

国民经济和社会发展总体研究丛书

国务院国民经济和社会发展总体研究协调小组办公室组编



中财 B0002165

加快发展我国第三 产业的研究报告

国家统计局课题组

财政金融学院图书馆藏书

总号 428740

书号

F12-51/5-9

中国经济出版社

(京) 新登字 079 号

责任编辑：黄允成

封面设计：高书精

加快发展我国第三产业的研究报告

国家统计局课题组

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

北京彩虹印刷厂印刷

*

850×1168毫米 $1/32$ 4.5印张 83千字

1994年1月第1版 1994年1月第1次印刷

印数：1—3000

ISBN 7-5017-3014-8/F·2125

定价 6.00 元

《国民经济和社会发展总体研究丛书》

主 编：罗 干

副主编：袁 木 马 洪 桂世镛

编 委：项怀诚 高尚全 李绪鄂

罗植龄 陈 元 郑家亨

高纯德

编辑部主任：桂世镛

编辑部副主任：王 潼 黄振奇

编辑部成员：李明文 孙乐军 林中萍

梁殿成

《加快发展我国第三产业的研究报告》

主 编：郑家亨

副 主 编：章钟基

编辑组成员：邱晓华 郑京平

前 言

《国民经济和社会发展总体研究丛书》是根据国务院总体研究协调小组组织确定的 13 个总体研究课题的最终成果编辑而成的。这一研究历时两年，凝结了国务院有关部门领导和众多经济专家及研究人员的辛勤劳动。为了让更多的单位和个人共享这一成果，我们把本丛书奉献给广大读者。

为了便于读者了解本丛书的背景，现将国务院开展总体研究的有关情况介绍如下：

根据中央领导同志的指示和钱学森同志的建议，为使国家宏观决策科学化，国务院于 1991 年 9 月 3 日成立国民经济和社会发展总体研究协调小组，开展国民经济和社会发展的总体研究工作，着重探讨在建立社会主义市场经济体制过程中，如何从总体上搞好宏观决策和宏观调控。经过两年来的努力，在组织实施我国国民经济和社会发展总体研究工作方面，已经迈出可喜的一步，并取得了初步成果。

1991 年底，国务院总体研究协调小组针对我国的社会经济形势，先行确定了 13 个重大的总体研究课题，并落实了以国务院综合部门为主的课题承接单位。在课题方案设计和课题研究过程中，得到了党中央、国务院领导同志以及有关部门的高度重视和有关方面的大力支持，使总体研究工作得以顺利进行。

按照总体研究协调小组的要求，各课题组在课题研究过程中体现了总体研究的特色：1. 突出总体性。课题承接单位从国民经

济和社会发展全局出发开展研究工作，而不囿于本部门范围。在课题研究角度、政策配套和课题组织等方面贯彻了这一精神，取得了成效。2. 注重实用性和可操作性。在课题研究的整个过程中，课题的研究是为政府决策提供咨询意见和具体方案，并非一般的学术和理论研究；强调了从实际出发，有显明的针对性。从已完成的研究成果看，各课题组都比较注重调查研究，及时地提出了一些较为可行的具体方案。3. 定性研究与定量分析相结合。课题组把分析研究、政策模拟、方案比较建立在计算机应用的基础上，分别建立了若干个数学模型和数据库，为今后我国在总体研究和宏观决策中，实现定性定量相结合，打下了一定基础。4. 集思广益，积极发挥专家学者的作用。总体研究协调小组在审查各课题研究方案和验收鉴定最终成果时，先后邀请了百余位专家学者参加课题的讨论和审定工作，各课题组在研究工作中也邀请了许多专家学者进行课题研究工作，使课题研究能广泛吸收各方面意见，使研究成果更具有科学性和代表性。

目前，13个课题的最终研究成果已经完成。现统一编辑为《国民经济和社会发展总体研究丛书》（目录见封底）。本丛书只是13个课题组的研究成果，不是国务院及有关部委的政策决策，特此说明。

国务院国民经济和社会发展
总体研究协调小组办公室

1993年9月

目 录

加快发展我国第三产业的研究报告.....	1
我国第三产业发展的现状	45
国外第三产业发展概况	66
关于 90 年代我国经济和第三产业发展速度的测算	99
进一步改进和完善我国的第三产业统计核算制度	116

加快发展我国第三产业的研究报告

第三产业的概念，最早是由英国经济学家阿·费希尔（A. G. B. Fisher）于本世纪 30 年代首先提出的。至今为止已有五六十年的历史。但是，到目前为止，关于三次产业的划分问题，国际上尚无完全一致的看法。主要分歧是：采掘业是属于第一还是第二产业；建筑业、交通邮电及煤气、电力、自来水等公用事业，是属于第二还是第三产业。比较流行的分类是，第一产业包括种植业、畜牧业、林业、渔业和狩猎业等；第二产业包括采矿、制造业、煤气、供电、供水等；第三产业包括一、二产业以外的所有行业。1985 年三次产业的概念正式进入我国统计范畴，当年国务院批准国家统计局《关于建立第三产业统计的报告》中三次产业的划分，就是依照上述标准而定的，是符合客观实际的，总体上也是科学实用的。为了更好地运用和发挥现有统计信息的作用，并和国际基本可比，本报告关于三个产业的划分仍以现行的统计划分标准为依据。

第一部分：我国第三产业落后的现状与原因

本部分将主要通过大量的事实和数据描述出我国第三产业的发展现状，特别是存在的问题。并通过分析归纳，找出我国第三产业发展滞后的原因，以期为制定我国第三产业发展规划奠定基础。

一、我国第三产业的落后状况

建国 40 多年来，随着第一、二产业的发展，我国第三产业也有了较大的发展。1991 年与 1952 年相比，我国第三产业的增加值由 194 亿元增加到 5405 亿元。按可比价格计算，增长 12 倍，平均每年递增 6.8%；特别是改革开放以来，发展明显加快，1979—1991 年，第三产业平均每年递增 9.9%，超过了同期国内生产总值 8.6% 的递增速度。1991 年，第三产业增加值占国内生产总值的比重达 27.2%，从业人员达 11015 万人，占社会劳动者人数的 18.9%。但与社会经济发展的要求相比，与建立社会主义市场经济的要求相比，与提高人民生活水平的要求相比，无论在总量上还是在内部结构上都有许多不相适应的地方。突出表现在以下十个方面：

（一）我国第三产业占国内生产总值的比重偏低，不适应国民经济又快又好发展、提高国民经济整体效益和改善居民消费结构的需要

世界银行的统计资料表明，80 年代末，世界上 34 个

低收入国家^① 第三产业占 GDP 的比重平均为 31%，48 个中等收入国家平均为 50%，22 个高收入国家中，除 5 个低于 60% 外，其余均在 60% 以上。而我国只有 27% 上下，是比重最低的国家之一。当然，这里也有两个不可比因素。一是统计低估问题。由于“企业办社会”的特殊国情，一些第三产业的经济活动，是依附于第一、二产业企业的，统计上未能完全分别统计，加之对民间第三产业活动的统计难度大，统计核算制度与手段的落后，使我国第三产业统计存在低估现象。从北京、天津、辽宁有关普查和调查资料与日常统计资料对比看，一般第三产业增加值占 GDP 的比重低估 3 个百分点左右。二是价格不合理。由于我国现有的第三产业中有不少是对内部服务的，带有福利性质，有的不收费或价格偏低。但即使剔除这两个不可比因素，我国第三产业发展水平也比相同经济发展阶段的国家或地区低 5—10 个百分点。这既是影响我国国民经济结构优化，导致我国经济低效运行的重要原因之一，也是影响我国居民生活质量提高的一个主要因素，远不适应居民生活由温饱型向小康型过渡的客观需要。在向小康过渡的进程中，居民温饱有余，相应地对闲暇、娱乐、健康和发展的要求逐渐增强，对社会服务的要求越来越多。然而，目前我国各种生活服务设施还不健全，服务方式还比较落后，大量服务性劳动还没有从家庭、企业中分离出来，居民生活中的

^① 注：按 1989 年世界银行的划分，人均 GNP580 美元以下为低收入国家，581—5999 美元为中等收入国家，6000 美元以上为高收入国家。

“诸难”问题还比较突出。

(二) 流通体系落后, 不适应社会再生产顺利进行的需要

1、从交通运输业来看: 据专家测算, 经济效益比较好、运输业比较发达的国家, 交通运输业增加值一般占国内生产总值的 7% 左右, 而 1991 年我国交通运输业仅占 5%。各种运输方式普遍落后。特别是铁路运输最突出, 运输能力与运输需求之间的差距相当大, 缺口在 1/3 以上; 全国旅客列车运行区段半数以上能力不足, 旅客列车超员严重, 乘车难成了突出的社会问题, 也制约了国内旅游业的发展。而且, 铁路、公路、航运、民航、管道等运输方式自成体系, 难以发挥整体效益, 也不便于规划管理。

2、从邮电通信业来看: 邮电通信紧张的状况相当严重, 很多城市家庭电话装不上, 长途电话打不通, 公用电话设施不足, 邮政作业场地紧张和运输能力偏低。目前一些发达国家电话普及率达 80% 以上, 1988 年全世界平均每百人拥有电话 14 部, 亚洲每百人 3.3 部。而我国 1991 年每百人电话拥有量仅 1.29 部。

3、从商业、服务业和仓储业来看: 突出的问题是缺乏统一完备的市场体系, 尚未形成灵敏反映市场供求变化的机制, 买难、卖难诸矛盾困扰着国民经济的正常循环。1991 年我国大商业增加值占第三产业的比重只有 16.4%, 远低于国外发达国家占 25% 的水平。我国商品流通活动中, 各种售前、售后服务, 如推销、广告、宣

传、咨询、送货上门、寄售、上门维修等等，都还没有充分发展起来。生产资料流通体制更是不适应发展市场经济的需要。

（三）金融信用体系尚不健全，不适应融资、筹资、监控经济运行的需要

1、金融业总体规模较小，金融法规不健全，金融管理和营运手段还比较落后，同发达国家相比，差距还比较大。

2、金融机构行政式布局与提高效率的总要求不相适应。我国现行的金融机构布局基本上是行政性的，按中央、省、地（市）、县的行政区划设立，忽略了我国地域经济发展水平的差异，使得银行机构重叠和虚设现象严重，也为行政干预提供了条件。

3、银行业内部分工与日益扩大的业务量不相适应。目前，我国人民银行、专业银行仍然集信贷、储蓄、汇兑、结算于一体。随着市场经济的不断发展，这种包罗一切、不专不精的服务方式，适应不了日趋繁多的服务发展的需要。

4、融资方式还比较单一。到目前为止，我国吸收居民储蓄的基本形式仍然是“存款”，其他金融形式发展还很不够，各项债券所占比重仅为16%左右，股票所占比重尚不足2%，远低于国外工业化国家或地区一般占15%的水平。

5、我国的金融体制与市场机制还不适应，资金供应处于被动应付状态。我国金融体制中，人民银行的中央

银行作用尚不突出，还承担了不少一般的金融业务，政策性银行尚未分立，特别是专业银行具有明显的非商业性质。各类专业银行不承担信贷风险，贷款流失现象比较严重。据农业银行的调查，在其贷款余额中至少有15%左右的贷款成为呆账，难以收回。

（四）第三产业就业比重偏低，不适应吸纳大批剩余劳动力的需要

我国人口众多，劳动就业压力很大。由于第三产业发展滞后，我国从事第三产业的人数占社会劳动者的比重明显偏低，1991年仅为18.9%，是三次产业中最低的（从事第一、二产业人员的比重分别为59.8%和21.4%）。国际上高收入国家一般第三产业就业所占比重在2/3左右，中等收入国家或地区在1/2左右，低收入国家也在近1/3。

（五）社会保障体系不健全，不适应劳动力流动和结构调整的需要

1、从范围上来看，我国社会保障的覆盖面太小。1990年我国享受社会保障的人数占社会劳动者的比例为29%，而目前世界上小康型国家的覆盖率为75%，富裕型国家为87%。而且，我国享受社会保障的主体是在城镇。1990年，我国城镇居民享受社会保障的有17705万人，占城镇居民的56.6%；农村居民享受社会保障的有2916万人，仅占农村居民的3.5%，农村社会保障的基础还很薄弱。

2、从构成看，社会保障体系的结构不够合理。我国

目前的社会保障主要是与劳动就业相联系的保险，城镇劳动力只要就业，就可享受国家和集体的病、伤、老、死的大部分乃至全部费用。而企业一旦破产，其职工的保险也就没了保障。这给经济结构的调整造成极大的困难。

3、从资金来源看，我国社会保障资金主要来自企业，还没有形成国家、企业、个人三者合理负担的结构。1991职工保险福利费用总额为1095亿元，其中国家财政支付7.6亿元，占0.7%，来自企业集体1087亿元，占99.3%。

4、城镇居民医疗、住房等制度不合理。就医疗制度而言，国家、企业包揽过多，福利水平超越经济发展水平，从而造成公费医疗消费过度。就城镇住房而言，住房商品化刚刚起步，职工与单位住房的依附关系远未消除，福利化现象严重。居民住房支出占其生活费用的比重还不足1%，不仅大大低于高收入国家一般占15—20%的水平，也低于中低收入国家占5—10%的水平。

（六）科技体制不尽合理，投入不足，不适应提高国民经济整体素质和效益的需要

1、科技体制不尽合理，研究与应用脱节，转化渠道不畅。目前，我国科研机构、大专院校和厂矿企业三个部分的科研与开发活动联系松散，互相沟通不足。不少成果应用性差，工程化程度低，技术不配套，难以有效地投入使用。而一些企业，又习惯于引进成套技术和生产线，吸收和利用先进技术成果进行技术开发来创建新生产系统的能力比较弱，这些都使技术成果转化为直接

生产力的渠道不畅。据统计，我国科技成果转化不足 15%，专利实施率不到 25%。

2、科技力量布局不合理。1991 年，我国研究和开发机构的科技人员中，研究机构的科技人员为 105.1 万人，其中科学家和工程师为 44.1 万人；大中型工业企业技术开发机构中的技术人员为 35.1 万人，其中科学家和工程师为 16 万人，高等学校中的科技人员为 26.9 万人，其中科学家和工程师为 25.2 万人。企业中的科技人员无论在人数上还是在素质上都相对较低。而美日之所以成为当今世界上的经济大国，其中一个重要原因就是他们企业的科技力量雄厚，是研究和开发的主力军。

3、科研经费投入不足。国外发达国家研究与开发经费占 GDP 的比重一般为 2—3%。1991 年，我国才 0.7%。而且，科研经费的投入结构也不合理，主要是企业科技开发的投入过低，仅占全国研究与开发经费总额的 33%左右，而发达国家的这一比重则占到 65—80%左右。

4、科技进步对经济的贡献还不大。据测算，我国科技进步对经济增长的贡献率为 30%左右，而发达国家已达 60—70%。

(七) 教育、文化、卫生体系薄弱，不适应国民素质提高的需要

1、教育的总体水平偏低。据第四次全国人口普查资料表明，我国只有 1.4% 的人具有大学文化程度，8% 的人具有高中文化程度，初中和小学文化程度的分别占

23.3%和 37.1%。文盲和半文盲仍占很大比重，为总人口的 15.9%。

2、文化事业相当薄弱，特别是广大农村，一些地区几乎没有专门的文化设施。

3、医疗卫生水平还比较落后，1991 年，按全国人口平均，每 649 人才有 1 位医生，每 870 人才有 1 位护士。医疗手段的短缺现象，特别是农村医疗落后状态还很突出。目前全国平均每村只有 1.1 个医疗点，1.6 个卫生人员，且医疗设备简陋，远远不能满足广大农村居民看病就医的需要。

（八）旅游业发展缓慢，不适应开放交往、创汇和人民生活水平提高的需要

旅游业是一个产业关联作用很大的行业，包括行、游、住、吃、购、娱六大要素。既是一个国家对外交往、赚取外汇的重要渠道，也是提高人民生活素质的重要途径。但是，我国的旅游业发展缓慢。旅游资源、旅游商品、旅游文化的开发利用程度很低。据统计，全世界一年的旅游创汇收入大约为二万多亿美元，我国仅占 0.1%。国内旅游业也很不发达。这与我们是一个旅游资源丰富的大国是不相称的。目前旅游业的整体素质不高，服务水平和质量不高，服务信誉低等问题还比较突出。

（九）信息咨询业十分薄弱，不适应科学决策的需要
与世界上的发达国家相比，目前我国的信息、咨询服务还处于初级阶段。对社会的辐射面还不够宽，信息咨询企业和机构所开展的业务还不够广，特别是科技、统

计、会计、审计、法律等方面的咨询服务面向城市的多，面向农村的少；面向沿海地区的多，面向内地及边远地区的少；面向政府部门多、面向社会少。由于信息、咨询业的发育程度不够，对各级政府、科研单位、企事业科学决策的支持程度不高，不仅影响了信息、咨询服务业自身的发展，也影响了国民经济和其他产业的发展。

(十) 国家行政管理体制不尽合理，不适应建立社会主义市场经济体制的需要

1、机构设置不合理。基本上仍是高度集中计划体制的旧模式，许多政府部门是按分管的产品来设置的。专业机构膨胀，人员臃肿，工作效率低。而社会公证、监督部门等综合服务机构却相对薄弱，不利于建立和维护正常的市场规则。

2、宏观管理与微观经营的职能没有分开。宏观管理层还没有将主要精力放在建立和维护市场秩序，制定长远规划上，对企业的行政干预还比较多。

3、公务人员收入过低。由于机构庞杂、人员过多，加上工资制度的不合理，影响从事国家公务人员收入水平的提高，诱发了一些公职人员的以权谋私和贪污腐败现象。

二、我国第三产业发展滞后的原因

回顾我国经济发展的实践，第三产业发展滞后，原因是多方面的。除经济发展水平较低这一客观原因外，主要是指导思想与理论认识上的偏差，以及由此带来的经

济体制和机制的不合理，经济发展战略的失误等。

（一）指导思想与理论认识的偏差。长期以来由于我们对马克思主义理论的片面理解，认为只有生产实物产品的第一、二产业创造价值，而以生产服务产品为主的第三产业不创造价值，把大量存在于经济生活中的非实物产品视作可有可无。对三次产业理论采取了批判和排斥的态度。国际上把社会经济部门，按照三次产业进行分类，是从本世纪 30 年代开始的，50 年代后期便成为世界上通用的一种经济分类方法。但是我国直到 1985 年，才正式把三次产业的划分和第三产业统计列入国民经济和社会发展统计指标体系之中。尽管认识上已经晚了近 40 年，但是，到目前为止，在许多人的头脑中第三产业包括哪些内容，其重要性何在，仍然不十分清楚。认识上的滞后使行动上迟缓成为历史的必然，而这又势必造成发展的滞后。

（二）经济体制和运行机制不合理。在相当长时间内我们按产品设置政府管理机构和职能的经济管理体制，造成多部门分割市场，政出多门，市场发育差，市场机制的作用被排斥，结果一方面使市场体系以及相关的金融、保险、房地产等行业长期得不到有效发展。另一方面，由于把相当一部分应该由市场供求决定的第三产业行业置于市场之外，作为国家和社会的福利事业看待，使这些行业的发展受到严重制约，消耗的物质得不到及时的补偿，许多企业亏损或无利经营，只能依靠国家财政补贴维持，发展第三产业成了财政的“包袱”。这种扭曲