版是不可能的。

在此,向前述所及的所有同志表示最衷心的感谢。并恳请读者对丛书的疏漏和错误不吝批评指正。

编者 1994. 3. 12

前 言

贫困与发展是一个跨世纪跨国界的重大历史课题,也是当今世界面临的极为严峻的挑战。

战后,无论是发达国家,还是发展中国家,穷人的产生,贫困的循环,都是无法回避的事实,也是发展中国家的政府部门最感棘手的问题。因此,减少贫困人口,缓解贫困程度,以至消灭贫困状况,始终是世界各国共同面临的主题。

尽管近 40 年来不发达国家得到了很多国际支持,但世界上农村贫困人口仍然无法遏止地大大增加了。据国际农业发展基金会首次对 114 个不发达国家进行的调查表明,有 10 亿农村人口生活在贫困线以下,也就是说比 20 年前的贫困率上升了 40%。贫困问题由于农村人口的快速增加而加剧了。在这些国家的 40 亿人口中有 25 亿生活在农村^①。农村的贫困意味着大量的社会资源和经济潜力被社会所遗弃。

^① 见《参考消息》,1993 年 2 月 18 日。

印尼科学院地区和国际问题研究所所长德维·安瓦尔说：“人们认识到，冷战结束以后的威胁，是人类面临的问题——怎样消灭贫穷。这个威胁不再是东西方的冲突”^①。1992年联合国发表的一份报告指出，世界上至少有9亿人营养不良，其中5亿人长期营养不良。由于营养不良和传染病这样直接和间接的原因，每年有1300万名5岁以下的儿童死亡^②。正因如此，93年6月参加世界人权大会的中国民间代表团代表李源潮在发言时强调，通过努力使世界上的所有国家、所有地区、所有人民都获得公平发展的权利是世界人权的最重要任务。他说，广大发展中国家当前最紧迫的人权问题，仍然是获得更好地生存和更公平地发展的权利。联合国人权领域的活动应该以更多的注意和实际行动，来实现涉及世界大多数人的人权目标——消灭贫困。

中国是世界上人口最多的发展中国家，也是反贫困斗争工作取得的成果比其他发展中国家更大的国家。世界银行的研究报告中称中国

① 见《参考消息》，1993年9月。

② 见《参考消息》，1992年5月28日。

的反贫困工作，“在减少绝对贫困方面，创造了令人难忘的纪录”，“所取得的成果比其他发展中国家更大”。从一定意义上讲，中国能在人口多、底子薄的基础上和在几十年时间里，特别是在十几年的改革和发展中，基本上解决仅占世界7%的耕地、却占22%的人口的温饱问题，这确实是一个历史性、国际性的创举！中国的扶贫开发工作经过几十年的发展，特别是从80年代中期开始的大规模扶贫开发工作，使处在温饱线以下的贫困人口由1978年的2.5亿下降到1992年的8000万，贫困人口占农村总人口的比例由1978年的31.1%下降到1992年的8.8%，引起了世界舆论的高度评价。

中国又是处在社会主义初级阶段的发展中国家，这个历史阶段的根本任务，就是要坚韧不拔地同贫困作斗争，解放和发展社会生产力，实现社会主义现代化，促进整个社会的文明和进步，使全体人民彻底摆脱贫困，实现共同富裕。

总之，中国反贫困斗争的历史需要回顾，扶贫开发的工作成绩、成功经验及失误教训需要总结，贫困的掣肘与成因需要剖析，未来的扶贫开发计划需要构思、经济发展模式需要研究、选

择等等,这些问题如何解决,就成了构思本书的最初动因,同时也是本书中所要涉及到的基本内容。

目 录

总 序.....	刘国光(3)
编者的话.....	(3)
前 言.....	(1)
第一章 古老的话题,难驱的“瘟神”	(1)
一 贫困:人类的最大恶魔	(2)
二 动力:人类摆脱贫困的基本需求	(3)
三 历史:人类反贫困斗争的活动轨迹	(5)
第二章 滞后的经济学科——贫困经济学	(8)
一 贫困经济学滞后于政治经济学.....	(8)
二 贫困经济学滞后于生产力经济学	(10)
三 发展经济学不等于贫困经济学	(14)
四 关于贫困理论研究的历史回顾	(17)
五 跨世纪的课题:	
建立一门有中国特色的贫困经济学	(24)
第三章 我国扶贫开发工作的历史回顾	(31)
一 我国扶贫开发工作的阶段划分	(31)
二 我国扶贫开发工作的巨大成绩	(34)
三 我国扶贫开发工作的基本经验	(39)
四 我国扶贫开发工作的主要问题	(45)
五 我国扶贫开发工作的基本态势	(51)
六 我国扶贫开发工作的效益评价	(53)
第四章 贫困类型	(56)
一 贫困的含义	(56)

二	贫困标准及其定量指标	(59)
三	贫困地区的分类	(68)
第五章	我国贫困地区的分布、概况及特点	(75)
一	贫困地区的分布	(75)
二	贫困地区自然条件的综合评价	(78)
三	我国贫困地区的社会经济特点与问题	(92)
第六章	矛盾的现实、贫困的“怪圈”	(100)
一	强烈反差,“马太效应”	(100)
二	沉睡的资源,富饶的贫困	(118)
三	贫困的怪圈,恶性的循环	(124)
第七章	贫困的掣肘:脱贫的羁绊	(130)
一	人口与素质的掣肘	(130)
二	资金短缺的掣肘	(131)
三	人才缺乏的掣肘	(133)
四	交通运输邮电通讯落后的掣肘	(135)
五	落后的观念的掣肘	(138)
六	保护主义政策的掣肘	(141)
七	总需求相对不足的掣肘	(142)
第八章	贫困的成因:破译贫困的“密码”	(145)
一	自然原因与历史原因	(145)
二	外部原因和内部原因	(149)
第九章	冲破贫困循环的若干思考与对策	(161)
一	思维创新:冲破贫困循环的思想闸门	(161)
二	清理思路:冲破贫困循环的总体构想	(166)
三	转换机制:使我国扶贫开发步入良性循环	(177)
四	结构调整:提高扶贫开发效益的有效途径	(182)
五	模式探索:探索贫困地区分类发展的新路子 ..	(187)

第一章 古老的话题，难驱的“瘟神”

贫困，是自人类社会产生以来就存在的一种经济现象，同时也是一种社会、文化现象。研究贫困现象及产生贫困现象的原因，寻找人们摆脱贫困的出路，是人类从古至今从未间断过的为幸福而斗争的历史性社会活动。这个问题，过去曾经引起过历朝历代上至开明的国君、下至臣民的关注。同时，也引起过众多学者的兴趣，进入他们的研究范围，成为历代学者接力探究的难题。

战胜贫困，是当今世界普遍关注，努力解决的重大问题，也是我国政治、经济、社会生活中的一件大事。1993年，在世界人权大会上，中国代表发言强调：贫困战乱是损害人权的两大根源。并强烈呼吁：通过努力使世界上所有国家、所有地区、所有人民都获得更好地生存和更公平地发展的权利，是世界人权的根本任务。

为实现消灭贫困的根本目标而开展的扶贫开发工作，历来是摆在我们党和各级政府面前的一件十分重要的大事。因为它直接关系到广大人民群众切身利益，关系着国家的安定团结，关系着经济和社会发展，体现着社会主义制度的优越性。几十年来，特别是党的十一届三中全会以来，我国的扶贫开发工作取得了举世瞩目的成就。据统计，1978年我国约有2亿到2.7亿人口生活在“绝对贫困”中，到1983年有1.2亿，1985年为1亿。但是，目前全国仍有699个贫困县，平均每年还有6000多万人在温饱线上起伏，贫困仍是难以驱赶的“瘟神”。

一、贫困：人类的恶魔

由于贫困、战乱、灾荒、饥饿、愚昧之间有着千丝万缕的内在联系，所以，自古以来，人们总是把贫困视为缠绕在人类社会肌体上的最大毒瘟，成为人们灵魂上的最可怕的恶魔，并被当作世代人们朝思暮想驱赶的“瘟神”。

贫困之所以那样可怕，是因为世代都有人饱尝它的痛苦折磨。贫困、饥饿和死亡象一个幽灵，产生了人们的恐惧心理。使人们染上贫困就难以挣脱，目睹到挣扎在贫困线上的人们就不寒而栗，听到贫困的呻吟就毛骨悚然。贫困的地区和生活在贫困之中的人，既可以博得富于同情心的善良的人们的某种同情，又可以遭受到剥削阶级的压迫、剥削、奴役，还会受到其他一些人的冷漠、鄙视。俗话说，富在浑身有远亲，穷在闹市无人问，就是此种情况的生动写照。

贫困问题所以古老而顽固，是因为造成贫困状况的原因是多方面的、极其复杂的。诸如，生产力水平低，生产力发展不平衡，由此导致人们与大自然作斗争的手段和方式落后、能力不强，向自然界索取的物质财富的数量不足、质量不高，加上剥削制度的存在及由此而导致的财富占有方式的不合理和占有寡的不均衡；资源禀赋的丰贫；地理位置的优劣；交通条件的好坏；人口素质的差异；思想观念的新旧；开发模式的选择；无法抗拒的天灾、无法抗拒的人祸、战乱等等。以上这些都是形成贫富差别的种种条件和因素。而且，有些条件和因素无法否认、很难改变，甚至于是无法改变的客观存在。马克思有一段最著名的论述：“人们不能自由选择自己的生产力——这是他们的全部历史的基础，因为任何生产力都是一种既得的力量，以往的活动的

产物”^①。斯大林也对马克思的这段论述作了这样的阐释：“就是人们不能自由选择这种或那种生产方式，因为每一辈新人开始生活时，他们就遇到现成的生产力和生产关系，即前辈人工作的结果，因此新的一辈在最初必须接受他们在生产方面所遇到的一切现成东西，必须适应这些东西，以便有可能生产物质资料”^②。因此，从根本上说，到整体而说，贫困是由人们无法能自由地选择的落后的生产力所决定的。

同样，人们也不能自由选择自己的家庭——这是他们的家庭历史的基础，是前辈人工作的结果。由于不同家庭在贫穷上存在的现实差异性和历史继承性，所以在现实生活中，贫穷的家庭成员总是怨恨他们的命运不佳和他们长辈的无能，产生缩命论的家庭观。由于贫困、饥饿只能给人们在物质生活上带来巨大的折磨，在精神生活上带来莫大的痛苦，所以男女双方在择偶时，总是梦寐以求地想找一个社会地位高、家庭较富有的对方组成新家庭。正是在这种求偶效应和脱贫效应的驱动下，才形成了“门当户对”的社会标准。

二、动力：人类摆脱贫困的基本需求

战胜饥饿，摆脱贫困，是人的本性和第一需要，是马克思唯物史观的重要内容。

马克思在《教路·库格曼》中指出：“任何一个民族，如果停止劳动，不用说一年，就是几个星期，也要灭亡，这是每一个小孩

① 《马克思恩格斯选集》第4卷第321页。

② 斯大林：《辩证唯物主义和历史唯物主义》（1938年9月）。《列宁主义问题》1973年版第654页。

都知道的”^①。恩格斯《在马克思墓前的讲话》中对马克思的唯物史观作了最概括最精辟的总结,他说:“正象达尔文发现有机界的发展规律一样,马克思发现了人类历史的发展规律,即历来为繁茂芜杂的意识形态所掩盖着的一个简单事实:人们首先必须吃、喝、住、穿,然后才能从事政治、科学、艺术、宗教等等;所以,直接的物质的生活资料的生产,因而一个民族或一个时代的一定的经济发展阶段,便构成为基础,人们的国家制度、法的观点、艺术以至宗教观念,就是从这个基础上发展起来的,因而,也必须由这个基础来解释”^②。

贫困伴随着饥饿,饥饿威胁着生命。战胜饥饿,谋求生存是人类的第一需要,生产劳动是人类第一个历史活动,是推动人类社会进步和历史发展的基本动力。关于这个问题,马克思和恩格斯在其合著的《德意志意识形态》一书中曾作了十分明确的论述,并强调:“我们首先应当确定一切人类生存的第一个前提也就是一切历史的第一个前提,这个前提就是:人们为了能够‘创造历史’,必须能够生活。但是为了生活,首先就需要衣、食、住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料,即生产物质生活。同时这也是人们仅仅为了能够生活就必须每日每时都要进行的(现在也和几千年前一样)一种历史活动,即一切历史的基本条件”^③。

人的需要是有层次的,然而在人的多种需要中,摆脱贫困,战胜饥饿,求得温饱,则是人的生理上的最基本的需要。根据人的需要,美国的马斯洛提出了著名的需要层次论。他认为,人是有需要的动物,而需要有五种,按其重要程度排成一个层次。这

① 《马克思恩格斯选集》第4卷第368页。

② 《恩格斯在马克思墓前的讲话》、《马恩选集》第2卷第574页。

③ 《马恩选集》第一卷第32页。