

回 顾

参与经济体制改革工作十五年

宋一峰

改 革 出 版 社



中财 80054007

回顾，

——参与经济体制改革工作十五年

宋一峰



445768

F121/36
改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

回顾——参与经济体制改革工作十五年/宋一峰著. —北京:改革出版社,1995.8

ISBN 7-80072-701-7

I. 回… I. 宋… III. 经济体制改革—中国—文集
IV. F121-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 11403 号

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京东方印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第 1 次印刷

787×1092 1/32 11.25 印张 250 千字

印数:1000 册

定价:6.00 元

序

一峰同志参与经济体制改革工作十几年，在离休之后，把自己写的部分文稿汇编成册、整理出版，是件有意义的事。

文稿包括对十一届三中全会之前中央“调整、改革、整顿、提高”方针的体会和当时形势的分析；对十一届三中全会后人民生活、商业流通和对外贸易1980~1990年十年规划与改革的设想；关于工业企业生产和管理体制、财税体制、劳动制度和管理体制、社会保障体系等领域改革实践的典型调查、经验介绍、看法和建议。也包括对国外情况的介绍和分析。通过他个人的工作纪实，反映了我国经济体制改革的一段历程和前瞻。其中对旧体制的形成弊端、新旧体制转换中的问题、建立社会主义市场经济新体制的客观必然要求等的看法和资料，是有参考作用的，值得推荐。

高尚全

一九九五年六月十八日

作者的话

我有幸在十一届三中全会后直接参与了国家经济体制改革工作，看到了社会主义中国经济腾飞的曙光。

把自己十几年来所写的部分文稿，基本上按时间顺序编印成册的目的，一是回顾自己认识发展的过程。二是这些材料记载和反映了体改的一些情况，作为历史，也许还有参考作用。三是作为个人的工作纪实，也算是个纪念。四，也是最主要的，是想表达自己一个十分殷切的期望，期望我国的改革事业能克服障碍、顺利推进，直到成功。

我国的经济体制改革，已走过了一段成功而又艰辛的历程，前进的道路上依然面临许多难题，特别是进入利益关系调整的阶段，和面对的不少社会问题。如果说自己还有什么体会的话，那就是：“解放思想，实事求是”始终是指导我们工作的指针。但要真正做到，的确是很难很难的。聊以自慰的是，早年提出的一些想法与改革的进程还是吻合的。但条件所限，毕

竟仍很粗浅。

小册子印出来，并不是自己参与改革的结束。“小车不倒只管推”，有余热还是会发挥的。

感谢改革出版社，感谢陈贤经等同志对出版这本书的支持和邦助。

宋一峰

1995年2月10日

目 录

序.....	高尚全(1)
作者的话.....	(2)
关于财政、外贸、市场形势.....	(1)
关于商业体制改革的初步设想.....	(7)
关于市场和人民生活长远规划的初步设想	(14)
对外贸易、外汇和利用外资十年规划轮廓方案.....	(31)
关于对外贸易体制改革问题	(66)
关于外贸亏损问题	(75)
对广东经济发展的一些看法和意见	(84)
努力搞好全国第一个城市综合改革试点	(91)
不改革,社会主义现代化是没有希望的.....	(98)
要改革,先要改思想	(111)
“屁股指挥脑袋”要不得.....	(113)
机构改革和经济体制改革.....	(115)
1983年工业生产体制改革的情况、问题和意见	(117)
一个值得研究的情况.....	(121)
税制改革与提高企业素质.....	(123)
正确处理国家和企业的关系加快城市改革的步伐.....	(127)
完善企业经营责任制要以提高经济效益为中心.....	(132)

适应改革形势搞好企业管理·····	(137)
总结经验 不断完善企业内部经营责任制 ·····	(141)
微观搞活与宏观调控·····	(145)
简政放权,把企业真正搞活 ·····	(154)
关于所有权同经营权分离的探讨·····	(157)
在新旧体制转换中“厂长(经理)研究会”面临的新课题 ·····	(161)
资产阶级经济理论的分化·····	(166)
日本经济发展战略的一个重要设想——亚太地区经济共 同体构想的背景·····	(171)
联邦德国从战时统制经济向社会市场经济的转变·····	(178)
深化改革,千方百计促进农业生产,为国民经济打下坚实 基础·····	(185)
认真落实“谁办电谁受益”的政策,发展山区水电—— 广东韶关市调查·····	(190)
湖南试行企业资产经营责任制的调查·····	(194)
进一步完善税制,理顺国家和企业的分配关系 ·····	(205)
改革的依据和 9 年的历程·····	(213)
更新观念,深化改革——《学习改革理论,坚持改革实践》 代序·····	(229)
上海等市部分大中型企业厂长对企业承包经营责任制 的看法与建议·····	(232)
深圳市如何试行股份制·····	(240)
中国经济体制改革的理论基础·····	(251)
实事求是地分析经济形势,把治理整顿和深化改革有机 地结合起来·····	(258)

关于劳动制度和管理体制改革的几个问题·····	(265)
关于建立社会保障体系的几个问题·····	(276)
实行“税利分流”的理论依据和现实意义·····	(280)
广东 10 年税收纪实 ·····	(287)
现行企业所得税制势在必改·····	(302)
一些想法和看法——关于社会主义市场经济和财税体制 改革·····	(307)
抓住机遇,迎接挑战——对我国恢复关贸总协定缔约国 席位的初步分析·····	(314)
浅谈现代税收征管制度·····	(329)
对完善和深化财税新体制改革的一些看法·····	(333)
社会主义市场经济是讲文明、重道德、有深刻文化内涵 的经济·····	(342)

关于财政、外贸、市场形势

(1979 年 5 月)

中央决定的八字方针是完全正确的。从目前情况看，没有三年的调整，要高速度地发展国民经济是不行的。

“调整、改革、整顿、提高”是为了增产，为了加速发展，为了前进。八个字是互相关联、互为作用的，应使之相互促进。

目前是有些困难，困难还不小，但总的趋势是发展的，是由于有些钱花多了、急了；有的少了、短了；再加上体制、管理、技术问题；以及“四人帮”干扰遗留的严重内伤，出现了前进中的困难。已经引起我们警惕，这是好事，有积极意义的事。当然，对目前经济的严重失调绝不能掉以轻心，要下大决心、下大力量加以解决。

财政、外贸、市场情况是国民经济状况的综合反映。财政看起来是“因”，钱少了不好办事，实际上也是“果”，没有生产的增长，也不可能有更多的钱。

一、粉碎“四人帮”后的形势是好的

(一) 财政。1977 年收入 874 亿元，比 1976 年增长 16.4%。1978 年收入 1116 亿元，比 1977 年又增长 27% (内有收回更新改造资金 23 亿，和商业简易建筑费由国家拨款，

商业增加收入 17 亿元，不可比。除此，实增长 23%)，首次突破 1000 亿元。1979 年计划收入 1120 亿元，比 1978 年只增长 0.8%（按正常情况财政收入相当于工农业总产值的增长幅度）。

（二）外贸。1977 年收购 200 亿元，比 1976 年增长 7%，恢复到 1975 年水平。1978 年收购 224 亿元，比上年又增长 10%，这是历史上较高速度的。

出口收汇，1976 年为 68.5 亿美元。1977 年为 76 亿美元，增长 10%，也恢复并超过 1975 年的 72.6 亿美元。1978 年为 97.4 亿美元，增长 23%（有涨价和压库存因素）。出口的 4000 多种商品中，除粮油及少数品种外，都有增长。

1979 年计划出口收购 228 亿元，出口收汇 118 亿美元。

（三）市场。1977 年实现购买力（零售总额）1140 亿元，比 1976 年增长 7.1%。1978 年为 1528 亿元，比上年增长 8.3%。这两年轻工和农业分别增长 14.3% 和 1.7%，及 10.7% 和 4.7%。购买力和商品可供量基本相适应。两年来恢复的速度和增长幅度都是很快的。

二、1978 年四季度以来出现的新情况、新问题

从 1978 年四季度，特别是 1979 年头四个月的情况看，出现了新情况，暴露了新问题，反映了国民经济比例严重失调。

（一）财政。1979 年 1~4 月收入只有 308 亿元，完成计划 27.5%，比上年同期少收 18 亿元。就是说，剩下 8 个月还要收 802 亿元，很难。最近又批准计划外增支 5 亿元，1979 年收支差额很大，估计赤字可能达 50~70 亿元，甚至 100 亿元。

头四个月财政减收原因：(1) 工业生产上得慢，而且是重工增长快于轻工。(2) 去年的企业基金今年才提取（10 亿元）。(3) 减免税收，各地自行其是，乱“开口子”。(4) 工业消耗定额降不下来，成本上升，亏损面扩大。(5) 外贸欠款交不上来。(6) 商业部门收入不好。

总之，赤字是肯定的，再批条子，只有增大赤字。

(二) 市场。1979 年 1~4 月，商品零售达 587 亿元，比去年同期增长 15.4%，而同期轻工生产只增长 2%。历史上轻工纺织总是比购买力增加得快一些，否则市场就要出现紧张，而这又很大程度要靠农业、靠粮、棉、油等的增产。1979 年如果轻纺、农业不增产，供需缺口将达 180 亿元。而且，目前情况同 60 年代的三年调整时期不同，当时是城市人口下农村，现在是要上来；当时市场是控制，现在要提工资、发奖金和提价格。

(三) 货币。1978 年末投放 16.6 亿元，1979 年 1~4 月又投放 5.3 亿元，这是 1968 年以来第一次在头四个月投放。1~4 月城镇蓄储增加 17.8 亿元，比上年同期增长 11.2 亿，也是前所未有的。4 月底货币流通量 217.3 亿元，比去年增加 24 亿元。预计全年信贷差额 30 亿元，如果物价再有波动，居民提存购物，加上财政赤字，肯定要增发票子。

(四) 外贸。一般商品出口收购还好，最大问题是石油，1979 年要出口 3000 万吨，外汇已列入计划、派了用场。纺织品出口也不是无限的，1979 年前 4 个月已出 60 万吨棉，246 万件纱，原棉不足，向国外买，“以进养出”也有限度。

进出口外汇不平衡。1977~1978 都是收支平衡略有节余，1979 年将出现较大逆差（约 33 亿美元，加短期借款和计

划外批准用汇，要突破 50 亿美元)。问题还在于今后直到 1982 年，按已批准的项目 1980 年要支出 196 亿美元。就是说对外欠账大大超过出口收汇额的 25%，1~4 月已用外贷 14 亿美元，但没有一个部门去银行签约认账还钱，都要国家背上，恐怕背不起。再批进口用汇必须慎重考虑。

三、必须坚决贯彻八字方针， 把失调的国民经济调整过来

失调在哪里？先念同志讲得十分清楚。讲讲个人对“为什么会失调”的看法。

失调的原因是多方面的，投资比例是其一，但绝不是唯一的，甚至也不是最主要的。

首先是农业生产严重滞后。按我国人口和非农职工的增长，粮食每年至少要增产 180~200 亿斤才够糊口、维持目前低水平的消费。“三五”期间，每年平均增产粮食 190 亿斤，收支每年节余 15 亿斤，每年平均净进口粮食 40 亿斤增加了库存。“四五”期间，每年平均增产 160 亿斤，靠进口 30 亿斤，库存少有补充。“五五”期间每年平均只增产 130 亿斤，虽进口 400 多亿斤，还是挖了库存。现在北方吃原粮 300 斤以下、南方吃 400 斤以下的社员占 1/3 以上。这种五个多农民养活一个城市入口的低生产、低消费水平，就只能是“平均主义”的。

一个单靠生产粮食和出售初级农产品的农业，依靠每年每队平均一万元的不稳定积累，要扩大再生产、实现机械化，即使没有天灾，至少也要 50 年。“需要发展工业来支援农业”！这是对的。但是，有主机无配件、有“脑袋”没“屁

股”，有数量、没质量的农机，和一些“闻着没味、土地没劲、吃了没事”的化肥，只能增加农业成本，这是事实。

农业严重滞后原因也是多方面的：（1）政策上，“四人邦”严重干扰破坏；集体所有制不被承认，“一平二调”；生产队、农民没有自主权；违反规律的“瞎指挥”；以及不合理的收购政策、价格政策。（2）体制上，农村政社合一，农民没有积极性；商业经营管理体制不利于促生产；农民各种负担重（民办事业）。（3）不讲究、不推广科学种田，（种子和土壤改良、科学实验等）。（4）缺少一个符合科学和实际的长远规划。

第二，在工业上轻、重工业失调（一季度重工业增长6.9%，轻工业只增长3.1%）；而重工业突出的又是煤、电、油及原材料工业滞后，比例严重失调。轻工业原料不足、辅料不配套；多数设备陈旧、技术落后，管理水平低、消耗大、成本上升、劳动生产率下降；加上多方面（主要是体制）造成的盲目发展、布局不合理，加重了原料紧张：一方面是各地大搞“小而全，大而全”，另一方面是各部门“铁路警察各管一段”，综合利用很差，形成大量浪费。

这些都与财政、物资、分配、价格、资金等一系列体制和制度缺陷有关。经济管理体制上的统购包销、统收统支等和相应的一套制度形成“吃大锅饭”、“平均主义”思想，使企业既无自主也无责任，赏罚不明，责任不清，经济无核算，按劳取酬不落实。至于是否由此造成在投资和规划上，在考虑轻重缓急、前后衔接、长短结合、成龙配套方面的缺陷和问题，就一时说不清了。

摆这些情况和问题，是想说明要调整比例当然要涉及投

资比例，但是只讲投资，不进行改革、不进行整顿、不解决存在的一系列问题，就是增加钱，也还是收不到应有的经济效益的。

粉碎“四人帮”后，当前是百业待兴、欠账很多，资金和物力不足；我们的企业管理水平和技术水平都很低；“大锅饭”和“平均主义”思想影响社会主义优越性的发挥；我们的经济管理体制束缚了我们优势的发挥。“四化”的指导思想，调整的主要任务，以及调整八字方针与调整的十二条原则措施，先念同志都讲得很清楚了。现在是如何理解，如何统一认识，想什么办法，采取什么措施去贯彻落实的问题。

关于商业体制改革的初步设想

(1979年5月)

一、历史简况和现行体制的问题所在

(一) 商业的现行体制，基本上是建国初期延续下来的，期间有过一些改革，但并无根本性变化。

解放初期，私管工商业在我国市场仍占优势，社会主义商业只占一小部分。为了对私营工商业实行社会主义改造，采取了利用、限制和改造的政策。主要措施是对多数日用轻纺工业产品实行加工订货、统购包销的办法，掌握货源，并不断扩大国营商业和供销社批发业务，在批发行业排挤私营批发商，割断城乡资本主义商业联系。商业部则按照国家批准的商品购销计划，通过专业公司系统的各种供应会，进行有计划分配和统一调拨，通过批售、经销、代销等方式对零售商供应货源。对主要农产品则实行统购统销。

这一套管理体制和办法，从建国开始到1956年，对恢复和发展工农业生产，对私营工商业的改造，对统筹安排市场稳定物价、保障供应，对制止投机活动和建立统一的社会主义市场，都取得了巨大的成绩。但是，陈云同志在1956年6月30日第一届“人大”第三次会上就提出：“这是在一定历史条件下的一种特殊的管理生产的方法，这只是一种过渡的

暂时的办法，在‘定息’形式的全行业公私合营以后，应该考虑采取新的更完善的办法”。因为，这一套管理体制和办法有不少缺陷。比如，出现了工厂不像自产自销时那样关心产品的市场销路，形成产销脱节；原来多种多样的花色品种，变成了“大路货”，使一些产品“货不对路”，造成一面积压、一面脱销。由于当时购买力低，商品流通量小，“国营”还没有全部占领市场阵地，问题暴露得还不明显。而且，“一五”期间，对私营工厂不下达计划（当时也没有国家的轻工业生产计划），而是通过商业工作把私营工商业间接地纳入计划的。这就使部分私营工业仍保持了一些“以销定产”的产品，暂时掩盖了当时可能突出的问题。一届“人大”三次会议后，相关部门曾进行了大量调查研究，准备改革。但1957年开展了整风运动，1958年开始了“大跃进”，接着就是三年困难时期，1964年到1965年搞“四清”，1966年开始了“文化大革命”，因此，这一套管理体制和办法始终没能进行认真的改革。而在这期间，市场上曾经多次出现过商品供应极为紧张的困难局面。

（二）现行商业管理体制的主要特点和问题是：

1. 用行政办法管理经济。商业企业隶属于行政机构，购、销、调、存，以及人、财、物，全部纳入行政管理范围，听命于行政部门。

2. 财务上统收统支，“用钱向上要，花钱向上报”。从1959年起，商业财权放了收、收了放、放了又收。直到目前，商业系统只有商品计划而无财务计划，商业管理同财务不挂勾，财权分散，滥拉乱用现象普遍，影响物资调拨，影响商业企业正常发展。