

ZHONG GUO WAI XIANG XING

主编
孙惠爱

副主编
姚惠华
杨家本

JING JI CHENG GONG ZHI LU

中国外向型 经济成功之路

北京师范大学出版社

中国外向型经济成功之路

主 编 孙惠爱

副主编 姚惠华 杨家本

北 京 师 范 大 学 出 版 社

(京)新登字 160 号

责任编辑 胡春木

封面设计 肖 理

中国外向型经济成功之路

主 编 孙惠爱

副主编 姚惠华 杨家本

北京师范大学出版社 组编

*

北京师范大学出版社出版发行

全 国 新 华 书 店 经 销

北京昌平兴华印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:8.875 字数 190 千

1994 年 3 月第 1 版 1994 年 3 月第 1 次印刷

ISBN7-303-03370-X/F·39 定价:7.60 元

序

《中国外向型经济成功之路》一书,是在改革开放的历史起点上,以崭新的视角,对沿海开放城市 14 年来抓住机遇,敢为人先,利用市场发展外向型经济所取得的突破性成就进行了细致地实证分析和科学总结。它不同于现有外向型经济书籍多数是着重理论分析或对国外的外向型经济的介绍,而这本书则是立足于我国外向型经济新突破的实践,科学地进行理论再现。因此,它是一本难得的好书,它的可贵之处集中表现在:

第一,为新开发地区提供了发展外向型经济可操作的模式和发展道路。由于它占有丰富、翔实的经验资料,对我国各地区具有不同特色的外向型经济模式进行了详细实证分析和政策有效性的科学检验,因而具有较强的可操作性和借鉴意义;

第二,该书揭示出沿海外向型经济成功的共同规律是,率先采用社会主义的市场经济;对地区先进行整体规划,科学论证,分期实施,不盲目发展;在实施过程中,首先抓基础设施建设,搞好投资的硬环境和软环境,作为经济发展的“弹力跳板”,避免“瓶颈”制约。其次,采取以工为主,农工贸一体化,同时大力发展以金融为中心的第三产业,使产业结构合理化。再次,引进和发展适用技术和先进技术,发展和发挥高新技术产业的示范作用和辐射作用,同时注意改造传统产业,使经济发

展上水平,出效益,实现产业结构高级化,推动外向型经济发展;

第三,该书提出沿海城市实行外向型经济发展战略,是一个带全局性的战略,建议90年代经济起飞的决定性因素是采取跳越的科技、经济发展策略和相关政策。

第四,提出在外向型经济发展中应处理好的几大关系,如区域规划与总体规划的关系;沿海与内地的关系;对外开放与对内开放的关系;进口替代与出口导向的关系;更多更有效地吸收外商直接投资与加强外资企业管理的关系;利用外资与对外投资等十个方面的关系,这是各地区发展外向型经济所不可忽略的问题。

总之,该书从总体上对中国的外向型经济进行了全面比较和研究,这在国内是鲜见的,填补了这方面的空白,为该学科的创立殊建奇功。它在许多观点上提出了一些独到见解,具有很高的学术价值。更具有意义的是该书为我国90年代外向型经济的发展提出了一个总体发展战略,这对于启迪人们思想,拓宽眼界,对实际工作具有重要的参考价值。

何 伟

于1993年7月26日

前 言

——求索·开放·成功

“路曼曼其修远兮，吾将上下而求索”，20 世纪初以来，马克思主义先驱们，不畏艰难困苦，求索社会主义现代化的道路。马克思早年曾说过：“由于机器和蒸汽的应用，分工的规模已使大工业脱离了本国基地，完全依赖世界市场、国际交换和国际分工。”^① 二战后，日本经济迅速增长，成为世界第二经济大国，创造了奇迹。亚州“四小龙”60 年代经济起飞，其经济增长速度名列世界前茅，也创造了奇迹。它们经济上的成功不能不给人们以启迪，其成功的共同秘诀之一就是对外开放的外向型经济发展战略。日本 50 年代中期至 70 年代初经济的高速增长与其“贸易立国”“技术立国”的发展战略同步；亚州“四小龙”经济高速增长的时间和它们采取外向型经济发展战略也是一致的。它们的成功经验社会主义能不能借鉴？社会主义能不能走外向型经济之路？当年，研究它们经验的文章难以发表；深圳特区、海南特区创办时，曾有人怀疑是不是共产党领导的社会主义；洋浦转让土地使用权利用外资开发被指责为“卖国主义”；更有甚者：“和平演变的主要危险来自经济领域，来自对外开放。”姓“资”的紧箍咒困扰着人们。小平同志南巡讲话一语道破真谛：“改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，应该主要看是否有利于发展

① 《马克思恩格斯全集》第 4 卷 169 页。

社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民生活水平。”这“三个有利于”是重新审视各项改革措施取舍和检验其得失的根本标准。求索终于有了结论:中国关键的问题是发展生产力,她像一股强劲的东风,带来神州大地又一次思想大解放,催人奋进。

开放。在构造中国特色社会主义总设计师倡导下,中国打开了国门。从1980年在东南部沿海地区建立经济特区,迈出发展外向型经济战略总布署的第一步开始,经过80年代的发展,我国沿海开放地带横跨11个省(自治区、直辖市),288个市县,面积达42万平方公里,2.2亿人口,其规模相当于一个日本。现已形成了经济特区——沿海港口开放城市——沿海经济开放区——高新技术开发区——沿江开放区、沿边开放区和以省会为中心的内陆开放区,构成了一个既有层次又各具特点的全方位地提高开放度的对外开放新格局。14年的对外开放呈现出每年迈一步,四年迈一大步的规律,显示出社会主义制度固有的开放性。在开放形式上除完善对外贸易、利用外资和对外投资、引进技术和出口技术、对外承包工程和劳务合作、国际旅游业外,还探索新的形式:兴办保税区、土地成片开发、允许外商购买土地使用权、允许外商经营第三产业、发行B种股票等。

成功。中国14年实践证明,沿海地区实行外向型经济发展战略是成功的。所谓外向型经济,简单地说,就是一国或地区参与国际分工和国际交换与竞争,在资源配置上采用国内市场与国际市场相衔接的市场经济机制,以国际市场为主实现再生产循环的经济运行方式。沿海地区,特别是广东在实施外向型经济中,勇于实践,求实创新,率先放开粮、油、鱼及其

它农副产品以及工业原材料等工业品价格,实行社会主义市场经济,开拓国内、国际两个市场,开发和利用国内国际两方面的资源。在改革开放 13 年中创造了全省 GDP 年均递增 12.4% 的高速经济增长的奇迹。(日本 1950 年至 1969 年间经济高速增长时,GDP 年均增长也只有 11.3%)使广东由一个长期落后的省一跃为全国经济发展最快的省。其原因固然是多方面的,但是,主要是得益于市场经济。因为市场经济的自主性、平等性、开放性、竞争性和分化性的基本特征,必然激发经济活力,刺激生产,搞活流通,促进技术和信息交流,提高效益,发展生产力。广东的经验揭示出一个规律:没有社会主义市场经济,就没有全面开放,没有开放,就谈不上经济成效,更谈不上高层次的外向型经济发展。

当今,我们面临的是一个以经济、科技为基础的综合国力激烈竞争的世界,对于我们是机遇与挑战同在,希望和困难并存。党的十四大确立的社会主义市场经济体制,必将成为我国发展高层次外向型经济,夺取中国特色社会主义事业胜利的新的起点。

编 者

1992 年 11 月 11 日

目 录

前 言	求索·开放·成功	(1)
第一篇	外向型经济的不同模式	(1)
第一章	八十年代深圳崛起的启示	(2)
第二章	东方明珠放异彩——上海外向型经济 起飞的思考	(22)
第三章	厦门外向型经济的特色	(46)
第四章	广东的魅力:闯出一条经济奇迹的 路子	(68)
第五章	温州新貌——温州改革试验的思考	(77)
第六章	崭露头角的新秀——烟台市外向型 经济	(90)
第七章	海南的特殊地位与发展外向型经济 策略	(111)
第二篇	发展外向型经济的国际环境分析和 对策	(122)
第八章	我国沿海经济发展的国际环境分 析与对策	(123)
第九章	我国沿海地区发展外向型经济的 思考	(143)
第十章	大陆、港、澳、台经济技术协作圈的 可行性研究	(158)

第十一章	振兴沿海地区出口贸易的对策 研究.....	(190)
第十二章	我国外贸提高经济效益与深化 体制改革的主要方向.....	(195)
第十三章	抓住时机积极参与国际经贸协作及 2000 年我国进出口贸易发展预测 ...	(209)
第十四章	对外商投资企业“零利润”现象的 思考.....	(223)
第十五章	科技进步与经济发展.....	(230)
第三篇	不同模式的分类、比较及政策建议	(244)
第十六章	沿海地区外向型经济模式分类、 比较研究.....	(245)
第十七章	聚类分析及其在我国沿海外向型 经济模式比较研究中的应用.....	(251)
第十八章	政策建议.....	(264)
后记		(272)

第一篇 各具特色的外向型经济模式

第一章 八十年代深圳崛起的启示

一、深圳市经济社会发展的基本情况

1. 深圳市的历史沿革及自然条件

深圳市的过去是广东省的宝安县,县城在今天的南头,于1953年迁至交通方便的深圳镇。它是个仅有面积2平方公里,2万多人口的边陲小镇,镇上只有一条街,一栋五层的县委小楼,工业基础十分薄弱,只有4个小工厂(化肥厂、五金厂、无线电厂和罐头厂),经济以农业为主,主要是种植粮食,蔬菜等,属于自给自足的自然经济。1979年工业产值只有0.61亿元,国内生产总值1.96亿元,地方财政预算收入0.17亿元,人民生活改善缓慢。

深圳市具有特殊地理位置和优越的自然条件。它东临大鹏湾、西濒珠江口伶仃洋,北接东莞市,南以深圳河为界毗邻香港,又有丰富的自然资源和建立深水良港的条件,是一个风景绮丽的滨海城市,有海滩、温泉,可建成别具风格的旅游度假胜地。

深圳市与香港经济联系极为密切。一方面深圳郊区生产的大量新鲜蔬菜和其他鲜活副食品源源不断运销香港,港九550万人口的用水相当一部分有赖东江——深圳引水工程供应,香港需要的大量砂、石等建筑材料也大部分取自深圳;另一方面,香港这著名的自由贸易港、远东海空交通枢纽,历史

悠久的金融和商业贸易中心,对深圳特区的崛起也具有明显的促进作用,使深圳在引进外资,吸引先进技术和管理经验,采购工业原材料、设备以及产品出口乃至获取工商信息等方面都独占地利之便。同时,深圳这得天独厚的地理位置对内地也产生巨大的吸引力,从而可以获得较充足的建设资金、物资供应和内地技术、人才的支援,这些都是深圳在短短十年之内由一个边陲小镇奇迹般地一跃为现代化新城市的重要因素。

深圳在发展方面也存在一些制约因素:

①原来工业落后,技术力量薄弱,没有什么基础设施可利用,因此,要建立现代城市需要巨额投资;

②本地 2 万多人口、主要从事农业,发展工业后缺乏劳动力。虽可以从外省大量调入劳力,但又受到地域的限制,扩展有限。

③由于过分依赖香港,香港经济盛衰立即波及深圳,在工资、物价方面也因受香港影响而高于其他沿海城市,必然导致增加产品成本,降低市场竞争力。随着国内其他沿海城市的开放,特别是上海浦东的开发,深圳的经济发展将面临严峻的挑战。

2. 深圳市建设为外向型城市的道路

深圳市和深圳经济特区是党的十一届三中全会决定实施开放改革政策的产物。1979 年 2 月国务院发出文件:要求宝安县要在若干年内建设成为具有相当水平的工农业结合的出口商品基地,建设成为吸引港澳游客的游览区、建设成为新型的边境城市。接着又批准将宝安县改为深圳市。同年 7 月中央提出在深圳、珠海试办“出口特区”。1980 年 8 月,全国人大常委会通过并颁布了《广东省经济特区条例》、确定在深圳市

境内划出 327.5 平方公里,设置深圳经济特区。

深圳经济特区建设按照中央的指示和要求,首先于 1982 年由 100 多名专家帮助制订又经国内外专家评议,反复修改、论证后确定了《深圳经济特区社会经济发展规划大纲》。按照规划大纲,分片、分区进行开发和建设。从 1980 年至今大致经历了三个阶段:

第一阶段:1980 年~1985 年,主要是为创造特区投资环境打基础、搭架子的奠基阶段。首先开展了大规模的以道路、供水、供电、通讯、排污、排洪、供气和平整土地等“七通一平”的基础工程建设。至今深圳市已是工厂、住宅、商品楼宇和拥有现代化设施的宾馆、酒楼林立,一个新兴的现代化城市象魔术般地拔地而起,创造了举世瞩目的“深圳速度”,初步完善了基础设施,优化了投资环境,为外引内联和发展外向型经济创造了有利条件。

与此同时深圳市还不断进行经济、政治体制的改革探索。在突破现行体制改革试验方面主要做法是:①精简政府机构,提高工作效率;②对投资者在关税、所得税、土地使用费等方面给予优惠;③宏观管理上是以经济手段,市场调节为主的间接管理模式;④在企业管理体制上实行两权分离,企业自主经营的体制,实行承包、租赁等多种经营方式;⑤劳动工资实行双向选择的劳务市场和多劳多得的工资制度;⑥价格管理是放活少管;⑦金融体制是让专业银行放开经营和实行企业化管理,还建了一批非银行金融企业和外资银行、外汇调剂中心等,并形成了一个短期资金借贷市场;⑧住房制度已实行房屋商品化改革;⑨健全了法规,起草颁布实行一系列特区法规。这些改革尝试为外向型经济提供了较好的投资软环境。

第二阶段:1986年至1990年,遵照全国特区工作会议要求,把工作重点从前几年铺摊子打基础转到以工业为主,工贸结合的外向经济上来,抓生产、上水平、求效益,探索特区发展外向型经济的路子。为此,深圳人曾把深圳特区的经济特点概括为“四个为主”,即建设资金以吸收和利用外资为主;经济结构以三资企业为主;经济活动在国家计划指导下以市场调节为主;企业产品以出口外销为主。

第三阶段:1990年至后10年为实现把深圳建设成为综合性、多功能的现代化国际性城市的目标,拟从计划指导下以市场调节为主,转向政府主导型国际化市场经济。

二、深圳经济发展的速度和效益

深圳经济特区在10年中,经济建设突飞猛进,取得了令人鼓舞的巨大成就。

1. 国民经济持续协调发展,创造了举世瞩目的“深圳速度”

表1 深圳市不同发展阶段经济增长指标

项 目	年 限				年均增长 (%)	1992年比1979 年增长倍数
	1979	1985	1989	1992		
国内生产总值(亿元)	1.96	33	97.81	284.3	47	145.4
国民收入(亿元)	1.59	26	72	193.5	46	121.6
工业总产值(亿元)	0.70	27	116.5	357	63.7	510
农业总产值(亿元)	1.14	1.8	2.3	9.99	35	8.77
社会商品零售总额(亿元)	1.29	27.7	56	116.3	54.8	90
预算内财政收入(亿元)	0.17	6.28	18.77	42.96	60	252.7
出口贸易额(亿美元)	0.093	5.6	21.74	50.97	72.5	548
人均国内生产总值(元)	600	5123	5675	10896	25.2	18.16

资料来源:《深圳经济特区年鉴》1986年和1990年;1992年政府工作报告。

从上表可以看到反映国民经济综合实力的国内生产总值和国民收入,13年中都增长了100多倍,年递增分别为47%和46%。工业总产值则上升502倍,年递增63.7%,农业总产值也增长8.7倍,年递增35%。这样的经济增长速度是中外经济发展史中罕见的。体现对外开放度的出口贸易额增长最快。13年中增长566倍,年递增72.5%,其增长速度均居全国首位。

2. 创造了一个良好的软硬投资环境

从1980年到1989年底,深圳累计完成基建投资182亿元,其中工业基建投资占25.34%,交通邮电占6.45%,商业饮食占11.71%,文教卫科技占5.76%,房地产、公用、服务占31.48%。开发61平方公里新城区,建设各类房屋竣工面积2206万平方米,其中兴建8个工业区,50个新型住宅区,1个科技工业园,6个港口,1个直升飞机场,深圳机场,新火车站大型交通设施已投入使用,5个出入境口岸和相应的旅游、文教设施以及交通、通讯、能源、供水等生产、生活和公共事业配套设施。在软环境方面已开始形成政策优惠、体制开放和人才富集为特征的开放优势。

从政策上看,深圳特区的政策仍优惠于其他开放地区(除浦东外),从1990年开始虽然深圳要向中央财政上缴,但是国家仍有较多照顾;不仅财政收入和外汇收入的大头留在深圳,而且税收减免、土地费减免等政策所构成财政环境仍较宽松。1990年特区工作会议再次重申了深圳特区所享有的固定资产投资规模控制和建设项目的审批权限、土地使用权的批准权限、信贷计划切块安排和自借自还外债权限等不变,并赋予试办保税生产资料市场新权限。

在体制方面进行了改革的有益探索和尝试。在全国率先组建投资管理公司。探索国有资产所有权和经营权分离,转变政府管理职能;坚持以公有制为主导,允许多种经济成分并存;在全国率先形成了国家计划指导下市场调节为主的运行机制;在宏观上政府强化了计划、财政、劳务等综合部门的调控;强化了工商、税务、劳务、银行、审计等部门的监督;在市场方面,价格基本开放,97.4%的商品价格由市场调节,建立起劳务、房地产、生产资料、技术、信息、证券等市场,基本形成了商品经济的市场体系。在微观上,到1992年底已有股份制企业150家,上市公司19家,国有企业实行股份制改造后,经济效益明显上升,并建立了证券交易市场等。与此同时还积极慎重地推进政治体制改革。提高各级职能部门的行政办事效率,提高为企业服务的观念和效率,精兵简政,加强立法,加强廉政建设。这些都增加了对外商投资的吸引力。

随着深圳经济高速发展和对人才的需求,极大地促进了内地人才、技术、信息和管理等资源向深圳流动,同时引进了外商,逐步形成在国外较为广泛的商务联系,形成人才密集和投资软环境改革的显著特点和优势。

3. 以工业为主,工贸技相结合的外向型经济迅速发展

深圳特区建立之后,通过外引内联,使特区工业得到迅速发展。到1992年底深圳经济特区与世界30多个国家和地区的客商签订投资协议近10233项,兴办“三资”企业7000家,协议引进外资总额已突破百亿美元,实际投入利用外资达45.48亿美元,外企出口创汇占全市总额59%,外商投资企业数量和引进外资总额均居全国各城市之首。在引进外资的同时积极开展内联,他们的做法是“对外放开手,对内手拉手”,