

特 载

政府工作报告

——1994年4月12日在自治区第七届人民代表大会第二次会议上

自治区副主席 任启兴

各位代表：

我受白立忱主席委托，代表自治区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、一九九三年工作回顾

过去的一年，是我区人民继续沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进的一年。在党中央、国务院和自治区党委的领导下，各级政府团结和依靠全区各族人民，围绕建立社会主义市场经济体制和全面推进社会主义现代化建设，认真贯彻党的十四大和邓小平同志重要谈话精神，积极落实中央关于加强宏观调控的各项政策措施，进一步解放思想，大胆实践，基本完成了自治区七届人大一次会议批准的1993年工作任务，全区出现经济发展、改革深入、民族团结、社会进步的可喜局面。

——国民经济持续增长，工农业生产和地方财政收入跨上新的台阶。全年完成国内生产总值96.5亿元，比上年增长10%，其中：第一产业增长5.5%，第二产业增长12.9%，第三产业增长9.5%；人均国内生产总值1965元，比上年增加320元。农村经济稳步发展。粮食总产量达到20.3亿公斤，增长9.3%，创历史最高水平。油料、林果、肉禽蛋奶、水产品等都有较大幅度增长。乡镇企业快速发展，总产值达30.5亿元，增长42.8%。工业发展速度加快。在铁路运输等“瓶颈”制约仍然比较严重的情况下，全区工业总产值突破百亿元，达到120.8亿元，按可比价格计算，增长13.9%。独立核算工业企业实现利税总额达9.8亿元，增长54.7%，产销率达到97.6%，综合经济效益指数比上年提高10个百分点。地方财政收入完成10.8亿元，增长20.3%。各级银行大力整顿金融秩序，积极支持地方经济建设，年末各项贷款余额达到120.8亿元，增长22%。

——固定资产投资增加，基础建设和技术改造得到加强。全社会固定资产投资完成51.6亿元，增长35.5%，是改革开放以来增长幅度最高的年份之一。重点工程建设进展顺利，宝中铁路北端铺轨已过固原，预计将提前接轨贯通；中卫至甘塘铁路复线建设如期完工；通往灵武矿区的大古铁路线下工程完成80%以上；银古公路及银川黄河大桥建设接近尾声；银平公路、石营公路改建工程取得重大进展，我区第一条贷款修建的汝箕沟煤运公路一期工程已竣工营运；银川河东机场前期工作进展较快，准备近期开工建设。盐环定扬水工程1—8泵站及干渠已基本建成，并部分投入运行。邮电通讯事业发展迅速，新增市话交换机3.2万门，电话普及率达2%，接近全国平均水平。更新改造投资完成11.2亿元，增长40.2%。银川化肥厂、宁夏铁合金厂、宁夏焦化厂等一批重点技术改造项目顺利完成；全年有15个地方技改重点项目竣工验收，67项新产品通过技术鉴定。

——各项改革迈出新步伐，对外开放进一步扩大。建立社会主义市场经济体制在各方面取得了新的进展。《全民所有制工业企业转换经营机制条例》得到进一步贯彻。企业产权制度改革开始起步。我区新批准股份制企业64户，成功地进行了首家上市股票的发行工作。259户乡镇企业推行了股份合作制，50%的国有商业企业实行了国有民营，60%的基层供销社实行了社有民营。放开了粮油、水泥、钢材价格，调整了铁路运输、煤炭、电力、成品油价格。劳动工资、社会保障等方面的改革迈出新步伐。对外贸易和经济合作取得了新的进展。外贸出口总额为1.1亿美元，其中地方自营出口7471万美元，增长11.6%。出口商品的品种扩大到140多个。利用外资大幅度增长。1993年，全区实际利用外资总额3666万美元，比上年增长2.6倍。新批三资企

业 181 家,总数已达 286 个,到位外资 1190 万美元,增长 2.4 倍。

——各项社会事业全面进步,精神文明建设得到加强。继续大力实施“科技兴宁”战略,推动科技工作面向市场,面向经济建设主战场。1993 年取得科技成果 257 项,技术推广和应用有新的进展。教育事业的战略地位得到加强,基础教育和其它各类教育都有较大发展。制止中小学生辍学、捐资助学、解决拖欠教师工资取得明显成效。“231 工程”取得了阶段性成果。全区青壮年非文盲率达到 85%以上,农村劳动者素质进一步提高。文化艺术、新闻出版、广播影视、卫生、体育、社会科学研究等各项事业有了新的进步。创作出版了一批反映时代精神和民族特点的好作品。群众性文化体育活动广泛开展,丰富了人民的精神生活。城乡医疗卫生条件得到改善,防病治病水平不断提高。民政福利设施进一步改善,残疾人事业有新的发展。控制人口和计划生育工作取得成效,人口出生率和自然增长率分别为 19.43‰和 14.07‰,比上年各降低了 0.68 个百分点。环境保护、城乡建设规划管理和防灾减灾等工作得到加强。

坚持“两个文明”一齐抓,深入学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,改革开放政策更加深入人心。大力开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和职业道德、社会公德教育,广泛开展创建“文明单位”、“文明村”和军民、警民共建活动,人民群众的文明意识日益增强。认真贯彻《民族区域自治法》和党的民族政策,民族团结进步活动不断深入,涌现出了一批先进集体和先进个人。在中央的正确领导下,地方各级党委、政府和武警部队共同努力,妥善处理了西吉械斗事件,维护了法制尊严,保护了人民利益。坚持不懈地开展了社会治安综合治理,深入进行了“严打”斗争和反盗窃、“扫黄”、“除六害”等专项斗争,保障了社会安定。深入开展反腐败斗争,取得了阶段性成果。

——城乡市场繁荣活跃,人民生活继续改善。全区社会商品零售总额达到 43 亿元,增长 15.4%。市场货源充足,流通渠道扩大,多种所有制成份竞相发展。城镇居民人均生活费收入 1907 元,比上年增加 304 元。农民人均纯收入 667 元,比上年增加 48 元。全区城乡居民储蓄存款 61.4 亿元,增长 22%。城乡建设步伐加快,

公用设施增加。城乡居民居住条件进一步改善。积极扩大就业门路,全区城镇安排就业 2.66 万人,待业率有所下降。

各位代表!过去的一年,我区的改革开放和经济社会发展所取得的成果,是在努力克服历史累积的各种矛盾和困难的情况下取得的。全区各族人民、各条战线和各个方面为此尽心竭力,奋勇拼搏,付出了辛勤的劳动,成绩来之不易。在此,我谨代表自治区人民政府,向奋斗在全区各条战线上的广大工人、农民和知识分子,向帮助和监督政府工作的人大代表、政协委员和各民主党派、各人民团体及社会各界人士,向大力支持我区改革开放和经济发展的中央驻宁各单位、驻宁解放军和武警官兵,向所有关心、支持宁夏振兴发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

在改革和发展的进程中,我们还要清醒地看到当前存在的突出矛盾和困难,政府工作中还存在一些问题和不足。制约经济发展的一些“瓶颈”问题,如铁路运输紧张、资金紧缺等仍未缓解;农业基础比较薄弱,农民增产不增收的问题还很突出;国有企业机制转换较慢,活力不强,部分企业经营管理不善,亏损严重;地方财政支出日趋紧张;物价上涨幅度较大;政府对市场经济条件下的经济调控还处于探索阶段,经济生活和运行机制中的一些深层次问题亟待解决;少数政府工作人员中存在的腐败现象和官僚主义、形式主义、一些垄断行业的不正之风,影响了党和政府的形象,损害了与人民群众的密切联系。对这些问题,我们在今后的工作中一定要予以高度重视,采取有力措施,依靠全区人民、社会各界的大力支持和积极参与,努力解决得快一些、好一些。

二、促进国民经济持续、快速、健康发展

中央强调指出,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,是全党和全国工作的大局,也是做好我区各项工作的基本方针。在新的一年里,各级政府一定要高度重视和正确处理好改革、发展与稳定三者之间的关系。改革是动力,发展是目标,稳定是前提。没有稳定的社会环境,一切都无从谈起。在少数民族地区,尤其要全面正确理解和认真贯彻党的民族宗教政策,做好民族团结工作,这是实现稳定的重要内容。同时,又要看到,改革与发展是稳定的基础,不加大改革力度、加

快发展步伐，经济建设上不去，稳定就难以持久。改革与发展的实践一再证明，解决宁夏经济发展问题的出路和希望，在于不断地深化改革；改变民族地区贫困后面貌，建立社会主义新型民族关系，巩固民族团结，根本出路只能从积极发展中去寻找。改革才能发展，“发展才是硬道理”。我们必须把深化改革、加快发展放在工作的突出位置，牢固树立自立自强、奋发进取的精神，增强发展意识、忧患意识，从宁夏的实际出发，正视困难，迎接挑战，抓住机遇，发展自己。要努力使改革、发展和稳定相互协调，相互促进，物质文明和精神文明共同发展。

根据上述基本方针，1994年政府工作的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，深入贯彻党的十四届三中全会和全国八届人大二次会议精神，进一步解放思想，全面推进改革，扩大对外开放，着力调整结构，提高经济效益，在建立社会主义市场经济体制基本框架方面迈出坚实步伐，促进全区国民经济持续、快速、健康发展，保持社会稳定，推动社会全面进步。

今年我区经济和社会发展的主要奋斗目标是：

——国内生产总值达到114亿元，比1993年增长9%，其中第一产业增长4%（农业总产值增长6%），第二产业增长9%（工业总产值增长10%），第三产业增长13%。

——地方全社会固定资产投资规模47.7亿元，增长9.4%，其中地方国有单位基本建设投资13.8亿元，技术改造投资7.5亿元。

——分税制后的地方财政收入达到6.02亿元，按可比口径计算增长9.8%。

——进出口贸易总额1.75亿美元，力争达到1.9亿美元，利用外资3550万美元。

——社会商品零售总额达到48亿元，增长14%。

——社会零售物价总水平上涨幅度控制在10%左右。

——人口出生率控制在19.41‰以内，自然增长率控制在14.48‰以内。

为了实现上述奋斗目标，自治区政府将着力抓好以下各项工作。

（一）以增加农民收入为核心，全面发展农村经济。

加快农村经济的发展，是保证全区经济发展和社会稳定的重要基础。越是加快改革开放，越要重视和加强农业及农村经济工作。各级政府要认真贯彻落实中央和全区农村会议精神，坚定不移地把农业放在经济工作的首位，稳定完善农村政策，深化农村改革，积极调整农村经济结构，加快发展“两高一优”农业和乡镇企业，认真解决农村经济发展中的突出矛盾和问题，千方百计增加农民收入，改善农民生活。

继续深化农村改革。稳定完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。稳定土地承包关系，延长耕地承包期，允许土地使用权依法有偿转让。加强土地管理，切实保护耕地，严格控制非农占地。加强农村社会化服务体系建设，增强乡村集体经济组织和涉农经济技术部门的服务功能。鼓励支持乡村合作经济组织和农民进入流通领域，繁荣农村市场。按国家部署，继续保留粮食定购数量，并适当提高粮食收购价格。建立粮食风险基金，筹建区级粮食批发市场，进一步完善粮食储备制度。

积极调整农村经济结构。要以市场为导向，以科技为依托，发展高产优质高效农业。粮食生产要稳定种植面积。要继续巩固和积极发展农业商品基地，抓好高产优质高效农业示范区的建设。林业、畜牧业生产要加快发展速度，扩大产出规模，讲求综合效益，提高其在农业总产值中的比重。大力发展农副产品加工，努力提高农业经济效益。乡镇企业是我区农民增加收入、致富奔小康的希望所在，要坚持“多轮驱动、多轨运行”的方针，支持多种经济成份放开发展。积极推行股份合作制。要按照市场需求，抓紧进行产业和产品结构调整，加快技术改造，组织新产品开发，增强市场竞争力。要把发展具有一定规模、技术起点高、外向型企业，与投资少、市场好、见效快的“短平快”项目相结合，扩大聚合优势，形成规模效益。要抓住国家实施东西合作工程的机遇，积极发展横向经济联合和协作，促进乡镇企业扩大开放，加快发展。要打破城乡分割的局面，引导乡镇企业向三沿（沿铁路、公路、城镇）地区相对集中，连片发展，大力建设乡镇工业小区，推进农村工业化的进程。

要建立国家、集体和农民相结合的农业投入机制，确保农业投入逐步增加。各级财政对农业投入的增加幅

度应高于财政经常性收入增长幅度。农业银行安排的农业贷款增长率,要高于各项贷款的平均增长率。不断巩固、完善、发展壮大农村合作基金会。引导农民增加资金和劳动积累。要坚持科教兴农,提高广大农村干部和农民群众的科学文化素质。要努力搞好农业科研和技术推广工作,紧紧跟踪国内外农业先进科技动向,不断引进新技术,发展科技含量高、品质优的农产品和产业。建立农业高新技术试验示范区,搞好试验、示范和推广,把科研与生产、高新技术与实用技术结合起来,加快我区农业科技应用及产业化的步伐。要健全农业科技推广体系,加强农业科技、技术推广队伍建设。进一步改善农业生产条件。全区农村工作会议已经确定,九十年代,要集中力量重点办好10件实事。今年,要进一步掀起农田水利基本建设高潮,抓好老灌区水利设施的改造维修和黄河治理,加快现有农业骨干项目的建设步伐。

切实做好减轻农民负担工作。要认真贯彻落实国家和自治区制定的有关法律和法规,严格控制涉农收费项目的出台。要加强集体经济财务管理,乡统筹和村提留提取的比例,必须控制在农民上年人均纯收入的5%以内。坚持不懈地开展农民负担的执法检查,防止出现农民负担再次加重的现象。切实组织好农业生产资料的生产、储备和供应,加强农资市场管理,确保农业生产需要。

(二)以提高经济效益为中心,促进工业生产稳定增长。

提高经济效益特别是国有大中型企业的经济效益,是抓好工业生产的中心环节。各级政府、各部门和各企业要树立市场经济条件下公平竞争、优胜劣汰的思想,清醒地认识到,实行新税制后,企业的发展不能再依赖于减税让利,而要依靠质量、技术与管理,提高效益,在竞争中求生存、求发展。

优化结构,提高工业规模效益。要以提高经济效益为出发点,以市场为导向,积极扶持新兴产业和优势产业的发展,扩大深加工产品和高新技术产品的生产,优化工业结构。继续抓好煤炭、电力、化工、机电、建材、轻纺、冶金等支柱产业的发展,提高企业专业化、集约化程度,引导发展企业集团,实现规模效益。坚持高起点、高水平,面向国内外市场,全面推进技术开发和技术改造,大力调整产品结构,积极发展市场前景广阔、效

益好的产品,努力提高产品质量、档次和产销率。

强化管理,抓好扭亏增盈工作。我区工业结构偏于资源型、重型化,对新的财税金融体制适应能力较弱,虽然各种税负有增有减,但影响经济效益的因素总的趋势是增加的。据测算,今年全区预算内工业企业增支减利因素与去年同口径相比,将增加2亿元以上,形势非常严峻。各级政府和企业主管部门,要把扭亏增盈作为今年工业生产的一件大事,切实加强领导。要采取强有力的组织措施,强化主要领导负责的扭亏增盈责任制,把目标和任务层层分解落实到基层、企业,做到目标明确,指标到位,责任到人,严格考核,兑现奖罚。要加大企业改革的力度,着力进行结构调整和机制创新,针对不同类型的亏损企业,从转换企业经营机制入手,积极探索新的经营形式和经营责任,推行资产经营目标责任制。要充分挖掘企业内部潜力,积极开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动,强化营销管理、生产管理、成本管理和质量管理,努力提高企业整体素质。大力推进节能降耗,组织联合攻关,推广节能新技术,对能耗超标的企业和产品要加以限制。企业要根据市场需求组织生产,做好积压产品的限产压库和促销工作,减少产成品资金占用,积极清理拖欠货款,加快资金周转。有关部门要从资金、动力、运输等方面加强协调,帮助企业排除各种致亏因素,努力实现扭亏增盈。

加强调控,为企业创造良好的外部环境。在财税、金融、投资等重大改革措施逐步实施的情况下,要以更高的要求抓好日常工业经济运行的综合协调工作。要抓紧修订产业政策和技术政策,及时发布有关经济信息,引导企业正确把握发展方向。要用好用足国家的有关政策,做好资金运筹协调工作,既要千方百计保证国家和自治区重点项目的资金及时到位,又要努力支持全区大多数企业流动资金的合理需要,使生产正常运转。今年铁路运输供求矛盾将更加突出,要加强对铁路运输的协调,按照“效益优先,保证重点的原则,统筹安排好运输计划,加强监督检查,提高计划兑现率,努力缓解铁路运输对工业生产的“瓶颈”影响。

(三)优化投资结构,抓好重点项目建设。

随着社会主义市场经济体制的逐步建立和财税、金融、投资体制等重大改革措施的推出,宏观经济环境正在发生着巨大的变化。我们必须对优势的消长、利益分

配格局的变化保持清醒的认识,适时地调整我区经济建设的部署,优化投资结构,把投资方向真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来。要按照“先技改、后基建,先续建、后新建,先重点、后一般”的原则,统筹规划,安排好今年的投资项目。继续抓好盐环定扬水工程、河套农业综合开发项目和世行贷款项目,实施山区三县小流域农业综合治理的“4071”项目,做好大柳树水利枢纽、沙坡头水利枢纽、六盘山引水、兴仁扬水以及再造宁夏河套灌区等工程的前期工作,加快灌区第二代林网工程建设。开工建设大坝电厂二期;建成大坝至固原输变电工程,确保按期向宝中铁路送电。继续抓好灵武矿区建设。积极配合国家加快宝中铁路建设,下半年实现临管运营;抓紧包兰铁路改造工程;大古铁路线下工程争取年内建成。加快在建公路施工,银古一级公路和银川黄河公路大桥上半年竣工通车。重点抓好银川河东机场的建设。新增市话交换机容量7.4万门,电话普及率达到2.5%;做好西兰乌和京呼银兰长途光缆通信工程宁夏段的建设;基本实现全区县以上电话进入全国长途自动网;无线寻呼覆盖全区,移动通信覆盖地市。做好青铜峡铝厂三期工程、固原水泥厂、宁夏化工厂利用天然气扩建工程和输气管道工程,以及向外省区送电等的前期工作;抓好银川橡胶厂、西北轴承厂、宁光电子厂、青铜峡水泥厂、石嘴山卫生瓷厂、银川金属镁厂、宁夏制药厂等重点技改项目。抓紧宁夏旅游宾馆建设。

(四)继续实施“三点一线”开放战略,大力推进对外经济、科技、文化合作与交流。

进一步扩大对外开放,加快与国际市场接轨,是宁夏经济走向现代化的重要途径。自治区制定的对外开放“三点一线”的发展战略,经过几年来的实践,其内涵在不断丰富、深化,收到了比较明显的成效。我们要继续坚持并不断完善这个战略,推动我区对外开放向多层次、宽领域、纵深化方向发展,加快把封闭型的经济转变为开放型的经济,使宁夏经济融汇到世界经济的大循环中去。

大力开拓国际市场。要树立大经贸观念,坚持外贸、外资、外经一起抓,继续保持自营出口上升势头,努力扭转煤炭出口下降局面。要积极引导出口生产企业按国际标准组织生产,建立质量保证体系,加强出口产品的质量管理,坚持以质取胜。以市场为导向,大力调整出

口商品结构,建设以煤炭、硅铁、轴承、机床、羊绒、服装、枸杞、大米、果品等为主的出口商品基地。形成一批拳头产品。继续推行市场多元化的战略,在进一步巩固西欧、日本和香港市场的基础上,努力开拓东南亚、美国市场,重点开发伊斯兰国家和独联体市场。强化推销,加快建立海外地区性销售网络,增强窗口和桥梁功能,扩大出口渠道,把我区更多的产品推向国际市场。积极筹建银川海关,为扩大开放服务。

大胆利用外资,进一步提高利用外资的规模 and 水平。积极开展招商引资活动,拓宽投资领域,扩大外商直接投资的总量。立足我区优势资源开发、基础设施建设、产业产品结构调整和老企业技术改造,多形式引进外资、技术、设备和管理经验。进一步改善投资环境。积极办好银川高新技术产业开发区。加快大中型生产企业利用外资嫁接改造的步伐。大力兴办三资企业,提高资金到位率、投产率、创汇能力和经济效益。力争发展一批起点高、规模大的新企业。继续努力争取外国政府贷款项目、亚行、世行贷款和无偿受援项目。

外事、侨务、旅游工作,要积极为全区对外开放服务,加强对外宣传,进一步扩大友好交往和经济、科技、文化交流。海关、商检等部门要深化改革,加强管理,认真做好把关和服务工作。加强横向联系,发展与兄弟省市区的经济技术合作和对口支援。

(五)积极推进第三产业的发展,培育新的经济生长点。

要努力提高第三产业在国民经济中的比重。继续抓好交通运输、邮电通讯、科技教育,加速发展流通、金融、保险、旅游、房地产、信息咨询和中介服务等行业。进一步优化结构,重点发展与生产和人民生活关系密切的投资少、收效快、效益高、就业容量大的支柱产业,努力培育新的经济生长点。坚持国家、集体、个人一起上的方针,充分发挥多种经济成份发展第三产业的潜力。

大力培育和发展市场体系,提高经济市场化程度。要重视高层次市场建设,重点建设一批覆盖面广、有辐射功能、区域特点强的批发市场和特色市场。现有市场要注重强化服务功能,扩大辐射面,力求在“八五”末基本形成以大型批发市场为龙头,专业市场为骨干,初级市场为基础,布局合理的市场网络。大力发展生产资料市场,发展金融、产权、房地产、技术、信息、劳动

力、人才等要素市场，建立经纪人、公证、仲裁等中介组织。加强市场法规建设和监督管理工作，坚决打击制售假冒伪劣商品和短斤少两、坑害群众的行为，保护公平竞争。建立和完善市场宏观调控体系，认真落实重要商品的地方专项储备制度和市场调节基金制度。

大力发展个体私营经济。要从思想上排除社会上的种种偏见和“左”的影响，用市场经济的观点正确看待个体私营经济，认真落实好自治区《关于加快发展个体私营经济若干问题的规定》。特别是在南部山区，要做为一件大事来抓，使其成为脱贫致富的一条重要途径。要放宽政策，一视同仁，坚决取消对个体私营经济发展的一切不适当的限制。公平税负，减少收费，杜绝乱摊派，切实保护个体私营经济的合法权益。各级政府对于发展个体私营经济，要统筹规划，正确引导，完善监督管理，搞好服务，争取使我区个体私营经济在从业人数、经营领域、总体规模等方面有一个较大的突破。

(六)全面实施国家“八七”扶贫攻坚计划，切实抓好扶贫开发。

党中央、国务院决定，从今年起到本世纪末的七年内，力争基本解决8000万贫困人口的温饱问题，并提出了新的标准和要求，这对我区扶贫工作既是压力又是动力。各级政府要认真贯彻全国扶贫开发工作会议精神，围绕“稳定解决农民温饱，稳定解决农民收入来源”的目标，坚持开发式扶贫的方针，对贫困带片实行倾斜，集中力量打好扶贫攻坚战。要在改善农业基本生产条件上狠下功夫。抓好林草建设，搞好小流域治理，坚决制止滥垦乱挖现象，努力恢复生态环境；继续搞好现有水利工程的配套、改造和挖潜，加快人畜饮水工程、道路和农电等基础设施建设；大搞农田基本建设，今年要完成旱作基本农田31万亩。要在发展区域经济、建立支柱产业上大做文章。根据市场需求，立足当地资源，在确保粮食生产的前提下，放手发展多种经营，扩大豆类、油料、甜菜、水果、蔬菜、药杂、烤烟等经济作物的生产规模，发展牛、羊、兔、鸡、蜂、鱼等养殖业，加快培育生产基地，走规模化经营和产加销系列开发的路子。要继续搞好移民开发。努力探索新的吊庄形式，进行开放式扶贫，实行异地开发，搞好工业吊庄。贯彻“以川济山”的方针，川区各市、县（区）和有关部门都要积极配合和支持。要搞好劳务输出、工业扶贫和科技扶贫。

继续动员各界力量开展社会扶贫，坚持机关定点联系扶贫制度。要层层建立责任制，用好扶贫资金，努力开创扶贫开发工作的新局面。

当前，山区各县要采取有力措施，抓好抗旱救灾、抗灾保畜，发动群众开展生产自救，努力完成夏粮种植任务。自治区有关部门要积极支持山区抗旱救灾，帮助搞好人畜饮水、劳务输出和群众生活安排，确保救灾资金和物资落到实处。

(七)控制物价过快上涨，安排好人民生活。

在进一步理顺价格关系的过程中，要认真贯彻执行《国务院关于加强居民基本生活必需品服务价格监审的通知》精神，对粮、油、肉、蛋、液化气、自来水、学杂费、医疗费等20余种居民基本生活必需品和服务价格进行监审，通过调价备案制度，监测其价格走势，必要时对其中的部分品种提价行为进行审核，并视情况进行适度干预，规范价格行为和价格秩序，力争把涨幅控制在广大群众能够承包的范围内，保障人民生活安定。各级商业、粮食、供销部门要充分发挥主渠道作用，为保证供应做好工作。继续治理乱收费，必要的收费要严格执行审批，实行规范化管理。

要在发展经济的基础上，努力增加城乡居民的实际收入。继续实行市长负责制，抓好“菜篮子”工程，切实搞好副食品基地和蔬菜基地建设，保证城镇副食品供应。在物价上涨幅度比较大的情况下，各级政府必须十分重视和关心广大群众的生活，尤其要注意解决贫困地区和受灾地区群众、停产半停产企业职工、离退休人员的生活保障问题，特别是中小学教师的工资要按时足额发放。积极稳妥地搞好机关事业单位工资制度改革工作。要结合住房制度改革，有计划地加快城镇住房建设，实施“安居工程”，继续改善居民住房条件。

三、加快建立社会主义市场经济体制的步伐

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是我国建立社会主义市场经济体制的总体规划，是九十年代进行经济体制改革的行动纲领。今年我区的各项改革，要按照《决定》要求，实行整体推进，重点突破的方针，加快转换国有企业经营机制，积极探索建立现代企业制度的有效途径，同时，加快财税、金融、投资、外贸体制的改

革，在建立适应市场经济要求的宏观调控体系方面迈出新的步伐。

继续深化企业改革，积极建立现代企业制度。要抓好国有企业建立现代企业制度的各项基础工作。继续认真贯彻执行《企业法》和《全民所有制工业转换经营机制条例》，把企业的各项自主权不折不扣地落到实处。加快企业财务制度向国际惯例过渡的步伐，规范企业组织制度的改造，保证国有资产的保值增值。搞好建立现代企业制度的试点。试行股份制的企业要进一步规范化，新组建企业一般应实行公司制，从一开始就确立新的运行机制。争取1—2户企业列入全国100家现代企业制度试点，还要选择10家企业进行现代企业制度的区级试点，选择2—3户股份有限公司公开发行股票。积极推进城乡集体企业的股份合作制，新建和改组农村股份合作制企业要达到三分之一。大力推进产权制度改革。对现有国有企业分期分批进行改组，通过清产核资、产权界定、清理债权债务等工作，明确产权关系，使企业拥有全部法人财产权，并依法自主经营和自负盈亏，对国有资产承担保值增值的法律责任。创造条件，通过租赁、拍卖、并转、出让等多种方式，促进企业产权多元化，要根据国家的有关政策，对国有企业不合理的债务。区别不同情况，采取不同的方式处理，努力减轻企业负担，为建立现代企业制度创造条件。

精心组织实施财税改革，建立合理的财政分配关系。按照中央的统一部署，从今年开始，自治区对各市县实行分税制财政管理体制。将自治区实施宏观调控所必需的税种划为区本级收入，将适合市县级征管的税种划为市县收入，并实行区级对市县税收返还。总的要求是，合理确定自治区与各市县的利益分配格局，既要考虑市县利益，调动市县发展经济、增收节支的积极性，又要适当增加区级财力，增强自治区的宏观调控能力。要搞好以增值税为主体的新税制改革。加强新税制的学习宣传和操作培训。增强纳税人依法纳税的意识，保证税制改革顺利进行。认真落实、用足用好中央最近确定的各项税收减免政策。按照国务院要求组建好中央和地方两个税务机构。通过推行财税改革、积极探索理顺地方财政分配关系，建立起真正体现财权与事权相统一的新机制。

各级政府要把财税体制改革和加强财税工作紧密

结合起来，努力开源节流。要严格依法治税，改进征收手段，强化税收征管，把该收的税及时、足额地收上来。要进一步强化预算管理，硬化约束机制。今年我区的财政形势十分严峻，减收增支因素大量增加。历年自治区财政滚存赤字有增无减。为了保证工资正常支付和工资改革，不得不压缩一些专项资金和建设项目。因此，财政支出安排要坚持从紧的原则，量入为出，以收定支，其他事情要量力而行。要进一步搞好增收节支，积极培植财源。改革现行支出结构，严格控制不合理开支，节约公用经费，勤俭办一切事业，确保实现财政收支基本平衡。

稳定推进金融改革，建立新的资金运行机制。今年金融工作的方针是：继续整顿金融秩序，稳步推进金融改革，严格控制信用总量，切实加强金融监管。人民银行要进一步转变职能，强化金融监管，及时掌握全区资金运营状况，定期分析预测，做好金融调控工作。专业银行要转换经营机制，逐步向国有商业银行转变，自担风险，自负盈亏。稳步推进农村金融体制改革，按照政策规定做好农业发展银行在我区的组建工作。积极组建城市合作银行和农村合作银行，争取设立民族开发银行。按照以银行融资为主，严格管理，统一开放，公平竞争的原则，完善和扩大同业拆借网络，建立规范化的、统一的融资中心。进一步培育和发展地方证券市场，加快建立健全经国家认可的会计师事务所、审计事务所、律师事务所和资产评估、股票承销等中介机构。

各级银行既要积极推选中央关于金融改革的部署，又要从宁夏经济发展的实际出发，采取切实措施，防止对经济产生不利影响。各专业银行在向商业银行转轨过程中，要做好金融业务衔接工作。在新体制尚未建立运行前，要继续根据我区经济发展的规划和重点，按照原来的业务范围，积极筹措资金，用好用足信贷规模，保证基础产业和重点建设的资金需要，尤其是粮食和农副产品收购资金一定要落实。要进一步加强银行信贷资金规模和货币投放的调控和管理，积极争取增加信贷资金总量，盘活资金存量，加速资金周转。

随着金融体制的改革，要相应改革现行投资体制，逐步建立法人投资和银行信贷投资的风险责任，实行严格的投资决策责任制。我区投资责任和范围的划分思路是，从今年起，竞争性投资项目，以企业为基本投资主

体、融资、建设和经营活动都要通过市场来进行。进一步扩大法人投资主体的决策权限,逐步放开竞争性项目投资审批权。基础性项目属政策性投融资范围。跨市、县的重大基础设施和重大水利工程项目,以自治区投资为主,对小型项目的建设按照“谁受益、谁投资”的原则,由所在市县承担。公益性项目,除区属项目、特别重要的项目以及原承诺补助的项目外,其余项目由所在市县投资安排。鼓励企业、个人投资兴办各项事业。

深化外贸体制改革,加快外贸企业经营机制的转换。坚持统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合和推行代理制的改革方向,深化外贸体制改革。加快外贸企业经营机制转换,按照现代企业制度逐步进行改组,使其从国家计划执行者转为进出口商品经营者。具备条件的,经过批准可以改组为规范化的有限责任公司和股份有限公司。实行一业为主,多种经营,促进工贸、农贸、科贸结合,逐步向集团化、实业化、国际化的综合商社发展。外贸企业要适应外贸体制改革的新形势,利用汇率并轨的有利时机,认真转变经营机制,经营思想和经营作风,注重效益,扩大出口。煤炭出口要适应外贸体制改革的需要,积极筹组以经营煤炭及其制品为主的综合性、多功能、国际化的集团公司、赋予更多具备条件的企业对外经营权,鼓励他们直接参与国际竞争。

加快建立社会保障制度,为各项改革顺利进行创造条件。社会保障制度改革的目标,是加快形成预算积累资金,建立国家、企业、个人三者合理负担的保障体制。在国有企业养老保险已实行全区统筹的基础上,有条件的市县要实行按工资总额比例提取养老金;集体企业也要实现县级统筹并逐步向区级统筹过渡;积极开展三资企业、股份制企业、私营企业职工和个体劳动者的养老保险统筹。改革国有企业基本养老金计发办法,先在银川市试点,逐步在全区推行。完善现行失业保险制度,改革失业保险费的缴纳、管理和使用办法,扩大失业保险覆盖面。农民养老保险要通过试点逐步推开。在兼顾国家、单位和个人承受能力基础上,积极推进工伤、医疗保险制度改革。逐步实现社会保障制度法制化。

四、大力推进各项社会事业全面进步

各项社会事业的进步,既是现代化建设的重要内容,也是改革开放和经济建设顺利进行的重要保证。要

在经济发展的同时,全面推进各项社会事业,高度重视这些领域的改革与发展。

加强科技与经济的紧密结合。“科学技术是第一生产力”。在新的一年里,我们要继续认真贯彻“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的方针,围绕资源开发、企业技术进步和发展高产优质高效农业,组织实施科技攻关计划、星火计划、火炬计划和金桥工程,大力推广科技成果,运用高新技术改造传统产业。广泛开展群众性技术革新和合理化建议活动。按照“稳住一头,放开一片”的原则,保持和加强基础研究队伍,鼓励和引导科技开发型机构向企业化方向发展,走科工贸一体化的道路。社会公益、技术服务型科研机构要面向社会,面向市场,实行开放性服务,增强自我发展能力。积极支持兴办民营科技企业,大力培育技术市场,发展技术中介组织,切实保护知识产权,逐步形成结构优化、布局合理、精干高效的研究开发体系,建立科研、引进、创新、推广应用紧密结合的新机制。采取切实措施,做好各方面的工作,加强中青年科技人才的培养,稳定科技队伍,尽力减少人才外流。

加快教育改革与发展的步伐。要把教育放在优先发展的战略地位,全面实施《义务教育法》、《教师法》和《中国教育改革与发展纲要》,增加投入,深化改革,积极发展教育事业,为在本世纪末全区基本普及初等义务教育、基本扫除青壮年文盲奠定基础。教育工作的重点,要放到全面贯彻党的教育方针、全面提高教学质量和办学效益上来。切实加强基础教育,依法实施义务教育,提倡多种形式的联合办学,形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。进一步改善办学条件,加快标准化学校建设,在全社会广泛开展向贫困山区捐资助学献爱心活动,努力减少中小学生流失。加快发展民族教育,采取有效措施,提高回族学龄儿童特别是女童的入学率。面向市场需求,积极发展职业教育、成人教育以及各种社会教育,优化教育结构。继续实施“231工程”,不断提高农村劳动者的科技文化素质。稳步发展高等教育。进一步改革招生制度和毕业生就业制度,扩大高等院校办学自主权。调整专业设置,改进教学方法,提高教学质量。大力提倡尊师重教,依法治教,切实保障教师合法权益,加强教师队伍建设。

进一步繁荣文化事业。文学艺术、新闻出版、广播

电视、社会科学研究等各项事业,要继续坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,贯彻“百花齐放,百家争鸣”的方针,弘扬主旋律,提倡多样化,用健康向上、丰富多彩的精神文化产品,满足人民群众日益增长的文化生活需要。要把提高社会效益摆在首位,努力做到社会效益和经济效益的统一。深化文化体制改革,制定和落实宣传文化经济政策,扶持高品位、高质量文化艺术作品的创作出版。加强文化基础设施建设,特别是农村基层文化建设。全面提高报刊、图书、音像制品的质量,继续开展“扫黄”、“打非”活动,依法管理文化市场。进一步提高广播电视的节目质量和播出质量,加快农村广播网建设,发展有线电视,扩大有效覆盖率。社会科学要重点研究建立社会主义市场经济体制中重大理论问题和实践问题,为经济建设和改革开放事业服务。重视档案工作,促进档案事业的发展。

努力发展卫生、体育事业。卫生工作要贯彻预防为主方针,深化卫生改革,全面提高医疗服务质量。继续加强公费医疗制度改革。重点加强农村卫生工作,推进初级卫生保健,健全县、乡、村三级卫生医疗网,重视对严重危害人民健康的地方病、职业病的防治,继续深入开展爱国卫生运动。加强卫生法制建设,依法坚决打击制售假冒伪劣药品的不法行为,保证人民群众用药安全有效。体育工作要积极探索新时期体育管理体制的改革,广泛开展群众性体育活动,增强人民体质。努力提高竞技水平,争取在全国性比赛中取得好成绩。

严格控制人口增长。计划生育是我国的一项基本国策。我们要坚定不移地坚持物质再生产和人口再生产一起抓,牢固树立人口意识和人均观念,坚持一把手亲自抓,负总责,把人口与计划生育目标管理责任制落到实处。认真贯彻“三为主”的工作方针,在重点抓好农村计划生育工作的同时,重视城市流动人口的计划生育工作,努力完成国家下达的人口控制计划。提倡优生优育,提高人口素质。

切实重视环境保护。环境建设要同经济建设和城乡建设同步发展,不断提高人民生活环境质量。认真贯彻《环境保护法》,加快环保队伍建设,加强环保执法工作。继续搞好城市环境保护和绿化工作,依法治理工业污染。

各位代表!在改革开放和现代化建设进程中,我们

必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,大力加强社会主义精神文明建设。要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持不懈地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和市场经济知识教育,广泛开展群众性的精神文明创建活动,用科学的理论武装人,用正确的舆论引导人,用高尚的精神塑造人,用优秀的作品鼓舞人,引导人民群众树立正确的思想和人生观、价值观,形成良好的社会风尚,形成有利于改革开放和经济建设的思想保证、精神力量和舆论环境。

五、加强社会主义民主和法制建设

高度的民主和健全的法制,是保障人民当家作主的权利,调动各方面积极性,维护社会政治稳定的根本保证。在新的形势下,我们要不断推进社会主义民主和法制建设,保障改革和发展的顺利进行。

继续加强社会主义民主建设。各级政府要坚持向人大及其常委会报告工作的制度,自觉接受人大及其常委会的监督,认真执行各项决议,充分尊重人民代表的民主权利,虚心听取代表的意见,做好代表建议、意见的办理落实工作。进一步畅开民主渠道,充分发挥人民政协、各民主党派和无党派人士参政议政、民主监督的作用,继续完善政府和人民政协、民主党派的联系制度。重视工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁和纽带作用。重视群众来信来访,做好信访工作。要继续加强基层民主建设,健全企业民主管理制度、城镇居民自治组织和村民自治制度,完善民主监督,保障人民群众当家作主的权利。

进一步改进政府法制工作。主动配合人大及其常委会做好地方性法规的起草和协调工作;及时制定规范市场主体、维护市场秩序和规范宏观经济管理的政府规章,尽快建立健全适应社会主义市场经济发展需要的、有宁夏特色的地方性法规、规章体系。严格依法行政,强化行政执法检查和行政复议工作,提高行政执法水平。坚决纠正经济活动以及其他活动中有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象。深入开展法制宣传教育,不断提高全社会的法律意识和法制观念。深化律师、公证制度改革,搞好法律保障和法律服务。

切实搞好社会治安综合治理。今年的社会治安形势比较严峻,要继续实行“谁主管、谁负责”的原则,坚持专门机关与群众路线相结合,齐抓共管,切实把综合

治理措施落实到基层。深入开展“严打”和“除六害”斗争。针对市场经济条件下刑事犯罪的新动向,加大对严重刑事犯罪活动的打击力度,适时开展专项斗争和专项治理。严肃查处经济领域里的违法犯罪活动,依法坚决惩处犯罪分子。要搞好治安防范,加强对青少年的法制教育。继续加强劳改劳教工作,努力提高改造质量,降低重新犯罪率。要进一步加强公安、司法队伍建设,充实治安力量,提高人员素质,规范执法行为,改善执法手段。要积极消除各种不安定因素,妥善处理好突发事件。正确处理各类社会矛盾,坚持把问题解决在基层,解决在萌芽状态,防止矛盾激化,维护社会稳定。

巩固和维护民族团结。继续广泛深入地进行党的民族政策教育,大力宣传和表彰民族团结进步先进集体和个人,巩固和发展平等、互助、团结、合作的社会主义民族关系。经济、文化的发展是实现民族平等、民族团结的物质基础。要把扶持少数民族发展经济、文化、教育,作为维护民族团结的根本措施,常抓不懈。要逐步增加对回族聚居地区的投入,采取多种形式,扶持民族经济更快地发展。要重视民族教育,加强对少数民族干部的培养,造就大批德才兼备、维护民族团结、富有开拓精神的少数民族干部和专业技术人才。

全面、正确地贯彻党的宗教政策。依法保护正常的宗教活动,依法加强对宗教事务的管理,提倡爱国爱教。引导信教群众与不信教群众、各教派群众相互尊重,和睦相处。对极少数人利用宗教进行违法犯罪活动,要高举维护法制尊严、保护人民两面旗帜,依法严肃处理。

进一步加强军政军民团结。要继续围绕发展社会生产力和提高部队战斗力,广泛开展双拥工作。深入开展国防教育,不断增强全民的国防意识。关心和支持部队建设,重视研究解决民兵、预备役工作中遇到的新情况、新问题,认真做好复员、转业、退伍军人的安置工作。扎实持久地开展军民共建活动,创建更多的双拥模范城(县)。

六、进一步改进政府工作

今年,各级政府面临改革和发展的任务十分艰巨,只有加快转变职能,加强勤政廉政建设,改进工作作风,提高工作效率,才能适应新形势的需要,保证把各项任务落到实处。

加快转变政府职能。改革行政管理机构,转变政府

职能,是建立社会主义市场经济体制和加快经济发展的必然要求。当前突出的问题,是机构臃肿,人浮于事,纪律松弛,效率低下。各级政府都要按照政企职责分开和精简、统一、效能的原则,转变职能,精兵简政,严格纪律,提高效率。要通过改革,逐步实行政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开,政府行政管理职能和企业经营管理职能分开,建立起适应社会主义市场经济体制要求的、灵活高效的行政管理体制。要下决心撤并一些专业经济部门和职能交叉重复或业务相近的机构,裁减非常设机构,加强宏观调控和监督部门,强化社会管理职能。

全区政府机构改革今年将全面展开,自治区和地市县乡交叉进行,明年上半年全部完成,区级机关年内基本搞完。地区改革要与调整行政区划和完善行政管理体制结合起来进行。县级改革要与加强基层政权建设和完善农村社会化服务体系相结合,精兵简政,充实基层。在机构改革中,要认真搞好各部门定职能、定机构、定编制工作,建立健全各级政府机关和工作人员责任制,把精简机构同减少机关人员、改善人员结构、提高人员素质结合起来。积极妥善地安排好富余人员,搞好人员分流。在完成机构改革后,推行国家公务员制度。

切实转变工作作风。为了顺利完成今年的工作任务,各级政府、各部门都要切实改进工作作风,提高业务水平、工作效率和工作质量。全体政府工作人员都要牢记全心全意为人民服务的宗旨,勤勤恳恳,尽职尽责,为群众办实事。要在服务、效率、务实上狠下功夫,确保党和国家的各项方针政策的贯彻落实。各级领导干部要大兴调查研究之风,深入实际,深入基层,选择实践中迫切需要解决的重大问题和难题作为调查研究的重点,提出符合实际的对策和措施,并认真加以解决。要建立健全民主、科学的决策制度。尊重群众的首创精神,把广大干部群众的积极性引导好、保护好、发挥好。要认真克服官僚主义和形式主义,倾听群众的呼声,关心群众的疾苦,从众多应酬和文山会海中解脱出来,多做少说,抓大事,办难事,办实事,把工作抓紧抓实。要坚持和完善政府机关目标管理制度,加强政务督办工作,保证政令畅通。

继续深入开展反腐败斗争。保持各级政府廉政勤政,是建立社会主义市场经济体制,促进经济发展的必

要条件和重要保证，不能有丝毫松懈。要认真贯彻执行中央关于开展反腐败斗争的决定，领导干部特别是县处级以上干部，要带头廉洁自律，做遵纪守法、廉洁奉公的模范。坚决惩治政府机关中的极少数腐败分子，对涉及领导干部的大案要案，要排除干扰，依法查处。要继续开展专项治理，狠刹行业不正之风。进一步加强廉政制度建设，完善舆论监督、社会监督和职能部门监督，努力从法律和制度上抑制腐败现象的滋生和蔓延。各级政府工作人员都要廉洁自律，勤政为民，乐于奉献。

各位代表！我们正处在一个关键的历史时期。建设好宁夏山川，是时代赋予我们的历史使命。让我们在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，坚持党的基本路线，认真贯彻党的十四届三中全会和全国八届人大二次会议精神，团结全区各族人民，自力更生，艰苦创业，同心同德，励精图治，为全面完成今年改革和发展的各项任务而努力奋斗！

关于 1993 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1994 年计划草案的报告

自治区计划委员会主任 董家林

1994 年 4 月 12 日

各位代表：

现在，我受自治区人民政府委托，向大会报告 1993 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1994 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请自治区政协各位委员和其它列席人员提出宝贵意见。

一、1993 年国民经济和社会发展规划基本情况

1993 年，我区各族人民在小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神指引下，努力深化改革，扩大开放，加快发展。国民经济在上年回升的基础上继续保持了较快增长。通过贯彻中央关于加强宏观调控的决定，经济生活中一度出现的某些失控问题得到纠正，经济形势进一步向健康方向发展。国民经济和社会发展的各方面都取得了显著成就。

（一）经济发展达到新水平，结构调整取得新进展。

全年国内生产总值达到 96.5 亿元，比上年增长 10%，增幅提高 2.5 个百分点，超额实现了年初确定增长 9% 的目标。其中第一产业增长 5.5%，第二产业增长 12.9%，第三产业增长 9.5%。

农村经济全面发展，在局部地区遭到不同程度的干旱、风沙、低温等自然灾害情况下，全年粮食产量仍达到 20.3 亿公斤，完成计划的 104.3%，比上年增加 1.73 亿公斤，创历史最高水平。甜菜总产 45 万吨，油料总产 6300 万公斤，均大体与 1992 年持平。在种植业中，市场销路好、价值高的大麦、杂豆、大豆、蔬菜、药材、烟叶等面积有较大幅度增长。林业、畜牧业、渔业进一步发展，全年造林 36.1 万亩，增长 48%；水果 8600 万公斤，增长 39%；肉类总产 8100 万公斤，增长 6.9%；水产品 1.5 万吨，增长 12.4%。乡镇企业继续保持快速发展势头。全年乡镇企业总产值达到 30.5 亿元，增长

42.8%，实现利税 3.7 亿元，增长 38.8%；从业人数达到 32 万人，已占到农村总劳动力的 21%；农民纯收入净增部分中 81% 来自乡镇企业。在全区国民经济中，乡镇企业正发挥着越来越重要的作用。工业生产稳定增长。全区完成工业增加值 36.5 亿元，比上年增长 12.8%，（工业总产值 120.8 亿元，增长 13.9%）。重工业特别是冶金、建材等行业增长幅度大，非国有工业增长快于国有工业。在主要工业产品中，发电量达到 87.7 亿千瓦小时，增长 15.1%；铝 8.2 万吨，增长 12.6%；水泥 119.8 万吨，增长 5.7%。原油加工 55.4 万吨，增长 13.1%；机床 2200 台，增长 29.4%；轮胎 122.7 万套，增长 18.4%；铁合金 12.1 万吨，增长 56.3%；机制纸及纸板 10.8 万吨，增长 6.2%。受运输、市场等因素的影响，煤炭、化肥及部分消费品产量较上年有所下降。企业经济效益有所改善。工业产品产销率由 95.4% 提高到 97.6%，资金利税率由 5% 提高到 6.5%，流动资金周转次数由 1.3 次提高到 1.4 次。独立核算工业企业综合经济效益指数达到 76.6%，比上年提高 10 个百分点；实现利税 9.8 亿元，增长 54.1%。建筑企业生产形势好转，完成增加值 8.5 亿元，比上年增长 13.3%。交通、邮电业挖掘潜力，努力满足生产和生活需要，铁路、公路、空运等各种货物运输周转量比上年增长 5.8%，邮电业务总量增长 53.4%，其中特快专递、无线寻呼、移动电话等业务成倍增长。金融、会计、信息、咨询及其它各项社会服务业有较快发展。

（二）重点建设取得新成果，建成一批新项目。全年全社会固定资产投资总额完成 51.6 亿元，增长 35.5%，扣除价格因素，实际工作量增长 12.5%；其中地方全社会固定资产投资完成 33.7 亿元，为年计划的

131.2%，增长27.1%，扣除价格因素，实际工作量增长4.1%。在地方全社会固定资产投资中，国有单位基本建设投资完成25.9亿元，更新改造投资完成9亿元。绝大多数重点建设工程进展顺利，国家重点工程宝中铁路全部桥涵、隧道和所有线下工程均已完成，北端从中卫铺轨已到固原。中（卫）——甘（塘）62公里的复线已建成投入运营。灵武矿区灵新大井井筒已全部到底。大古铁路支线线下工程完成80%。自治区重点工程宁夏水泥厂二期扩建工程的矿山和回转窑已于去年10月投入试生产。盐环定工程1—8泵站及干渠已基本建成并部分投入运行，去年已冬灌2.14万亩。大坝电厂二期工程330KV输变电送出工程已全线架通。银古公路路面铺设除银川东出口外已全部完成。银川黄河公路大桥下部工程结束。西北轴承厂脱险工程基本完成，“八五”技改工程中的铁路轴承、热处理车间和测试中心，已进入设备安装和收尾阶段。去年建成的主要项目有：银川化肥厂改造、宁夏焦化厂扩建、宁夏铁合金厂、青铜峡树脂厂、石嘴山钢厂矿用钢丝绳车间、西吉粉丝厂、中卫新型建材厂、宁夏氧化铁红厂、平罗县煤矿、固原粮库、盐池和平罗等县城集中供热、银川老城第二水厂、银川、陶乐、彭阳、西吉市话扩容，石嘴山、青铜峡、中卫、平罗程控电话工程，汝箕沟矿至沟口煤运公路等。

（三）深化改革迈出新步子，对外开放有了新发展。农村改革继续深化。国有企业转换经营机制的改革进一步深入，《条例》赋予企业的各项权利进一步得到落实。产权制度改革进展较快，截止去年末，全区已批准设立有限责任公司87家，股份有限公司8家。在一批乡镇企业和城镇集体企业进行了股份合作制的试点。在50%的国有商业企业中推行了国有民营的试点。多种经济成份进一步发展，其中私营企业达到985户，比上年增长50.4%；个体工商户达到6424户，增长19.8%。整个经济的市场化程度继续提高，各种商品市场继续扩大，金融、证券、房地产等生产要素市场发展迈出了新的步伐。开展了上海、深圳股票在我区易地交易业务，并进行了我区首家上市公司股票的公开发行。在区内全面放开了粮油供销价格，放开了大部分水泥、钢材、统配煤等价格，调整了铁路、电力、石油、液化气等价格。住房制度改革全面推开。金融、财税、投资、外贸、劳动工资、社会保障等各项改革继续深化。贯彻中央6号文

件，加强宏观调控取得明显成效，一度比较混乱的金融秩序显著好转。全区共收回违章拆出资金4.27亿元，各专业银行备付金率由7月份的3.4%提高到年末的10%以上。年末全区银行存款总余额达到88.7亿元，比年初增长21.1%，其中城镇储蓄存款余额达到52亿元，增长23%，增幅比上半年提高8.3个百分点。一度涨幅较猛的钢材等生产资料价格下降。

对外开放继续向多领域、全方位扩展。在煤炭出口受市场、运输等影响，下降幅度较大的情况下，全年外贸出口仍达到11124万美元，接近上年水平，其中地方自营出口7471万美元，增长11.6%。新设立了银川海关办事处，并有8户大中型企业获得了进出口经营权。全年利用外资3666万美元，比上年增长2.6倍。年内新批准“三资”企业181家，年末总数已达到286家，并出现了银川中策橡胶股份有限公司这样大型合资项目。按照自治区对外开放会议的部署，在沿海城市设立“窗口”的工作取得进展，天津保税区内宁夏大厦已建成竣工，进入招商引资阶段。国际旅游业有所发展，全年接待国外及港澳台来宁旅游人数2905人，旅游收入375万元，比上年增长14%。

（四）各项社会事业取得新成绩，人民生活有了新改善。全年共取得省部级以上科技成果257项，获得专利授权168项。在农业方面，大面积推广了吨粮田、水稻高产栽培、低产田改造、旱作农业等增产技术，推广面积达460万亩。选育出18个农作物新品种提交审定。工业方面，开发出一批新技术、新产品、新工艺。水泥机械立窑、电磁桥式起重机、ATC凸轮换刀装置等投入生产获得较好经济效益。银川高新技术开发区已建成标准厂房5.4万平方米，进区企业达到362家。

全区高等学校招生3378人，比上年增长24%；中等专业学校招生4397人，增长16.6%。职业技术教育稳步发展，各类中等职业技术学校在校生占整个高中阶段在校生比重达41.5%，比上年提高5.8个百分点。小学学龄儿童入学率由1992年的94.6%提高到95.2%。“231”工程进一步实施，全区共扫除文盲4.88万人，平罗、中卫、海原三县通过了自治区组织的扫盲验收。

文化、卫生、广播电视等各项社会事业继续发展。新建成泾源县医院、中卫县医院住院部、灵武县中医院和24个乡镇卫生院的扩建工程，以及一些文化、广播电视

项目。

城乡居民收入继续增加，城镇人均生活费收入1907元，比上年增加304元，扣除价格因素，比上年增长3.3%，农民人均纯收入667元，比上年增加48元，扣除价格因素，与上年持平。全年城镇安排就业2.66万人，年末城镇待业率为3.7%。市场繁荣活跃，全年社会商品零售总额达到43亿元，增长15.4%。据抽样调查，全年人口自然增长率为14.07‰，较上年降低0.68个百分点，全区年末总人口495.3万人，比计划少增加3.7万人。

在去年我区国民经济取得新成就的同时，也存在着一些突出的矛盾和问题，主要是：物价上涨过快。全年物价总指数为12.8%，居民生活费用价格指数上升14.3%，都是近几年来最高的一年，较多的超出了年初确定的控制目标。资金、铁路运输等对经济发展的瓶颈制约仍然相当突出。由于财政紧张，已列入预算的9000万元地方统筹基建投资在前年欠拨1500万元基础上，去年又欠拨1450万元，影响了一批项目的建设；受空车皮排进不足和包兰线电化施工的影响，全年铁路货运量比上年下降2%，许多工农业产品不能及时外运。一部分国有企业比较困难，亏损额和亏损面较大。

总的看，1993年我区国民经济和社会发展计划执行情况是比较好的，但存在问题也不应忽视，需要在今后工作中认真研究解决。

二、1994年国民经济和社会发展的主要目标与任务

1994年是实施和完成“八五”计划重要的一年，也是推进建立社会主义市场经济体制改革的关键一年。抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，是全区工作的大局。1994年国民经济和社会发展的制定和实施，应服从和服务于这个大局，要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，深入贯彻党的十四届三中全会和全国八届人大二次会议精神，进一步解放思想，全面推进改革，扩大对外开放，着力调整结构，提高经济效益，在建立社会主义市场经济体制基本框架方面迈出坚实步伐，促进全区国民经济持续、快速、健康发展，推动社会全面进步。

按照以上要求，1994年国民经济和社会发展的主要目标是：

——国民生产总值达到114亿元，按可比价格，比

1993年增长9%，其中第一产业增长4%，第二产业增长9%，第三产业增长13%。

——全社会固定资产投资规模47.7亿元，按可比口径增长9.4%，其中地方国有单位基本建设投资13.8亿元，技术改造投资7.5亿元，集体和个体投资11亿元。

——实行分税制后，地方财政收入达到60249万元，按可比口径计算增长9.8%。

——外贸出口总额1.05亿美元，进口0.7亿美元。利用外资3550万美元。

——社会商品零售总额达到49亿元，增长14%。

——零售物价总水平上涨幅度控制在10%左右。

——努力提高经济效益，节能率、产品销售率、流动资金周转次数、劳动生产率都要有所提高，企业亏损面下降5个百分点，亏损额减少10%。

——人口自然增长率控制在14.48‰以内，年末总人口502万人。

1994年国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面：

（一）坚持把农业放在首要位置，促进农村经济全面发展。近几年来，我区农业总的形势是好的，但也存在着一些值得重视的问题，特别是农民人均纯收入增长缓慢，在各省区的位次连年下降，从1990年的第20位降到去年的第26位。另外，近一个时期来，蔬菜副食品价格上涨较快，居民反映较大。加强农业基础地位，繁荣农村经济，关系到改革、发展和社会稳定的大局。根据党的十四届三中全会精神和中央最近召开的农村工作会议部署，稳定农村的各项经济政策，进一步深化农村改革，发挥市场机制配置农村资源的重要作用，同时加强对农业和农村经济的引导、支持、保护和调控。在保证全区粮食生产基本稳定的前提下，调整农村产业结构，争取使农民人均收入有较多的增加，并增加各类副食品供给。1994年粮食产量计划19亿公斤，油料7000万公斤，甜菜60万吨，水果1.3亿公斤，肉类总产量8300万公斤，水产品1.5万吨。乡镇企业总产值达到36.64亿元，增长20.3%。农民人均纯收入达到720元，增加53元。重点抓好以下几项工作：（1）加大农村产业结构调整的力度。在粮食作物中，扩大啤酒大麦、豆类、玉米、荞麦等的种植，经济作物中扩大甜菜、啤酒花、芦

笋、辣椒、人工甘草等的种植。林业在抓好引黄灌区第二代高标准农田林网建设和沙漠化土地综合整治的同时,进一步发展经果林、用材林。畜牧业积极发展肉牛、肉羊、绒山羊、瘦肉型猪等。(2) 抓好一批各具特色的农业商品生产基地。发展“两高一优”农业。除了抓好以往确定的农副产品商品基地外,今年还将在全区建立十六个不同类型的高产优质高效农业示范区,实行科技、资金、物资等生产要素的综合投入,在品种、质量、生产技术方面进行深度开发。(3) 进一步加强农业基础设施建设,改善农业生产条件,增强农业发展后劲。继续抓好盐环定扬水、灌区农业综合开发二期工程、黄河整治工程等建设,完成世行扩灌一期工程建设任务,起步实施世界粮食计划署援助固原等三县进行扶贫和环境改良的 4071 项目。我区人民盼望已久的黄河大柳树水利枢纽工程,已列入国务院通过的《中国九十年代农业发展纲要》,并列入经国务院批准的第四批日本海外经济协力基金贷款备选项目。最近,中国科协在北京召开了“黄河大柳树水利枢纽工程专家座谈会”,参加会议的专家一致认为:建设大柳树水利枢纽的条件已经成熟,建议国家尽早实施。今年我们要集中力量抓好有关文件的审批和移民规划、现场道路修整等工作。同时继续抓紧六盘山引水、兴仁扬水、沙坡头水利枢纽和再造一个河套灌区等项目的前期工作。(4) 进一步加快乡镇企业发展步伐。要大力推行股份合作制;多层次、多渠道增加乡镇企业投入,抓紧落实国家新增加扶持中西部地区乡镇企业专项贷款,确保资金到位;积极引进技术和人才,加强区内外横向经济技术联合,提高乡镇企业整体素质,拓宽生产领域;加强规划,引导乡镇企业适当集中,充分利用和改造现有小城镇,建设新的小城镇。在以上方面,今年都要争取有新的突破。(5) 搞好扶贫开发。国务院扶贫开发工作会议对在新形势下的扶贫工作提出了新的要求,我区南部山区贫困面大、人口多,扶贫开发任务艰巨。自治区要集中使用好“三西”、以工代赈等资金,并积极争取中央其它扶贫开发资金,重点针对贫困带、贫困片,打好扶贫攻坚战。当前,山区部分县旱情严重,要动员各方力量组织和帮助群众进行抗灾自救。从今年起,区计委还将与一些山区县共同配合,编制反贫困战略计划。通过多种途径,加快山区脱贫致富。

(二) 在提高经济效益基础上,保持工交生产持续稳

定增长。1994 年我区工业经济发展的基本目标:一是争取继续保持较快的增长速度,以确保整个国民经济增长目标的实现;二是提高经济效益,促进扭亏增盈。通过强化经营管理等,努力消化因能源、原材料价格等上涨对成本的影响,使主要经济效益指标继续有所改善,亏损面和亏损额有所下降;三是加快产品结构和所有制结构调整,通过推进技术进步,淘汰已不适应市场需求的产品,巩固传统优势产品,大力发展新的高附加值的支柱产品,大力发展非国有工业,培植经济增长点;四是进一步转换企业经营机制,加快建立现代企业制度的改革步伐,进一步搞好国有大中型企业。结合企业制度改革,促进生产要素流动和重新优化组合。根据市场需求和生产能力,1994 年主要工业产品产量计划为:煤炭 1300 万吨、发电量 91 亿千瓦小时、铝 8.5 吨,铁合金 12.5 万吨、水泥 140 万吨、化肥(折纯) 33 万吨、轮胎 130 万套、轴承 190 万套、机床 2280 台、机制纸及纸板 12 万吨、糖 4 万吨、卷烟 5.3 万箱。工业企业资金利税率由上年 6.5% 提高到 7%,流动资金周转次数由上年的 1.4 次提高到 1.45 次。全员劳动生产率、成本费用利润率也都要有进一步提高。

要把企业的扭亏增盈作为今年的一项重要工作来抓。强化扭亏增盈责任制,把扭亏目标的任务层层分解落实到基层和企业,定期考核,年终兑现奖罚。对通过努力,减亏、扭亏有望的企业,要千方百计帮助其克服困难,从能源、资金、运输等方面予以支持。对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业,要下决心实行兼并、转让租赁、破产拍卖等办法。自治区重点抓区属企业中亏损额在 200 万元以上、盈利 500 万元以上大户的扭亏增盈。同时突出抓好高耗能企业的节能降耗工作。

从近几年我区工业发展的情况来看,国有工业的发展速度同全国的平均水平基本相当,差距主要在非国有工业。全国非国有工业在全部工业中的比重 1992 年就已超过 50%,我区到 1993 年才只占 22.1%。要进一步转变观念,放宽政策,在信贷、运输等方面给以支持,促进非国有工业有一个较大的发展。

为了促进工业结构调整,增强发展后劲,要继续抓紧在建的工业基建和技改项目的建设,尽快发挥效益,同时开工一些新项目。能源工业要抓紧灵武矿区续建,争取建成羊肠湾一号井,争取基本铺通大古铁路支线;

开工建设大坝电厂二期工程电厂部分；继续建设青銅峡河西渠道电站；建设三营——海原、银川——贺兰等 110 千伏输变电工程。原材料工业要完成宁夏水泥厂二期扩建、青铜峡水泥厂改造、宁夏炼油厂重油催化裂化改造、石嘴山钢厂钢丝大盘重节能改造等。抓紧青铜峡铝厂三期、天然气管道和宁夏化工厂扩建、宁夏向外省输电等工程前期工作。加工工业要完成西北轴承厂“八五”技改和银川电线厂、银川涤纶厂、大河机床厂等一批技改项目，以及中卫造纸厂扩建、5233 厂民品窗口。新开工银川橡胶厂载重子午胎项目、西北轴承厂 50 万套球面滚子轴承项目、宁夏发酵厂、石嘴山卫生瓷厂、银川金属镁厂、宁夏制药厂等改造工程。

交通邮电建设方面，继续配合国家加快宝中铁路、包兰铁路改造和京呼银兰、西兰乌一级光缆干线的建设。建成银古公路和银川黄河大桥。开工建设银川河东机场，按照 1996 年 10 月通航为目标，安排各项工作。同时开工建设银川 3 万门市话扩容工程和移动通讯二、三期工程，继续建设永宁、贺兰等市县的程控电话工程。

（三）保持合理投资规模，进一步加强重点建设。

1994 年，全区社会固定资产投资规模计划为 47.7 亿元（不包括宝中铁路和长庆油田），较上年增长 9.4%，其中国有单位投资 36.7 亿元，增长 10%，集体和个体投资 11 亿元，增长 7.3%。在国有单位投资中，基本建设投资 22.7 亿元（地方 13.8 亿元，中央 8.9 亿元），技术改造投资 10 亿元（地方 7.5 亿元，中央 2.5 亿元），房地产开发建设投资 2.85 亿元，其它投资 1.5 亿元。

在地方国有单位基本建设投资中，财政预算内地方统筹投资年初在全区经济工作会议、计划会议上确定为 9000 万元，最近根据机关企事业单位工资改革方案测算，资金缺口较大，为保证工资改革的顺利出台，预算内统筹投资只能暂按 6000 万元安排。用这部分投资安排的项目主要是社会公益性项目和部分基础性项目，需要重新排队，分别轻重缓急，在此基础上，对年初制定的计划草案做一定的调整，一些项目要推迟建设进度。请各部门、各地区予以支持和谅解。

地方国有单位基本建设投资资金来源还有：自治区各银行贷款 2.5 亿元，建总行专项贷款 1.36 亿元，中央各部委补助 0.87 亿元，电力、交通、邮电等专项基金 1.8 亿元，能交基金 540 万元，区财政农业专项资金

0.29 亿元，“三西”资金 0.14 亿元，部门及市县自筹 1.75 亿元，利用外资 1.04 亿元。通过债券等渠道筹措 1.08 亿元，其它资金 0.4 亿元。

进一步抓好现有企业特别是国有大中型企业技术改造，以提高经济效益为中心，增强企业的自我发展实力，走内涵扩大再生产的道路。要继续实施好重点企业“双倍增”计划，在技术改造中控制土建投资的比重，多引进技术，更新设备，开发新产品。

1994 年列为国家和自治区的重点建设项目共 12 项，其中国家重点建设项目有灵武矿区、宝中铁路。自治区重点建设项目有：银川河东机场、盐环定扬水工程、大坝电厂二期、宁夏造纸厂、银川乳品厂、银古公路（含银川黄河大桥）、宁夏旅游宾馆、银川市话扩容、银川橡胶厂改造、西北轴承厂球面滚子轴承扩建。列入自治区重点前期工作项目 8 项：大柳树水利枢纽工程、六盘山引水、兴仁扬水、青铜峡铝厂三期扩建、宁夏化工厂扩建、陕甘宁输气管道、固原水泥厂、中印尼合资阿尔达仿真丝绸项目。

（四）抓住机遇，进一步扩大对外开放。据有关方面预测和分析，今年西方国家经济将缓慢复苏，国际市场容量有所扩大，特别是东南亚国家和地区，将保持强有力的增长势头。同时，西方国家相当数量的资金急于寻找出路，纷纷向经济高速增长的国家和地区转移。这些都为我们进一步扩大对外开放提供了种种可能。从国内情况看，外汇与外贸体制改革后，会减轻出口企业的负担，有利于对外竞争。国家还将继续采取一系列扶持出口的措施。要充分利用当前的有利时机，下大力气增加出口，增加外汇收入。在继续抓好传统大宗产品出口的同时，积极培植新的出口拳头产品。在银行信贷、铁路运输等方面优先予以安排，加快赋予有条件的企业外贸经营权，发挥好我区在沿海地区窗口的作用，积极开辟多元化的国际市场。外汇并轨后，自治区不再掌握和下达外汇分配计划，国家对 26 种商品实行配额管理，对部分国内市场反映敏感的商品采取自动登记制度，其它商品由企业自行组织进口。

继续积极有效地利用国外贷款，把国有大中型企业改造和自治区重点建设项目作为重点。在前一阶段主要利用世行和外国政府贷款的基础上，争取再促成几个利用亚行、日本协力基金贷款的项目，并使用一部分国际