

孙尚清 主编

长江

THE DEVELOPMENT AND OPENING
OF THE YANGTSE RIVER

开发开放

中国发展出版社

长江开发开放

主 编 孙尚清
副主编 李泊溪 李善同
编 委 邓志高 李培育 马建堂 吕 薇
朱 兵 张文魁 胡长顺

中 国 发 展 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

长江开发开放/孙尚清主编.

北京: 中国发展出版社, 1996. 1

ISBN 7-80087-211-4

I. 长...

I. 孙...

Ⅲ. ①长江流域-流域经济-开发经济学②长江流域-流域经济-对外开放-研究

N. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 12846 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮编: 100035 电话: 6180772

北京地质印刷厂印刷 各地新华书店经销

1996 年 1 月第 1 版 1996 年 1 月第 1 次印刷

开本: 1/32 850×1168mm 印张: 16.25

字数: 406 千字 定价: 18.00 元

如有印刷、装订等差错, 可向本社发行部调换

孙尚清同志在长江开发开放 研讨会（岳阳）上的总结讲话

（代 序）

在湖南省委、省政府，岳阳市委、市政府的大力支持和与会代表的共同努力下，这次岳阳长江开发开放研讨会就要圆满结束了。现在，根据会议讨论情况，讲以下三个问题。

一、会议取得了预期的成果，将会极大地推动长江的开发和开放

党的十四大提出了“以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”的重大战略决策，以此为契机，长江开发开放进入了一个新阶段。浦东开发取得令世人瞩目的成就，三峡工程准备工作全面展开，沿江城市经济迅速发展，改革开放日益深入。长江开发开放，要求进一步明确制定综合、配套和科学的战略。由国务院发展研究中心牵头，沿江七省一市政府经济研究中心参加的长江开发开放战略研究正是为了这一重大任务而进行的。为了促进长江开发开放的研究，检查今年2月合肥会议所部署课题的进展情况，进行有关课题组研究成果的交流，我们特地召开了这次岳阳会议。

从会议几天来的交流和讨论看，各个课题承担单位，在合肥会议以来 10 个月的时间里做了深入的调查，占有了大量的资料。在吸收 50 年代以来国内外专家学者研究成果和 80 年代长江考察成果的基础上，经过专题研究，形成了一批有价值的研究报告，基本完成了合肥会议所确定的研究任务。

目前长江开发开放进展迅速，我们的课题研究也要跟上形势。要根据会议上的交流和讨论，对研究报告做进一步的修改、加工、充实和提高。在此基础上分头组织有关专家参与论证。其中突出的优秀研究成果，可以报送国务院发展研究中心所设立的部级“中国发展研究奖”。希望我们这项研究中能出现夺取首届“中国发展研究奖”的报告。

在三天的讨论中，大家谈到了一系列关于长江开发开放和环境保护的热点问题，其中有些建议对于更好地实施长江战略具有重要的参考价值。我们准备对这些建议进行整理，然后上报国务院和有关部门，供决策时参考。

这里需要强调的是，我们年初部署的课题研究虽告一段落，但这决不是对长江开发开放研究的终结。相反，国务院发展研究中心和各有关省市研究中心仍要配合长江开发开放的进展，把长江开发开放的研究提高到一个更高的层次和水平。一方面要在综合、整体研究的基础上形成我们自己的“长江学”。另一方面，要关注和抓住长江开发开放已经出现或将要出现的新问题，提出相应的对策，以利于国家和沿江政府的决策。比如长江各支流的开发与开放，长江水运和其他运输方式的分工与配合，长江开发与陕西、内蒙、山西能源基地的联通，长江水资源的保护等等。对于这些新问题的研究，国务院发展研究中心也将继续进行组织和协调。

尽管我们的会期很短，由于与会代表的共同努力，这次岳阳会议取得了丰富的成果。它将有力地促进长江流域七省一市各自的开发开放；促进沿江 30 余个城市和七省之间的协作、互助和共

同发展；促进我国长江战略的顺利实施。也正是由于这些成果和它将起到的作用，我们有充分的理由相信，这次岳阳会议在长江开发开放史上将留下引人注目的一页，对长江的开发开放产生积极、广泛和深刻的影响。

二、抓住机遇，加速长江的开发开放

经过十几年的改革开放，我国国民经济发展的第二步目标已臻完成。在世界经济重心东移的背景下，我国为实现第三步战略目标，正在深化改革并构造开发开放的新格局，以加快沿江地区和整个流域的经济繁荣，并推动全国经济的腾飞。因此，可以说“长江战略”，是我国下一世纪经济整体发展战略的一个重要的有机组成部分。我们一定要从这一战略高度来认识长江开发开放的重要性，从尽快实现第三步战略目标的高度来认识加快长江开发开放的必要性和紧迫性，以抓住历史机遇，完成民族振兴的重任。

从国际上看，世界经济重心正在东移，东南亚正在成为世界经济新的增长极。世界经济史告诉我们，工业革命以来，似乎存在着一个 50 年左右的经济增长重心转移周期。19 世纪前半叶是以英、法、德为代表的西欧，19 世纪下半叶至 20 世纪初则转移到了北美，20 世纪 60 年代则转移到了以日本带头、包括“四小龙”在内的东亚，近些年又扩大到东南亚。世人普遍认为，20 世纪末和下世纪前半叶，在经济增长重心中，中国将居于突出地位。这既是一个历史性的机遇，因为经济重心转移将导致资金、技术、人才的流入和结构的升级，同时，这也是个挑战。因为我们能否抓住这一重心转移的机遇，在本世纪末至下世纪初保持快速增长，关键是寻找、培育和发展新的和可持续的经济增长区。无论从资源赋存看，还是从现有产业基础看，长江经济带正是支持 21 世纪中国经济持续、快速和健康成长的重要“引擎”。

从我国经济发展战略看，按照现在的发展势头，全国“翻两番”大致可在 1997 年完成，少数省份甚至可提前于 1995、1996 年

实现。就城镇和大部分农村地区而言，2000年也可大致实现小康目标。但要在下世纪前半叶实现第三步战略目标，则任务艰巨。要实现这一宏伟战略目标，必须保持国民经济持续、快速、协调增长。为此，必须从现在起抓紧长江流域这一经济带的建设。

从我国开发开放格局上看，开放重点首先是从华南四个经济特区开始，逐渐在沿海地区展开的。在“九五”期间乃至下个世纪，我们在继续推进东部沿海地区发展的同时，还要建造一个足以辐射和支撑全国的开发开放架构。这个架构就是以沿海开放地区为横轴，以长江流域为纵轴的T型开发开放战略，并辅之以环渤海经济圈和欧亚大陆桥的建设。可以看出，长江的开发开放进而发达的长江经济带的形成是这个战略的有机组成部分。长江开发开放是否顺利，直接关系到全国的开发与开放，甚至关系到“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”这一大局的贯彻和执行。

从区域关系上看，实现东中西部的协调发展和增长中的平衡，促进沿海与内地的携手并进，既是下世纪我国经济、社会发展的重要目标，也是一项关系到国家稳定、民族团结的政治任务。改革开放15年来，应该说中西部经济有了长足的发展，但由于多方面的原因，沿海与内地的经济差距有扩大的趋势。要逐渐消除这一差距，应主要靠加大中西部地区开发和开放的力度，并在互惠互利的基础上，促进东中西部经济优势的互补和相互协作。我国中西部幅员辽阔，能源、矿物资源富集，通过几十年的社会主义建设，已初步具有在下世纪经济腾飞的条件。我们要充分发挥长江沟通沿海与内地、联结东部与中西部的区位优势，通过长江流域开发开放，促进国民经济的协调发展，维护国家的统一和民族的团结。

三、通过研讨形成共识的若干重大问题

经过三天的讨论，大家在有关长江开发开放若干重大问题上

基本达成了共识。这对制定正确的长江战略具有重要的意义。

1. 长江开发开放要统一规划，综合开发。长江全长 6380 公里，横跨七省一市，流域面积达 180 多万平方公里，人口占全国 38.5%，仅沿江城市达 32 个。必须调动各地的积极性，才能顺利实现长江流域全方位的开发和开放。但是也要看到，长江是一个整体，长江的开发开放是一个巨大的系统工程。要取得长江开发开放的整体效益和综合效益，防止地区、部门重复建设、浪费资源，必须首先制定科学的统一的规划，形成统一的开发开放战略。包括长江流域产业发展、项目（特别是大型建设项目）配置的统一规划；长江流域市场建设、特别是要素市场建设的统一规划；长江流域区域关系、区间协作的统一规划、长江资源综合利用的规划；长江资源利用、产业发展与环境保护的综合规划，等等。

2. 长江流域开发开放要树立“大流域”与“次区域”相结合的观念。长江开发开放首先是一个大流域的概念。它不应限于沿江两岸的开发开放，甚至也不应限于长江流域七省一市的开发开放，还应涉及或联系到陕南、贵州等省在内的大流域。同时，正是由于长江流域幅员辽阔，根据它的区位和经济联系，整个长江流域又可分为三个次区域，即以上海、南京为中心，包括江苏、浙江、安徽和江西（主要是赣东）在内的下游区，以武汉为中心，包括湖北、湖南、江西（赣西）在内的中游区，以重庆、成都为中心，包括四川、贵州、云南在内的上游区。在长江整体开发的同时，要根据这三个“次区域”的特点和优势，形成各具特色、优势互补、互相开放的长江流域三个经济增长“次区域”。

3. 长江开发开放应实行“点线面”战略。由于长江流域广大，所以它的开发开放既要统一规划，又要重点推进，分步实施。近期开发开放的重点就是三十几个沿江城市，形成若干大小不等的增长点，并带动其辐射半径内地区经济的发展，进而由“点”扩展到沿江地区这条“线”，进而促进整个长江流域“面”的开发开

放。

4. 长江开发开放，要从“两通”入手。长江流域之所以在经济上成为一个整体，主要在于长江是贯通七省一市的黄金水道，从而为长江流域的物资、人力和商品流通提供了便利条件。但从加快长江开发开放的战略高度看，目前长江流域的交通和流通能力尚不能满足加快开发的需要。所以，应抓住浦东开发与三峡工程上马这两个契机，大力发展交通、通讯业，尽早建成整个流域高效、畅通和合理的交通网络与通信干道。与此同时，加快本流域特别是沿江城市的市场建设，逐步形成一个覆盖面广和现代化的长江商贸走廊。

5. 发挥现有工业基础和各种资源优势，促进长江流域产业结构的调整和升级。经过几十年的建设，长江流域已成为我国最重要的经济带之一，具有较为发达的农业，形成了门类比较齐全的工业体系。近年来，高科技产业也有较快的发展。长江的开发和开放一定要立足于现有的工农业基础，同时利用国际产业转移的良机大力发展各种新型产业。具体而言：（1）利用长江流域的优良农业生产条件，大力发展高产、优质、高效农业；（2）利用已有工业基础，在技术升级的前提下，重点发展钢铁、汽车、石化、机械、建材等主导产业；（3）利用沿江城市科技力量富集优势，大力发展高新技术产业，努力提高单位资源的附加价值；（4）利用长江流域丰富的旅游资源，大力发展旅游业。

6. 充分利用长江水运优势，发挥“黄金通道”功能。以“两通”为突破口，促进长江流域的开发开放，很重要的一点是充分发挥长江这一水道的作用。为此需要：（1）注意新建码头的合理布局，减少盲目建设和重复投资；（2）沿江地区要适当增加投资，用于航道的疏缓和整治，提高长江的通过能力；（3）合理调整各种运输方式的比价关系，为水运进一步发展创造条件，目前最重要的是拉开铁路与水运价格差距，以缓和铁路运输压力。

7. 适应市场经济的要求，探索新的投融资形式，建立多元化的投融资体制。长江开发开放是一项巨大的工程，需要庞大的资金。为了解决不断增长的资金需求，除了争取国家对跨地区的基础设施建设、大型农田水利设施建设增加投资外，更重要的是探索与市场经济相适应的新的投融资形式。比如，经过国家批准，设立长江开发银行；设立各种形式的开发基金；由地方或大型企业担保，发行长江开发债券；组建不同形式的长江开发公司，发行公司股票；利用 BOT 等形式，吸引外资进入基础设施建设，等等。

8. 促进长江流域人口、经济、环境的协调发展。为了长江流域经济发展，一定要防止长江污染。我们绝不能走通过牺牲环境来实现发展的老路。对此，中国政府已经在 1992 年巴西世界环境与发展大会上做出了庄严的承诺，并发表了《21 世纪议程》。为了促进长江流域人口、经济、环境的协调发展，我们一定要处理好开发、利用和保护长江的关系，处理好经济发展与环境改善的关系，使长江成为造福万代子孙的黄金水道。

1994 年 11 月

目 录

孙尚清同志在长江开发开放研讨会上的总结讲话（代序）

上 篇 专 题 篇

第 一 章	为实现第三步战略目标创建新的增长区·····	(3)
第 二 章	以“两通”为突破口，加快长江流域的 开发开放·····	(8)
第 三 章	我国区域协调发展战略 ·····	(13)
第 四 章	长江航运现状与发展对策 ·····	(27)
第 五 章	长江流域地区的电力发展及对外开放 ·····	(49)
第 六 章	长江开发开放在全国经济发展中的地位 与作用 ·····	(60)
第 七 章	长江开发开放的战略目标、重点和实施步骤 ···	(86)
第 八 章	以浦东开放为龙头，带动长江经济带 建设研究·····	(109)
第 九 章	长江流域商品市场的建设·····	(129)
第 十 章	长江经济带若干优势产业群布局·····	(146)
第十一章	建立适应开发开放需要的长江口国际 航运中心·····	(168)
第十二章	加快长江经济带交通、通信基础设施建设····	(200)
第十三章	长江开发开放与沿江城市的发展·····	(225)
第十四章	三峡工程建设与长江流域经济发展·····	(248)
第十五章	民间资本与长江开发的融资问题·····	(264)

第十六章	长江开发开放与环境保护·····	(289)
第十七章	中心城市在长江流域开发开放中的战略 地位和作用·····	(314)
第十八章	建立“长江商贸走廊”·····	(339)

下 篇 地 区 篇

第十九章	长江流域开发开放与浙江经济发展·····	(357)
第二十章	江苏在长江开发开放中的地位与对策 ·····	(369)
第二十一章	长江开发开放与安徽经济发展·····	(388)
第二十二章	以浦东开发、长江经济带建设为契机， 加快江西经济的发展·····	(409)
第二十三章	在长江流域开发开放中湖北经济 发展的战略思路·····	(424)
第二十四章	长江开发开放与湖南经济发展·····	(442)
第二十五章	长江开发开放与四川经济发展·····	(467)
后 记	·····	(508)

上篇 专题篇

第一章

为实现第三步战略目标 创建新的增长区

一、从世界经济增长中心转移的规律看长江经济区

近些年来，世界范围内出现了经济增长中心转移的现象，这种现象在历史上曾有规律地出现过。在欧洲，首先形成经济中心及商业中心的是地中海，其重点又集中在沟通东西方贸易的威尼斯。15 世纪初，这个当时人口尚不到 20 万人的商港，就拥有商船 3000 多只，经直布罗陀直通伦敦，向东直通东方的中国。后来，土耳其帝国的兴起，割断了东西方贸易之路，并大肆掠夺威尼斯和爱琴海商业据点，导致了威尼斯的衰落。代之而起的是北欧各国间的贸易兴旺。同时，产业革命的兴起和美洲的发现，扩大了贸易范围及航海事业。世界商业中心就由南欧向北转移，逐步转向伦敦，长达 18、19 两个世纪。到了 20 世纪，世界商业金融中心又转到了纽约。

第二次世界大战以后，日本经济很快复兴，成为仅次于美国的经济大国，加上东亚“四小龙”的崛起，使亚太地区与美国的贸易总额在 80 年代中期首次超过欧美之间的贸易总额。这就意味着太平洋已取代了大西洋的地位，逐渐成为世界贸易的中心。近年来，继日本和亚洲“四小龙”之后，新亚洲“四小龙”正在崛起。不过，最令人瞩目、增长潜力最大的是中国。80 年代，中国

国民生产总值增长率居世界前列，近两年高达 13%。国际舆论对中国未来一二十年的增长前景估计相当乐观，认为在下个世纪中国的国民生产总值将可能超过日本和美国。而在中国，本世纪末和下世纪相当长的一段时期，增长潜力最大的地区就是长江经济带。因此，可以这样说，未来最有希望的增长区，就世界范围来说是亚太地区，就亚太地区来说是东亚地区，就东亚地区来说是中国，就中国来说则是长江经济区。

二、长江经济区作为新增长区的有利条件

这样一个判断是否有根据呢？我认为根据是相当充分的。在本世纪 80 年代和 90 年代，得益于改革和开放两方面的有利条件，以及优越的自然地理条件，增长速度最快的是沿海地区。这种增长对实现第一步和第二步战略目标，起到了非常重要的作用。这一点是有目共睹的。经济增长中心转移现象不仅出现在世界范围内，也将出现在我国范围内。到本世纪末和下世纪，除沿海地区继续发挥重要作用外，经济增长的中心很可能向长江经济区转移。这是因为，长江经济区具有其他地区不具有的特殊优越条件。

第一，长江经济区内的长江是一条黄金水道，不仅贯通中国的东部、中部和西部，而且连接中国的南部和北部，可以说是贯通和连接全国的脊梁。这个地区的交通运输条件也比较发达。

第二，长江流域包括七省一市，地域辽阔。人口 4.5 亿，占全国的 38.6%，人口稠密，文化素质较高，是全国最广阔的市场之一。1992 年国民生产总值 8963.5 亿元，占全国的 37.3%。

第三，这个地区自然条件优越，物产资源丰富，有较好的工农业基础。与沿海地区相比，开发的潜力更大一些，有些地区还是未开发的处女地，可预见的后发收益很大。

第四，随着社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，和全方位开放政策的推行，地区间的政策差别将缩小以至取消。这对长江经济区，特别是其中的腹地地带是一个有利条件。另一方面，

由于沿海地区的经济有了很大发展，它们支援内地的力量也将增强。

第五，港澳台对内地的投资有不断增长的趋势。随着港澳地区回归祖国和对台关系的发展，这种趋势会进一步加强。同时，外商对在中国投资有很高期望，看好长江流域的投资潜力和投资环境。

三、开发长江经济区的几个重要问题

开发长江经济带的指导思想是以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线为指导，全面贯彻十四大和十四届三中全会的精神，建立社会主义市场经济新体制，提前实现第二步发展战略目标，并为实现第三步发展战略目标做好充分准备，奠定坚实基础。

1. 战略目标的选择。从大的方面来说，要创造条件，使长江经济区成为 21 世纪实现第三步战略目标的重要经济区，或者说，成为中国未来经济新的增长中心。具体地说，就是要以上海浦东开发开放为龙头，以长江通道为轴线，以沿江中心城市为依托，充分利用长江“黄金水道”得天独厚的自然条件，发挥各地区原有的优势，向外开拓，形成综合的总体优势，促进经济区整体水平的提高和产业结构的升级和优化，使之逐步成为继沿海地区后又一个规模更大、更有后劲的经济增长区。

2. 产业结构的调整。长江经济区目前存在着各自为战、产业趋同、瓶颈制约、效益不高等问题。在开发长江经济区的过程中，要逐步解决这些问题，做到依托长江，因地制宜，优势互补，互助互利，分工协作，共同发展，实现流域内外的经济互补。通过调整产业布局，优化产业结构，使产业结构上一个大的台阶。

3. 加强交通与通讯建设。同全国一样，基础设施薄弱是长江经济区的一个突出问题。加快基础设施，特别是交通与通讯的建设是当务之急。从长江经济区的特点看，适合于形成以水道和铁