

国民经济和社会发展十年规划和 第八个五年计划纲要讲话

桂世镛 主编·刘洪 魏礼群 副主编

中国计划出版社



中财 80032055

国民经济和社会发展规划 和第八个五年计划纲要讲话

桂世镛 主编 刘洪 魏礼群 副主编

中央财经学院图书馆藏书章

总号 380523

书号

中国计划出版社

1991 北 京

**国民经济和社会发展十年规划
和第八个五年计划纲要讲话**

桂世鏞 主编 刘洪 魏礼群 副主编

*

中国计划出版社出版
(北京市西城月坛北小街2号)

新华书店北京发行所发行

一二〇一工厂印刷

787×1092 毫米 1/32 17.5 印张 365 千字

1991 年 4 月第一版 1991 年 4 月第一次印刷

印数 1-50000 册

ISBN 7-80058-183-7/F·115

定价:6.00 元

出版说明

《中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第八个五年规划纲要》，实事求是地肯定了我国 80 年代经济和社会发展取得的巨大成就，并在深刻总结经验、全面分析国内和国际形势的基础上，确定了今后十年和“八五”期间我国经济和社会的发展目标、指导方针、主要任务，以及为实现这些目标必须采取的重大政策、措施和改革开放的总体部署。《纲要》是动员和指导全国各族人民为实现社会主义现代化建设第二步战略目标而奋斗的行动纲领。

为了配合广大干部、群众学习、领会和贯彻落实《纲要》的精神，我们邀请国家计委有关同志编写了这本讲话。全书对《纲要》作了比较全面、系统、准确的宣讲、解释。希望本书的出版，会有助于广大读者更好地学习领会《纲要》精神。

本书的撰稿人，除主编桂世镛、副主编刘洪、魏礼群同志外，还有以下同志（以姓氏笔划为序）：

王一平	王群会	区延佳	冯文英	宁吉喆	孙建
刘鹤	刘旭红	任珑	朱少平	齐亮	李守信
李金早	李剑阁	李德水	李铁军	杨克勤	宋原生
宋曙光	杜铁章	周南	郑新立	郑廉明	林兆木
金平	武爱民	赵书英	胡恒洋	柳泽伟	钱进
郭方	韩永文	蒋孝培	鲍有悌	赫炬	戴桂英

目 录

第一篇 总 论

- 第一章 实现第二步战略目标的行动纲领…………… (3)
- 第二章 制定十年规划和“八五”计划纲要
的立足点 …………… (28)
- 第三章 坚持走建设有中国特色的社会
主义道路 …………… (42)
- 第四章 保持国民经济持续稳定协调发展 …………… (52)
- 第五章 坚决执行独立自主、自力更生、艰苦
奋斗、勤俭建国的方针…………… (63)
- 第六章 坚持物质文明和精神文明建设
同时并进 …………… (76)

第二篇 今后十年经济和社会发展蓝图

- 第一章 九十年代的奋斗目标 …………… (89)
- 第二章 今后十年国民经济和社会发展的
主要任务…………… (100)
- 第三章 积极推进产业结构的合理化和现代化…………… (109)
- 第四章 初步建立社会主义有计划商品经济
的新体制…………… (127)
- 第五章 本世纪末人民生活达到小康水平…………… (141)

第三篇 “八五”计划的基本任务

- 第一章 正确处理治理整顿与经济发展的关系…… (153)
- 第二章 “八五”期间经济增长的规模和速度…… (163)
- 第三章 始终把提高经济效益作为全部经济
工作的中心 …… (170)
- 第四章 “八五”期间国民收入的分配和使用…… (180)
- 第五章 基本建设的投资规模、投资结构和
主要政策 …… (190)
- 第六章 加快现有企业的技术改造 …… (199)

第四篇 “八五”期间主要经济部门发展的任务和政策

- 第一章 农业要努力登上两个台阶 …… (211)
- 第二章 积极引导乡镇企业健康发展 …… (220)
- 第三章 能源工业发展的方针和任务 …… (228)
- 第四章 加快交通运输和邮电通信业的发展 …… (236)
- 第五章 原材料工业发展的重点 …… (247)
- 第六章 电子工业和机械制造业发展的部署 …… (256)
- 第七章 轻纺工业的发展重点和措施 …… (266)
- 第八章 加强国防现代化建设 …… (278)
- 第九章 大力发展第三产业 …… (283)
- 第十章 积极发展建筑业推行住房商品化 …… (291)

第五篇 “八五”期间地区经济发展的布局和政策

- 第一章 地区经济发展和生产力布局的原则 …… (303)
- 第二章 促进沿海和内地经济的合理分工
和协调发展 …… (311)
- 第三章 加快少数民族地区和贫困地区

的经济发展·····	(322)
第四章 认真搞好国土开发整治工作·····	(330)
第六篇 “八五”期间科学技术、教育发展的任务和政策	
第一章 科学技术发展的重点和对策·····	(343)
第二章 社会科学发展的任务和要求·····	(352)
第三章 发展教育事业的任务和政策·····	(361)
第七篇 “八五”期间对外贸易和经济技术交流	
第一章 进一步扩大对外贸易·····	(375)
第二章 继续积极有效地利用外资·····	(383)
第三章 努力扩大国外技术和智力的引进·····	(391)
第四章 经济特区、对外开放城市和开放地区 的发展·····	(402)
第八篇 “八五”期间的经济体制改革	
第一章 坚持计划经济与市场调节相结合·····	(413)
第二章 进一步完善适合我国现阶段生产力 水平的所有制结构·····	(422)
第三章 继续深化企业体制改革·····	(431)
第四章 建立和培育开放、统一的市场体系 ·····	(442)
第五章 积极稳妥地推进价格体制改革·····	(451)
第六章 进一步推进工资制度改革·····	(459)
第七章 推进财税、金融体制改革 ·····	(469)
第八章 不断深化投资体制改革·····	(479)
第九章 进一步深化计划体制改革·····	(489)
第十章 加强经济调控体系的建设·····	(498)
第九篇 “八五”期间人民生活和社会发展	

第一章	“八五”期间人民生活和消费政策·····	(509)
第二章	努力控制人口的增长·····	(519)
第三章	合理安排劳动就业·····	(528)
第四章	加快社会保障制度改革步伐·····	(536)
第五章	大力加强社会主义民主与法制建设·····	(545)

第一篇 总 论

第一章 实现第二步战略目标的行动纲领

七届人大四次会议,经过认真的审议和讨论,批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》,批准了李鹏总理新作的关于十年规划和第八个五年计划纲要的报告。《报告》和《纲要》充分体现了党的十三届七中全会的精神,实事求是地肯定了我国 80 年代所取得的巨大成就,在全面总结经验和深刻分析形势的基础上,明确规定了今后十年和“八五”期间我国经济社会发展的目标、任务、方针和改革开放的总体部署,是动员和指导全国各族人民胜利实现社会主义现代化建设第二步战略目标的行动纲领。

一、今后十年的奋斗目标和主要指导方针

本世纪的最后十年,在我国社会主义现代化建设的历史进程中,是非常关键的时期。

这十年之所以非常关键,首先是因为我国社会主义制度正面临着严峻挑战的形势。近年来国际形势发生了巨大变化。变化的一个重要方面,是国际敌对势力对社会主义国家加紧推行“和平演变”战略,东欧剧变,苏联混乱,世界社会主义运动转入低潮。在国际大气候和国内小气候配合下,1989 年初

夏我国也发生了一场严重的政治风波。在我们党的坚强领导下这场风波虽已平息,但斗争并未结束。在这种复杂形势下,我们能不能顶住压力,迎接挑战,使伟大的社会主义祖国屹立在世界东方,关键是要把国内的事情办好,归根到底,是要在保持安定团结政治局面的同时,把国民经济搞上去。只有这样,才能为社会主义提供日益雄厚的物质基础,进一步显示社会主义制度的优越性,增强社会主义的吸引力和凝聚力。因此,今后十年我们能不能在已经取得巨大成就的基础上,进一步促进经济振兴和社会进步,将直接关系到我国社会主义制度的兴衰成败,关系到中华民族的前途和命运。对此,我们一定要高度的政治责任感。

今后十年之所以非常关键,还在于这十年是一个难得的历史机遇。当前国际风云变幻,旧的世界格局已经打破,新的格局尚未形成,正处在新旧交替的时期。各种力量分化改组,诸多矛盾复杂交错,造成种种动荡和混乱。由于世界力量对比失衡,出现了新的霸权主义和强权政治。发达国家采取种种手段加紧对第三世界国家的控制与压迫,对仍然坚持社会主义的国家推行“和平演变”,不平等的竞争加剧,第三世界国家的处境更加困难。从这些方面看,我们面临的国际形势是严峻的。但是,综合分析各种因素,新的世界大战还打不起来,我们还有可能争取到十年乃至更长时期的和平环境。同时,西方各国之间存在很多利害矛盾,可以加以利用;苏联的力量虽然逐渐衰落,但作为军事大国的地位尚未丧失;我国是一个发展中的大国,具有重要的战略地位,西方国家从政治战略和经济利益上考虑,也不能不同我们打交道;由于我国实行独立自主的

和平外交政策,在和平共处五项原则基础上发展同一切国家的关系,特别是发展同第三世界国家和周边国家的友好关系,我们的朋友越来越多。因此,在复杂多变的国际环境中,我们仍有不少有利因素和较大的回旋余地,关键在于我们要抓住这个宝贵机遇,充分利用各种有利条件,努力克服不利因素,集中力量把社会主义现代化建设推向前进。机不可失,时不我待。对此,我们一定要有高度的时代紧迫感。

今后十年之所以非常关键,还因为这个时期对于我国社会主义现代化建设本身的发展来说,也是一个极其重要的阶段。今后十年我们要实现现代化建设“三步走”战略部署中的第二步,这一步承上启下,继往开来,至关重要。同时,今后十年也是我国经济发展战略和经济体制切实转到符合我国国情的格局上来,真正把国民经济引上长期持续稳定协调发展轨道的关键时期。过去十年,我们开始实行了三个意义深远的转变,即在经济发展战略上,由片面追求产值、产量的增长转向以提高经济效益为中心;在经济体制上,由管得过多、统得过死的体制转向适应社会主义有计划商品经济发展的、充满生机与活力的体制;在对外经济关系上,从封闭或半封闭状态转向在独立自主基础上积极利用国际交换的开放型经济。经过十年的努力与探索,这些转变已经取得重要进展,但总的说还都处在转变的过程中,而且发展并不平衡,在前进过程中又发生了一些新的矛盾和问题。今后十年要把这些转变推向深入,任务更加繁重,工作更为艰巨。可以说,形成符合我国国情的经济发展格局,初步确立新型的社会主义经济体制,将取决于今后十年我们能否知难而进,成功地解决可能遇到的复杂矛

盾和两难问题。对此,我们一定要有足够的思想准备和高度的自觉性。

综上所述,无论从国际和国内的形势来看,无论从政治的需要和经济的成长来看,今后十年确实是非常关键的十年。在这十年中,我国经济和社会发展要达到的目标,概括地说,就是实现第二步战略目标,其基本要求是:

1. 在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上,使国民生产总值按不变价格计算,到本世纪末比 1980 年翻两番,平均每年增长 6%。

2. 人民生活从温饱达到小康,生活资料更加丰裕,消费结构趋于合理,居住条件明显改善,文化生活进一步丰富,健康水平继续提高,社会服务设施不断完善。

3. 发展教育事业,推动科技进步,改善经济管理,调整经济结构,加强重点建设,为 21 世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础。

4. 初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。

5. 社会主义精神文明建设达到新的水平,社会主义民主和法制进一步健全。

以上五个方面的要求,是有机联系、相互促进的,体现了我国经济与社会发展各个基本方面的内在联系和本质要求。它坚持以经济建设为中心,把经济发展作为改善人民生活和促进社会全面进步的基础,在经济发展上又特别强调要提高经济效益和优化经济结构,突出了对经济成长的质的要求;同

时,它强调要继续深化改革和扩大对外开放,加强社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设,把社会生产力的发展同社会主义生产关系与上层建筑的不断完善密切结合起来。它不仅规划本世纪的建设和改革,还考虑为下个世纪的发展准备条件,把实现第二步战略目标同更长远的要求相衔接。在实际工作中,我们应当正确把握这些精神,全面地实现五个方面的要求。

《纲要》提出,今后十年国民生产总值平均每年增长 6%,这个要求是积极的,也是留有余地的。这个增长速度尽管比前十年低一些,但由于经济基数大了,后十年每增长一个百分点所包含的绝对量要比前十年大得多。更重要的是,对经济增长的质的要求提高了。可以说,今后十年我国经济成长的难点和重点不在于量的增长,而在于质的提高,即提高产品质量,降低物质消耗,优化经济结构,提高经济效益,在这个基础上保持适当的增长速度。只有这样的速度,才是真正有效的速度,可以促进国民经济持续稳定发展。而做到这一点,比不顾效益与结构单纯追求产值、产量增长的难度要大得多。《纲要》要求今后十年保持 6%左右的中速增长,正是为了防止片面追求增长速度,把大家的主要精力集中到努力提高经济的整体素质上来。同时,长期保持适当的增长速度,避免大起大落,也才能提供一个稳定的、比较宽松的经济环境,为深化经济体制改革,逐步理顺基本经济关系创造必要的条件。

按照以上奋斗目标的要求,到本世纪末我们国家将进一步发生深刻的、多方面的重大变化。整个国家的经济实力显著增强,国民生产总值在世界的位次进一步提前,主要工农业产

品产量将有较大增长；产业结构明显改善，在传统产业素质得到提高的同时，将逐步形成一批新兴产业，地区经济布局趋于合理；科学技术和管理水平将有较大提高，主要产业的生产技术达到或接近世界较先进的水平，若干高新技术领域取得重大突破；全民族的科学文化素质和思想道德素质明显提高；国防现代化建设将达到新的水平；人民生活有较大改善，标志着居民生活发生阶段性变化的食物消费支出比重将有较多下降，人均纤维消费量有较多提高，衣着趋向成衣化、多样化，城乡居住条件明显改善，人民的健康水平、营养状况、平均寿命和识字率等生活质量指标，达到或超过中等收入国家水平；社会主义制度在改革开放中逐步完善，安定团结的政治局面不断巩固和发展，社会风气更加健康向上。总之，我国政治、经济、社会将取得全面的发展和进步，社会主义中国将以昂扬的姿态进入又一个新的发展阶段。在一个具有 11 亿多而且还不断增加人口的国家，经过十年努力能够取得这样的成绩，确实是一件了不起的事情。它不仅对于我们国家在下世纪中叶基本实现现代化具有重要意义，而且对整个世界的和平和发展也是伟大的贡献。

实现今后十年奋斗目标，最根本的是要贯彻执行正确的方针和政策。《纲要》和《报告》根据中央《建议》的精神，提出今后十年经济和社会发展必须遵循的指导方针有以下几条。

第一，坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。这是统贯全局的总的指导思想，也是实现第二步战略目标的根本保证。革命与建设的长期经验证明，把马克思主义的普遍真理同中国实际相结合，走符合中国国情、具有中国特色的道

路,是我们的事业取得成功的决定性因素。党的十一届三中全会以来,在邓小平同志倡导下,我们党在新的历史条件下为解决马克思主义基本原理同中国实际相结合的问题,进行了大量开创性的工作,经过党的十二大、十三大,在总结历史经验和新鲜经验的基础上,作出了我们正处在社会主义初级阶段的科学判断,形成了“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列行之有效的方针、政策。80年代之所以能够取得历史性的巨大成就,归根到底,是由于我们贯彻执行了建设有中国特色的社会主义的路线、方针和政策。实现今后十年的奋斗目标,最根本的,也是要进一步全面贯彻这些路线、方针、政策,并在实践中不断加以丰富和发展。

中央《建议》对建设有中国特色的社会主义的基本原则,概括了12条。其中有一些是我们几十年来一贯坚持的,在新的历史条件下又有新的发展,充实了新的内容;有些则是十多年来改革开放和现代化建设新经验的总结。这是全党和全国各族人民智慧的结晶,其中凝结了邓小平同志在新的历史条件下继承和发展毛泽东思想的卓越贡献。可以说,建设有中国特色社会主义的大的思路和基本原则已经有了,我们的任务,一是要坚持这些基本原则,保持基本政策的稳定性、连续性;二是要把这些基本原则进一步具体落实到各个领域、各个方面去,制定出一整套与之相适应的具体政策和具体制度。只有这样,才能真正发挥这些基本原则的指导作用,也才能丰富这些基本原则的内涵。这既是按照这些基本原则推进社会主义现代化建设的过程,又是进一步把马克思主义基本原理同中国实际相结合的过程。我们必须集中心思,把这项艰巨的任务