

新编国民经济 管理概论

王永治 主编

北京大学出版社

新编国民经济管理概论

王永治 主编

北京大学出版社

(京)新登字159号

新编国民经济管理概论

王永治 主编

责任编辑: 陈 义

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

850×1168毫米 32开本 13.625印张 340千字

1991年10月第一版 1992年2月第二次印刷

印数: 6001—37000册

ISBN7-301-01565-8/F·0134

定价: 5.60元

内 容 简 介

本书由北京市高等教育自学考试委员会组织编写，是北京市高等教育自学考试委员会和中央广播电视大学的指定学习用书。这次新编本在原修订版的基础上，又根据国民经济管理理论、政策、实践的发展，全面、简要地介绍了国民经济管理的基本内容。

前 言

《新编国民经济管理概论》是阐述国民经济管理活动规律及其应用的课程。

开展国民经济管理活动规律及其应用的研究，是党的十一届三中全会以后，随着改革开放的深入发展，才被提到日程上，为人们所认识、重视，才有越来越多的人从事这方面的研究、教学活动。可以说，国民经济管理活动规律及其应用的提出，本身就是改革开放的产物。国民经济管理学科作为一门新的学科开创在改革开放的伟大实践中。当然，作为一门新的学科，不只是以改革开放的实践为其理论源泉，它也吸收了久已存在的国民经济计划学、工业经济学、农业经济学等部门经济学，工业企业管理学等企业管理学的精华；也吸收了西方管理学的合理内核。可是，终究由于改革开放的实践为时甚短，建设具有中国特色的社会主义还正在探索、实践中，因此，对国民经济管理活动规律的认识是肤浅的，要从理论高度来概括改革开放的实践，从中找出规律性的东西是困难的。这就意味着，国民经济管理学科还很成熟。正由于此，我们只能做到对国民经济管理活动从现象上进行描述，使读者有一个较为全面而概括的了解。我们所写的教材，只能叫“国民经济管理概论”，而不能叫“国民经济管理学”。这不是谦虚，而是如实反映。

《新编国民经济管理概论》以社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划商品经济作为研究、阐述国民经济管理活动规律及

其应用的前提；把不断提高社会经济效益作为国民经济管理的根本任务和直接目的，贯穿于整个国民经济管理活动中；紧紧围绕着正确处理计划机制与市场机制的关系、国家与企业的关系、中央与地方的关系，经济发展、社会发展、科技发展的关系、国内经济与国外经济的关系来具体研究、阐述国民经济管理活动规律及其应用；把坚持四项基本原则与坚持改革开放统一起来融会贯通于全书。

《新编国民经济管理概论》共有四编十四章。第一编是总论，是从国民经济管理的总体角度来阐述国民经济管理的根本问题，以及贯穿于整个国民经济管理全过程的问题。从第二编到第四编，分别阐述国民经济管理的各个职能的发挥，即国民经济活动的计划、组织、控制。控制的职能又可具体分为指挥、调节、监督。全书通过四编十四章来阐述国民经济管理活动规律及其应用，具体说明国民经济管理的基本原理与基本方法。

通过《新编国民经济管理概论》，想使读者进一步树立实事求是的观点、全局的观点、不断提高经济效益的观点、改革开放的观点、坚持党和政府的领导以及人民当家作主的观点。只有坚持一切从实际出发，才能正确地对待建国以来经济建设经验教训、改革开放以来的经验教训，探索国民经济管理活动规律；才能从我国的国情出发，量力而行，制订出正确的国民经济管理目标，解决实现目标的具体途径、方针、方法和措施；才能把马克思主义的基本原理同中国的具体实际结合起来，借鉴国外经验，建设具有中国特色的社会主义。只有从国民经济全局出发，才能把局部问题放到全局中考虑，协调好各方面的关系，兼顾各方面的经济利益，调动各方面的积极性、创造性；只有不断提高经济效益，才能创造出更多的社会财富，来满足人民不断增长的物质文化需要。只有改革开放，才能逐步建立起适应有计划商品经济发展要求的运行机制和经济体制，促进社会生产力的发展。只有坚持党

和政府的领导、坚持人民当家作主，才能坚持社会主义方向，发挥广大群众的积极性、创造性，使经济建设和经济改革健康有序地进行，逐步实现现代化，建成具有中国特色的社会主义。

经济建设和经济改革在不断发展，对国民经济管理活动的规律的认识也相应地加深，所以对《国民经济管理概论》也需要不断地修改、提高。1990年，我们对王永治编著的《国民经济管理概论》又作了修改，在结构上作了调整，在内容上作了补充形成了本书。此次参加修改、编写的，除王永治(主编)外，有王振华(中央广播电视大学)、林桐(黑龙江广播电视大学)、钟铁良(辽宁广播电视大学)、张海(北京广播电视大学)。林顺宝(北京大学)参加了修改大纲的讨论，并协助主编作了组织工作。

由于水平所限，本书不论在结构、内容上，还是在表述上仍有许多不足之处，恳切希望读者提出宝贵意见，以便今后进一步修改。

在编写过程中得到北京市高等教育自学考试委员会办公室、中央广播电视大学经济管理系的领导和北京大学出版社彭松建、陈义等同志的指导、帮助，在此表示衷心感谢。

编 者

一九九〇年十二月

目 录

第一编 总 论

第一章 国民经济管理的对象	2
第一节 国民经济及国民经济管理	2
一 国民经济及国民经济管理的概念	2
二 国民经济管理的必要性	5
第二节 国民经济系统	8
一 国民经济系统及其特征	8
二 国民经济系统结构的合理性及其运行	17
三 认识国民经济系统的意义	19
第三节 社会主义国民经济的基本特征	20
一 社会主义经济是有计划的商品经济	20
二 社会主义经济的开放性	24
三 计划机制与市场机制相结合的运行机制	26
第二章 国民经济管理的性质、原则、任务	32
第一节 国民经济管理的性质	32
一 国民经济管理的二重性	32
二 认识国民经济管理二重性的意义	35
第二节 国民经济管理的原则	35
一 确定国民经济管理原则的客观依据	35
二 国民经济管理原则	37
第三节 国民经济管理的任务	39
一 国民经济管理的根本任务和直接目的	39

二 国民经济管理的短期、中期、长期任务	47
第三章 国民经济管理的内容	50
第一节 人力资源的管理	50
一 人力资源的概念及对其管理的重要性	50
二 对人力资源管理的内容	55
三 改革劳动力管理制度, 实行劳动合同制, 促进劳务 市场的发育、健全	59
第二节 物力资源的管理	62
一 物力资源的概念及对其管理的重要性	62
二 物力资源管理的内容	72
三 改革物资流通体制, 促进生产资料市场的发育、健全	74
第三节 财力资源的管理	78
一 财力资源的概念及对其管理的重要性	78
二 财力资源管理的内容	83
三 改革财政管理体制, 充分发挥银行作用, 促进资金 市场的发育、健全	85
第四章 国民经济管理体制	97
第一节 国民经济管理体制的形成和改革	97
一 建立国民经济管理体制的客观依据	97
二 国民经济管理体制的形成和沿革	100
三 国民经济管理体制的改革	102
四 国民经济管理体制改革的艰巨性和复杂性	107
五 深入进行国民经济管理体制改革	108
第二节 增强企业活力	111
一 企业在国民经济中的地位和它所有的本性	111
二 增强企业活力	113
第三节 加强改善宏观管理	118
一 政府机构管理经济职能的转变	118
二 逐步建立以间接调控为主的宏观调控体系	120

三 加强和改善党对国民经济的领导.....	123
第四节 促进社会主义市场体系的发育和健全	125
一 社会主义市场体系.....	125
二 国民经济管理体制改革的与市场的关系.....	129
三 建立社会主义市场的正常秩序.....	130
第五章 国民经济管理信息系统	133
第一节 经济信息的概念、特征和分类	133
一 信息的概念和特征.....	133
二 经济信息的概念和特征.....	136
三 经济信息的分类.....	137
四 经济信息在国民经济管理中的作用.....	139
第二节 国民经济管理信息系统的特征、构成 及运行	141
一 国民经济管理信息系统的含义及特征.....	141
二 国民经济管理信息系统的构成.....	143
三 国民经济管理信息系统的运行.....	145
第三节 我国国民经济管理信息系统的建立和完善	149
一 建立国民经济管理信息系统的必要性和可能性.....	149
二 我国国民经济管理信息系统的发展状况及存在的问题.....	152
三 建立和完善国民经济管理信息系统的途径.....	154

第二编 国民经济活动的计划

第六章 国民经济预测	159
第一节 国民经济预测的概念、特点和分类	159
一 国民经济预测的概念.....	159
二 国民经济预测的特点.....	159
三 国民经济预测的分类.....	162
第二节 国民经济预测的地位和作用	163

一	国民经济预测是对国民经济发展前景作出决策的科学前提	163
二	国民经济预测是制订国民经济和社会发展计划的依据	166
第三节	国民经济预测的程序、原则和方法	167
一	国民经济预测的程序和原则	167
二	国民经济预测的方法	170
第四节	国民经济预测体系的形成与完善	173
一	逐步形成上下结合、互相衔接的国民经济预测体系	173
二	建立和完善预测机构, 形成完整的预测网络	176
三	在全面预测的基础上抓好重点预测	177
第七章	国民经济决策	181
第一节	国民经济决策的内容及其重要性	181
一	国民经济决策的概念和主要内容	181
二	国民经济决策的重要性	182
第二节	国民经济决策的程序和方法	184
一	国民经济决策程序	184
二	国民经济决策的主要方法	186
第三节	国民经济决策的科学化与民主化	190
一	国民经济决策科学化与民主化的意义	190
二	实现国民经济决策科学化、民主化需要解决的几个重要问题	191
第八章	国民经济管理目标	198
第一节	国民经济管理目标的概念、特点及其重要性	198
一	国民经济管理目标的概念和内容	198
二	国民经济管理目标的特点	200
三	国民经济管理目标体系	201
四	国民经济管理目标的重要性	202

第二节 经济社会发展目标的确定	204
一 国内外经验的启示	204
二 确定经济社会发展目标的指导思想	209
三 经济社会发展战略目标的确定	219
第三节 管理机制完善目标的确定	222
一 确定管理机制完善目标的客观依据	222
二 正确确定管理机制完善目标	222
第九章 国民经济的综合平衡	228
第一节 国民经济综合平衡的概念、特征及其作用	228
一 国民经济综合平衡的概念	228
二 国民经济综合平衡的特征	229
三 国民经济综合平衡的意义和作用	233
第二节 社会总供给与社会总需求的平衡	234
一 社会总供给与社会总需求平衡的重要性及其平衡 与不平衡	234
二 财政、信贷、外汇、物资的平衡	237
三 实现社会总供给与社会总需求的平衡	250
四 编制综合财政信贷计划	255
第三节 部门平衡	257
一 国民经济部门的形成和分类	258
二 部门内部平衡与部门之间平衡	264
三 调整部门结构, 促进部门平衡	265
第四节 地区平衡	267
一 地区经济的概念、特点	268
二 地区内的平衡	270
三 地区之间的平衡	274
四 逐步实现生产力的合理布局, 促进地区平衡	275
第十章 国民经济计划管理形式	279
第一节 国民经济计划管理形式	279

一 指令性计划	279
二 指导性计划	283
第二节 国民经济和社会发展规划体系、计划	
指标体系和计划的编制	288
一 国民经济和社会发展规划体系	288
二 国民经济和社会发展规划的指标体系	292
三 国民经济和社会发展规划的编制	301

第三编 国民经济活动的组织

第十一章 国民经济活动的组织形式	304
第一节 按行业组织经济	304
一 行业的概念	304
二 按行业组织经济活动的利弊	305
三 政府的行业管理部门	306
四 行业协会	308
第二节 按地区组织经济	310
一 按地区组织和发展经济的利弊	310
二 按行政区域管理经济	311
三 发挥城市中心作用和建立经济区	312
四 经济特区及开放沿海港口城市及沿海经济开发区	318
第三节 按企业组织经济	321
一 企业是组织发展经济的基本形式	321
二 企业规模和企业规模结构	321
三 在专业化协作的基础上建立各种形式的经济联合体， 发展企业集团	326
第十二章 管理组织机构与管理制度	332
第一节 建立管理组织的原则	332
一 组织的概念	332

二 管理组织是执行管理职能的具体单位	333
三 建立管理组织的原则	333
第二节 国民经济管理组织体系	339
一 建立合理分工、上下结合、互相协调、职责分明的 国民经济管理组织体系	340
二 建立国民经济计划系统、指挥系统、调节系统、监督 系统、信息系统紧密衔接的国民经济管理组织体系	342
三 建立经济综合部门、专业部门与咨询、研究部门相 结合的国民经济管理组织体系	343
第三节 以经济责任制为中心的管理制度	344
一 管理制度的概念、特点及作用	344
二 经济责任制是经济管理的重要制度	346
三 建立多种形式的经济责任制	350
四 在实践中不断完善承包经营责任制	352

第四编 国民经济活动的控制

第十三章 国民经济活动的指挥、调节与监督	354
第一节 国民经济管理的控制职能	356
一 对国民经济运行的控制	356
二 对国民经济运行控制的内容	363
三 对国民经济运行实行有效的控制	364
第二节 国民经济活动的指挥与调节	367
一 国民经济活动指挥的内容、实质	367
二 国民经济活动调节的内容、实质	369
第三节 国民经济监督	371
一 国民经济监督的必要性、种类和特点	371
二 国民经济监督的内容	376
三 审计	381

第十四章 国民经济活动的控制手段	387
第一节 经济手段	387
一 经济手段的概念、特点及其运用的必要性	387
二 充分发挥价格、税收、信贷、工资、汇率的杠杆作用	389
第二节 行政手段	410
一 行政手段的概念、特点及其运用的必要性	410
二 行政手段的作用	412
第三节 法律手段	413
一 法律手段的概念、特点	413
二 经济法与经济规律、经济政策的关系	413
三 经济法在国民经济管理中的作用	414
四 建立和健全经济司法	416
第四节 思想教育手段	418
一 思想教育手段的概念、特点	418
二 加强思想政治工作的必要性	418
第五节 综合运用各种控制手段	420
一 各种控制手段的利弊	420
二 以经济手段和法律手段为主，综合运用各种控制手段	421

第一编 总 论

国民经济管理关系到国民经济全局的发展，影响深远，意义重大。为了搞好国民经济管理，提高国民经济管理效率和管理水平，必须首先对国民经济管理的对象，国民经济管理的性质、原则、任务、内容、体制、信息系统等问题有个全面的、明确的认识。

第一章 国民经济管理的对象

国民经济管理的对象是国民经济活动。国民经济管理是对国民经济活动进行的管理。国民经济是一个大的系统。正确认识国民经济系统的运行规律和运行机制，是对国民经济进行科学管理，提高科学管理水平和社会经济效益的重要前提。

第一节 国民经济及国民经济管理

一 国民经济及国民经济管理的概念

(一) 国民经济的概念。

国民经济，是一国范围内全部经济活动的总和。它包括物质资料生产部门和非物质资料生产部门以及社会再生产各环节。物质资料生产部门有工业、农业、建筑业等。非物质生产部门有金融业、保险业、旅游业等。

(二) 国民经济管理的概念。

要理解国民经济管理，必须先理解管理和经济管理。

1. 管理的概念。

管理，是指管理者或者管理机构，在一定范围内，通过计划、组织、指挥、调节、监督等，对人力、物力和财力进行合理的分配和充分有效地使用，以实现预定的目标所进行的一系列活动。