

论转换企业机制 财税政策

财政部财税体制改革司 财政部外事局 编

论转换企业机制财税政策

财政部财税体制改革司 编
财 政 部 外 事 局

①302/2.8

中国财政经济出版社

(京) 新登字 038 号

论转换企业机制财税政策
财政部财税体制改革司 编
财 政 部 外 事 局

*

中国财政经济出版社出版
(北京东城大佛寺东街 8 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

通县觅子店印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 14.75 印张 2 插页 354 000 字

1994 年 2 月第 1 版 1994 年 2 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 300 定价: 11.30 元

ISBN 7-5005-2323-8 / F·2201

(图书出现质量问题, 本社负责调换)



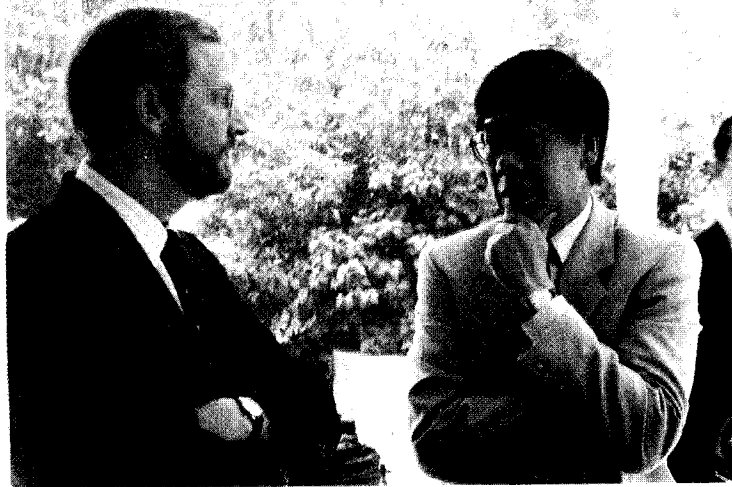
大会开幕式



财政部副部长项怀诚、新疆维吾尔自治区常务副主席王乐泉在开幕式上讲话

日本专家小林实步入会场





英国专家林至人（右）与加拿大专家罗德尼·柏瑞斯（左）在交谈

世界银行专家范克在研讨会上发言





加拿大专家罗德尼·柏瑞斯（左）与澳大利亚专家罗杰·布里克在休息厅

联合国开发计划署驻华代表处项目官员梅雷克在休息厅



编 者 的 话

转换国有企业经营机制，搞好大中型企业是建设社会主义市场经济的中心环节，为了借鉴国外国有企业管理工作的经验，研究探讨中国转换国有企业的财税政策，财政部于1992年6月在新疆乌鲁木齐市召开了“转换国有企业经营机制财政对策国际研讨会”。参加会议的中外专家、学者和财税部门的代表共计100余人。会议期间，中外专家就转换国有企业经营机制的目标、任务、途径、方法和财税配套政策等问题，进行了专题研讨。

这次研讨会收到了许多论文。这些论文反映了市场经济国家国有企业管理改革的内容和原则、做法和经验，对我国转换国有企业经营机制的财税政策进行了分析，提出了一些重要的看法和建议。这些建议从理论和实践的结合上，从中国实际与外国经验的结合上，论证了财政在搞好大中型企业、转换企业经营机制过程中的经验与教训，对研究中国转换国有企业经营机制及财税配套政策有重要的参考价值。

为了使经济部门和财税部门的同志了解中外专家论述转换国有企业经营机制的理论观点、看法和建议，我们将这次研讨会的论文编辑出版，供同志们参考。

参加本书编辑工作的有王征、殷丽华、张幼凤、李继钢、谭崇钧同志。最后由陆兵和杜树友同志审定。

编辑工作中有疏漏和不妥之处，请作者、读者批评指正。

编 者

1992年7月

目 录

转换国有企业经营机制财政对策国际研讨会开幕词

…………… 财政部副部长 项怀诚 (1)

在转换国有企业经营机制财政对策国际研讨会开幕

式上的讲话

… 联合国开发计划署驻华代表处 梅雷克 (4)

在转换国有企业经营机制财政对策国际研讨会开幕

式上的致词

… 新疆维吾尔自治区常务副主席 王乐泉 (6)

财政与国有企业改革回顾

深化财政改革 促进企业经营机制转换

…………… 财政部副部长 项怀诚 (11)

中国国有企业改革的回顾与展望

… 财政部财税体制改革司副司长 陆 兵 (19)

国外国有企业改革

搞活国有企业过程中财政应起的作用

…………… (日本) 小林实 (27)

澳大利亚改革国有企业的经验

…………… (澳大利亚) 罗杰·布里克 (42)

加拿大国营部门的历史、管理和私有化
..... (加拿大) 罗德尼·柏瑞斯 (62)

中国国营企业改革的财政选择
..... (世界银行) 范 克 (77)

英国专家林至人谈英国国有企业改革
..... (87)

外国国营经济部门的管理
..... 人民大学教授 王传纶 (91)

转换国有企业经营机制的目标与任务

国有企业经营机制转换的基本目标与任务
..... 国务院研究中心研究员 陆百甫 (103)

关于企业经营机制转换的几点意见
..... 国家体改委委员 傅丰祥 孙效良 (109)

关于“落实企业经营权，保障国家所有权”的问题
..... 中南财经大学教授 李贤沛 (117)

建立高效运转的企业内部管理体制
..... 湖北省财政厅厅长 陈水文 (126)

论企业经营机制改革的对策
..... 福建省财政厅副厅长 谢水龙 (141)

努力转换国有企业经营机制
..... 新疆财政厅厅长 买合木提·沙的尔 (151)

转换国有企业经营机制的几点思考
..... 吉林省财政厅副厅长 王柏枫 (160)

企业行为初探
..... 宁波市财税局 王勤学 (177)

深化企业改革需“双管齐下”

..... 贵州省财政厅总经济师 廖浣扬	(185)
增强国有大中型企业活力的关键在于转换经营机制	

..... 山西省财政厅	(192)
--------------	-------

转换国有企业经营机制的途径与方法

关于中国国有企业自负盈亏问题的探讨

... 辽宁省财政厅 邱鸿亭 成 刚 许永平	(201)
------------------------	-------

转换企业经营机制 提高企业经济效益

..... 河北省财政厅总会计师 张伯云	(207)
----------------------	-------

国有企业自负盈亏的思考

..... 武汉市财政局总会计师 李荣桂	(216)
----------------------	-------

关于国有企业经营机制问题的探讨

... 山东省财政厅 刘恒统 李华忠 殷 明 解正湖	(223)
----------------------------	-------

国有企业“自负盈亏”的困难与对策

..... 四川省税务局副局长 罗玉麟	(241)
---------------------	-------

深化企业改革 转换经营机制

..... 重庆市财政局局长 陈万里	(247)
--------------------	-------

试论推行股份制的必要性、复杂性、艰巨性

..... 北京市财政局副局长 孙家骥	(255)
---------------------	-------

实行国有资产股份经营是转换国有企业经营机制 的有效途径

..... 四川省财政厅工交处	(272)
-----------------	-------

深圳市国营企业股份制改革及其成效

..... 深圳市财政局	(278)
--------------	-------

转换企业经营机制的财政对策

转换企业机制 改革财税工作

..... 中国税务学会副会长 刘志城	(287)
转换国有企业经营机制的财政策略思考	
..... 厦门大学教授 邓子基	(293)
关于建立促进国有企业获得最佳经济效益运行机制的思考	
..... 江西省财政厅副厅长 谢望祺	(304)
企业经营机制转换与企业财务管理改革	
..... 湖南省财政厅总会计师 张仲容	(312)
企业转换经营机制中有关财政、财务问题的思考	
... 河南省财政厅 谭恩河 蔡三元 臧希昌	(321)
转变财政职能 为企业经营机制转换创造条件	
..... 成都市财政局副局长	
成都市国有资产管理局局长 马蓉生	(334)
浅谈转换国有企业经营机制的财务会计问题	
..... 厦门市财政局 许秀敏	(340)
运用财税政策 促进企业转换机制	
... 上海市财政局财科所原所长 高级经济师 叶相治	(347)
试论转换国有企业经营机制的财政对策	
..... 江苏省税务局副局长 何忠仁	(351)
国有企业转换经营机制中的税收对策	
..... 广东省税务局副局长 林文铎	(359)
略谈转换国有企业经营机制的税收对策	
..... 湖北省税务局局长 胡金山	(368)
加快步伐改革税制 为国有企业转换经营机制创造良好的外部条件	
..... 山东省税务局高级会计师 鹿英刚	(374)

研讨会综述

转换企业经营机制的财税政策
..... 财政部财税体制改革司 (383)

附录：国有企业管理情况的考察报告

对荷兰、比利时国有企业管理情况的考察报告
..... 财政部国有企业考察团 (403)

荷兰国有企业管理概况
..... 财政部国有企业考察团 (410)

比利时国有企业管理概况
..... 财政部国有企业考察团 (413)

关于意大利国家参与制企业管理体制的考察与研究
..... 刘克鹗 关锡钊 朱 熹 (417)

中华人民共和国国务院令 第 103 号
..... (429)

全民所有制工业企业转换经营机制条例
..... (430)

国家体改委关于《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的说明
..... (450)

转换国有企业经营机制财政对策 国际研讨会开幕词

财政部副部长 项怀诚

女士们、先生们、朋友们、同志们：

由联合国开发计划署资助，中华人民共和国财政部召开的“转换国有企业经营机制财政对策国际研讨会”现在开幕了！

应邀前来参加会议的外国专家有：日本专家小林实先生、世界银行专家范克先生、英国专家林至人先生、加拿大专家罗德尼·柏瑞斯先生、澳大利亚专家多杰·布里克先生。国内应邀前来参加会议的代表有国务院有关部门，全国各省、自治区、直辖市的财政部门，部分省、市的税务部门，以及社科院、中国人民大学、厦门大学、中南财经大学、上海财经大学、中国税务学会等单位的著名专家学者。共计 100 余人。联合国开发计划署驻华代表处高级项目官员梅雷克先生专程前来参加这次会议，新疆维吾尔自治区常务副主席王乐泉先生也出席了今天的开幕式。在此，请允许我代表财政部，并以我个人的名义，向不远万里来参加我们研讨会的各位外国专家表示热烈的欢迎！向应邀前来的国内专家学者和各地区、各部门的代表表示热烈的欢迎！

新疆维吾尔自治区的领导很重视这次会议，自治区财政厅的领导 and 同志们做了大量的准备工作，为这次会议提供了良好的条

件，在此表示衷心的感谢！

在过去的十多年里，中国按照改革开放的方针，进行了一系列重大的改革，取得了举世瞩目的成就。我国的经济体制和运行机制取得了一系列重大的突破和有益的转变。过去那种单一的公有制结构逐步被以公有制为主体，多种经济成分并存和发展的所有制结构所代替；单一的收入分配制度，逐步被以按劳分配为主体，其他分配形式为补充的分配制度所代替；单一指令性计划的计划经济体制，逐步被计划经济与市场调节相结合的新体制所代替，以国家直接管理为主的经济管理体制，逐步被直接管理与间接管理相结合，以间接调控为主的经济管理体制所代替；封闭、半封闭型的经济，逐步被参与国际分工与交换的开放型经济所代替。十多年来，正是我们坚持了改革开放的方针，有力地推动了经济建设的发展。我们的国民经济持续增长，市场繁荣，物价基本稳定，人民生活明显改善。与此同时，我国财政工作也进行了系统的改革，取得了很大的成绩。我们对国有企业先后实行了企业基金、利润留成、利改税、承包经营责任制，进行了税利分流改革试点，逐步扩大了企业自主权，调整了国家和企业的分配关系；为配合改革开放，建立了涉外税制，改革了工商税制，对国有企业开征了所得税，增加了其它一些税收，使我国的税收制度形成了以流转税和所得税为主体，多税种配合的复合税制，进一步发挥了税收组织财政收入和调节经济运行的作用；在预算管理体制方面，实行了“划分收支，分级包干”、“划分税种、核定收支、分级包干”和其他一些不同形式的财政包干体制，扩大了地方财力，调动了各级政府理财的积极性。通过这些改革，改变了过去那种高度集中的“统收统支”的管理体制，在建立适应有计划商品经济发展的财政管理体制方面，迈上了一个新台阶。

我国的经济体制改革是一项开拓性的事业，从总结经验的角

度看，我们的改革也还存在一些矛盾和问题。比如，国有企业、特别是国营大中型企业的活力还不够；市场体系还很不完善；强有力的国家宏观调控机制还没有建立起来，这些矛盾和问题，反映到财政工作上，集中表现为：近几年财政收入占国民收入的比重下降，国家财力分散，财政开支增加，财政赤字有所扩大。这些问题有待于通过进一步深化改革来解决。

今年，我国经济体制改革的一个重要内容就是转换国有企业经营机制，逐步把企业推向市场，增强企业的竞争能力。在这种形势下，财政部门如何抓住时机，大胆探索，吸收和借鉴一切反映现代化生产规律的经营方式和管理方法，围绕转换企业经营机制，进行配套改革，有效地发挥财政工作的职能作用，积极为企业走向市场，增强生机和活力创造必要的条件。这是我们这次会议要研究的主题。

在这次研讨会上，外国专家将向我们介绍他们在调控经济运行和管理国有企业方面的做法和经验。这几位外国专家，对所介绍的问题都有深入的研究，有几位专家还在中国生活过，对中国的经济情况有较多的了解，我相信他们一定会带给我们许多有益的建议。

在这次会上，国内的专家学者和代表们也将介绍他们在这方面所做的工作，并发表各自的意见和看法。我希望大家能畅所欲言，各抒己见，交流思想，达成共识，使财政工作能够更好地适应当前的形势和未来发展的要求。

预祝这次研讨会圆满成功！

祝各位身体健康、工作愉快！

谢谢大家！

在转换国有企业经营机制财政对策 国际研讨会开幕式上的讲话

联合国开发计划署驻华代表处 梅雷克

女士们、先生们：

使我感到非常荣幸的是今天能在这个重要的研讨会开幕之际代表联合国开发计划署讲几句话。

这次研讨会召开得非常及时，是一次重要的会议，我相信通过今后几天的讨论，我们将会有很多的收获。

正如我们广泛了解的那样，中国从 1979 年起，开始了经济体制改革和对外开放。随着时间的推移，这一改革进程正在不断地取得更强劲的发展势头。在工业和商业领域出现了新的所有制和经营管理形式，除了国营企业以外，中国有了乡镇、村镇企业、合资企业、外资企业和其他一些形式的企业。在管理这些企业方面，也有一系列不同的制度和规定。这些企业所享受的待遇，机会以及他们所承担的义务和责任也不同。

总的来看，在所有这些变化过程中，国营企业所处的地位并不如人意，处于某种下降的态势。这些企业所承担的义务和责任与他们所享受的待遇和机会不相适应。他们所处的外部环境发生了变化，这些变化也导致了企业内部环境的变化，于是，这就给我们提出了一个问题：国营企业与其他类型企业相比，他们之间