

(I) 文 献

7-5-1001

关于我国的对外经济关系问题

《红旗》编辑部 一九八二年四月十六日

为了打开新的局面，全面发展对外经济关系，我们应当就对外经济关系的一系列根本问题，总结正反两个方面的历史经验和新的经验，进一步明确认识和贯彻执行党中央的正确的方针和政策。

第一点，对外经济关系究竟是个什么性质的问题？

几年以前，邓小平同志就提出，对外经济工作，是关系我国四个现代化建设的一个战略问题。这个提法是完全正确的。

马克思那篇有名的《经济学手稿（1857—1858年）》的《导言》，在说明了社会生产的各个环节及其相互关系之后，指出还应当研究“生产的国际关系”，并且认为，应当把这种关系作为经济学的专门篇章来研究，包括“国际分工”、“国际交换”、“输出和输入”、“汇率”等内容。这个观点很重要，简单扼要地指明了在近代条件下，经济问题决不是一国的现象，必须联系到国际关系来加以考察，而不能同国际关系割裂开来。讨论今天中国的对外经济关系，我们不应忽略马克思的这个重要观点。

当代世界的绝大多数国家，也许只有极个别的国家除外，都把对外经济关系问题放在极其重要的地位。许多国家和地区，例如日本、新加坡和香港，甚至把它放在生死攸关的地位。马克思、恩格斯早在一百多年前就指出，随着资本主义世界市场的形成，各民族之间经济上的互相往来和互相依赖，逐步取代了原来的闭关自守和自给自足状态。近几十年来，特别是第二次世界大战以后，这种情况又有了空前巨大的发展。这是一个基本的历史事实，也是社会发展的必然趋势。我们今天对待中国的对外经济关系，也决不当忽略这一点。

建国以来，我们在对外经济关系方面，经历了曲折的过程，没有取得很大发展。这当然不能归因于我们宁愿闭关自守，而是有当时的原因的。第一，以美国为首的世界主要资本主义国家，长期敌视和封锁我们，对我国搞禁运。第二，从六十年代起，苏联撕毁同我国的经济合同，使苏联和一些国家同我国的经济关系大为缩小。第三，一个时期内，特别是“文化大革命”中，自力更生的方针遭到了严重的歪曲。自力更生的方针是完全正确的，但是如果加以曲解，把它同发展对外经济关系对立起来，那就是完全错误的了。

大约从一九七二年起，在我国的对外经济关系方面，情况开始有所转变，逐步打开了一点局面。直到粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会，才明确地向全党提出了大力发展对外经济关系的问题。这是一个很有远见的决策。在这以后，在一九七八年至一九八〇年这段时间里，我们的对外经济关系确实取得了不同于过去情况的重大进展，同时也在某些具体问题上发生了一

些偏差。有鉴于此，我们应当总结经验，把步子放稳当一点。不过也不要因此就产生错觉，似乎应当退缩，而不敢再积极发展对外经济关系了。总结经验，是为了把我们这个社会主义国家的对外经济关系搞得更好，否则就不符合三中全会的方针了。

前不久，党中央提出，我们的社会主义现代化建设，要利用两种资源——国内资源和国外资源，要打开两个市场——国内市场和国际市场，要学会两套本领——组织国内建设的本领和发展对外经济关系的本领。这就把对外经济关系的战略地位，进一步地明确起来了。按照这个观点，我们在对外经济关系问题上，还要大大地开阔眼界，提高水平。列宁在十月革命后，曾经主张实行租让制。当时的苏联，在极端困难的情况下，租让制企业达到二百多个，吸引外资达到几千万金卢布，规模相当大。列宁当时认为，同国际资本交往是必要的，但这种交往同时包含着严重的斗争，而交往的目的则是为了促进苏维埃国家的社会主义经济建设。我们今天仍然应当按照列宁的观点办事。闭关自守，孤立奋斗，拒绝同国际资本交往的思想是错误的。同时，在同国际资本交往中，任何忽视和放弃斗争的思想和行为也是错误的。一句话，既要交往，又要斗争。当前我们要注意的，是很好地总结经验，经过周密思考和继续努力，制定一整套正确的方针、政策和措施，走出一条适合中国情况和国际情况的发展我国对外经济关系的路子。只有这样，我们才能真正有效地克服各种因循保守的陈旧观念，克服盲目性和自发性，打开新局面，掌握主动权。

第二点，为什么发展对外经济关系是现代化建设的一个重要战略问题？

这个问题，实质上也就是如何清醒地认识我们今天究竟是在什么样的历史条件下，在什么样的国情下，在哪些有利和不利的条件下，进行现代化建设的问题。

我们的有利条件，主要有四条：

第一，除台湾省外，已经在全国范围内确立了社会主义的经济制度和政治制度，把生产资料的私人所有制改造成为公有制，把剥削阶级分子改造成为自食其力的劳动者，国民经济命脉已经掌握在代表工人阶级和全体劳动人民的国家手中。

第二，已经在指导思想上完成了拨乱反正的任务，开始形成了一整套实现四个现代化的路线、方针和政策，有了一个能够驾驭四个现代化航向的坚强的党中央。

第三，依靠强大的国防部队，我们有力量保卫我国人民的和平建设；同时，由于正确的对外政策，我们在世界上有巨大的政治信誉。

第四，国际条件也很有利于我们集中力量进行现代化建设。同我国已经建立和发展经济贸易往来的国家和地区已经达到一百七十四个。

我们的不利条件，也有四条：

第一，虽然我们已经拥有一定的技术力量，甚至在某些方面达到了相当先进的水平，但是总的说来，我们的装备、工艺、技术队伍和经营管理的水平，毕竟还很落后，同世界先进水平还有不小的距离。

第二，虽然我们已经拥有相当可观的物质基础，并且每年还可略多地积累一些资金，但是毕竟很有限。国内资金积累的状况，不能完全满足建设的需要。

第三，资源丰富是一个优势，但许多资源实际上还埋在地下睡大觉。因此，这种优势只是潜在的优势，不是现实的优势。

第四，人口太多，负担沉重。劳动资源虽然丰富，但是还缺乏充分发挥的条件。当然，劳动

力如果得到充分发挥，又可以变包袱为财富。

以上这些有利和不利条件，是我们考虑今天中国的经济问题，包括对外经济关系问题的出发点。正是从这种历史条件出发，我们一定要艰苦奋斗，自力更生；独立自主地进行社会主义现代化建设，这是绝对不能有丝毫动摇的。十亿人口大国的现代化建设事业，应当而且只能放在自己力量的基点上。但是另一方面，也正是从这种历史条件出发，我们又不能把自力更生曲解为闭关自守、孤立奋斗。我们一定要在自力更生的基础上，把视野从国内范围扩展到国际范围，不但要放手地调动国内一切可以调动的积极因素，而且要放手地利用国外一切可以为我所用的因素，以天下之长，补一国之短。用《管子》中的话来说，就是要使“天下之宝，一为我用”。只有这样，通过对外经济联系，借助国外资金和先进技术尽快地发展我们的民族工业，才能使我们面临的困难得到更为顺利的解决，使社会主义现代化建设事业得到更加迅速的发展。我们所说的对外经济关系的战略意义，就在这里。

在对外关系问题上，我国近代历史所提供的经验教训是够多的了。曾经有过两种人：一种是崇洋媚外，奴颜婢膝，结果是丧权辱国，被人民所唾弃。从慈禧太后、袁世凯到蒋介石，都是如此。另一种是闭关自守，夜郎自大，结果是自甘落后，被历史所淘汰。清朝末年那些视中国为“天朝”，把外国一概看作“蛮夷”的顽固派，不就是这样一流人物吗？在今天新的历史条件下，在一部分人们当中，包括在我们一部分党员和一部分干部当中，这两种倾向都仍然在不同程度上有所反映。这大概也可以算是一种历史的遗产吧。有些人在国外人面前自惭形秽，以为外国一切都好，我们什么都不行。有些人却又深怕对外开放，以为不开放或少开放，天下才能太平。这两种倾向，有一个共同点，就是都不相信我们今天作为一个发展中的伟大社会主义国家，能够在对外关系方面开辟一个全新的局面。

我们的同志，首先是一切从事对外活动包括对外经济活动的同志，一定要从战略上深刻地认识对外关系、特别是对外经济关系的意义，敢于和善于跳到更广阔的天地里去，打开新的局面；同时又一定要精心地注意在对外开放条件下我们所面临的环境的极端复杂性，敢于和善于学会新的本领，防止和克服各种消极现象，坚持社会主义的原则和共产主义的纯洁性。这样两个方面，缺一不可，都要做好，否则就会造成重大的失误，不利于我们的事业。这是保证我们对外工作健康发展，保证我们建设事业胜利的必不可少的和极端重要的条件。

第三点，对外经济关系要有一整套正确的方针和政策

这就是说，我们不能就事论事，零零星星地办事，走到哪里算哪里，而是要有一套贯通全局的系统的章法，要有科学预见。为此，就要切实地掌握对外经济关系的主要问题和特点。

对外经济关系有什么特点呢？

第一，是同外商打交道，不是同自己人打交道。对自己人可以讲纪律，必要时强调服从；对外商就不能来这一套，而只能讲信誉，讲协议，讲合同，讲平等互利，讲两厢情愿。由此出发，我们既要有对内的严格纪律，又要有对外的灵活反应。

第二，涉及多种对象和多方面的内容，有些问题甚至影响到国家的整个经济和社会生活。由此出发，我们各个地方、部门和单位就不能在对外经济活动中各行其是，给外商钻了空子，让肥水落了外人田，而要统一领导，全面规划。只有在这样的前提下，才能更好地发挥各方面的主动性和积极性。

第三，有两种情况要加以区别。一种情况是外商抱有合作的诚意，用正当手段来同我们做生

意。无论生意是否做得成，条件是否谈得拢，我们一律采取欢迎态度，待之以礼，讲求友好，并且实行平等互利的政策原则。一种情况，如果外商别有用心，采取不正当手段，甚至是侵犯我国主权的手段，搞诈骗、行贿、走私、渗透以至间谍等活动，来损害我国人民的权利和利益，腐蚀我们的党员、干部和公民，那就理应受到中国人民的坚决抵制，有的还要根据法律提起诉讼。而一切在这种不正当活动面前丧失立场、被腐蚀了的人们，包括我们的党员、干部和公民，则理应受到批判、处分以至法律处置。

把以上几个方面综合起来，就是：统一领导，全面规划；灵活反应，严格纪律；区别情况，坚持原则。这几句话应当作为一个总的工作原则切实遵循。

对外经济关系所包含的问题千头万绪，概括起来，无非一个输出，一个输入，或者叫做一个出口，一个进口。而这两个方面，又是互相制约，互相依赖，互为条件的。因此，对外经济关系的一个中心问题，就是正确处理这两个方面的关系，使它们辩证地统一起来。

围绕这个中心，有以下六个问题，需要我们着重地加以研究：第一，要善于吸引国外资金；第二，要正确引进国外先进科学技术；第三，要大力发展国际劳务合作；第四，要大力促进国内产品进入国际市场；第五，要量力进行对外经济援助；第六，要正确处理对外关系中政治和经济的关系。只要我们在六个问题上，思路明确，政策对头，措施得力，对外经济关系就一定能够年年有所发展，有所进步，并且越来越充分地发挥对于国内建设的促进作用。

第四点，应该如何吸引国外资金？

这是当前我们在对外经济关系上亟待解决而又远远没有解决好的一个突出问题。

根据我国的实际需要和可能条件，从资本主义国家和地区吸引资金，这对我们是一件新事，过去长期没有接触过。因此，这个问题特别显得重要。

今天我们利用外资的方式，大体有三种：第一种，吸引直接投资，包括合资经营、合作经营、合作开发、补偿贸易，以及加工装配等等；第二种，争取外国政府和国际金融组织提供的中长期、中低利贷款，以及各种名目的开发基金、救济基金等等；第三种，一般商业贷款。就近期来说，吸引直接投资，应当成为最重要的方式。这种方式有两大好处：一是同投资者的利益直接挂钩；二是可以更好地学习人家的先进技术和经营管理经验。许多国家的成功事例证明，这种合资或合作经营的企业，本身就是一个个经济和技术的训练班。

为了有效地吸引直接投资，需要一套清楚明确的正确方针。第一是大中小项目一起上，当前以中小为主。这样见效快。第二是欢迎外国资本家、华侨资本家和港澳、台湾资本家一起来。第三是政策适当放宽，允许有利可图。你不让他赚点钱，就没有吸引力，局而就打不开。有胆有识地放手地干，才能争取时间。

至于一般商业贷款，一定要谨慎。既然是贷款，总要还本付息，还要国内配套，势必有很多限制。对于中长期、中低利的贷款，虽然可以稍微大胆一点，但毕竟有限。资本家总还是资本家。只要是资本家，他总是要追求高额利润的。有些国家债台高筑的教训，尤其应当引以为戒。

总之，要解放思想，并及时总结经验，培养典型，成功一个就可以带动一片，一步一步地打开局面。

第五点，如何正确引进国外先进科学技术？

引进国外先进科学技术，路子宽广，不要理解得太狭窄。这方面的内容，大致可以包括五大项：一是先进设备或部件，二是新型和优质的材料，三是新的原理、数据和配方，四是新的工艺和科学的操作规程，五是先进的经营管理方法。

关于引进设备。我们走过一点弯路，但是也要具体分析。进口一点成套设备，不但过去是必要的，今后也有必要。过去的问题，一是引进成套设备太多，二是重复，三是没有同时买技术，四是自己又不钻研，没有很好地消化和推广。大体是这么四大缺点。接受了教训，今后就可以一步一步地搞得更好。

关于引进新型的优质材料。我们自己首先要努力搞，特别要鼓励我们的专家和技术人员密切联系生产，组织攻关，掌握新的生产技术，增加品种和扩大生产规模，为国争气。但是同时要估计到，引进我们建设所需要的各种原材料，特别是新型的优质材料，将是一个长期的方针。世界各国，包括新技术比较全面发展的国家，如美国、日本、西德，都是这种情况。

关于引进先进的科学技术知识和经营管理方法。应当承认，我们脚踏实地地向世界学习不够，下苦功夫不够。现在，我们要进一步提倡广大干部、知识分子和工人大长中国人的志气。向科学要本领，拜行家作老师，这两句话应当成为一个行动口号。在全党，在广大干部、知识分子和工人当中，以至在全社会和全民族，要努力造成一种奋发图强、刻苦学习的风气，这是至关紧要的一件大事。

在引进国外先进科学技术方面，还有两个重要问题。

一个是，今后一定不要再各自盲目地进口消费品了。除国家统一安排以外，任何部门和地方都不得擅自进口消费品。有些地方和部门现在那种私自进口消费品的做法，实际上是打击民族工业，是一种有害的可耻行为。这里有一个重要原则，就是一定要十分注意保护民族工业。凡属我国能够制造和供应的质量基本过关的日用消费品，一定要尽量使用国产品。周恩来同志生前只戴国产手表，这种精神应该在我国人民中大力提倡和发扬。只有在广大人民中，首先是在党员和干部中，提倡使用国货，才能保护我们的民族工业的顺利发展。

另一个是，要在国家的统一领导下，管好用好中央各部门和地方的外汇。外汇一定要使用在刀刃上。就是要使用到我国工业的设备更新和技术改造上，兴办新工业所需要的先进设备和零部件上，国家不能供应而加工出口又急需的新型优质材料上，国家不能供应而农业又急需的某些生产资料上，国家确实不能供应而人民又确实不可缺少的某些日用消费品上。试想，我们辛辛苦苦得来一点外汇，不拿来进口急需的设备、技术和原材料，从而扩大生产，取得更多的外汇，却自己浪费到进口非必需的消费品上，这不是误国误民吗？

第六点，如何大力开展国际劳务合作？

人多是我们的一大问题，但劳动力多又是我们的最大优势。不但我国农村可以腾出大量劳动力，国营厂矿企业劳力也过多，还有每年成长的大量青年劳动力，合起来数量很大。即以一亿人计算，如果每人一年创造五百元产值，一年就可增加财富五百亿元。现在的问题，不是没有劳动积极性，也不是没有用武之地，主要是要加强组织，广开门户，善于引导。看起来，今后相当长的时期内，首先要在农村加快发展多种经营，在城市广开就业门路。这可以安排大量劳动力，许

多产品还可以出口。同时，应面向全世界，积极发展国际劳务合作。

我们的国际劳务合作，刚刚起步。一九八一年，按合同派在国外的劳动力一万七千多人。但是，这同我们的潜力相比，同国外的需要相比，特别是同其他一些发展中国家相比，我们做的事还是太少太少了。我国建筑业对外承包工程，已经在国际市场上显示出相当强的竞争力，同时又带动了国产建筑材料的出口。可见，这件事确实是大有可为的。

劳务合作，不仅是对外承包工程，还应当包含以下三个方面的内容。第一，是来料、来样、来图加工。第二，是走出去，到国外开设各种企业。第三，还要大力发展旅游事业。外国人说临潼兵马俑是世界八大奇观之一，去年有五万外国人参观。我们要改善旅游条件，并且合理规定向旅游者出售商品的价钱，薄利多销。这样做的好处，第一是扩大了就业，第二是赚了外汇。

看起来，今后相当长时期内，我们在国际上最有竞争力的，还是劳动力。来料加工，要指导沿海各省市大力开展。但是一定要注意，成品应外销，不允许内销，否则就不是来料加工了。

第七点，如何更大规模地促进国内产品进入国际市场？

我们国内产品的出口，规模过于狭小。我国人口占世界人口将近四分之一，而一九八〇年出口在世界市场上的比重不到百分之一，只有千分之九，名列第二十八位。当然，这几年工作做得比较好，进展比较快，但也不能估计过高。

三十几年来，出口规模如此狭小，原因很多，有客观历史原因，也有主观原因。当然，不必过于责备我们主观上的失误，但是必须清醒地认识这个事实，并且力争在不太长的时间内有个较大发展。

我们在进口和出口的关系问题上，也有一个打破老框框、打开新局面的问题。

一般地说，出口是外贸的基础。只有进口，没有出口，当然不行。我们历来讲几大平衡，就包括外汇收支平衡。但这是不是说，在进出口的具体安排上，在每一年度的安排上，都一定要出口多少才能进口多少呢？不能这样说。这里就有一个统筹安排，正确认识和处理进口和出口的辩证关系的问题。出口后面能够进口，只是事情的一个方面；另一方面，进口又能够带动和促进出口。比如在缺乏原材料的情况下，只有进口原材料，或者发展来料加工，才能促进出口。又比如引进设备和技术，从而提高产品的数量和质量，提高竞争能力，这同样也是进口带动出口。日本和其他许多国家和地区的成功经验，已经充分地说明了这一点。如果不是这样，只讲出口多少才能进口多少，它们能够生存吗？所以，以出养进和以进养出，二者是辩证的关系。这种关系，只有在运动过程中，包括跨年度的运动过程中，才能实现合理的平衡，得到合理的解决。

扩大国内产品的出口，方针和方向是什么呢？在这个问题上，也需要总结一下我们的历史经验。过去，某些产品的出口，在很大程度上是依靠挤国内的消费需要。当然，五十年代那时没有多少东西，只好走这条路；如果今后仍然这样走下去，就不妥当了。挤一点高档产品出口，挤一点农副产品出口，这当然是可以的。但是如果搞得过分，把主要希望寄托在这上面，那就会同国内消费需要发生尖锐的矛盾，只好压缩国内人民的消费，又使国内加工工业不能顺利向前发展；而国内商品不足，又会打击人民的积极性，助长国内市场的投机倒把。有人可能会说，美国也大量出口农产品。其实这种说法，没有抓住问题的实质。美国农业已经差不多工厂化，而且大幅度地超过了国内市场的需要，这同第三世界国家的情况完全不同。美国农产品大量出口，实质上是过剩工业产品的倾销。而第三世界国家向发达资本主义国家出售农产品，买进消费的工业品，却是在不等价的交换关系中遭受富国的剥削和损害。我们不能走这样的路，否则就要犯错误。

按照正确的方针，应当怎么办呢？根据历史的和当前的经验，主要应当向以下四个方面去努力。

第一，积极扩大矿产品的出口，努力发展有色金属和稀有金属的出口。过去有种说法，战略物资不能出口。这是一种过时的陈旧观念。在这个问题上也要解放思想。当然，要有计划地安排出口，要取得有利的交换条件。

第二，积极扩大机电产品的出口。几年来，这方面进展比较快，但潜力还很大。要动员我们机械工业的几百万职工，努力提高质量，改进技术，打入国际市场，为国争光。

第三，进一步发展我国的轻纺产品和特有的手工艺产品，诸如瓷器、挑花、中成药、服装、刺绣、雕刻等等产品的出口。

第四，发展我国的土特产品，诸如茶叶、中药材、畜产品、野生名菜、果脯等等的出口。

当然，在必要的时候，也还要适当挤一点内外销都需要的、货源较紧的人民生活消费品出口。

为了发展出口，需要采取一系列方针和办法。例如：要采取适当的扶助出口的政策；要打破等客上门的方式，走出去搞销售网、服务网；要不断提高我们的产品的信誉，讲质量，讲履约；要解决运输和港口的问题；要统一组织，发挥各部门、各地方的积极性；等等。

第八点，如何正确地支援第三世界？

支援第三世界各国人民保卫民族独立、发展民族经济以及他们反对帝国主义、殖民主义和霸权主义的正义斗争，是我们不可推卸的国际义务。三十几年来，我们在这方面做了大量的工作，虽然也有一些失误和教训，但总的说来，在国际事务中发挥了重大的积极作用。

第三世界多数国家都同我们友好，有反对帝国主义、殖民主义和霸权主义的积极性，但他们的社会制度、政治制度和经济发展水平，却有很大不同。就经济发展水平而论，第三世界的大多数国家是穷国和最穷国，但也有少数国家很富。从按人口平均的国民生产总值来看，世界前三名是阿联酋、卡塔尔和科威特，都是第三世界国家。还有不少第三世界国家，比我们富得多。鉴于以上这些复杂情况，我们对于支援第三世界国家的方针，包括经济援助和经济交往的方针，在具体执行上应当分别对待。

比如，当前一个不可忽视的动向，就是第三世界许多国家都在进行相当规模的经济建设，拉丁美洲、非洲、中近东、海湾国家和东南亚许多国家都是如此。我们同他们搞经济合作，是大有可为的。

又比如，对一些处在艰难时期，并且遭受侵略和威胁的穷苦国家，只要有可能，就要给以物质的支持和援助。

我们的同志要懂得，支援第三世界国家，是一个带有战略性质的问题，切不可掉以轻心。现在第三世界许多国家都希望我们帮助他们开发。他们说，第一、第二世界的某些国家到他们国家开厂子，欺负他们，甚至颠覆他们，对中国人他们信得过。据报道，印度近年在国外以第三世界国家为主要对象，发展合资企业很有成效，一九八一年已经达到四百多项，分布在全世界四十多个国家，百分之九十在东南亚、南亚、中东和非洲。我们也应当在这方面做出更多的事情。

第九点，要正确认识政治和经济的关系问题。

对外经济活动要搞上去，就要打破一些老框框，摆正政治和经济的关系。

长期以来有种观点，说经济要服从政治。这种提法有部分的道理，但不全面。从马克思主义的基本观点来看，经济和政治是相互影响、相互作用的，归根结底还是经济决定政治。在对外关系问题上也是这样。如果对外经济关系搞得不好，不断发展政治上的外交就好办；反之，如果对外经济关系打不开局面，政治上的外交也就不可避免地受到限制，缺乏生命力。许多国家政治上可以尖锐对立，但是经济上照样往来，因为双方经济利益需要。不但资本主义国家，而且一切国家，政治背后都有一个重大的经济利益问题。这是国际上的通常现象。

在政治同经济的关系问题上，应当强调一点：对外国一切先进科学文化和经营管理知识，一定要努力学习和钻研；而对一切资产阶级腐朽思想的影响，一定要坚决抵制。现在有些人，恰恰相反。对人家真正先进的东西，不学不钻，置若罔闻；面对资本主义那些腐烂透顶的坏东西，却如获至宝，风靡一时。这个问题，一定要尖锐地提出来，引起全党和全国人民的警觉和注意。要严格执行对外经济活动纪律，一切从事对外经济工作的人员，都必须认真遵守。任何人如有违反，都要给以党纪、政纪以至国法的处置。要加强爱国主义和国际主义的教育，使我们的党员、干部和公民，都懂得在对外交往中，抵制资本主义思想的腐蚀，维护民族的尊严和利益，维护党和国家的声誉。

我们国家现在在广东和福建两省实行特殊政策和灵活措施，在这两个省建立深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区。应当加强教育，使这两省特别是经济特区的干部和群众，真正懂得特殊政策和灵活措施的含义。特殊是相对于统一而言的，灵活是相对于原则而言的，并且二者是结合在一起的。我们的特殊政策，是在统一的国策之下的一项政策。离开了四项基本原则，离开了社会主义方向，那不叫特殊政策，而叫蜕化变质。至于灵活措施，也只能是在坚定的原则立场之上的灵活。丢掉党性原则立场，丢掉党性和党的原则的立场，那也不叫灵活，而叫投降主义。这个根本的界限是不容混淆的。特殊政策和灵活措施的根本要求，是要通过发展对外经济关系，使我们更有条件更主动更放开手脚地搞好国内建设，提高产品质量，改进生产技术，改善经营管理，以便我们在组织国内经济建设和发展对外经济关系这两个广阔的天地里，去打开新的局面。

第十点，扩展对外经济关系的深远意义。

我国社会主义现代化建设事业能不能在本世纪搞出一个名堂来，这是中央领导同志反复考虑的一个重大问题。我们是有信心的。但是就全党来说，有些同志信心不是很足，还有少数人是怀疑的。当然，现在谁也不可能一下子说清楚我们现代化建设的名堂究竟可以搞多大，而只能估计一个大致轮廓。如果搞得不好，可能搞成一个比较大的名堂，如果搞不好，那就只能搞点小名堂或者中名堂。这里一个有决定意义的问题，就是我们能不能在最近这几年来，真正打开局面。

打开局面是不容易的。抗战初期，毛泽东同志和刘少奇同志着重强调的就是打开局面这四个字。刘少奇同志说得好，凡属转折时期，就有个打开局面的问题。历史的事实就是这样。中国近代史上，太平天国开始一段，曾经打开了局面，但是打到南京以后就不行了，没有局面了。孙中山起来，辛亥革命打开了局面，但是他过世以后也停顿了，没有局面了。这种历史的曲折告诉我们，一切站在历史潮流前面的人们，要打开局面，就要有点眼力、魄力和毅力，并且要有一整套正确的战略和战术。否则就不可能打开局面，即使一时打开，也不能持久，不能取得彻底的胜利，甚至功败垂成。

就我们当前任务来说，就经济领域来说，要打开局面，主要取决于四个紧密相联的环节：

第一，农业的潜力能不能继续发挥，特别是多种经营能不能来一个大的发展。



第二，工业潜力能不能发挥出来，特别是企业整顿能不能较快地作出成效。

第三，国内财政金融和商业流通能不能更加健康地向前发展。

第四，对外经济关系能不能较快地发展起来。

如果二十年内，我们的对外经济活动，仅就对外贸易的规模来说，扩大到现在的四倍，就是一千六百亿。这样的规模似乎很大，实际上不过只占现在世界贸易额的百分之四。

唐朝有位杰出政治家和理财家叫做陆贽的，讲过这样一段话：“各少失多，廉贾不处；溺近迷远，中人所非。”这段话讲得好，对我们做经济工作的同志应当有所启发。那种各少失多，因小失大的事情，一切高明的、善于薄利多销、把生意真正做活的商人即“廉贾”们，是不会干的。那种溺近迷远，拘泥于眼前利害而迷失远大前景的想法和做法，甚至具有普通见识的人们也会懂得是错误的。这就是说，一定要善于看大局，看到事物的总体和发展的前景，有战略眼光，而不要目光短浅。

我们不是经常讲要同心同德吗？同心就是大家想到一起，同德就是大家战斗在一起。只要我们大家在战略思想上真正统一起来，在战术行动上真正协调起来，想到一起，又战斗在一起，局面就一定能够打开。当然，这要有一个过程。在这个过程中，我们用交换意见和调查研究的方法来求得同心，以战斗在一起的实践来求得同德。总面言之，让我们大家同心同德，打开局面，来发展我们祖国的社会主义现代化建设的事业。



关于坚持自力更生和扩大对外 经济技术交流的问题

胡耀邦同志一九八二年九月一日在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告
《全面开创社会主义现代化建设的新局面》(节录)

实行对外开放,按照平等互利的原则扩大对外经济技术交流,是我国坚定不移的战略方针。我们要促进国内产品进入国际市场,大力扩展对外贸易。要尽可能地多利用一些可以利用的外国资金进行建设,为此必须做好各种必要的准备工作,安排好必不可少的国内资金和各种配套措施。要积极引进一些适合我国情况的先进技术,特别是有助于企业技术改造的先进技术,努力加以消化和发展,以促进我国的生产建设事业。

我们进行社会主义现代化建设,必须立足于自力更生,主要靠自己艰苦奋斗,这是绝对不能动摇的。扩大对外经济技术交流,目的是增强自力更生的能力,促进民族经济的发展,而决不能损害民族经济。国内能够制造和供应的设备特别是日用消费品,不要盲目进口。要在统一计划、统一政策和联合对外的前提下,发挥地方、部门和企业开展对外经济活动的积极性,同时反对任何损害国家民族利益的行为。我们千万不要忘记,资本主义国家和资本主义企业决不会因为同我们进行经济技术交流,就改变它们的资本主义本性。我们在坚持实行对外开放政策的过程中,一定要坚决警惕和抵制资本主义思想的侵蚀,反对任何崇洋媚外的意识和行为。

关于对外经济技术交流的扩大

赵紫阳总理一九八二年十一月三十日在第五届全国人民代表大会
第五次会议上《关于第六个五年计划的报告》(节录)

第六个五年计划期间,我们要继续按照平等互利的原则,按照统一计划,统一政策、联合对外的原则,进一步扩大对外贸易和经济技术交流。计划规定,到一九八五年,进出口贸易总额将达到八百五十五亿元,比一九八〇年增长百分之五十一·八,平均每年递增百分之八点七。其中,出口总额将达到四百零二亿元,平均每年递增百分之八点一,高于工农业总产值的增长速度;进口总额将达到四百五十三亿元,平均每年递增百分之九点二,略高于出口的增长速度,这对加快国内的生产建设是有利的。

积极发展出口商品的生产,努力增加出口,是发展对外经济贸易的基础。要积极扩大轻纺产品、工艺品和各种土特产品的出口,特别是提高机电产品在出口总额中的比重。有计划地组织石

油、煤炭和某些资源丰富的稀有金属等产品的出口，对某些消耗能源太多的产品要限制出口。一切出口商品，必须努力适应国际市场的变化，提高竞争能力。这对于促进我国产品质量的提高和成本的降低，都会起积极作用。根据国内建设的需要，改进进口结构，适当提高新技术和关键设备在整个进口中的比重。继续积极有效地利用国外贷款，吸收外商直接投资或同外商合资经营，把对外资金的利用扩大到适当规模。要特别注意发挥沿海城市在扩大对外经济技术交流中的作用。除广东、福建继续实行特殊政策和灵活措施外，要给上海、天津等沿海城市以更多的自主权，使他们能够利用自己的优势，在引进和消化技术、利用外资、改造老企业和开拓国际市场等方面，发挥更大的主动性和积极性。毫无疑问，我们扩大对外经济技术交流是为了增强自力更生的能力，而绝对不能削弱和损害我国民族经济的发展。这一点任何时候也不能动摇。

对外经济贸易

中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划（1981—1985）（节录）

（一九八二年十二月十四日第五届全国人民代表大会第五次会议批准）

第六个五年计划期间，要在自力更生的基础上，坚持对外开放政策，按照平等互利的原则，大力扩展对外贸易和经济技术交流，积极有效地利用能利用的国外资金，引进适合我国情况的先进技术，以促进国内经济建设事业的发展。

第一节 进出口贸易

“六五”期间，要坚持统一计划、统一政策、联合对外的原则，发挥地方、部门和企业开展对外贸易的积极性。认真研究国际市场行情的变化，及时调整进出口商品构成，努力改善对外贸易条件，不断提高经济效益。

计划规定，1985年全国进出口总额达到855亿元，比1980年增长51.8%，平均每年增长8.7%。其中进口额453亿元，平均每年增长9.2%；出口额402亿元，平均每年增长8.1%。

在进口方面，根据需要和可能，积极引进一些先进技术和关键设备；确保生产和建设所需短缺物资的进口；组织好国内市场所需物资和以进养出物资的进口。各地区、各部门自行安排进口物资，要统一纳入计划。对我国自己能够制造和供应的设备，特别是日用消费品，不要盲目进口，以保护和促进民族工业的发展。

在出口方面，有关国计民生的重要物资，要严格按照国家计划组织出口；轻纺产品、工艺品，要充分发挥我国传统技艺精湛、劳动力众多的优势，结合以进养出，积极扩大出口；机电产品，要大力提高技术水平，积极开拓国际市场；有色金属、稀有金属、非金属矿产品和化工、医药产品等，凡资源丰富、生产有潜力的，要努力组织出口；农副土特畜产品，要按照计划积极搞好收购和出口。对某些消耗能源太多的产品，要限制出口。

“六五”期间增加出口的主要措施如下：

一、积极发展出口商品生产。各省、市、自治区和有关部门，都要按照国家出口计划，组织

好生产和收购。采取有效措施，发展一批适销对路、有竞争能力的出口骨干商品。对现有各类出口基地、专厂或定点厂，进行整顿提高，改进经济考核办法，并且安排落实它们所需的资金、外汇和物资。

二、努力提高出口商品质量。一切出口商品，必须适应国际市场的变化，不断提高质量，增加品种，改进包装装潢，严格履行合同，按期交货，努力提高竞争力。特别是沿海省市，要拟订出明确的赶超国际先进水平的目标，多创优质、高档、名牌出口商品，扩大制成品出口。要搞好工贸结合、技贸结合，加强科研设计力量，引进部分先进技术，促进国内生产的消费品、机电产品的升级换代。

三、加强和改进外贸管理工作。总结经验，积极稳步地改革对外贸易管理体制。有步骤地整顿经营进出口业务的企业，合理调整现行出口商品的经营分工，进一步加强外贸的行政管理和业务协调工作，认真执行商品进出口许可证制度。对同种商品，凡几个部门和地区交叉经营的，要由外贸总公司进行协调。各经营出口商品的部门和企业，都必须建立健全经营管理责任制度和经济核算制度。努力降低出口商品换汇成本，压缩不合理的库存，加速资金周转，节约流通费用。采取多种形式，培养外贸人才，提高经商理财水平。

四、加强对国际市场的调查研究，大力开展对外推销活动。巩固老市场，开拓新市场，进一步增加国外的销售网点和销售渠道。努力做好商品广告宣传，开展技术服务，把买卖做活。

第二节 利用国外资金

“六五”期间，要根据国家建设的需要和国内配套能力、偿还能力、消化能力，积极有效地利用国外资金，以促进我国生产建设的发展。利用外资，重点要放在能源、交通建设，以及现有企业技术改造和设备更新上，使利用外资同技术引进、技术改造很好地结合起来。

“六五”期间，利用外资要注意下列各项：

一、优先把已经同国外签订合同、并经批准的项目，尽快建设起来，使之发挥作用。选择一批需要利用外资建设的项目进行技术经济论证和建设前期工作，国家批准可行性研究报告后，再同国外进行谈判。

二、对于老企业的技术改造，使用外资、引进技术的政策应当放宽一些，审批程序应该简化。

三、各地区、各部门和企业借用外资或开办合资、合营、合作企业等，都要严格按照国家颁布的有关法律、法令办理。借用外资必须明确偿还本息的责任。自借自还的贷款，借款单位必须负责偿还。使用外资的企业，要严格实行经济核算。

第三节 国家外汇收支

“六五”期间，要积极增加外汇收入，努力节约外汇支出。严格控制非贸易外汇支出，争取外汇收支基本平衡。

外汇收支必须注意下列各项：

各地区、各部门和企业要把外汇用在最急需的地方，发挥最好的经济效益。要抓好侨汇、旅游、海运、保险、劳务合作等方面的外汇收入。

任何单位和个人都必须严格遵守国家的外汇管理法令。禁止外币在国内流通，不得私自买卖

外汇，禁止以任何形式进行套汇、逃汇。留成外汇，要按年度提出使用计划。

第四节 国际经济技术援助和合作

“六五”期间，要努力做好对外援助的工作。同时，要在坚持平等互利的基础上，发展国际间的经济技术合作。

对第三世界国家提供经济援助，主要是采取贷款形式，以中、小型成套项目为主。对已建成的项目，要主动搞好技术合作。积极发展同第三世界国家多种形式的经济技术合作，并进一步做好派遣援外医疗队的工作。

继续发展同联合国各个组织的多边技术合作，进一步做好接受国际援助的工作。

第五节 经济特区

为了适应对外经济技术合作和交流的扩展，我国在广东的深圳、珠海、汕头和福建的厦门试办经济特区。要不断总结这方面的经验，把特区建设好和管理好。

试办经济特区，要按照国家有关法律、法令的要求和国家计划的指导，实行特殊政策。对经济特区必须加强领导，端正经营思想，改善经营管理；要加强政治思想工作，教育职工和当地居民保持社会主义道德风貌。

经济特区的发展，要拟定总体规划，抓紧基础设施的建设，逐步发展，争取用五年或者再多一点时间，使这几个特区初具规模，为国家的经济建设做出贡献。

第六节 旅 游

“六五”期间，要搞好对外国和港澳地区旅游者的接待工作。1985年计划全国接待旅游者约200万人，比1980年的116万人增长70%。

为了扩大旅游业，要着重抓好以下三项工作：

一、适当扩大旅游业设施的建设。“六五”期间重点解决北京、上海、西安、桂林等重点城市旅馆不足的问题。全国计划新建扩建旅馆60个左右、20,000个房间。

二、进一步开发旅游区。编审太湖、长江三峡、泰山、黄山、峨眉山、庐山、五台山等风景区的总体规划。开辟和恢复北京慕田峪长城、武汉黄鹤楼等风景区。

三、提高服务质量。采取多种形式培训和提高翻译、导游、厨师等人员的水平，办好五所院校的旅游系和专业，培训更多的从事旅游服务工作的人才。服务人员要改进服务态度，讲文明，讲礼貌。民航、铁路、交通等有关方面要与旅游部门相互支持，密切配合。

第七节 海关和商品检验

为了更好地贯彻对外开放政策，必须加强海关工作。要在给予合法进出境以方便的同时，严格查禁走私违法活动。要适时调整关税税率，以鼓励或限制某些商品的出口和进口，做到既有利于扩大对外经济技术交流，又能保护和促进国内生产的发展。要全面修订《海关进出口税则》，健全关税法制。

加强进出口商品的检验工作，逐步扩大检验范围，把好进出口商品质量关，防止不合格的商品进出口，维护国家信誉和政治经济权益。

积极办好经济特区和进一步开放沿海城市打开对外经济技术交流的新局面

赵紫阳总理一九八四年五月十五日在第六届全国人民代表大会第二次会议上《政府工作报告》（节录）

实行对外开放，是符合我国实际情况的正确决策，我们必须坚定不移地贯彻执行。各地区、各部门都要在国家统一政策的指导下，积极发展对外经济贸易，特别是在利用外资、引进先进技术方面放得更开一些，步子迈得更大一些。国务院决定，要进一步办好经济特区和开放一批沿海港口城市。这是一个重大决策，牵涉面很广，我们要采取积极态度，认真做好调查研究和准备工作，务求取得实效。各经济特区要不断总结经验，发扬成绩，扎实工作，加强先进技术的引进，采取有效措施吸收外资。厦门特区的范围要扩大。同时，进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等十四个沿海港口城市 and 海南岛，实行经济特区的某些特殊政策，扩大它们的权力。在这些港口城市，外商投资办厂，在税收方面可以按照规定享受更优惠的待遇，放宽利用外资建设项目和引进技术的审批权限，简化外商入境出境手续；允许外商兴办独资企业，适当延长合资企业的合营期限；对确实提供了先进技术的产品，允许在国内市场部分销售。这些港口城市和四个经济特区，在沿海联成一线，形成我国对外开放的前沿地带。这样，既可以加快这些地区经济的发展，又可以在吸收先进技术、推广科学管理经验、传递经济信息、培养输送人才等方面，支援和带动内地，有力地促进我国社会主义现代化建设事业的发展。

当前，国际上正在出现一场新的技术革命。这对于我国的经济的发展，既是一个机会，也是一个挑战。我们应该抓住时机，有选择地应用新的科技成果，加快我国现代化建设的进程，缩小同发达国家在经济、技术上的差距。这里的关键，是要从我国实际情况出发，正确制定我们的技术发展战略，既不能亦步亦趋，一切都照人家走过的路子从头走起；也不能脱离实际，急于求成，一哄而起。要采取统一领导、全面部署、组织协调、密切合作的方法，在调查研究的基础上，选准目标，集中力量加以突破。新技术的运用，要着眼于我国现有行业和企业改造，使它们较快地转到现代化技术和现代化管理的基础上来。沿海地区工业基础比较好，科学技术力量比较强，开展对外经济技术交流的经验比较多，应该更充分地发挥自己的优势，为迎接新的技术革命和振兴我国经济作出更大的贡献。