

SHEHUIZHUYI

JINGJIGUANLI MINZHUHUA YANJIU

社会主义 经济管理 民主化研究

林丕 李敏 王树林 著

中国广播电视出版社

社会主义经济管理 民主化研究

林 丕 李 敏 王树林 著

中国广播电视出版社

(京) 新登字097号

社会主义经济管理民主化研究

林丕 李敏 王树林 著

中国广播电视出版社出版发行

(北京复外广播电影电视部灰楼 邮政编码100866)

一二〇二工厂印刷

各地新华书店经销

787×1094毫米 32开 7.75印张 161(千)字

1993年6月第1版 1993年6月第1次印刷

印数: 1—1000册 定价: 5.90 元

ISBN 7-5043-2051-x/F·112

序 言

社会主义经济必须实行民主管理，这是社会主义公有制的本质要求。早在1980年8月，在经中共中央政治局讨论通过的、邓小平同志关于《党和国家领导制度的改革》的讲话中，就提出了要从制度上保证经济管理民主化的任务。^①1986年9月，中共中央在《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》中，再次重申要切实推进经济管理的民主化。^②这就明确地肯定了，社会主义经济管理的民主化问题，是我国社会主义现代化建设中必须认真研究、探索和解决的一个重大理论和实践问题。

1980年以来，我国经济界和理论界对经济管理民主化问题的研究，取得了一些进展。比如，对企业民主管理的研究，在某些方面有所拓宽，在实践中也创造和积累了一些新的经验。但是，由于种种原因，总的进展不够理想。不论经济界或理论界，对这个问题的研究都重视不够，投入的研究力量不多，研究成果也较少，与社会主义现代化建设的客观要求很不相称。这种状况，需要改变。自党的十三届四中全会以来，中央反复强调，要明确工人阶级的主人翁地位，要全心全意依靠工人阶级。这就再次提醒人们，要重视和加强对经

① 见《邓小平文选》（1975—1982年），第296页。

② 见《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》单行本，第15页。

济管理民主化问题的研究。

本书作者对企业民主管理的研究，从1979年下半年开始，继而逐步扩大到对社会主义经济的民主管理的研究。1990年1月，我们的研究课题——社会主义经济管理民主化研究，被正式列入了北京市的社会科学研究规划。按照规划的要求，我们又经过三年的研究和探索，写成了这本书，希望能在探寻我国经济管理民主化的途径方面，献出一点微薄之力。

本书的内容体系是这样安排的：第一章是绪论，讨论社会主义经济管理民主化的一些基本理论问题；第二章讨论社会主义经济的民主管理与科学管理、民主管理与经济法制之间的关系；第三、四、五章讨论企业民主管理的理论和实践问题；第六章讨论国民经济民主管理问题；第七章探讨逐步实现社会主义经济管理民主化的途径。由于我国的经济管理民主化的实践经验还比较少，在理论概括上有不少困难，加以我们的水平有限，因此在本书的理论见解中，难免会有一些疏漏和缺陷，衷心希望读者给予批评、指正。

本书是集体撰写的，由林丕主编。我们的写作分工是：林丕撰写序言、第一、七章和第六章第一节；李敏撰写第二章和第六章第二节；王树林撰写第三、四、五章。全书由林丕作了统一的加工和修改。

林 丕 李 敏 王树林

1992年4月28日

目 录

序 言.....	(1)
第一章 绪论.....	(1)
第一节 社会主义经济管理民主化的概念 和内容.....	(1)
一、社会主义经济管理民主化的科学含义.....	(1)
二、社会主义经济管理民主化的主要内容.....	(2)
三、社会主义经济管理民主化与社会主义 经济的民主管理这两个概念的区别和 联系.....	(6)
四、社会主义经济的民主管理与群众管理 的区别.....	(7)
五、划清社会主义民主与无政府主义的 界限.....	(9)
第二节 社会主义经济管理民主化的必要性.....	(11)
一、人民当家作主是社会主义公有制的实质.....	(11)
二、经济管理民主化是经济管理科学化的 重要保证.....	(14)
三、经济管理民主化是调动劳动群众积极性的 必由之路.....	(16)
四、经济管理民主化是遏制腐败现象的一项 根本性措施.....	(19)

五、经济管理民主化是实现国家稳定和 长治久安的重要条件·····	(22)
六、经济管理民主化是社会主义现代化建设的 一个重要目标·····	(23)
七、经济管理民主化是造就一代全面发展的 新人的一个重要途径·····	(24)
第三节 经济管理民主化在社会主义商品 经济发展过程中的作用·····	(26)
第二章 社会主义经济的民主管理与科学管理、 经济法制的关系·····	(32)
第一节 社会主义经济的民主管理与科学 管理的关系·····	(32)
一、社会主义经济的科学管理的基本要求 和内容·····	(32)
二、社会主义经济的民主管理与科学管理的 对立统一关系·····	(33)
三、社会主义经济管理要力求实现民主管理 与科学管理的统一·····	(38)
四、实现民主管理与科学管理相统一的 几个环节·····	(43)
第二节 社会主义经济的民主管理 与经济法制的关系·····	(51)
一、社会主义经济法制的基本含义·····	(51)
二、社会主义经济的民主管理与经济法制的 对立统一关系·····	(52)
三、社会主义经济管理要力求实现经济民主	

与经济法制的正确结合	(57)
第三章 社会主义企业的民主管理问题(上)	(63)
第一节 我国企业民主管理的历史和现状	(63)
一、我国企业民主管理的历史沿革	(63)
二、我国企业民主管理的现状	(74)
第二节 我国企业民主管理的实质和 它的基本形式	(78)
一、企业民主管理的实质	(78)
二、我国企业民主管理的基本形式 ——职工代表大会制	(80)
三、健全和完善企业职工代表大会 制的若干问题	(93)
第四章 社会主义企业的民主管理问题(中)	(104)
第三节 企业民主管理与厂长负责制的关系	(104)
一、厂长负责制的科学含义	(104)
二、厂长负责制应建立在企业民主管理的 基础之上	(106)
三、正确理解和处理企业民主管理与 厂长负责制之间的关系	(109)
第四节 企业民主管理与企业承包经营责任制 的关系	(118)
一、什么是企业承包经营责任制	(118)
二、企业承包经营责任制的多种形式以及 它们对企业民主管理和企业干群关系 的不同影响	(119)
三、正确处理企业民主管理与企业承包经营	

责任制之关系的设想	(127)
第五节 企业民主管理与劳动合同制的关系	(130)
一、什么是劳动合同制	(130)
二、关于劳动合同制对职工群众在企业中的 主人翁地位和民主管理的影响之争议和 探讨	(132)
第五章 社会主义企业的民主管理问题(下)	(139)
第六节 企业民主管理与企业党组织的关系	(139)
一、企业党组织在企业民主管理中的责任 和作用	(139)
二、企业民主管理与企业党组织的 保证监督作用的关系	(142)
三、企业民主管理与企业思想政治工作的 关系	(151)
第七节 企业民主管理与企业工会的关系	(160)
一、企业职工代表大会与企业工会的联系 和区别	(160)
二、企业工会在企业民主管理中的作用	(164)
三、关于国有企业工会与职工代表大会 相互关系的几种不同意见的探讨	(167)
第六章 社会主义的国民经济民主管理问题	(171)
第一节 国民经济民主管理的意义、界说和 特点	(171)
一、国民经济民主管理的重要意义	(171)
二、国民经济民主管理的界说	(177)
三、国民经济民主管理的主要特点	(182)

四、国民经济民主管理与企业民主管理的 关系	(185)
第二节 我国国民经济民主管理的形式	(187)
一、我国国民经济民主管理的基本形式是 人民代表大会制	(187)
二、人民代表大会对国民经济重大问题 进行民主决策、民主监督的具体形式	(191)
三、关于进一步发挥人民代表大会制在国民经济 民主管理中的作用的若干问题	(196)
四、我国国民经济民主管理的多种形式	(202)
第七章 逐步实现社会主义经济管理民主化的 途径	(210)
第一节 实现社会主义经济管理民主化的 远景展望和近期目标	(210)
一、社会主义经济管理民主化的远景展望	(210)
二、我国经济管理民主化的近期目标	(216)
第二节 努力创设实现经济管理民主化的条件 ...	(225)
一、完善社会主义公有制	(225)
二、提高广大群众的主人翁觉悟，培育 社会主义的民主传统	(227)
三、健全保障民主管理的法律机制	(230)
四、创设有利于经济管理民主化的 政治经济环境	(232)
五、提高广大群众的科学文化素质和民主 管理能力	(234)
后 记	(237)

第一章 绪 论

第一节 社会主义经济管理民主化的概念和内容

社会主义经济必须实行民主管理，这是社会主义公有制的本质要求。经济管理的民主化，既是社会主义经济管理必须遵循的一个基本原则，也是社会主义经济建设所应达到的一个重要目标。

为了系统地研究社会主义经济管理民主化的理论和实践问题，需要从经济管理民主化的概念和内容谈起。

一、社会主义经济管理民主化的科学含义

社会主义经济管理民主化的科学含义，是要在社会主义经济管理的全领域、全过程中，以多种有效形式，逐步地充分地实现人民群众当家作主的民主管理权力。

对这个简要的界说，需要作以下几点解释：

（一）经济管理民主化的实质，是人民的权力问题，是要使人民群众作为社会主人对社会主义经济的民主管理权力得到充分实现。换言之，就是要使人民群众对社会主义的国民经济和社会主义企业，拥有实际的而不是形式的、充分的

而不是零碎的民主管理权力。这是社会主义经济制度的一个本质特征。有没有人民当家作主的民主管理，是社会主义经济区别于资本主义经济和封建主义经济的一个根本标志。

(二) 经济管理民主化的形式，可以而且应当多样化。应当根据各国的不同国情，根据人民群众的实践经验，去探寻有利于实现经济管理民主化的多种有效形式。但是，形式必须服从内容，必须充分体现内容的要求，必须充分实现人民群众的民主管理权力，绝不能搞徒有虚名的形式主义。

(三) 经济管理民主化的目标，是要实现全面的民主管理。也就是说，要使民主管理覆盖于社会主义经济管理的全领域和全过程，建立起一个完整的社会主义经济的民主管理体系。

(四) 经济管理民主化的实现，要经历一个逐步发展的过程。它从社会主义国家的成立和社会主义公有制的建立时开始起步，逐步地由低级向高级发展，逐步地走向成熟和完善。这个过程，需要经历一个相当长的时期，不可能在短期内完成，更不可能一蹴而就。

二、社会主义经济管理民主化的主要内容

社会主义经济管理民主化的主要内容，简单说，就是要逐步实现全面的民主管理。所谓全面的民主管理，有两层含义：一是要实现全领域的民主管理，二是要实现全过程的民主管理。

(一) 全领域的民主管理

所谓全领域的民主管理，就是说，不论对社会主义国家的宏观经济管理活动，或者对社会主义企业的微观经济管理

活动，均应实行不同形式的民主管理。也可以这样说，社会主义经济的民主管理，应当包括两个基本部分：一是社会主义国家的国民经济民主管理，二是社会主义企业的民主管理。这两个部分，是缺一不可的。二者之间，存在着互相联系、互相依存、互相制约、互相促进的关系。

社会主义企业是社会主义国民经济体系的细胞。社会主义企业的民主管理，是整个社会主义经济的民主管理的基础。要实现经济管理的民主化，必须健全和完善企业的民主管理，这是毫无疑义的。然而仅有企业的民主管理是远远不够的，还必须健全和完善国民经济的民主管理。这是因为，在社会主义国家中，国家政权掌握着重要的经济权力，担负着管理国民经济的重要职责。国家政权对国民经济的宏观管理（简称国民经济管理）搞得好不好，对整个社会主义经济的发展具有极其重大的影响和作用。一个企业或一些企业的民主管理搞得不好，决策不民主、不科学，发生决策失误，固然会给国家和人民造成损失；但是国民经济的民主管理搞得不好，决策不民主、不科学，发生重大决策失误，造成的损失就会更大，甚至大得不可比拟。国民经济管理的一项重大决策失误，几亿、几十亿国民收入就会付诸东流；一些战略性决策失误，还会造成国民经济比例失调、经济结构畸形发展、国土资源与生态环境遭受破坏等严重后果。因此，国民经济民主管理的重要意义，在许多方面，是大大超过了企业民主管理的。社会主义经济管理民主化的主要内容之一，就是要逐步地建立起一个包括国民经济民主管理和企业民主管理在内的、完整的民主管理体系。这是以公有制为基础的社会主义经济发展的一个客观要求。只有这个体系逐步建立

起来了，社会主义制度的优越性才能得到充分发挥。

（二）全过程的民主管理

所谓全过程的民主管理，是要把民主管理贯穿于社会主义宏观和微观经济管理的全过程各个主要环节之中。全过程的民主管理，并不是事无巨细都要进行民主讨论、民主表决，那是不可能的，也是不必要的。但是，在全过程的各个主要环节上，却必须坚持实行民主管理。粗略地说，大致有以下四个环节：

1. 多学科专家的民主论证。这是民主管理的第一个环节，是实现重大决策民主化、科学化的一个不可逾越的步骤，也是防止个人专断、轻率决策和瞎指挥的一个重要措施。只有这个环节搞好了，民主论证进行得充分、有效，才能把民主管理建立在科学的基础之上，实现决策民主化与决策科学化的统一。不论国民经济或企业的重大决策，都应毫无例外地这样做。就是说，凡属重大的经济决策，都必须首先提请多学科专家进行充分的民主论证，包括法律论证、经济论证、技术论证、环境论证、资源论证、社会论证等等。这在社会主义国家中，应当逐步形成一种法定的制度，成为重大经济决策的一个必经的法定程序。

2. 权力机构的民主决策和民主监督。这里所说的“权力机构”是泛指，包括国家的各级权力机关（各级人民代表大会及其常务委员会），以及各类企业的权力机构（职工代表大会、董事会等）。权力机构在民主管理过程中的作用，主要有三个方面：一是对重大问题进行民主决策，也就是在多学科专家民主论证的基础上，对几种可供选择的决策草案，进行权衡利弊的民主讨论和民主审议，最后经过表决作出决

定；二是对行政领导干部的人选实行民主选择，包括选举、招聘、任用、弹劾、罢免和撤换；三是对执行机构和行政领导干部实行严格的民主监督，以保证决策的正确执行。

3. 执行机构的民主管理。执行机构一般实行领导干部负责制（国家经济管理机关的行政领导干部负责制，企业的经理、厂长负责制等）。但在社会主义的经济管理中，这种领导干部负责制是建立在民主管理的基础之上的“社会公仆负责制”。各级、各类行政领导干部，都不能擅自决定重大问题，在重大问题的决策上必须遵循民主决策的程序和服从权力机构的民主决策。在执行决策的日常经济管理中，一方面要敢于指挥、勇于负责，正确行使法定的管理权力，建立起有权威的、高效能的日常经济管理工作系统；另一方面又要善于运用民主管理的机制，依靠民主管理的力量调动广大群众的积极性，发扬民主作风，争取多渠道的民主咨询，自觉接受权力机构和广大群众的民主监督。

4. 人民群众的民主监督。在社会主义的经济管理体系中，有多种形式的监督，如国家的经济监督，各级党组织的监督，各种社会团体和舆论界的监督，等等。但最高层次的监督、再监督，是广大人民群众的监督。马克思十分强调人民群众对社会公仆的监督。他认为，必须使“这些勤务员经常是在公众监督之下进行工作”，必须使他们“总是处于切实的监督之下。”^①人民的民主监督，是实现经济管理民主化的一个极其重要的环节。以上三个环节的工作，均应处于人民群众的广泛的、多形式的、多渠道的民主监督之下，才能朝

^① 《马克思恩格斯选集》第二卷，第414、438页。

着符合人民总体利益的方向发展。

以上四个环节有机地衔接起来，就构成了社会主义经济的民主管理的全过程。逐步地建立、健全和完善这种全过程的民主管理，是社会主义经济管理民主化的另一个主要内容。

三、社会主义经济管理民主化与社会主义经济的民主管理这两个概念的区别和联系

“社会主义经济管理民主化”与“社会主义经济的民主管理”，是两个既有联系又有区别，既有同一性又有差别性的概念。

二者的同一性在于，它们所反映的客观事物的本质是同一的。就是说，这两个概念所反映的、所概括的，是同一个客观事物的本质：都是关于人民群众在社会主义经济活动中行使民主管理权力的问题。

二者的差别性主要在一个“化”字上。“社会主义经济的民主管理”这个概念加上一个“化”字，变成“社会主义经济管理民主化”，就转化成了一个动态的概念。它表明：第一，社会主义经济的民主管理的充分实现，要经历一个过程，要经历一个由低级到高级、由典型试验到普遍推广、由不完善到完善、由不全面到全面、由不充分到充分的逐步发展的“化”的过程；第二，社会主义经济管理民主化，要求社会主义经济的民主管理达到一个较高的标准，达到在社会主义经济活动的全领域和全过程都实现民主管理的程度，才算是完成了“化”的任务。总之，“化”字表示社会主义经济的民主管理

的实现，处于一种动态之中，它要经历一个过程，它要求达到较高的标准。本书对社会主义经济的民主管理问题的研究，是作为一个过程来进行动态研究的，因此定名为《社会主义经济管理民主化研究》。

为便于读者阅读本书起见，还有一个概念上的问题需要作一点说明，这就是关于“社会主义经济的民主管理”和“社会主义的经济民主”这两个概念的关系问题。

“社会主义经济的民主管理”和“社会主义的经济民主”，基本上是同一的概念，它们的内涵基本上是相同的，只是在使用的角度和范围上略有区别。在使用的角度上，社会主义的经济民主一般是与社会主义的政治民主、学术民主等概念相对应而使用的；社会主义经济的民主管理，则是与社会主义经济的科学管理等概念相对应而使用的。在表述的范围上，社会主义的经济民主这个概念，一般只包括有关人民群众对社会主义经济行使民主管理权力的一些原则性的问题，例如关于这种民主活动的实质、特征、实现形式、实现条件和运行规律等问题；而社会主义经济的民主管理这个概念，则还包括人民群众行使这种民主管理权力的一系列具体操作方面的问题。

四、社会主义经济的民主管理与群众管理的区别

长期以来，社会上流行着一种模糊认识，把某些企业中开展的群众管理活动误认为民主管理，把二者混为一谈。这个问题需要研究和澄清。