

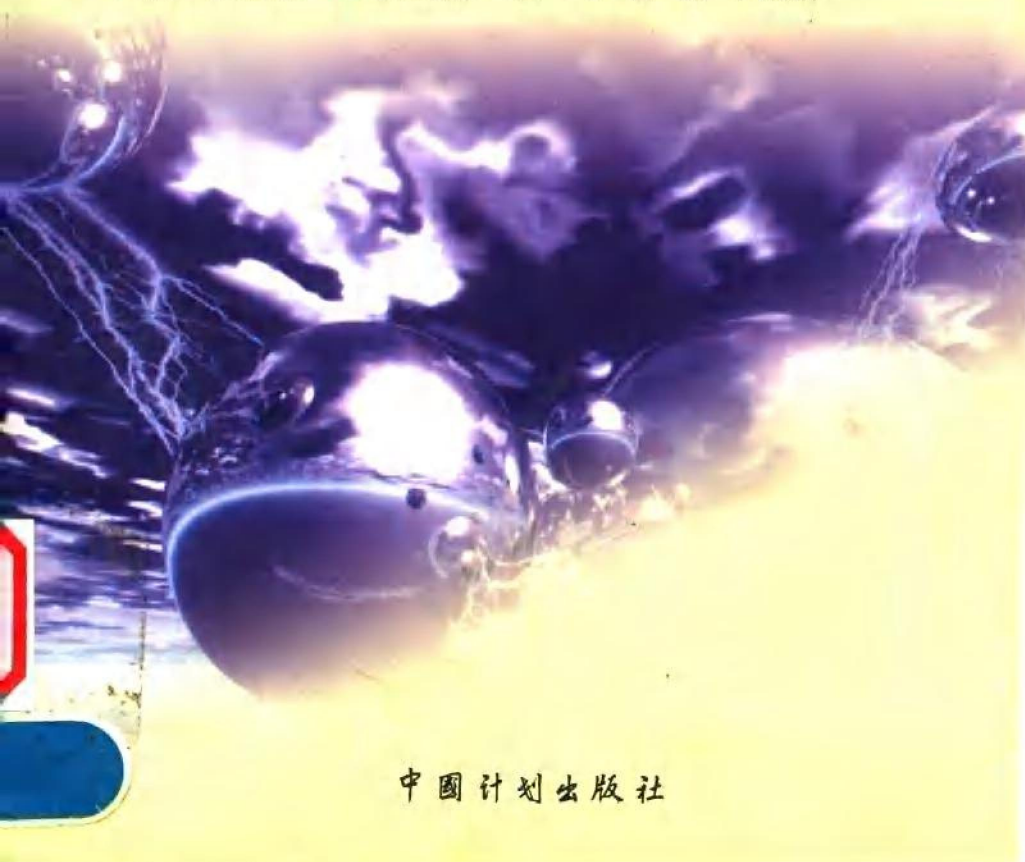


国家计委宏观经济研究院 ● 中国宏观经济丛书(1999)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

21 世纪长江经济带 综合开发

The Integrated Development of the Economic
Belt along Yangtse River in 21st Century

■ 主编：徐国弟 ■ 副主编：王一鸣 杨洁 李耀新



中国计划出版社



国家计委宏观经济研究院 * 中国宏观经济丛书(1999)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

21 世纪长江经济带 综合开发

■ 主编：徐国弟 ■ 副主编：王一鸣 杨洁 李耀新

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪长江经济带综合开发/ 徐国弟主编. - 北京: 中国计划出版社, 1999
(中国宏观经济丛书)
ISBN 7-80058-695-2

I. 21… II. 徐… III. 流域经济-综合开发-研究-中国-长江流域 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 36053 号

中国宏观经济丛书

21 世纪长江经济带综合开发

主 编 徐国弟

副主编 王一鸣 杨 洁 李耀新

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码:100837 电话:68030048)

新华书店北京发行所发行

外文印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 13 印张 275 千字

1999 年 2 月第一版 1999 年 2 月第一次印刷

印数 1—4000 册

☆

ISBN 7-80058-695-2/ F·406

定价: 26.00 元

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 余健明

编委会副主任 白和金 林兆木 王永治
刘福垣 宋孚瀛 王一鸣

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王 建	王一鸣	王永治	史清琪
白和金	刘福垣	杜 平	李建立
余健明	沈志群	宋孚瀛	张汉亚
张苏平	张燕生	陈德尊	林兆木
周凤起	胡子祥	常修泽	

《21 世纪长江经济带综合开发》课题组成员名单

顾 问 聂振邦 潘文灿

组 长 徐国弟

副组长 王一鸣

成 员	马海良	王青云	冯宝椿	朱 卫
	李耀新	刘 虹	刘苍宇	杨 洁
	杨万钟	杨昌明	胡 勇	高汝熹
	章名海	黄薇波	毛 武	何青华
	吴 越	曹金喜	倪前龙	陈江岚
	卢成富	祁豫玮	张 涵	王 薇
	张绍飞	徐长东	陆心贤	殷为华
	王兴昌	袁云光	曾艳红	石崇润
	姚导平	杜政清	郭长生	胡 辉
	张正齐	余之祥	唐振铁	宫春生
	许 刚	帅江平	董雅文	周惠军
	陆玉麒	崔明秀	骆培新	陆春霞

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展计划委员会宏观经济研究院从1996年、1997年两个年度的课题研究报告中选出，结集成系列出版的，今年首次推出，以后将按年度每年推出5~6本。

宏观经济研究院是在原国家计委经济研究中心基础上于1995年组建的，是直属国家计委的、以应用对策研究为主的研究机构。建院以来，宏观经济研究院围绕中国经济和社会发展，以及改革开放的一系列重大问题，开展了广泛深入的研究，取得了一大批研究成果，为国家宏观经济决策提供了重要的咨询意见和参考依据。在为国家宏观经济决策服务的同时，近年来，宏观经济研究院面向社会，面向市场，为各产业部门、各级地方政府和中外企业提供服务，完成了一批研究咨询项目和国际合作项目。

为了向社会介绍研究院的研究成果，加强学术交流，我们以《中国宏观经济丛书》的形式，从每年的研究成果中选择一些社会各界比较关注的课题报告公开出版。这些研究报告从不同侧面和不同角度对我国宏观经济中重大问题进行了理论和政策研究分析。希望通过这些研究成果的出版，能够更好地为经济决策部门、理论研究部门和社会各界服务。

为了反映研究成果的原貌，我们在编辑过程中，基本保留了原有的课题报告框架，一般包括总报告、专题报告，有的还包括案例研究。

今年《中国宏观经济丛书》共推出六个课题的研究报告。

《21 世纪中国粮食问题》从实证分析入手，采取定量和定性相结合的研究方法，对中国的粮食总量、区域和品种结构的供求现状、发展趋势等进行了全面深入的分析，提出了解决问题的思路 and 对策。

《社会主义市场经济内涵和特征》对社会主义市场经济的科学界定进行了比较深入的理论分析和探究，提出了进一步深化改革，建立和完善社会主义市场经济体制的思路和意见。

《我国经济结构的战略性调整》从理论和实际相结合的角度，探讨了经济结构战略性调整问题，提出了结构调整的总体思路，并对结构调整的不同侧面进行了深入分析。

《21 世纪长江经济带综合开发》从较大的时间跨度，对长江经济带的综合开发进行了预测性分析，提出了跨世纪发展的战略构想和对策建议。

《垄断性产业价格改革》探索了在我国垄断性行业中进行价格改革，引入竞争机制和改革价格管理体制的意见。

《中国中长期能源战略》以我国 2050 年达到中等发达国家发展水平和中国的能源消费结构变动趋势为背景，探讨了我国中长期的能源发展战略和相关政策。

由于水平和经验所限，这些研究报告难免会有不足之处。我们诚恳希望社会各界和读者提出意见和建议，以帮助我们提高丛书的质量和水平。

《中国宏观经济丛书》编委会

1998 年 10 月

前 言

加快长江经济带的综合开发建设，对于我国经济发展具有全局性意义。这一问题已引起各方面的广泛关注。为了深化长江经济带开发开放问题的研究，并就“十五”和至 2020 年长江经济带综合开发的战略和目标提出思路性意见，经国家计委主任办公会议同意，将“加快长江经济带综合开发的思路研究”的课题列入了国家计委宏观经济研究院 1997 年度重点课题计划。在国家计委国土地区司的支持帮助下，我们会同上海、南京、武汉、重庆市计委、中国长江经济联合发展（集团）股份有限公司和华东师范大学长江发展研究院的同志，经过近一年的共同努力，提出了一份总报告和六份专题报告，并在此基础上提出了一份关于“十五”时期实施长江经济带综合开发战略的建议。

长江经济带是我国今后 20 年经济增长潜力最大的地区，实施“长江战略”是我国第二、第三步经济发展战略的重要组成部分。无论从资源赋存，还是从现有产业基础、开放条件看，长江经济带都将是支持 21 世纪中国经济成长的重要区域增长轴线。研究中，课题组同志遵照陈锦华同志关于加强长江经济带科学研究的指示精神，在 80 年代以来有关研究成果的基础上，突出科学研究、前瞻研究和应用研究，就“十五”和至 2020 年长江经济带综合开发的战略和目标，提出了较为清晰的总体发展思路。鉴于这种考虑，课题组把研究的重点放在如下几个方面：一是科学地分析长江经济带发展对下世纪初叶我国国民经济持续发展的战略作用；二是科学地分析长江经济带成为我国新兴经济增长区

域的条件和依据；三是从科学的角度，较长时间的跨度，提出长江经济带综合开发思路 and 分阶段发展目标；四是对浦东新区、苏州工业园区、三峡经济开放区以及其他各类开发区融入长江经济带总体开发的设想；五是综合开发中的产业结构调整 and 大型企业集团发展；六是投资环境分析，以及筹资途径和运作机制等。

课题报告中具有创新的观点主要是：①提出了要把加快长江经济带的综合开发，作为“十五”和至2020年我国区域开发的重点，并论证了长江经济带作为与沿海经济带可比肩的一级开发轴线的条件、时机，以及促进全国经济布局向纵深地区深入和缩小东西部差距的战略意义。②把长江经济带的发展目标确定为亚太地区最大的内河经济带，并提出了这一目标需要经过20~30年的努力才能实现。③长江经济带的综合开发，根据目前的发展阶段和综合实力，应按照社会主义市场经济规律进行有重点、有引导的综合开发，并应实施辐射中转、因地制宜和由近及远的三大战略。④长江经济带的综合开发，要以结构调整为核心，科学地确定产业开发和地区开发的重点。⑤提出了大型企业集团要在区域综合开发中发挥主导作用的观点，特别是在市场经济条件下要创造条件发挥大型企业集团在区域规划、投资融资、资产经营、技术开发、市场营销、外经外贸的功能作用，促进区域经济的发展。⑥提出了各类国家级开发区要在长江经济带开发中，更好地发挥示范、辐射带动作用的政策性建议。⑦提出了建设上海国际航运中心的具体建议，即要以“三个有利于”和实现两个根本性转变的思路来协调各方面的关系，统筹规划，科学决策。

在课题研究中，我们得到了国家计委国土地区司的领导和有关同志的指导，聂振邦、潘文灿同志是我们的顾问，对我们的研究给予许多帮助，并提示我们要注意科学性和实用性相结合；区域一处的同志为课题研究提出了不少建设性的意见；国家计委宏

观经济研究院科研管理部的同志，也为我们的研究工作创造了许多必要的条件。此外，本课题还参考了一些其他课题研究的成果，恕不一一列举。在此，我们对他们的帮助、支持、指导表示由衷的感谢。我们的研究报告还只能说是一个阶段性成果，肯定会有不少问题需要进一步探讨和改正，我们希望领导和同志们批评指教。本课题的框架设计和统稿工作是由徐国弟同志负责的。各部分的主要执笔人如下：总报告中的导言部分为徐国弟等，第一、二章为王一鸣，第三、五章为王青云，第四、七章为杨洁，第六、八章为胡勇。杨洁、胡勇同志做了大量的组织、协调工作。

长江经济带的综合开发是一个系统工程，因此课题组的全体成员还要进一步切磋，为完善研究报告做出努力。上海市计委国土办表示要为这项工作提供协助，在此也表示我们的感谢之意。

国家计委国土开发与地区经济研究所

1998年3月18日

目 录

总报告

长江经济带是整个长江流域最发达的地区,也是全国除沿海开放地区以外,经济密度最大的经济地带,它对我国经济发展的战略意义是其他经济带不能代替的。与沿海和其他经济带相比,长江经济带拥有我国最广阔的腹地和发展空间,是我国今后 15 年经济增长潜力最大的地区,也是世界上可开发规模最大、影响范围最广的内河经济带。实施长江经济带综合开发战略,加大开发力度,是我国第二、三步发展战略的重要组成部分,对于支撑我国 21 世纪经济发展,加快中西部内陆地区开发,进而推动我国工业化和现代化进程都具有重大战略意义

导言 关于“十五”时期实施长江经济带综合开发

战略的建议 (3)

第一章 加快长江经济带综合开发的重要战略意义 (33)

一、长江经济带已具备加快综合开发的条件 (33)

二、加快长江经济带综合开发是保持我国经济持续

发展的重要保证	(43)
三、“十五”时期应将长江经济带综合开发置于更	
重要的战略地位	(46)
第二章 面向 2020 年的长江经济带综合开发总体思路 ...	(50)
一、制定长江经济带综合开发总体思路的主要依据 ...	(50)
二、面向 2020 年的长江经济带综合开发思路	(56)
三、长江经济带综合开发的战略重点	(67)
第三章 “十五”和至 2020 年长江经济带开发目标	(74)
一、目前长江经济带综合开发的总体态势	(74)
二、长江经济带综合开发的目标	(79)
三、产业结构和区域布局	(80)
第四章 长江经济带分区段开发方向和布局	(86)
一、长江流域分区段发展与布局应遵循的基本原则 ...	(86)
二、以上海为中心的长江三角洲经济核心圈发展	
方向和布局	(92)
三、以武汉为中心的长江中游经济区发展方向和	
布局	(107)
四、以重庆为中心的长江上游经济区发展方向和	
布局	(123)
五、长江经济带开发区综合开发的构想	(132)
第五章 长江经济带各区段的经济联系度分析	(140)
一、分段开发和整体发展的关系分析	(140)
二、上、中、下游地区存在着较大的经济互补性	(141)
三、各区段经济联系度分析	(143)
第六章 长江经济带交通运输综合体系建设	(149)
一、长江经济带交通运输发展现状和主要问题	(149)
二、长江经济带交通运输发展总体构想	(154)

三、加快长江经济带综合交通运输体系建设的	
政策建议	(163)
第七章 长江经济带综合开发中的几个重大问题	(165)
一、浦东开发开放的辐射和带动机制问题	(165)
二、上海国际航运中心建设问题	(178)
三、长江流域的协调发展问题	(186)
第八章 长江经济带综合开发协调体制	(201)
一、国外区域综合开发协调体制与启示	(202)
二、建立长江经济带综合开发协调体制的基本构想 ...	(208)

专题报告

上海、南京、武汉和重庆是长江经济带上最重要的城市,以它们为中心的经济核心区域分别在我国东、中、西三大经济地带发挥重要的经济集聚和扩散作用,为壮大全国的经济综合实力、缩小东中西和南北的经济差距,发挥并将继续发挥关键性的作用。四市的研究报告各有特色。综合开发长江经济带有两个突出的课题,即上海国际航运中心的建设和如何引导大型企业集团参与长江经济带综合开发的问题,专题报告即着力研究了这些问题。

推进上海城市经济圈发展的思路研究	(215)
一、长江三角洲城市经济圈的战略地位及经济现状 ...	(215)
二、影响长江三角洲城市经济圈整体效应发挥的	
主要障碍	(223)
三、长江三角洲城市经济圈的发展战略探讨	(227)

四、发挥长江三角洲城市经济圈整体效应的对策	(232)
五、在长江经济带发挥上海的辐射、扩散和 带动作用	(236)
南京经济区的发展方向和布局	(246)
一、关于农业发展与基地选建	(247)
二、关于工业结构调整与布局优化	(248)
三、关于现代交通运输建设	(251)
四、关于城市发展与城市体系建设	(254)
五、关于区域市场建设与旅游业的联合发展	(255)
六、环境与生态保护	(258)
七、关于实施区域跨世纪联合发展的措施	(259)
由地理中心向经济中心迈进——长江开发：中部崛起与 武汉支点作用的谋划	(262)
一、中部崛起在长江经济带整体开发中任重道远	(262)
二、武汉在长江经济带综合开发中的地位和作用	(269)
三、中部崛起与武汉发展的目标和思路	(275)
四、长江中游地区跨世纪发展的对策建议	(282)
重庆市跨世纪经济发展及参与长江经济带建设的 战略研究	(288)
一、地理环境与自然资源状况	(288)
二、经济社会资源特点	(291)
三、三次产业的发展现状	(292)
四、跨世纪发展的宏观环境与战略目标	(294)
五、国民经济基础结构建设	(298)
六、产业结构调整与优化布局	(303)
七、对长江经济带建设的几点建议	(312)
大型企业集团在长江经济带综合开发中的地位和作用	(324)

一、开发现状及环境分析	(324)
二、开发地位及实现形式	(327)
三、政策环境及相关建议	(332)
上海国际航运中心建设问题研究	(335)
一、国际航运中心的内涵、模式及建设的国际经验	(335)
二、建设上海国际航运中心的战略意义	(346)
三、建设上海国际航运中心的战略构想	(351)
四、问题与建议	(362)
附录	(375)
长江经济带的地域范围(1995 年底)	(375)
长江三角洲地区及沿江地区经济规划的 范围(1992 年定)	(376)
长江经济带地理示意图	(378)
长江经济带主要经济指标(1995 年)	(378)
1990 年长江经济带七省二市主要经济指标	(388)
1995 年长江经济带七省二市主要经济指标	(389)
1996 年长江经济带七省二市主要经济指标	(390)

Main Contents

General Report

In trodution: Strategic Suggestions on Thinking of Accelerating Comprehensive Development of Changjiang River Economic Belt during the Tenth Five-years Plan (3)

Chapter1:Strategic Significance of Accelerating Comprehensive Development of Changjiang River Economic Belt (33)

The Changjiang River Economic Belt is Possessed of the Condition for Accelerating Comprehensive Development (33)

Accelerating Comprehensive Development of Changjiang River Economic Belt Is an Important Guarantee of China Sustainable Development (43)

Priority Should be Given to Comprehensive Development of Changjiang River Economic Belt during the Tenth Five - Years Plan (46)

Chapter 2: Main Thinking on Comprehensive Development of the Changjiang River Economic Belt toward 2020 (50)

Foundation of Making the Main Thought on Comprehensive Development of the Changjiang River

Economic Belt	(50)
Thought on Comprehensive Development of the	
Changjiang River Economic Belt Toward 2020	(56)
Strategic Emphasis of Comprehensive Development of	
the Changjiang River Economic Belt	(67)
Chapter 3: Goals of Comprehensive Development of	
the Changjiang River Economic Belt during the Tenth	
Five – Years Plan and by 2020	(74)
Current Situation of Comprehensive Development of	
the Changjiang River Economic Belt	(74)
Goals of Comprehensive Development of the Changjiang	
River Economic Belt	(79)
Industrial Restructuring and Allocating	(80)
Chapter 4: Development Direction and Industrial	
Distribution in the Reaches of the Changjiang River	
Economic Belt	(86)
Principle of Development and Industrial Distribution	
in the Reaches of the Changjiang River Basin	(86)
Development Direction and Industrial Distribution	
in the Economic Core Area, the Changjiang River	
Delta around Shanghai	(92)
Development Direction and Industrial Distribution in	
the Middle Reaches around Wuhan	(107)
Development Direction and Industrial Distribution in	
the Upper Reaches around Chongqing	(123)
Main Ideas on Comprehensive Development of Economic	
Delelopmeot Areas of the Changjiang River Economic	