

特 载

江泽民总书记来辽宁考察

中共中央总书记、中央军委主席江泽民最近在辽宁考察时指出，20世纪的最后10年，是我国经济和社会发展关键的10年。我们要抓住时机，把经济搞上去。江泽民强调，要把经济搞上去，首先要有安定团结的政治局面。没有一个稳定的政治形势，经济搞不上去；反过来，经济搞不上去，也难以保持政治上的安定团结。

10月末的山海关外，已是“草木摇落露为霜”的暮秋初冬天气，10月25日至31日，江泽民在辽宁省委书记全树仁、代省长岳岐峰、沈阳军区司令员刘精松、政委宋克达的陪同下，首先在大连考察，接着沿被誉为“万里神州第一路”的沈大高速公路北上，先后考察了辽东半岛的营口，以及以沈阳为中心，包括鞍山、抚顺、本溪、辽阳在内的辽宁中部工业城市群。每到一地，江泽民都是行装未解，便立即深入码头、车间调查研究，看望生产第一线的干部职工和驻辽宁陆海空三军干部战士。

辽宁是我国重要的工业基地，是大中型骨干企业和产业工人最集中的地区。建国以来，辽宁为社会主义建设做出了重大贡献。江泽民重点考察了十几个堪称“国宝”的大型骨干企业。在钢都鞍山日产生铁5000吨的11号高炉炉前，在我国最大的出口船舶建造基地大连造船厂10万吨级船台上，在抚顺西露天矿十里煤海距地表200多米深的矿坑深处，在辽阳“化纤城”，在沈阳电缆厂、风动工具厂，江泽民都直接深入生产第一线，问长问短，嘘寒问暖，代表党中央、国务院慰问广大职工。

和全国其它地区一样，辽宁在取得很大成绩的同时，也面临着多年积累的许多深层次的矛盾和问题，特别是大中型企业有不少困难。江泽民认为，加快老工业基地改造，使老基地焕发青春，走上中兴之路，是辽宁今后十年的重要任务。他说，搞活大中型企业必须加速技术改造。企业技术改造要坚持自力更生为主，争取外援为辅的方针，注意引进关键技术设备。他还指出，要牢固树立“全国一盘棋”的思想，充分发挥中央、地方、企业、职工的积极性，科学规划，统筹安排，推进生产力的发展。要提高企业素质，使企业有自我改造、自我发展的能力。要中央、地方、

企业一齐努力，尽快把生产和技术改造搞上去。

在大连经济技术开发区和营口鲅鱼圈出口加工区，江泽民看到楼宇成行，工厂林立，已经初具规模，得知前来投资的外商络绎不绝，投资项目越来越多，技术水平越来越高时，十分高兴。他说，这两个地方背靠老市区、辽宁省和东北腹地，工业基地、原材料及智力资源、交通运输等各方面条件得天独厚，潜力很大。他指出，在利用外资中，应注意引进先进技术，起点要高，效益要好。

在考察中，江泽民反复强调要加强党的建设，继承和发扬党的优良传统，密切党和人民群众的联系。他要求各级干部全心全意为人民服务，脚踏实地，勤政廉洁。江泽民尤其关心企业基层党建和思想政治工作。当他在大连钢厂了解到这家企业的厂长是冶金部和辽宁省的优秀企业家、党委书记是全国优秀党务工作者，两人配合默契，“共同种好企业这块田”，工厂生产经营和精神文明建设成绩斐然时，深表赞赏。他指出，基层是我们的细胞，要特别注意加强党的基层组织建设。他说，我们看到的辽宁一些大中型企业厂长和党委书记的关系相处得是好的。前一阶段社会上对厂长的中心地位和党委的核心作用有一些议论，其实党委的核心作用主要是指政治领导，决不意味着去干预厂长的生产和经营管理，这与企业法所规定的厂长负责制，要两个文明一起抓，绝不是相互矛盾的。只要厂长、书记都有相当的政治觉悟，相互尊重，围绕着企业的发展目标，两心变一心，齐心协力，就一定能把企业办好。

抚顺市雷锋纪念馆松柏苍翠、肃穆庄严。江泽民专程来到这里，详细观看了雷锋事迹陈列馆各展室，并在雷锋墓前默哀鞠躬，追思这位伟大的共产主义战士。在与“雷锋班”及雷锋生前所在团干部战士座谈时，江泽民指出，雷锋不仅是中国人民解放军的光荣，也是全国人民的光荣。他的宝贵精神遗产，属于全党、全军和全国人民。江泽民说，党的十一届三中全会以来，我国的经济实力有了相当的提高，但是曾有一段时间内思想政治工作确实削弱了。正如邓小平同志所说，最大的失误是教育。这特别表现在思想政治教育上。他说，我们的改革开放，必须坚持社会主义方向，因此更加需要在全国开展学习雷锋的活动。学习雷锋要抓住实质，学习他全心全意为人民服务的无私奉献的精神。

考察期间，江泽民听取了辽宁省委、省政府的工作汇报。他对辽宁的工作给予充分肯定。他说，十一届三中全会以来，辽宁变化很大，各方面的工作都取得显著成绩，有力地支援了全国的经济建设。辽宁工人阶级具有光荣的革命传统和很高的政治觉悟。精神面貌非常好。他勉励辽宁省广大干部群众，进一步振奋精神，艰苦奋斗，尽快使老工业基地焕发青春，为

祖国的社会主义现代化事业做出更大的贡献。

在辽宁考察期间，江泽民还检阅了海军某护卫舰大队和曾在抗美援朝及国土防空作战中立下赫赫战功的空军航空兵某师，看望了沈阳军区机关和所属部队，以及武警辽宁总队指战员。在接见沈阳军区部分师以上领导干部时，江泽民作了重要讲话。他在分析了当前国际国内形势后强调，我们要坚持四项基本原则，坚持改革开放，要坚持党对军队的绝对领导。他指出，我们的人民军队在保卫和建设社会主义祖国中起着非常重要的作用。江泽民充分肯定了沈阳军区10多年来坚持抓师以上领导干部学习马克思主义理论的做法，要求部队要特别抓好各级干部的理论学习，加强部队思想政治工作，搞好部队基层建设。

随同江泽民同志考察的有中国人民解放军副总参谋长徐信，国家计委副主任盛树仁，国家体改委副主任张彦宁，中共中央办公厅副主任曾庆红，中共中央政策研究室副主任卫建林等。

(转载1990年11月2日《辽宁日报》)

坚定不移地贯彻执行党的 基本路线 加速开发建设 辽东半岛 为全面振兴 辽宁而奋斗

在中共辽宁省第七次代表
大会上的报告

(1990年7月31日)

全 树 仁

同志们：

中国共产党辽宁省第七次代表大会，是在全省各级党组织带领广大党员和人民群众沿着党的基本路线指引的方向，满怀信心地向社会主义现代化建设第二步宏伟目标迈进的重要时刻召开的。大会的主要任务是：审议中共辽宁省第六届委员会的工作报告，选举产生新的一届中共辽宁省委员会、省顾问委员会和省纪律检查委员会，动员全省各族人民继续坚定不移地贯彻执行党的基本路线，振奋精神，开拓前进，加速开发建设辽东半岛，为全面振兴辽宁而奋斗。

现在，我受中共辽宁省第六届委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

一、过去五年工作的回顾

从1985年省第六次党代表大会到现在已经五年了。五年来，全省各级党组织、广大党员和人民群众按照省六次党代会确定的“奋发图强，振兴辽宁，服务全国，走向世界”的战略目标，认真贯彻“改革、开放、改造、开发”的方针，积极投入实施“七五”计划和各项改革工作；党中央、国务院批准辽东半岛对外开放以后，全省人民又以崭新的姿态，为加速建设外向型经济开拓前进，使我省的社会主义现代化建设进入了一个新的发展阶段。在这一时期里，各级党组织在党的基本路线指引下，带领全省各族人民，做了大量的卓有成效的工作，经受住了反对资产阶级自由化，特别是去年春夏之交制止动乱和平息反革命暴乱斗争的考验，经受住了严重自然灾害、经济生活出现暂时困难的考验。全省政治、经济、社会稳定，改革开放和治理整顿不断深入，国民经济持续发展，人民生活显著改善。省六次党代会确定的主要任务已经基本实现。过去的五年，是极不平凡的五年，是任务艰巨、斗争复杂的五年，是克服困难、拼搏进取的五年，也是各项事业取得巨大成就的五年。

深化改革和对外开放，开创了辽宁经济发展的新局面。五年来，各级党组织、广大共产党员和人民群众坚持社会主义方向，解放思想，努力探索，积极推进改革开放。人们的思想观念、思维方式发生了深刻的变化，改革开放意识不断增强，单一的计划经济及封闭半封闭型的经济体制开始打破，社会主义商品经济迅速发展。巩固和发展了以农村家庭联产承包为主的责任制，适度规模的专业化集约化经营形式开始出现，社会化服务体系正在逐步建立，农业内部结构得到调整，多种经营全面发展，特别是乡镇企业已经成为农村经济的重要支柱。城市按照计划经济与市场调节相结合的方向，以搞活企业为中心，积极进行了经济体制改革，扩大了企业经营自主权，普遍推行了以“一包五改”为主要内容的承包经营责任制，有效地调动了经营者和生产者的积极性，推进横向经济联合，发展企业集团，实行生产要素的优化组合，促进了企业组织结构的调整和群体优势的发挥；计划、物价、财政、金融、劳动、科技体制等方面的改革，也都进行了有益的探索，并取得一定成效。辽东半岛对外开放已经打开局面，出口创汇和吸收外资、引进国外先进技术以及管理经验等，都取得明显效果。大连经济技术开发区初具规模，发挥了对外开放的重要窗口作用，大连已开始成为具有较强吸引力的沿海城市。营口出口加工区和沈阳铁西工业改造区的建设取得了进展。全省地方出口创汇平均每年增长19.2%，1989年达21.2亿美元，创历史最好水平。建立了一批出口专厂和基地，提高了产品的竞争能力。沈大高速公路、国

际机场及一批港口的相继建成和现代化通讯设施的投入使用,使投资环境明显改善。对外经济技术合作有较大发展,五年实际利用国外资金17.8亿美元,兴办“三资”企业746家。改革开放带动了“三辽”地区的开发建设,一些经济不发达地区的面貌开始发生了可喜的变化。

提前实现了“七五”计划,经济实力明显增强。

“七五”计划的主要指标已经提前完成。与1985年相比,1989年全省社会总产值达2 137.6亿元,增长48%;国民生产总值达922.1亿元,增长36.4%;工农业总产值达1 196.9亿元,增长48%;国民收入达771亿元,增长33.6%。基础工业和城市基础设施建设进一步加强,生产和生活环境明显改善。“科技兴辽”取得成效,五年取得科技成果1.5万多项。一批大中型企业的技术装备得到改造,为老工业基地焕发青春奠定了基础。农业投入逐年增加,粮食生产在三年遭灾的情况下保持了较好的收成,肉类、水产品、蔬菜、水果等产量都有较大幅度的增长,副食品供应充足。人民生活水平逐年提高,1989年城镇和农村人均收入比1985年分别增长99.2%和52.4%;群众消费结构发生很大变化,家庭耐用消费品拥有量普遍增多;城乡居民居住状况有所改善。一年多的治理整顿初见成效,供需矛盾缓解,通货膨胀、物价上涨过猛的势头得到控制,国民经济正在向好的方向发展。

不断推进社会主义民主与法制建设,巩固和发展了安定团结的政治局面。地方各级人大的职能和作用进一步加强,各级人大及其常委会有效地进行了法律监督和工作监督。地方立法工作有了新的进展,五年来,全省制定和颁布地方法规51件。通过以“十法一例”为内容的全民普法教育,各级干部和人民群众知法、执法、守法的法制观念和参政意识进一步增强,民主权利得到保障。县乡两级人民代表普遍依法实行了直接选举,加强了基层政权的建设。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度逐步完善。建立健全了地方党委同民主党派和无党派人士就国家政治生活和经济生活中的重大问题进行协商的制度;举荐了一批党外人士担任县区以上政府的领导职务,进一步拓宽了民主党派参政议政的渠道。党对工会、共青团、妇联工作的领导得到加强和改善,群团组织在国家和社会事务管理中发挥了民主参与、民主监督的作用。军政军民关系更加密切,人民武装工作取得新的成绩。加强人民民主专政,坚持社会治安综合治理,依法严厉打击严重刑事犯罪和严重经济犯罪活动,保证了社会主义现代化建设和改革开放的顺利进行。

社会主义精神文明建设得到加强,各项社会事业全面发展。许多党组织在抓好物质文明建设的同时,重视社会主义精神文明建设,努力排除各种干扰,注意加强对思想政治工作的领导。党的十三届四中全会

以后,思想政治工作出现了转机,在与资产阶级自由化进行斗争的基础上,普遍开展了社会主义、爱国主义教育,深入开展学习雷锋活动,涌现出一大批先进典型,人们的精神面貌发生了新的变化。教育事业被摆到经济与社会发展的战略地位,忽视教育的倾向有所改变,教学条件有了改善,教师队伍得到加强,教育质量有所提高,办学方向进一步端正。整顿文化市场取得初步成效,文艺战线涌现出一批优秀作品和人才,新闻出版、广播电视和社会科学研究也取得新的成果。卫生事业稳步发展。计划生育工作取得较好成绩,全省人口增长基本得到控制。把辽宁建成全国重要体育基地之一的目标已经基本实现。群众性精神文明建设深入开展,“五讲四美三热爱”、“三优一学”、“军民共建”活动以及职业道德教育取得成效,涌现出一大批文明单位。

党组织和广大党员经受了锻炼和考验,党的建设逐步加强。五年来的实践证明,我省大多数党的组织和党员是经得起考验的,在尖锐复杂的斗争中,对削弱党的领导、动摇党的理想信念、模糊党的工人阶级先锋队性质的错误倾向进行了抵制,发挥了战斗堡垒和先锋模范作用,特别是在去年春夏之交发生的政治风波中,团结带领广大群众,立场坚定、旗帜鲜明地反对动乱,保证了辽宁局势的基本稳定。党的十三届四中全会以后,各级党组织更加重视党的自身建设,农村和企业党的建设被削弱的状况有所改变。在改革开放的形势下,加强了党风建设和廉政建设,五年来共查处党内违纪案件45 377起,处分党员26 527人,清除一批腐化变质分子,狠刹了某些不正之风。进一步加强了各级领导班子建设,按照干部“四化”的方针,充实调整了市县和省直部门的领导班子成员1 393名。开展了干部正规化培训,提高了各级领导班子的整体素质。通过整党、清查清理及对县以上党政领导班子、领导干部的考察和调整,进一步纯洁了领导班子和干部队伍,为使领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手里提供了重要保证。积极慎重地发展党员,吸收了一批优秀分子加入党的组织。认真地进行了民主评议党员和党员重新登记工作。广泛开展了“争先创优”以及“党员责任区”、“党群共同致富小组”等活动,涌现了一批先进基层党组织、优秀党员和优秀党务工作者。在坚持集体领导、健全党内民主生活、实施党内监督以及加强党员管理等方面,制定了一些规章制度,使党内生活逐步规范化。

上述成绩的取得,是在党中央的正确领导下,全省各级党组织和广大党员、各族人民群众团结奋斗的结果,是人民解放军驻辽宁部队大力支持的结果,是省顾委的支持和退居二三线的老同志热情关怀和帮助的结果,是各民主党派和无党派人士与我们通力合作、共同努力的结果。

回顾五年来的历程，我们既要充分肯定已经取得的成绩，又要实事求是地看到工作中的缺点和不足。我们的主要问题是：对党的基本路线理解得不深，贯彻执行“一个中心、两个基本点”有片面性，在抓两个文明建设中存在一手硬、一手软的现象。经济工作还没有完全转到以提高经济效益为中心的轨道上来，存在着重外延、轻内涵，忽视管理和效益的倾向，曾经出现基本建设规模过大，消费基金增长过快的经济过热现象，农业、能源和轻工业基础薄弱的状况还没有得到根本改变。党的建设一度遭到削弱，对部分党组织软弱涣散，部分党员存在的纪律松弛、理想信念淡漠以及一些党员干部的官僚主义、主观主义、形式主义、以权谋私等问题，解决得不够有力。我们的领导作风还不够深入扎实，工作部署号召多，具体检查指导少；省委领导未能完全从“文山会海”中解脱出来，对实际情况缺乏充分了解，因而某些决策缺乏预见性和科学性，甚至出现失误。这些问题说明，我们对马克思主义理论学习不够，领导水平不高，在复杂环境中驾驭全局能力同客观形势的要求还不完全适应。

正反两方面的经验使我们深刻认识到，党的基本路线是指引社会主义现代化建设事业胜利前进的旗帜。我们的一切成就，都是正确贯彻执行党的基本路线所取得的；而我们的失误，从根本上说都是偏离党的基本路线的结果。因此，我们在任何时候、任何情况下，都要坚定不移地贯彻执行党的基本路线。

第一，必须全面准确地理解和把握“一个中心、两个基本点”。以“一个中心、两个基本点”为主要内容的党的基本路线是一个有机的整体。在社会主义条件下，我们的根本任务是以经济建设为中心，大力发展社会生产力。一切工作、一切部门都必须自觉服从于和服务于经济建设这个中心，促进生产力的发展。而要发展社会生产力，就必须坚持四项基本原则，坚持改革开放，这是建设有中国特色的社会主义的根本标志。不改革开放，社会主义制度的优越性就不能充分发挥；不坚持四项基本原则，改革开放就会失去正确的方向。

几年来，我们的各项工作总的来说是围绕着党的基本路线进行的，但是在发展社会主义商品经济的过程中，既存在思想解放不够，开拓不足的问题，也有在改革开放的实践中，对资产阶级自由化思潮影响的严重性估计不足、抵制不力的教训；经济工作中，在注意微观搞活的时候，忽视有效的宏观调控。实践使我们深刻地认识到，全面准确地理解和执行党的基本路线，必须坚持唯物辩证法，反对形而上学。在进行社会主义现代化建设的过程中，既要反对僵化，不断地解放思想，坚定不移地进行改革开放，促进生产力的发展，又要时刻保持清醒的头脑，反对资产阶级

自由化，始终坚持社会主义方向。在发展多种经济成分的同时，必须坚持公有制经济为主体，努力巩固社会主义的经济基础；在建立和培育社会主义市场经济体系的同时，必须加强宏观调控，使计划经济与市场调节相结合；在实行多种分配形式的同时，必须坚持以按劳分配为主体的原则，防止和纠正社会分配不公；在进行对外开放的同时，必须时刻警惕“和平演变”的阴谋，抵制腐朽思想的侵袭；在大力加强物质文明建设的同时，必须高度重视社会主义精神文明建设，坚持“两手抓”的方针，保证现代化建设事业沿着正确的方向前进。

第二，必须坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线。我们想问题，办事情，都要考虑到客观效果和实际承受能力，把动机和效果，需要和可能有机地统一起来。这是贯彻执行党的基本路线，保证各项工作取得成功的重要前提。贯彻执行中央的方针政策一定要从实际出发，不唯书，不唯上，要唯实，创造性地开展工作。几年来，我们逐步加深了对省情的认识，但省情也在发展变化。因此，我们的认识也必须不断深化，特别是对那些带有全局性的重要省情，我们还要深入研究。就经济工作来说，我们要特别注意研究以下几个问题：一是要正确处理重工业与其它行业的关系。重工业比重大，是我省经济的显著特点，它究竟是优势还是劣势，必须有个正确认识。当经济发展遇到暂时困难的时候，有的同志往往把它看成劣势，甚至当作包袱，这种认识显然是不全面的。重型工业结构固然存在能源消耗高、资金周转慢等不利的一面，但同时也具有技术力量雄厚、可以提供丰富的原材料、能带动其它工业发展的有利的一面，这正是辽宁的一个重要优势所在。只要我们充分运用有利条件，统筹规划，全面安排，坚持轻、重工业全面发展的方针，防止片面性，就能够加速辽宁现代化建设的进程。二是要正确处理改造老企业与发展新兴产业的关系。我省多数企业技术装备老化，是经济发展的一个突出矛盾，但老企业又是振兴辽宁的重要依托和基础。我们的方针应当是：从加速老企业改造入手，依靠老企业引进、吸收、消化先进技术设备，向现代科学技术转化，同时发展新兴产业，实行改造与发展相结合。这是加快我省经济发展的一条捷径。三是要正确处理局部和全局的关系。我省是国家重要原材料基地，在指令性计划比重大、财政上缴任务重、粮食定购比例高，并实行价格双轨制的情况下，给企业和财政以及经济发展带来很大压力。对此，我们必须认真研究，通过深化改革、加速建立计划经济与市场调节相结合的体制，学会按价值规律办事来解决。同时也要明确，这是国家建设全局的需要，我们不能只强调局部利益，消极地等、靠、要，而应该眼睛向内，挖掘潜力，把辽宁的事情办好，为国家做出更大的贡献。

献。在省内，既要充分发挥各地区、各行业的积极性，又要处理好省与计划单列市之间以及各地区、各行业之间的关系，发挥全省的整体优势。四是要正确处理基础和主导的关系，工业比重越大，越要加强农业这个基础，越要加快农业发展的步伐。特别是我省城市人口多，耕地资源少，这就决定了农业特别是粮食生产在辽宁经济发展中具有特殊重要的地位。对此，我们曾一度认识不足，当依靠自然条件获得较好收成时，就误认为粮食过关而放松了农业，结果一遇到自然灾害就难以为继，这个教训应当牢牢记取。我们在任何时候都不能动摇农业的基础地位，必须不断强化农业对工业的支撑作用。五是要正确处理好大中型骨干企业与中小企业、集体企业的关系。我省有大中型骨干企业900多户，在国民经济发展中具有举足轻重的地位，必须认真抓好。但也要看到，中小企业、集体企业数量多，劳动就业容量大，多数产品与人民生活密切相关，这些企业的状况如何，直接关系到市场供应和社会稳定，也关系到全省经济的均衡协调发展。借助大中型骨干企业的条件发展地方中小企业和集体企业，通过发展地方中小企业和集体企业更好地为大中型骨干企业服务，这是辽宁经济特点所决定的。为此，我们必须在重点抓好大中型骨干企业的同时，充分重视中小企业、集体企业和乡镇企业的发展，并且注意发展个体经济和私营经济，发挥其对社会主义经济的补充作用。

第三，必须继承和发扬党的密切联系群众的优良传统。实现社会主义现代化的过程，是人民群众伟大实践的过程，离开人民群众的广泛支持和积极参与，什么事情也办不成。我们党处于执政地位，许多党员干部掌握一部分权力，特别是在改革开放的新形势下，一部分党员干部放松了对自己的要求，滋长了官僚主义、主观主义、形式主义等脱离群众的倾向，少数人甚至以权谋私、弄权勒索、贪污受贿，这些消极腐败现象，严重地损害了党与人民群众的血肉联系。我们一定要充分认识这一问题的严重性，自觉地继承和发扬党的密切联系群众的优良传统。坚持党的群众路线，必须从加强教育入手，提高党员的政治素质，牢固树立人民群众是历史创造者的唯物史观，虚心向人民群众学习，全心全意为人民服务，时刻防止脱离群众的倾向，牢固树立我们的权力是人民赋予的观点，自觉地在人民群众监督下掌好权、用好权，严格遵守党的纪律，时刻防止以权谋私、滥用权力的倾向；牢固树立对党负责与对人民负责相一致的观点，一切决策制定和执行都要走群众路线，充分体现人民群众的意志和根本利益，时刻防止主观主义、官僚主义的倾向；牢固树立既要相信和依靠群众又要教育引导群众的观点，充分调动群众的积极性和创造性，时刻防止命令主义和对落后思想迁就迎合的倾向。各级领导干

部都必须处理好公仆与主人、学生与先生、权力执行者与权力授予者的关系，摆正自己的位置，自觉地为人民的事业尽职尽责。

第四，必须聚精会神地抓好党的建设，坚持从严治党方针。在新形势下，还要不要坚持党的领导，还要不要坚持党的工人阶级先锋队性质，还要不要坚持从严治党的方针，是几年来在党的建设上遇到的突出问题。应该说，我们在党的建设的指导思想上是明确的，对一些错误倾向也有过抵制和斗争。但由于受淡化党的领导思想影响，在党的建设上也存在时紧时松的问题，一度出现削弱党的领导、降低党员标准、治党不严的现象，影响了党的战斗力的充分发挥。实践使我们认识到，必须正确处理加强党的建设与以经济建设为中心的关系，党的建设必须紧紧围绕经济建设这个中心来进行，但不论形势和任务怎样变化，都不能忽视党的建设，不能丝毫动摇和削弱党的领导地位和领导作用；而要坚持党的领导，就要聚精会神地抓好党的建设，始终坚持从严治党的方针，使党在政治上、思想上、组织上、作风上保持高度纯洁和统一。加强党的建设，必须保持党的工人阶级先锋队性质，坚决抵制否定党的阶级基础的倾向；必须不断地用共产主义理想武装全体党员，坚持全心全意为人民服务的宗旨，防止商品交换原则侵入党内政治生活，时刻保持党的先进性，必须严格党的纪律，坚决克服软弱涣散的现象，不断提高党的战斗力。

二、今后五年的基本任务和战略目标

同志们，我们已经胜利地完成了国民生产总值翻一番的历史任务。今后五年，是辽宁经济建设和各项事业发展的关键时期。纵观国内外形势，既充满希望又面临严峻的挑战。国际形势发生了一些新的变化，使我们遇到了许多新情况、新问题，既增加了困难，也提供了机遇。国内经过平息去年春夏之交的政治风波之后，政治、经济、社会稳定，以江泽民同志为核心的党中央领导集体得到了全国人民的衷心拥护，党组织的凝聚力、吸引力、战斗力明显增强；经过十年改革开放，我省的国民经济和社会事业有了很大发展。这一切，都为我省今后的现代化建设提供了有利的条件。但是也要清醒地认识到，国际敌对势力的“和平演变”活动还在加紧进行，两种社会制度、两个思想体系的对立和斗争将是长期的复杂的；国内经济领域中还存在许多矛盾和困难，社会生活中还存在一些不安定因素。特别还要看到，当今世界新技术革命蓬勃兴起，国内一些沿海省份经济迅猛发展，给辽宁这个老工业基地的发展提出了新的课题。我们必须正确认识形势，增强紧迫感，振奋精神，团结奋斗，克服困难，继续前进。

今后五年，我们的基本任务是：继续坚定不移地

贯彻执行党的基本路线,切实加强和改善党的领导,团结和依靠全省各族人民,巩固和发展安定团结的政治局面,自力更生,艰苦奋斗,深化改革,加速开放,集中力量抓好辽东半岛的开发建设,带动老工业基地的改造,带动“三辽”地区的发展,带动全省经济的振兴,为提前实现国民生产总值再翻一番、人民生活达到小康水平奠定基础,为我省政治、经济和社会长期稳定发展而努力奋斗。

加速辽东半岛的开发建设,是振兴辽宁的一项根本性战略措施。辽东半岛是我省经济、技术、文化的中心,是辽宁经济命脉所在,对国内外都具有较强的吸引力和竞争力。只有加速辽东半岛的开发建设,才能较快地吸引国内外资金,吸收消化先进技术,增强对其它地区的辐射能力,促进全省经济的发展。为此,今后五年,我们要集中力量全面推进辽东半岛的开放,尽快把辽东半岛建成经济发达、科技先进、文化繁荣的地区,使其在我国对外经济、贸易、技术、金融、文化交流中发挥更大的作用。这是全省各级党组织、广大党员和人民群众光荣的历史任务。

今后五年,我们的主要目标是:

全面完成“八五”计划。国民生产总值平均每年增长5~6%,国民收入平均每年增长5%左右。提高农业综合生产能力,粮食生产上一个新台阶,“八五”末期产量稳定在1500万吨左右。工业生产在不断提高经济效益的前提下,总产值平均每年增长6~7%。加速老企业技术改造,建设新兴产业,使一批骨干企业的主要技术经济指标和经营管理达到国际80年代水平。

搞好治理整顿和深化改革。完成治理整顿任务,使产业结构、产品结构趋向合理,经济秩序、经济环境和社会供求关系明显改善。以搞活城乡经济为重点,进一步深化改革,完善宏观调控体系,探索和建立计划经济与市场调节相结合的运行机制,促进国民经济向持续、稳定、协调方向发展。在中央统一部署下,积极稳妥地推进政治体制改革。

全面推进辽东半岛对外开放,使外向型经济向突出重点、扩大规模、提高水平、注重实效方向发展。扩大和加速开发区、新经济区的建设。出口创汇和对外经济技术合作有较大的突破。

加强社会主义精神文明建设。优先发展教育和科技事业,提高劳动者素质。文化、卫生、体育和各项社会公用事业,都有相应的发展。继续抓好计划生育工作,人口自然增长率控制在11%以下。深入开展爱国主义、社会主义、集体主义教育,努力形成文明健康、积极向上的社会风气。

进一步加强民主与法制建设。增强全民的民主意识和法律观念,坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度,拓宽人民群

众民主参与、民主监督的渠道。不断强化人民民主专政,社会治安综合治理工作取得明显成效。

城乡人民生活水平有较大提高。城乡人均收入稳步增长。人民生活必需品的供应水平不断提高。城市居民居住条件进一步改善。贫困地区的居民收入达到目前省内中等地区的水平。

党的建设提高到一个新的水平。党的领导地位更加巩固,基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用充分发挥。思想政治工作进一步加强。党风建设取得新的成效。

三、坚定地扎实地进行改革开放,促进国民经济持续稳定协调发展

今后五年,我们要紧紧围绕经济建设这个中心,继续深化改革,扩大开放,大力推进社会主义有计划商品经济的发展,逐步建立计划经济与市场调节相结合的管理体制和运行机制,确保国民经济走上长期持续、稳定、协调发展的轨道。

(一) 搞好治理整顿和深化改革,加速技术改造
完成治理整顿任务。我省的治理整顿工作已经取得了初步成效,但是多年积累下来的结构失调、企业素质不高、经济效益差等深层次的问题还没有从根本上解决。为此,我们必须抓住调整结构、控制需求、开拓市场、提高效益这四个环节,继续搞好治理整顿工作。在治理整顿中,既要继续控制固定资产投资规模,又要确保重点产业、重点工程以及与人民生活密切相关的城市基础设施和住宅建设,增加有效供给;既要坚持财政金融“双紧”的方针,抑制通货膨胀,又要采取适当调节紧缩力度等缓解当前矛盾的措施,遏制经济“滑坡”;既要反对超前消费,又要引导和提倡适度消费;既要整顿以流通领域为主的经济秩序,又要大力搞活流通,开拓国内外两个市场,积极扩大商品销售。

治理整顿要特别注意突出调整结构这个重点。要加强农业、能源、交通、通讯、重要原材料等基础产业和基础设施的建设,使其与整个经济的良性发展和进一步对外开放基本适应。在主要工业部门之间,重点发展石油化工、机械电子产业,改造提高冶金工业,加快发展轻纺工业,同时要大力发展各个领域的高新技术产业。使我省逐步形成各类产业协调发展,生产要素合理配置,经济效益明显提高的新型经济结构。

继续深化改革。要进一步解放思想,勇于开拓,大胆探索,坚持改革围绕经济发展的战略目标来进行,使改革与经济社会发展紧密结合,把改革不断引向深入。当前,改革的重点是稳定和和完善已经出台的各项改革措施,在此基础上,积极探索社会主义有计划商品经济体制的整体配套建设。

搞活企业、特别是大中型企业，仍是我省经济体制改革的中心环节。要继续落实企业自主权，坚持和完善厂长（经理）负责制，坚持和完善承包经营责任制，坚持和完善企业内部的各项配套改革。要强化企业管理，加强基础工作，努力提高企业素质，增强企业自我发展能力和竞争能力。要建立健全企业的自我约束机制，努力克服短期行为。

调整企业组织结构，积极发展横向联合，促进生产要素的合理流动和优化组合。要努力创造条件，有计划有步骤地促进企业联合体的发展，形成一批以名优产品为龙头，以大中型企业为核心的企业集团，并使企业集团成为投资和技术开发的主体，成为风雨同舟的利益共同体。城乡集体企业要广泛推行股份合作制，大力发展合作经济组织。

从有利于发展社会主义商品经济出发，继续搞好计划、物价、财政、金融、劳动人事等方面的体制改革，健全和强化宏观调控体系，加强经济杠杆调控经济运行的作用。要促进社会主义市场的形成和发育。要建立健全社会保障体系，发展社会保险事业。

加速企业技术改造。“八五”期间是改造老企业的关键时期，也是有利的时机。今后五至十年，要把我省的主要行业和重点企业转到现代化技术基础上来，基本上改变工艺、技术、设备落后，产品质量档次低，经济效益差，竞争能力弱的局面，这是我们的主要奋斗目标。要把改造老企业作为搞活经济的关键环节，作为引进和吸收国外资金、先进技术、人才及管理经验的重点，并以现有老企业为主，以“嫁接”先进技术装备或实行合作生产、合资经营为主要形式，全面规划，分步实施。要制定有利于鼓励和扶植技术改造的政策，调动方方面面的积极性，加快技术改造的步伐。

努力提高经济效益，保持经济的适度增长。当前，我省工业生产回升缓慢，市场销售疲软，效益下降，经济形势依然十分严峻。这种状况如不尽快扭转，不仅影响今年计划的完成，而且还将制约今后经济的发展。对这个问题的严重性、紧迫性，我们必须有足够的认识。各级党委和政府要统一思想，振奋精神，加强领导，精心组织，努力挖掘内部潜力，进一步启动市场，搞活资金，千方百计地把工业生产搞上去，尽快走出低谷，扭转困难局面。要正确处理治理整顿与经济发展的关系，坚持以提高经济效益为中心，上技术水平，上管理水平，努力提高产品质量，增强竞争能力，由粗放经营向集约经营发展，保持全省经济的适度增长。

（二）推进辽东半岛全面开放，加速外向型经济建设

我们一定要抓住机遇，主动出击，以更开放的意识，更扎实的工作，搞好辽东半岛对外开放。要尽快

形成以大连为龙头的沿海城市和以沈阳为中心的中部城市群相配合的对外开放的新格局，建设沈大公路新经济圈。

加速开发建设辽东半岛，必须突出重点，发挥优势。首先，大连要加快扩大开放的步伐，努力提高水平。进一步扩大开发区建设，尽快形成以技术含量高、创汇能力强新兴产业为主的经济区，并逐步向自由贸易区方向发展。其次，其它沿海城市对外开放要有突破性进展，营口新港经济区建设要初具规模，丹东、锦州等港口也要成为直接对外的窗口。第三，中部城市群要充分运用沈大公路的优势，同各港口衔接联合，积极参与国际经济交流和竞争，吸收国外资金和技术，增加出口创汇。尽快建成沈阳张士出口加工区，加速铁西区老企业改造。对外开放要充分发挥我省大中型企业多的优势，把有条件的大中型企业推到国际市场，成为对外开放的主力军。同时要扶持乡镇企业，提高出口创汇和吸引外资的能力。要调整全省出口产品结构，在巩固发展农副土特产品出口的同时，扩大机电产品以及技术附加值高的产品的出口比重，尽快把我省出口的重点转到机械、电子、化工、轻纺、建材等产品上来，并扩大在国际市场上的覆盖面。要大力开拓国际劳务市场，发展国际旅游业，增加创汇能力。

要积极引进和利用外资。其重点：一是对现有的老企业进行技术改造；二是兴建一批新的“三资”企业，特别要同国际上有影响的大公司合作，创办对国民经济发展有后劲的大型“三资”企业；三是引导外资向能源、交通等基础工业和高技术产业倾斜，促进外资企业由劳动密集型、初级产品加工型向知识密集型、高新技术型转换。

进一步改善辽东半岛投资环境。要继续增强全民的对外开放意识，要了解省情、国情，还要了解世界情况，加强对外开放的咨询研究机构。大力加强软环境建设，稳定和完善的对外开放政策，建立健全为外商服务体系和出口服务体系，提高工作效率和服务质量，学会按照国际惯例办事。要继续加强城市交通、通讯等基础设施的硬环境建设，促进外向型经济的发展。

（三）切实加强农业，为全省经济稳定发展奠定坚实的基础

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。我们必须从保障人民生活，促进经济稳定发展的高度，牢固树立以农业为基础的战略思想，把工作进一步转到以农业为基础的轨道上来。要根据辽河平原和东西部地区的不同情况，统筹规划，全面安排，因地制宜，发挥优势，进行系列开发建设。要从人力、物力、财力等各方面落实向农业倾斜的政策，保证农村经济特别是粮食生产的稳步增长。

加强农业，必须坚持和稳定农村各项基本经济政策。进一步稳定和完善的以家庭联产承包为主的责任制，健全双层经营体制，建立和强化社会化服务体系，努力发展和壮大集体经济。要从实际出发，提高农业机械化水平和集约化经营水平，不断提高规模效益。继续搞好农村产业结构的调整。要坚持不懈地把乡镇企业摆到农村经济发展的重要地位，稳定和完善的有关政策，采取有效措施，积极支持和促进乡镇企业发展，使其优化结构，提高水平，更好地发挥农村经济支柱的作用。要积极推进城乡一体化，本着以城带乡、城乡结合的原则，搞好统一规划、统一管理和指导，动员和组织各行各业的力量，大力支援农业，通过技术和产品扩散、联合经营、人才流动、对口帮带等形式，促进城乡经济的协调发展。继续搞好农村流通体制的改革，积极培育和发展农村市场体系。

加强农业，必须搞好综合开发。要以增产粮油和主要副食品为目标，促进农林牧副渔全面发展。在全面规划的基础上，以改造中低产田、提高单产、增强抗灾能力为重点，搞好农业综合开发建设，进一步提高农业资源利用率、产出率和商品率。大力加强商品粮基地建设，搞好辽河平原综合开发、西部地区重点田建设和东部山区冷浸田的改造，奋战几年，把我省1/3以上的耕地建成稳产高产田。要充分利用海洋资源，继续搞好海水养殖和滩涂开发。要大力发展多种经营，进一步抓好“菜篮子”工程，扩大农副产品生产。

加强农业，必须以促进生态建设为重点，加强农田水利基本建设，逐步改善农业生产条件。要处理好当前利益与长远利益的关系，把工程建设与生态建设紧密结合起来，加速东部山区水源涵养林、用材林基地和西北部地区的防护林体系建设，加快绿化辽宁的步伐，切实保护耕地和水资源，努力创造良性的生态环境，坚决制止滥占和浪费土地的行为。继续坚持抓好“三辽”地区的开发建设，争取在二三年内完成脱贫任务，使之逐步与沿海和中部地区经济发展相适应。

加强农业，必须继续增加对农业的投入。充分调动国家、集体和农民群众等各方面的积极性，形成合理的农业投资结构，建立健全富有生机活力的农业投入机制，并建立相应的管理体制，做到合理使用农用资金，提高投资效益。要坚决制止乱摊派、乱收费的现象，努力减轻农民负担。

（四）坚持“科技兴辽”的战略方针，把经济发展转到依靠科技进步的轨道上来

我们要充分认识实现科技进步对振兴辽宁的极端重要性，自觉地把科学技术放在优先发展的战略地位。

科技工作要以促进经济建设发展为目标，大力推

进采用适用技术，发展高新技术，全面提高工农业生产技术水平。要以调整结构和提高经济效益为重点，加强技术开发和应用研究，加速科技成果的转化。在三年内实现《“科技兴辽”起步规划纲要》，五年内全面完成“八五”期间国家下达的科技攻关项目和省级科技攻关、科技开发计划。要抓好“科技兴农”，建立健全农业科技推广服务体系和领导管理体系，全面推行以农业科技为主的综合集团承包，普及科学技术，提高农业生产水平。要抓好“科技兴企”，积极推广应用新技术，加快改造传统产业，深入开展创建科技先导型企业活动，建立健全企业技术进步保证体系，促使企业形成依靠科技进步的运行机制。要建立促进科技进步的投入机制，多渠道筹集科技资金，保证对科技投入的增加高于国民生产总值的增长。要制定正确的政策，鼓励和引导广大科技人员到“科技兴辽”的实践中去建功立业；广泛开展群众性的技术协作活动，把科技进步不断推向前进。

四、加强社会主义精神文明和民主法制建设，巩固发展安定团结的政治局面

我们的目标，不仅要稳定发展经济，而且要提高全省人民的思想文化素质，健全和完善社会主义民主与法制，实现社会的全面发展和进步。

（一）加强社会主义精神文明建设

搞好社会主义精神文明建设，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高人民群众的思想道德和科学文化素质，是政治、经济和社会发展战略的一个重要组成部分。要联系十年来特别是去年发生的政治风波和国际形势的新变化，认真总结和发扬已有的成功经验，深刻汲取近几年来物质文明建设和精神文明建设一手硬、一手软的教训，进一步提高对社会主义精神文明建设地位、作用和任务的认识，牢固树立两个文明一起抓的指导思想，使社会主义精神文明更好地为物质文明建设提供精神动力、智力支持和思想保证。

加强和改进党对思想文化战线的领导。思想文化战线必须把坚定正确的政治方向放在首位，始终一贯地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。新闻出版、广播电视、文化艺术等方面的工作，都要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向。新闻舆论工具要充分发挥党、政府和人民喉舌的作用，坚持党性原则，坚持以正面宣传为主的方针，坚持正确的舆论导向，为稳定大局、促进建设和改革服务。要继续深入开展持久地开展“扫黄”和除“六害”斗争，努力消除资产阶级自由化和资产阶级腐朽思想文化的影响。要弘扬中华民族的优秀文化传统，建设与辽宁经济和社会发展相适应的、充分体现时代精神的社会主义精神文明。要大力繁荣文艺和社会科学，用健康有益的精神

产品,丰富和活跃人民群众的思想文化生活,不断满足社会多方面、多层次、多样化的需求。在精神产品的生产中,要坚持将社会效益放在首位,防止“一切向钱看”的倾向。

充分发挥思想政治工作的优势。思想政治工作是经济工作和其它一切工作的生命线,是贯彻党的基本路线的可靠保证。在新的历史条件下,加强和改进思想政治工作更具有重要的意义。要紧密切结合经济建设和改革开放的实际,继续抓好党的基本路线教育,使人们牢固地树立起以经济建设为中心的思想,坚持四项基本原则,坚定不移地走改革开放之路。思想政治教育必须以马克思主义为指导,坚持先进性与广泛性的统一,把树立远大理想与完成现实任务结合起来。要通过各种有效形式,深入开展爱国主义、社会主义、集体主义教育,进行自力更生、艰苦奋斗教育。继续开展学习雷锋和学习焦裕禄、孟泰、韩云娜、张子洋等先进模范人物的活动。厂矿企业要紧紧围绕生产经营活动做好思想政治工作,既要防止思想政治工作脱离生产经营实践的“两层皮”倾向,又要防止单纯依靠行政命令和物质刺激,忽视思想政治工作的倾向。要在职工中搞好以基本国情与基本路线为主题的系统思想政治教育,进行马列主义、毛泽东思想的正面灌输,从根本上提高工人阶级的思想政治素质,增强主人翁责任感。农村要围绕农业发展和现行政策,搞好对农民的社会主义思想教育,正确处理当前与长远、局部与整体、个人与国家利益的关系,做有觉悟、有文化、遵纪守法、勤劳致富的社会主义新式农民。

思想政治工作要体现关心人、爱护人、尊重人,以平等态度对待人。通过强有力的思想政治工作,把全省人民凝聚起来,把人们的思想理顺,把人与人、个人与集体、单位与单位之间的利益处理好,把各方面的积极性充分调动起来。同时,要继续抓好做文明公民、创文明单位、建文明城市和军民共建等群众性精神文明建设活动,深入开展社会公德和职业道德教育,革除愚昧落后的陈规陋习,培育文明健康的民风民俗。要认真抓好政工队伍建设,提高他们的思想政治素质和业务素质,以适应新时期思想政治工作的需要。

要高度重视教育工作,切实把教育放在优先发展的战略位置上。有计划地增加教育投资,改善办学条件。深入进行教育改革,调整和优化教育结构。加强教师队伍建设,提高教育质量,努力培养现代化建设急需的各级各类人才。大力加强基础教育,积极实施普及九年制义务教育。强化职业技术教育,抓紧成人教育立法。各级各类学校都要全面贯彻教育为社会主义建设服务、教育与生产劳动相结合、德智体全面发展的教育方针,切实纠正忽视德育的倾向。继续加强和

改进高等院校的思想政治工作,把近代史教育和国情教育作为重点,引导青年学生解决好关于社会主义、共产党的领导、民主与自由等思想认识问题,学会运用马克思主义观点分析和认识问题。

文化艺术、新闻出版、广播电视、卫生体育等各项事业,也要随着经济的不断发展得到相应发展。改革文化管理体制,改善经营管理,促进文化事业的繁荣,逐步形成和不断发展有利于社会主义现代化建设的价值观念、文化条件和积极健康的社会环境。加强对计划生育工作的领导,稳定现行计划生育政策,控制人口增长,提高人口质量。

充分发挥知识分子的作用。知识分子作为工人阶级的一部分,在社会主义现代化建设中有不可替代的作用。我们要尊重知识、尊重人才,逐步完善有利于人才脱颖而出的政策和制度,充分发挥知识分子的积极性和创造性。继续尽心竭力地改善知识分子的工作和生活条件。对知识分子特别是青年知识分子,既要热情关怀,大胆使用,又要严格要求,帮助他们确立正确的政治方向,坚持走与工农相结合的道路。继续贯彻“百花齐放,百家争鸣”的方针,在坚持四项基本原则的前提下,提倡不同学术艺术流派、不同学术观点的争鸣,努力创造一种勇于探讨和创新的气氛。

(二) 继续推进社会主义民主与法制建设

建设高度的社会主义民主和完备的社会主义法制,是社会主义现代化建设的一个重要目标和任务。民主与法制建设是一个长期的渐进过程,必须不断健全和完善,使各项工作逐步纳入民主与法制的轨道。

加强民主与法制建设的目的,首先是在于保证国家政治、经济的稳定,保证各项决策能够体现绝大多数群众的根本利益,使人民群众能够依法行使自己的权力。为此,要健全民主制度,拓宽民主渠道,使领导机关与人民群众的联系更加畅通、更加密切,使民情、民意、民心及时地传递到领导机关。凡是决定与人民群众切身利益相关的重大方针、政策问题,领导机关都要发扬民主,广泛听取意见,并在工作中接受人民群众的监督。各级党委要加强对人大、政协工作的领导。坚持和完善人民代表大会制度,支持人大行使宪法和法律赋予的职权,加强对“一府两院”的法律监督和工作监督。要继续加强地方立法工作,为各项建设事业和巩固安定团结的政治局面提供法律保障。党委做出的重大决策,凡属于人大及其常委会职权范围内的事项,要由人大或人大常委会通过法律程序,使其变成国家的意志。要充分发挥人民代表的作用。人民代表中的共产党员要带头执行党的方针政策,做联系群众的模范。要重视基层政权和群众自治组织的建设,以保证党和国家的方针、政策和各项任务真正落到实处。

统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分。要充分认识到统一战线的重要性、必要性和长期性。没有一个包括绝大多数人在内的最广泛的爱国统一战线，建设有中国特色的社会主义，实现统一祖国、振兴中华大业，挫败国内外敌对势力的颠覆、渗透与“和平演变”的阴谋，是不可能的。我们必须高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，为巩固和发展全省的安定团结，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务。要继续坚持并不断完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，充分发挥人民政协和各民主党派在国家政治生活中的作用，积极主动地为他们参政议政、进行民主监督提供必要的条件。党的各级领导干部要善于同党外人士交知心朋友，与他们推心置腹，坦诚相见。凡涉及全局性的重大问题、重大决策，都要与人民政协、各民主党派、工商联和无党派人士通报协商，重视他们的意见和建议，逐步使协商办事和民主决策经常化、规范化、制度化。要高度重视民族、侨务、宗教、对台工作，调动一切积极因素，为社会主义现代化建设贡献力量。

各级党组织要切实加强对法制建设的领导。要广泛深入地开展普法教育，进一步提高全社会的法律意识和法律知识水平。要坚持做到有法必依，执法必严，违法必究，坚决维护社会主义法制的尊严。所有党组织和党员都要带头学法用法，做守法的模范，自觉地同一切违法行为进行斗争。要支持司法机关依法行使职责，不断强化国家机器的专政职能，及时粉碎国内外敌对势力的颠覆和破坏活动，坚决打击各种危害社会治安的犯罪分子。同时要搞好政法队伍建设，做到文明执法、秉公执法，正确履行自己的职责。要动员全党和全社会的力量，切实抓好社会治安综合治理工作，使社会秩序稳定，社会风气进一步好转。

要牢固树立全心全意依靠人民群众的根本指导思想，坚持以工人阶级为领导、以工农联盟为基础的原则。我省有近千万产业大军，是稳定大局、振兴辽宁的中坚力量。我们必须尊重工人阶级主人翁地位，切实发挥工人阶级在改革开放以及各项建设事业中的积极性和创造性。要加强和改善党对工会、共青团、妇联等群团组织的领导，重视并支持他们按照法律和各自的章程独立自主地开展工作，充分发挥其在思想政治教育中的作用与在国家和社会事务管理中的民主参与、民主监督作用。

军政军民团结是巩固安定团结政治局面的重要保证。要继续做好拥军优属工作，在全省形成热爱解放军、拥护解放军、学习解放军的社会风尚。加强党对人民武装工作的领导，增强全民的国防观念，搞好民兵和预备役建设，充分发挥民兵预备役人员在经济建

设和精神文明建设等活动中的生力军作用。

五、加强党的自身建设，充分发挥党的领导作用

中国共产党是社会主义现代化建设事业的领导核心。实现今后五年光荣而艰巨的历史任务，关键在于加强党的领导。新形势、新任务要求我们党必须在理论上更加成熟，政治上更加坚强，思想上更加统一，组织上更加团结，纪律上更加严明，同人民群众的联系更加密切。只有这样，才能充分发挥党对社会主义各项事业的领导作用，全省各级党组织一定要充分认识加强和改善党的领导的极端重要性，增强党要管党的自觉性，聚精会神地抓好党的建设。党的建设的根本任务，是坚持马克思主义的建党原则，坚持党的工人阶级先锋队的性质，坚持从严治党的方针，紧紧围绕党的基本路线，加强思想、组织、作风建设，使各级党组织真正成为带领人民群众进行社会主义现代化建设的坚强核心和战斗堡垒，使广大共产党员真正成为社会主义现代化建设事业的先锋战士。

（一）加强思想理论建设，提高党员的政治素质

从思想上建党是马克思主义的重要建党原则，是我们党始终保持工人阶级先锋队性质，不断提高战斗力的根本保证。要在全体党员中系统深入地进行马列主义、毛泽东思想基本理论、党的基本路线、党的基本知识的教育。在进行“三个基本教育”的过程中，要把增强党性贯穿始终，紧密联系建设和改革的实际，联系国际形势变化的实际，着力解决坚持党的工人阶级先锋队性质和党员的理想、信念、宗旨等最本质、最核心的问题，解决思想入党问题，解决经受住执政、改革开放和反对“和平演变”考验的问题。使各级党组织和广大党员明确：在新形势下既要坚持党的领导，又要不断改善党的领导，大力加强党的自身建设；在深化改革、发展社会主义市场经济的情况下，既要不断更新观念，解放思想，开拓进取，又要防止资产阶级自由化思潮的侵袭，防止商品交换原则侵入党的政治生活；在对外开放的情况下，既要引进世界文明的积极成果，又要防止民族虚无主义和资产阶级腐朽思想的影响；在形势、任务发生重大变化的情况下，既要不断强化执政意识，提高执政本领，又要时刻防止滋长官僚主义、以权谋私等脱离群众的倾向。

各级党组织必须加强对党的思想理论建设工作的领导。要制定党员教育规划，按照领导干部必须忠诚于马克思主义的要求，用五年左右的时间，对县以上党员领导干部进行系统培训。通过学习马克思主义建党理论，学习马克思主义的哲学、政治经济学和科学社会主义，学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的理论，保持政治上的坚定性和敏锐性，增强

工作的科学性和预见性，切实纠正一些领导干部放松理论学习，忽视政治的倾向。同时要搞好普通党员的培训，特别要注意抓好青年党员干部的教育。要把党员领导干部的马克思主义理论素养列入考核内容，作为提拔和任用的重要依据。要努力建设一支马克思主义的理论队伍。要加强各级党校的建设，充分发挥党校在思想理论建设和培养干部中的重要作用。

(二) 加强领导班子建设，确保各级领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手里

党和国家的领导权能不能掌握在忠诚于马克思主义的人手里，关系着我们党和国家的前途与命运。全省各级党组织必须从战略的高度出发，采取有力措施，加强各级领导班子的建设，解决好接班人问题。

全面坚持干部“四化”方针。选人、用人、育人，都要把革命化放在首位，全面衡量他们的政治立场、思想品质、领导才能和工作实绩。必须建立严格的干部考核制度，通过考核和经常性的考察，对领导班子在保持相对稳定的前提下，进行充实和调整。要把那些经过考验，政治立场坚定、党性强、思想解放、文化知识水平较高、有组织领导能力、年富力强的同志，及时提拔到各级领导岗位上来；对缺乏实践经验而又有培养前途的同志，要积极创造条件，让他们到基层去锻炼；对那些坚持资产阶级自由化立场和观点的人，在重大是非面前抱“骑墙”态度的人，对改革开放持抵触和消极态度的人，弄权渎职、贪污受贿、腐化堕落的人，以及拉帮结伙搞宗派的人，要坚决从领导班子中调整出去。

努力提高中青年干部的素质。近些年来，我省一大批中青年干部走上领导岗位，成为各条战线的骨干力量。今后，为了更好地发挥他们在改革开放和社会主义现代化建设事业中的重要作用，必须努力提高他们的马克思主义基本理论素养，加强党性锻炼，不断增长领导才干。今后十年是我们培养接班人的关键时期。各级党组织要切实抓好对年轻干部的教育和培养工作，尽快造就一批忠诚于马克思主义的可靠接班人，这是一项重大的历史任务。还要注意做好培养和选拔妇女干部、少数民族干部和非党干部的工作。

坚持“党管干部”的原则。要加强党对干部工作的宏观管理与检查监督，防止在干部工作上削弱和脱离党的领导倾向。要坚持按照党的原则选拔任用干部，坚决反对在干部人事问题上的不正之风，确保任人唯贤干部路线的贯彻执行。要坚持实行干部交流制度，促进干部健康成长。

省顾委是省委政治上的参谋，要继续发挥他们的作用。广大离退休的老同志是党和国家的宝贵财富。要关心、尊重他们，学习他们的好思想、好作风。在

安排好他们生活的同时，注意通过多种方式发挥他们的作用。

(三) 认真贯彻执行党的民主集中制原则，加强党内生活制度建设

民主集中制，是党的根本组织原则和组织制度，是搞好党的思想、组织、作风建设的重要保证，各级党组织和每一个共产党员都必须严格遵守。在实行民主集中制的过程中，既要克服党内民主生活不健全，党员积极性和创造性不能充分发挥的倾向，也要防止集中不够，纪律松弛，分散主义现象的发生，努力实现民主与集中的统一。各级党组织，每一个党员，尤其是领导干部，都必须自觉地同党中央在思想上、政治上保持高度一致，坚决服从党中央的统一领导，认真执行党的决议，严格遵守政治纪律。要坚持和维护集体领导与个人分工负责相结合的原则，凡属重大问题，一定要集体讨论，不能个人说了算；决议一经形成，必须坚决贯彻执行，不能议而不决，决而不行，各行其是。要进一步建立和健全党的代表大会制度、民主选举制度、集体领导制度、党的组织生活制度和党内监督制度。县以上党委都要建立领导班子的工作条例或议事规则，充分发挥全委会对重大问题的决策作用，常委会要对全委会负责。各级党组织必须严格民主生活，强化党内监督，认真开展批评与自我批评，对于违反、破坏党的组织原则和组织纪律的，都要给予严肃的批评或必要的处分。

(四) 加强党的基层组织建设，充分发挥战斗堡垒作用

基层组织是党的基础。只有把党的基层组织建设好，党的路线、方针、政策才能落到实处。各级党委必须紧密结合贯彻执行党的基本路线的实践，积极探索和努力解决新形势下党的基层工作中的新问题，采取有力措施，把基层党组织建设好。

加强党的基层组织建设，首先要提高党组织的凝聚力，充分发挥战斗堡垒作用。农村乡（镇）党委和村党支部要在各项事业中充分发挥领导核心作用，带领群众发展社会主义商品经济，走勤劳致富、共同富裕的道路，搞好社会主义精神文明建设。要认真抓好后进党支部的转化工作，把思想作风整顿和组织整顿统一起来，力争在二三年内基本改变后进党支部和后进村的面貌。企业党组织要切实担负起思想政治领导的责任，搞好思想政治工作和精神文明建设，充分发挥政治核心作用。要保证监督党和国家方针政策在企业的贯彻落实，保证监督企业经营目标的实现。要努力加强自身建设，不断提高基层支部的凝聚力和战斗力。要支持厂长依法行使职权，独立负责地处理经营管理、生产指挥、技术开发等工作。厂长要增强党的观念和群众观念。党委书记与厂长要团结合作，紧紧依靠广大职工群众，共同办好社会主义企业。高等学

校要落实和完善党委领导下的校长负责制。党委要充分发挥领导核心作用，对学校工作实行全面领导。要切实加强党总支和党支部的建设，加强学校的思想政治工作，健全稳定政治工作队伍，提高工作水平。要重视各级机关党的建设，建立健全机关党组织的活动制度和工作制度，加强对党员特别是领导干部的教育和监督，抓好廉政建设。城市街道党组织要发挥领导核心作用。各事业单位的党组织也要抓好自身建设，在两个文明建设中充分发挥战斗堡垒作用。

切实加强党员的管理工作。党的组织对每个党员的政治、思想、工作、生活都要切实了解和关心，使每个党员都按时参加组织生活，积极完成党组织分配的工作。要坚持民主评议党员和党的生活制度，通过评议和党内正常生活，增强党组织的生机与活力，妥善处置不合格党员，清除腐败分子，不断纯洁党员队伍。贯彻“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，做好发展党员的工作，切实把好党员的入口关。要重视培养吸收生产工作第一线的工人、农民和知识分子中的优秀分子入党，特别要注意在产业工人中发展党员。坚持开展党内的“争先创优”和党群共同致富小组、党员责任区、党员奉献日等活动，充分发挥党员在两个文明建设中的先锋模范作用。

（五）加强党风建设，密切党同人民群众的联系

时刻保持党同人民群众的血肉联系，是我们力量的源泉和各项事业的胜利之本。去年夏春之交的政治风波再一次告诫我们，执政党的党风是关系到党的生死存亡的大问题。各级党组织必须认真贯彻执行《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》及省委的《实施意见》，认真搞好党风建设。

加强对党风建设的领导，进一步健全和落实党风责任制。各级党组织必须对本地区、本单位的党风建设切实负起责任，做到一级带一级，一级抓一级，一级对一级负责，形成一个全党抓党风的气候。要坚持定期议党制度，定期研究党风状况，在充分调查研究的基础上，作出实事求是的估计和分析，有针对性地提出解决问题的具体措施，真正抓出成效。各级领导干部要严于律己，在党风建设上起表率作用，各地区、各部门每年都要进行党风党纪大检查，并向上级党委写出专题报告。各级纪委和组织部门，要负责督促检查。

深入开展反腐败斗争，加强廉政建设。继续抓好大案要案的查处工作，对于以权谋私、贪污受贿、敲诈勒索和严重官僚主义等各种违法乱纪的案件，特别是涉及领导干部的大案要案，一经发现，必须集中力量坚决查处。要严格执行党的纪律，对那些已完全丧失共产党员条件的腐败分子，要坚决清除出党。对于有案不查，遇到矛盾绕道走，甚至袒护说情、干扰办

案的，必须追究领导者的责任。各级党组织每年都要从群众意见最大、议论最多的问题入手，在惩治腐败上抓几件实实在在的事情，继续狠刹各种行业不正之风，以实际行动取信于民。

要贯彻落实各项监督制度，进一步加强对领导机关和领导干部的监督。对于已经颁布的有关党内监督的各项规定，各级党组织必须认真执行，不得敷衍塞责，搞形式主义，并且要积极支持纪检、监察、检察、审计等部门行使职权，严格执纪执法。要十分重视和加强群众的监督，支持和保护群众的举报，对于群众来信来访反映的情况和检举揭发的问题，要严肃对待，认真处理。要进一步发挥人大、政协、民主党派、人民团体的法律监督和民主监督作用，重视新闻舆论的监督。各级领导机关和领导干部，都要自觉接受监督，绝不允许有特殊党员。

树立和宣传先进典型，大力弘扬好思想、好作风。要不断总结党风建设和廉政建设的经验，推广清正廉洁和勇于同腐败现象作斗争的典型。各级党员领导干部都要从“文山会海”中解脱出来，深入实际，深入群众，加强调查研究工作。要坚持从群众中来，到群众中去的工作方法，努力做到决策科学化、民主化，充分体现人民群众的根本利益。要认真听取群众呼声，关心群众疾苦，为群众排忧解难，为群众办实事，时刻保持同人民群众的血肉联系。我们相信，通过各级党组织卓有成效的工作，我省的党群、干群关系一定会更加紧密融洽，党的凝聚力和战斗力一定会进一步增强。

同志们，我们正处在一个重要的历史发展时期。我们对未来充满信心和希望。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，依靠全省各级党组织、广大党员和各族人民群众，团结奋斗，开拓进取，为夺取辽宁社会主义现代化建设新的更大的胜利而奋斗！

政府工作报告

——1991年3月8日在辽宁省第七届人民

代表大会第四次会议上

代省长 岳岐峰

各位代表：

我受省人民政府的委托，现在向大会报告工作，请予审议。

一、1990年工作回顾

1990年，是继续治理整顿和深化改革的一年，也是我省在困境中奋进，在调整中发展的一年。过去的一年，尽管经济生活遇到很大困难，但在党中央、国务院的正确领导下，根据省委的部署，我们认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策和十三届四中、五中、六中全会精神，按照省七届人大三次会议确定的目标，经过全省各族人民的艰苦努力，治理整顿取得明显成效，经济形势正向好的方向发展，继续保持了安定团结的政治局面。

粮食生产喜获丰收，农村各业全面发展。去年，我省粮食生产突破连续五年徘徊局面，总产量达到1495万吨，创历史最好水平，林牧副渔各业全面发展；乡镇企业继续保持较好的发展势头，产值比上年增长8.1%；农村社会总产值实现678亿元，比上年增长9.9%，其中农业总产值达到260亿元，按可比价格比上年增长13.9%。农业形势之所以好，除风调雨顺外，各地普遍加强了对农业的领导，保持农村各项政策的稳定，进一步深化农村经济体制改革，不断完善双层经营体制，发展集体经济和社会化服务体系，广泛开展科技兴农活动，多渠道增加农业投入，大搞农田基本建设，化肥、农药、农膜等农用物资生产和供应也好于往年。

工业生产有所回升，结构调整开始见效。去年，全省工业生产遇到的困难之大、矛盾之突出是多年没有的。针对市场疲软、生产下滑、资金短缺等一系列问题，全省上下采取综合措施，特别是进一步完善企业承包经营责任制，齐心协力大打工业生产总体战，促使工业生产从5月份开始回升。全年工业总产值（包括村及村以下工业）达到1571.8亿元，按可比价格比上年增长3%。能源工业稳定增长；工业出口产品增长创历史最好水平，占工业产值的比重由上年的8.7%上升到10%。

科技意识不断增强，科技兴辽取得新进展。去年是我省的科技进步年，各地普遍作出了“科技兴市”、“科技兴县”的决定，制定了实施纲要，科技投入明显增加，有43个县（区）、近600个乡镇配备了科技副县长（区）长、副乡（镇）长。农业科技集团承包大面积推广，“一二三工程”规模进一步扩大，农村科技管理和服务体系得到加强；科技兴企发展较快，全年开发新产品5044项，科技先导型企业有了新的进展，先进适用的科技成果得到较好的推广应用；科技体制改革健康发展，技术市场比较活跃，民办科研机构在整顿中得到完善。去年取得重大科技成果2075项，其中获国家发明奖16项、科技进步奖24项，推动高新技术产业发展的“火炬计划”顺利实施。科技进步年确定的10项任务基本完成，有力地促进了科技成果向现实

生产力的转化。

投资结构得到调整，重点工程建设步伐加快。全省固定资产投资完成263.4亿元，按可比口径比上年增长5%，其中用于农林水利、能源、交通、通信等建设的投资有较多的增加，保证了一批重点工程项目的建成和投产。沈大高速公路正式通车，7万门程控电话开通使用，年产420万吨煤炭的铁法矿两对矿井建成投产，年产13万吨乙烯的盘锦天然气化工厂已投料试产，辽宁电厂、沈海热电厂有60万千瓦机组运行发电，沈阳新北站、海岫铁路投入使用，锦州港杂货码头已对外通航。锦西化工厂环氧丙烷改造工程和鞍钢引进大型板坯连铸配套改造工程竣工投产。辽河干流整治基本完成。人防工程在平战结合上有了突破性进展。

对外开放稳步发展，出口创汇持续增长。全省口岸出口额实现56亿美元，比上年增长25.9%，其中地方产品出口完成25.05亿美元，增长18%；利用外资取得新进展，签约额达8.53亿美元，实际利用外资比上年增长33.7%；技术出口发展较快，新签技术出口合同金额达8150万美元，比上年增长15.5%；对外工程承包和劳务输出有很大发展；旅游事业发展较快，旅游创汇达6870万美元，比上年增长25.6%；大连等三个对外开放示范区的建设初具规模，对外开放环境又有新的改善。

财政银行多渠道筹措资金，重点投入有所增加。工业生产的低速增长和经济效益的大幅度下降，虽然使财政收入没有完成计划，但在国务院和有关部门的大力支持下，全省上下坚持过紧日子，特别是乡镇企业和大中型企业努力增产增收，财政短收的数额比原来预料要少一些。在财政短收和资金紧张的情况下，财政金融部门本着保重点、保急需的原则，增加了对农业、科教等方面的投入，其中地方财政支农资金达5亿元，比上年增长7.9%；银行、信用社发放农业贷款77.2亿元，比上年增长27.2%。全省先后筹措大量信贷资金注入生产和流通领域，促进了市场的启动和工业生产的回升，支持了全省的重点建设。

城乡市场繁荣稳定，人民生活有所改善。去年，全省社会商品零售总额比上年有所增长；市场繁荣，物价稳定，全年社会零售物价指数上涨2.7%；人民生活有所提高，城镇人均收入1399元，农民人均纯收入776元，扣除物价上涨因素，分别比上年增长5.5%和1.4%；全省城乡居民储蓄余额达472.7亿元，比年初增长36.9%；贫困地区的温饱问题基本解决；新安置城镇待业人员25万人，妥善安排了停工、待工企业职工的生活，稳定了人心，稳定了社会；城市建设取得新进展，住房制度改革试点工作稳步进行，福利设施有所增加，就医、乘车、供电、供水、供暖等困难有一定缓解，局部地区环境质量有所改善。

教育文化迈出新步伐，社会事业稳步发展。在财力十分困难的情况下，各级财政和其它渠道用于教育的经费分别比上年增长10.6%和6.7%，被国家评为集资办学先进省，办学条件有了较大改善。学校的思想政治工作得到重视和加强，大学的社会实践活动、中小学的劳动技术教育和勤工俭学取得新的成效。教育改革不断深化，基础教育有所加强，普及九年制义务教育总体规划的第一步目标基本实现，职业技术教育在调整中发展，高等院校的教学、科研、生产三结合体制进一步完善，教育质量和办学效益有所提高。去年扫除文盲10万余人。全省创作出一批水平较高的文学艺术作品，有四部大型剧目在全国汇演中获奖，具有地方特色的群众性文艺活动日益活跃。“扫黄”、除“六害”斗争取得初步成效。新闻出版、广播电视为两个文明建设做出了新贡献。医疗秩序和医药市场的整顿有很大进展，医德医风有所好转，预防保健、地方病防治、初级卫生保健取得新成绩。计划生育全面完成各项指标，人口出生率和自然增长率分别为16.3%和9.7%，计划生育率达到98.5%。体育工作取得可喜成绩，竞技水平又有新提高，我省运动员有69人参加第十一届亚运会，并获得39项冠军，群众性的体育运动蓬勃发展。全省广泛深入开展了学雷锋、学赖宁、学韩云娜的活动，社会主义精神文明建设取得了新的成绩。

民主法制建设进一步加强，廉政建设取得新成效。各级政府自觉地接受人大监督，及时向人大及其常委会报告工作，认真执行人大及其常委会的各项决议。爱国统一战线进一步发展，各级政府与人民政协、各民主党派和各界爱国人士的联系更加密切，自觉地接受他们的民主监督。第一个五年普法教育计划和《行政诉讼法》实施前的准备工作顺利完成，行政执法有了明显改善，地方立法工作进一步加强，基层政权得到巩固，村委会和居委会建设有所加强。公安部门坚决贯彻“竭尽全力维护社会稳定”的方针，在防范突发事件，严厉打击刑事犯罪，社会治安综合治理等方面取得新成效。深入开展反腐败斗争，严肃查处贪污、受贿等违法违纪案件，惩腐倡廉工作取得新成绩。各地普遍推行“两公开、一监督”的办事制度，认真纠正行业不正之风，加强了审计监督和执法监察，公开处理了一批典型案件，促进了机关的廉政建设。

认真贯彻《民族区域自治法》和党的民族政策，广泛开展了争创民族团结进步先进市活动，增强了全省各民族的大团结，少数民族地区经济、教育、文化等各项事业都有了新发展。民兵工作有新进展，军政军民团结得到进一步加强。

各位代表，去年是“七五”计划的最后一年，回顾这一年工作，我们不能不联想到整个“七五”期间

和80年代这十年。十年来，我们以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，使我省进入了一个蓬勃发展的新时期，各方面的面貌都发生了深刻变化，特别是“七五”期间，国民经济和社会发展取得了新成就。全省社会总产值、国民生产总值和国民收入，年均分别增长8.9%、7%和6.2%，地方财政收入年均增长6%以上，均超过“七五”计划确定的目标。农业尽管几年遭灾，但粮食产量年均仍达到1264万吨。工业生产虽遇到多种困难，但年均增长11%，提前一年完成“七五”计划。“七五”固定资产投资比“六五”增长1.6倍，高速公路、国际机场、程控电话、电厂、煤矿、港口、乙烯工程等一大批重点工程建成投产；技术改造投资增长1.7倍，有1300个企业得到不同程度的改造。特别是经济体制改革取得了令人瞩目的巨大成绩，对外开放有了突破性进展，地方产品出口额年均增长19%。利用外资年均增长59.4%，“三资”企业已发展到1111家。可以说，“七五”期间是我省经济建设和社会事业发展较快、人民生活普遍改善、经济实力明显增强的重要时期，社会主义精神文明建设取得很大成绩，人们的精神面貌发生了很大变化，这些都为“八五”和今后十年辽宁经济的振兴奠定了良好的基础。

回顾近十年特别是“七五”期间，使我们更加感到，党的十一届三中全会提出的把工作重心转移到以经济建设为中心的轨道上来的战略决策是完全正确的，党中央、国务院确定的治理整顿、深化改革的方针是完全正确的。我们各项成就的取得，是坚定地贯彻党的路线、方针和政策的結果，是全省各族人民同心同德、艰苦奋斗的结果，是各级人大及其常委会、人民政协、各民主党派、群众团体和社会各界给予有效监督和大力支持的结果，是中国人民解放军驻辽部队和国家有关部委、中央驻辽单位大力支持帮助的结果，也是广大爱国侨胞、港澳同胞、台湾同胞和国外友好人士对我省经济建设给予热情关注和真诚合作的结果。对此，我代表省政府致以崇高的敬意和衷心感谢！

各位代表，在充分肯定1990年和“七五”成就的同时，还应该认识到我们面临的困难和问题。当前最突出的是工业和财政形势相当严峻：一是工业生产回升十分缓慢，乡以上工业产值仅比上年增长0.7%，比全国平均增长幅度低5个百分点，全年增长4%的目标没能实现。二是产品结构不合理，积压严重，与上年相比，县区以上工业企业产成品资金增加100亿元，工业生产的微弱增长很大程度是靠产成品占压换取的。三是经济效益大幅度下降，预算内工业企业实现利润下降87.4%；亏损企业面超过50%，亏损额高达19.1亿元；财政短收15.7亿元，累计赤字高达18.6亿元；企业人均留利大幅度降低，经济发展后劲明显不足。产

生这些问题的原因是多方面的，既有客观原因，也有主观因素；既有全国宏观背景下的共同原因，也有我省经济结构的特殊因素。从客观上分析，我省是一个以重工业为主，为国家提供基础原材料和技术装备的工业基地，实行治理整顿和“双紧”方针，必然首当其冲受到影响，几次国民经济调整都是下得快，复苏得慢。从主观上检查，我们的思想观念还没有完全适应发展社会主义有计划商品经济新形势的需要，改革开放意识、商品经济意识不强，思想解放得不够；我们没有很好地把中央精神与本地实际紧密结合，创造性地进行工作，对中央精神领会得不深，对不断变化的省情研究得不透，对这些年我省这个老工业基地在全国经济中的地位和作用所发生的变化，对企业技术改造需要大量的投入，对严重影响经济发展的产业、产品结构不合理的状况，认识迟、抓得晚，缺乏明确的规划和有力的配套措施，这不仅使企业负担进一步加重，也使全省经济发展后劲明显不足；经济工作的指导思想还没有真正转到依靠科技进步、调整产品结构、加速技术改造、强化企业管理、提高经济效益的轨道上来；我们对看准了的事情和有利于生产力发展的政策措施，缺乏一抓到底的坚定性，工作作风还不够扎实，过去虽然提出过许多解决问题的意见和办法，但有些意见可操作性差，说得多，做得少，狠抓落实不够。特别是对治理整顿中出现的新情况、新问题，以及可能出现的困难，思想准备不足，及时认真分析研究不够，缺乏有效的对策。对这些问题，我们一定要认真吸取教训，努力加以改进。

二、“八五”及十年的总体设想

党的十三届七中全会明确指出：在我国社会主义现代化建设的历史进程中，本世纪最后十年是非常关键的时期。我们能不能在90年代巩固和发展80年代取得的成就，进一步促进经济振兴和社会进步，使我国以更加昂扬的姿态跨入21世纪，直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。辽宁是国家的重工业基地之一，在国民经济中处于重要地位，我们能否做好后10年的工作，完成实施第二步战略目标所赋予的重任，不仅是辽宁的问题，而且也关系到全国的大局。

做好今后10年我省经济和社会发 展工作，需要正确分析我们面临的形势，深化对省情的认识，采取切实可行的措施，稳扎稳打地付诸实施。我们深深地感到，“七五”期间，虽取得了很大成绩，但同经济发达省市相比差距在进一步拉大，经济发展面临着许多严重的困难：工业生产至今还没有达到应有的水平，经济效益短期内也难以恢复到正常水平；重型经济结构和速度效益型经济，将使财政在较长时间内处于紧张状态；调整多年形成的重型产业结构和缺乏竞争能

力的产品结构，使经济走上持续、稳定、协调发展的轨道，还需有一个过程；随着改革的不断深入，还会暴露出一些新的问题。特别是当前世界新技术革命蓬勃兴起，竞争更加激烈，许多兄弟省市经济正在迅速发展，重视建设自己的基础产业和原材料工业，我省的某些优势已经发生变化。比如，我省的基础工业力量雄厚，原材料工业比重大，这是经济发展的巨大优势，但能源短缺，初级产品多，技术含量少，产品档次低，经济效益差；我省大中型企业多，在四化建设中做出了重要贡献，但指令性计划比重大，经济效益低，企业缺乏自我积累、自我发展能力，甚至简单再生产都难以维持，企业老化问题特别突出，技术改造任务十分艰巨；我省工业比重大，大中城市多，非农业人口比例高，但农业一直是条短腿，人均占有耕地少，粮食征购比例高，乡镇企业底子薄，财政负担重，绝大部分县乡财政靠补贴；我省重工业比重大，而轻纺工业发展缓慢，产品竞争能力差，60%的日用消费工业品靠外地调入；我省是资金拆入省，存贷差额高达200多亿元，特别是重型的经济结构决定了占用资金多、周期长、回收再贷余地小，致使资金经常处于紧张状态。这些不断变化了的情况告诉我们，必须深化对省情的认识，辩证、动态地分析省情，站在全国的大局看待省情，增强振兴辽宁的紧迫感、责任感、使命感，认真总结历次经济调整中都首先受到冲击的教训，端正经济工作的指导思想，坚持以经济效益为中心，从以外延为主扩大再生产、粗放经营，向依靠科技进步，加速技术改造，以内涵为主扩大再生产、集约经营的方向转变；从依赖资源，主要生产原材料和初级产品，向开发精深的最终产品转变；从以内向型经济为主，向内外型经济相结合的方向转变，走出一条符合省情的经济发展的新路子。

做好今后十年我省经济和社会发 展工作，必须认真贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》精神。党的十三届七中全会通过的《建议》，全面地分析了国际国内形势，科学地总结了社会主义建设经验，充分体现了建设有中国特色的社会主义的总要求，是实现第二步战略目标的行动纲领。我们一定要按照《建议》和省七届党代会的精神，在“八五”期间和今后十年，沿着建设有中国特色的社会主义道路，坚定不移地以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，动员和组织全省各族人民，统一思想，振奋精神，自力更生，艰苦奋斗，认真落实省委提出的“一抓三带”的战略方针，集中力量抓好辽东半岛的开发建设，带动老工业基地改造，带动“三辽”地区发展，带动全省经济的振兴。按照“两手抓”的思想，走抓城带乡、抓重带轻、抓大带小，城乡一体，优势互补，共同繁

荣的路子。强化农业基础地位，搞好产业、产品结构调整，使一、二、三产业协调发展；加速企业技术改造，开发精深的最终产品；努力搞活企业特别是大中型企业，发展企业集团；大力发展城市集体经济和乡镇企业，改善地方财政状况；优先发展科技教育，提高全民族素质和国民经济的整体素质；在发展生产和提高经济效益的基础上，逐步改善人民生活；大力促进各项社会事业的发展，加强民主法制和社会主义精神文明建设，夺取社会主义现代化事业的新胜利。

按照这样的指导思想，根据《中共辽宁省委关于制定全省国民经济和社会发展规划和“八五”规划纲要的建议》要求，我们制定了《辽宁省国民经济和社会发展规划和“八五”规划纲要》（草案），提请这次代表大会审议。今后十年的主要奋斗目标和基本任务是，实现国民经济持续、稳定、协调发展，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比1980年提前翻两番；农业的综合生产能力明显增强，产业、产品结构趋于合理，经济发展后劲显著增强；技术改造取得明显成效，老工业基地重新焕发青春；经济效益大幅度提高，财政状况明显改善；科技教育更加适应国民经济和社会发展的需要；人民物质文化生活提前达到小康水平；按照国家的需求，初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制；社会主义民主和法制进一步健全，社会主义精神文明建设达到新的水平。

“八五”期间，我们将继续强化农业基础，努力提高农业的综合生产能力，改善农业生产条件，使粮食生产能力稳定在1500万吨的水平上，农林牧副渔全面发展，进一步壮大农村经济，为“九五”期间粮食产量登上1650万吨的新台阶创造条件，工业要立足于现有企业挖潜、改造，在提高经济效益的前提下，工业总产值年平均增长6—7%；继续加强基础工业和基础设施建设，集中力量抓好六个电厂、六大水源工程、三条高等级公路、两条疏港公路和一条沿海大通道的建设，扩建一批煤矿，搞好四大港口续建，兴建若干小港口，大力发展海上运输，加决通信设施建设，使能源、交通运输供求矛盾进一步缓解；按照重点发展石油化工、机械电子工业，着力轻工、纺织、医药工业的发展，改造提高和适度发展冶金工业、建材工业的原则，抓好辽化二期工程等40个有特色、有后劲、有带动作用的重大建设项目，使工业内部协调发展；着重搞好130个大中型企业的技术改造，发展500个拳头产品，攻克500项关键技术，带动全省技术改造，使大部分大中型工业企业，在未来的十年中成为国家的一流企业，主要设备、工艺、产品达到国际80年代末和90年代初的水平。在继续搞活大中型企业的同时，大力发展县区乡镇村企业，力争发展20个产值超20亿

元的县区，200个超亿元的乡镇，1000个超千万元的村屯，增加地方财力，壮大地方经济，使我省的优势得到充分发挥，经济格局有新的突破；大力发展第三产业，特别是要重点发展为生产和生活服务的行业，进一步搞活流通，使第三产业在国民生产总值中的比重，有个显著的提高；进一步推进辽东半岛的对外开放，尽快形成以三个对外开放示范区为“窗口”，以大连为“龙头”，以丹东、营口、锦州为两翼，以沈阳中部城市群为中心的多层次、多方式的对外开放的新格局，增强对全省经济发展的带动实力和辐射作用，外向型经济的增长幅度要明显高于工农业总产值的增长速度，利用外资、“三资”企业、技术和劳务出口、国际旅游都要有新的发展；加速“三辽”地区、贫困地区和少数民族地区的开发和建设，促进经济结构单一城市的产业转换，缩小与先进地区的差距，尽快形成各具优势和布局合理的区域经济；科学技术一些优势领域，特别是高新技术产业有新的发展，为经济建设服务的能力显著增强；教育事业要为经济和社会发展培养相应数量的素质较高、结构合理的四化建设人才；社会各项事业都将有新的发展；人们的物质文化生活水平有较大提高。在“八五”和“九五”期间，我省的工业生产将以年均6—7%的速度增长；农业生产以年均4%左右的速度增长；国民生产总值以年均6%的速度增长，经过10年的努力，我省的经济实力将显著增强，为21世纪的发展奠定更加坚实的基础。

三、1991年主要工作

1991年是“八五”计划起步的一年，也是继续治理整顿和深化改革的一年。做好今年的工作，对于胜利完成“八五”计划，实现现代化建设的第二步战略目标，具有十分重要的意义。

（一）以提高经济效益为中心，深化企业改革，加速技术改造，千方百计把工业生产搞上去

工业生产形势严峻是当前我省经济工作最突出的矛盾。我们必须按照国务院的要求，在全省范围内广泛深入开展“质量、品种、效益年”活动，这是摆脱困境，使经济走上良性循环的最重要的措施。各地区、各部门、各企业的领导干部要深刻领会开展这一活动的重大意义，发动群众，确立目标，制定措施，努力实现全省工交工作会议上提出的，抓住“一个中心”（经济效益），突破“三个重点”（质量、品种、降耗），实现“三个明显提高”（产品技术含量和附加值、产品的信誉和市场占有率、企业经济效益）的要求。

继续深化企业改革。承包制是我国现阶段搞活企业，特别是搞活大中型企业的一种行之有效的办法。要把进一步完善和发展承包经营责任制作为深化企业

改革的重点，认真总结经验教训，兴利除弊，正确处理国家、企业和个人三者的关系，积极改革企业内部的人事、劳动、分配制度，改变吃大锅饭和管理松弛的现象，建立和完善企业的约束机制、竞争机制和风险机制，逐步使绝大多数国营企业真正成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。要本着先予后取的原则，实事求是地确定承包基数，不断完善综合承包指标体系，把质量、品种、效益，技术改造，国有资产保值、增值，流动资金补充等指标纳入承包合同，克服和纠正短期行为与盈亏不实现象。要建立健全各种形式的经营目标责任制，充分调动人的积极性，逐步实现人才与岗位的合理配置。要加强企业领导班子建设，进一步发挥企业党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工人阶级办好企业。同时，要大力推广好的承包经验，积极推进各项改革试点工作。

加速企业技术改造。我省经济能否振兴，在很大程度上取决于企业的技术改造能否尽快取得成效。我们要不失时机地坚决执行和充分运用国务院最近采取的搞活企业八项政策措施，正确处理技术改造与基本建设的关系，多改造、少新建，紧紧围绕节能降耗，调整产品结构，发展最终产品和替代进口产品，增强产品的竞争能力，提高创汇水平，有重点、有计划、有步骤地搞好技术改造。冶金行业的技术改造要围绕节能降耗、开发细小薄特品种来进行；石化行业要围绕发展后续产品、最终产品进行技术改造；机械行业要以提高成套设备的制造能力，实现机电仪一体化为重点进行技术改造；建材行业要突出节能降耗，发展新型建筑材料，抓好工业废渣的综合利用；电子行业要在提高整机产品的档次、质量、水平上下功夫；轻纺行业要下大力气攻后部、上水平，抓好拳头产品出口和名优新产品攻关；医药行业要向中西药品、医疗器械新产品和中药材精深加工的方向发展；能源、交通和通信行业，要搞好热电联产电站、程控电话及为发挥沈大公路作用的集装箱转运站项目。技术改造要坚持高标准，高起点。积极采用新技术、新工艺、新材料，按国际标准和国外先进标准，抓好技术改造，增加产品的技术附加值，绝不能搞低水平的重复和老技术的翻版。注意用新技术改造一些老设备，克服一提技术改造就淘汰所有老设备的倾向，最大限度地减少土建比重，把有限的技改资金用在解决关键设备和关键技术上。

千方百计增强企业自我改造和自我发展能力。自我积累能力差和资金紧张是制约企业活力的重要因素。要继续坚持落实国家和省制定的一系列搞活企业的政策措施，特别是要用好、用足、用活国务院最近决定的，包括适当扩大企业产品自销权、改进折旧办法、适当增加新产品开发基金、补充企业自有流动资金、

增加技改贷款、降低贷款利率、扩大企业对外自主权、切实减轻企业负担等搞活企业的政策。这些政策为老工业基地焕发青春提供了极好机遇，不管遇到多大困难，我们执行中也要坚定不移地把这些政策措施落到实处，使它成为我省经济发展新的转折点。今后凡是产品提价企业所得收益，都要用于技术改造；工业企业要坚持提取产品销售额0.5—2%作为科技开发和新产品发展基金；要多渠道、多层次、多形式地吸引外资；要试行股份制，发展补偿贸易、中外合资办厂，大力发展嫁接式企业；利用我省资源优势，大搞横向经济联合，尽可能多地吸引外地资金；要逐步建立省市两级技术改造专项基金和行业技术改造互助基金，用于关系全局的技改项目；要坚持和制定促进技术开发、技术引进、技术应用的综合政策措施，通过缓交“两金”，必要的贴息等办法，支持符合产业政策的重点企业加速技术改造，逐步建立技术改造的运行机制和保证体系。

努力抓好产品结构和企业结构调整。所有的企业都要面向国内外两个市场，即使是指令性计划产品，也要根据市场需求和用户要求组织生产，搞好产品的更新换代和名优新特产品的开发。积极发展企业集团是实现生产要素优化组合、形成批量生产和规模效益的花钱少、见效快的现实选择，是增强产品竞争能力，推动生产力发展的必由之路。要采取坚决措施加快发展跨地区、跨部门、跨行业的企业集团。各地要从实际出发，抓住重点产品，推动企业集团发展，重点发展一批以名优产品为龙头，符合产业政策的紧密型的企业集团。今年要重点抓好电视机、轴承、机电设备等影响较大、条件较成熟的企业集团，以取得经验，逐步推广。对国民经济有举足轻重作用的企业集团，省将实行计划单列，归口管理，在生产要素上给予适当倾斜，激励企业向优势行业和优势产品靠拢。

切实强化企业管理。要通过开展“质量、品种、效益年”活动，扭转管理滑坡的局面。要进一步搞好企业整顿，强化管理意识，向管理要质量、要效益。要从严治厂，整顿劳动纪律，切实改变劳动纪律松弛，有章不循的状况；整顿工艺程序，提高工艺水平，加强标准化和计量工作，保证主要产品按国际标准组织生产；整顿基础工作，抓好质量、设备、物资、成本、资金管理；要有计划地开展清产核资，加强国有资产管理，提高国有资产的运营效益；强化现场管理，解决脏、乱、差问题，建立一个清洁、文明、安全的生产作业环境。要下决心抓好扭亏增盈工作。继续开展大帮小、富帮贫活动，帮助亏损企业扭亏增盈；对符合产业政策，复苏有望的企业，在贷款上要给予适当扶持；对产品滞销、技术落后，资不抵债的企业，要促其关停并转。要坚持实行扭亏增盈责任制，确保经营性亏损有较大幅度减少，政策性亏损不