

专论专文

认清形势 振奋精神 面向市场 迎接挑战

攀登有色金属工业发展的第三高度

——在全国有色金属工业工作会议上的报告(摘要)

费 子 文

(1991年1月24日)

1991年全国有色金属工业工作会议的主要内容是：贯彻七中全会精神；回顾总结“七五”期间有色战线的工作；研究有色金属工业面临的形势；进一步明确“八五”的目标和任务；部署1991年的工作。下面我讲5个问题。

一、“七五”的成就和经验

(一)“七五”的主要成就

1986年至1990年，是我国有色金属工业继往开来、稳步发展、全面进步的5年，是向着建设社会主义有计划商品经济新体制改革的5年，是团结协作、奋发图强的5年。这5年在我国有色金属工业发展史上，是成就显著、变化较大的历史时期之一。“七五”的成就主要表现在以下方面：

1. 产量大幅度增长，增加了有效供给。1990年10种常用有色金属产量210万吨的国家计划，已经在11月30日提前一个月实现了。依据统计快报的数字，全年完成235万吨，超额完成了“七五”计划的高限指标，比1985年增加82.97万吨，增加54.57%，年均递增9.1%。“七五”期间，国内有色原料产黄金年均递增3%，白银产量年均递增5.5%。

“七五”期间，我国有色金属产量由世界第7位跃居第4位。由于产量大幅度增加，有色金属严重短缺，大量进口的情况逐步有所缓解。铜、铝、

铅、锌4种有色金属“七五”比“六五”增产304.7万吨，缓解了供需矛盾，增加了有效供给。据统计，“七五”前4年年均进口量比“六五”年均进口量减少26.89万吨；年均出口量比“六五”增加15.43万吨，4年共少用外汇12亿美元。

在全国有色金属工业的发展中，地方有色金属企业占有重要地位。“七五”期间，地方企业10种有色金属产量由48.5万吨增加到80.7万吨，增长速度高于总公司直属企业。

2. 实现利税超过国家计划指标。“七五”期间累计实现利税比“六五”增长98.1%，其中总公司直属企业实现利税比“六五”增长99.6%，上交利税5年平均比1983年核定的上交利税基数增加108%。1990年，尽管遇到了市场销售疲软、资金紧张等严重困难，总公司直属企业实现利税比1989年下降9.69%，全行业下降15%左右，但是全年实现利税超额完成了“七五”计划指标。“七五”期间，总公司直属企业归还贷款达39亿元，比“六五”增加34.1亿元。经国家批准，组建了总公司财务公司，开展融通资金等各项业务，对缓解企业资金困难，支持生产的发展起了积极的作用。总公司系统的内部审计工作，5年共完成审计项目3693项，纠正违纪金额2.7亿元。

3. 建成一批骨干项目，增强了发展后劲。“七五”期间完成有色金属工业基本建设投资比“六五”增长60.5%。建成大中型项目22个，其中主要有山西铝厂氧化铝一期、贵州铝厂氧化铝二期、青海

铝厂电解一期、青铜峡铝厂电解二期、包头铝厂电解二期、白银铝厂电解一期、厂坝铅锌矿一期、德兴铜矿二期、锡铁山铅锌矿、大厂锡矿二期、来宾冶炼厂锡冶炼、民和镁厂一期、云锡老厂锡矿等。5年来,通过基本建设投资,形成矿山原料生产能力(金属含量)36.5万吨,冶炼生产能力34万吨。在此期间,直属施工企业完成总产值比“六五”增长129%,工程优良率达到75.6%。直属勘察设计单位完成项目投资比“六五”增长1.9倍,完成技术开发项目470项,为“八五”有色金属工业的发展打下了较好的基础。

4. 大中型企业挖潜、革新、改造、扩建取得明显成效。“七五”期间有色金属工业技术改造总投入的56%用于骨干企业的技术改造。直属企业重点项目新增生产能力,矿山16万吨,冶炼30.3万吨,加工24万吨。通过技术改造和相应的改、扩建,一批企业的实力显著提高。江西铜业公司德兴铜矿、中条山有色公司铜矿峪铜矿、凡口铅锌矿、白银公司小铁山铅锌矿、包头铝厂、东北轻合金加工厂、洛阳铜加工厂、株洲硬质合金厂、自贡硬质合金厂等重点企业的主要工艺或技术装备达到了70年代末、80年代初的国际先进水平。郑州铝厂、山东铝厂、沈阳冶炼厂、葫芦岛锌厂、株洲冶炼厂、韶关冶炼厂、金川公司等企业的生产能力增加,节能、环保和综合利用明显改善。宝鸡有色加工厂、白银公司西北铜加工厂、西北铝加工厂等一批三线搬迁企业的调整工作取得了显著进展。“七五”期间新增产量的三分之二和利税的二分之一,是靠这些企业的改造和扩建实现的。

5. 对外贸易和对外经济技术合作有了新发展。1990年全国有色金属出口创汇比1985年翻了一番。“七五”期间,有色战线出口创汇额比“六五”增长115.3%,总公司进出口公司在国内已建立了38个分公司、3个大型企业的进出口公司、2个办事处;在8个主要贸易国家(地区)建立了12个公司或办事处;已同世界上60多个国家和地区的1000多个公司建立了贸易关系。深圳联合公司在对外开放中不断巩固和发展,已经初步建成贸、工、技、财结合的集团公司。在其他经济特区的工贸公司也有了较大的发展。

“七五”期间,对外经济、技术、劳务合作事业不断发展。对外工程先后完成项目27个,营业额达1亿美元,已在中东、东南亚、北美、南美、澳大利亚等地区设立了经理部或代表处。目前正在由

承包单一民用工程向承包工业性项目转变。租赁业务也有所扩大,共完成52个项目,利用国内外资金达2.4亿元。技术出口也有新的突破。总公司接待外国来华团组3万余人次,出国团组1万余人次,各类出国进修、培训、合作研究以及留学人员计1100余人次,聘请来华专家120多人次,外籍教师100多人次,来华执行合同的专家1200多人次。几年来,通过双边和多边及民间的科技合作,争取到了一批援助项目,其中国外有关机构投入资金7077.3万美元。组织重点学术会议164次,发表论文8900篇,还组派了72个团组168人次出席了国际学术会议,对及时掌握和吸收世界先进科技成果起了很好的作用。

6. 企业管理和产品质量明显提高。目前已制订出有色金属各类标准1506个,其中达到技术先进国家70年代末、80年代初水平的占总数的40%。全行业已有一级标准化单位16个。大中型骨干企业有60%的产品按国际标准组织生产。全行业已有32个国家一级计量合格单位,86个国家二级计量合格单位。

“七五”期间有78个企业进入国家二级企业,10个企业进入国家一级企业。有34个企业获得总公司质量管理奖,其中4个企业获得国家质量管理奖。有57项产品获国家优质产品,其中金奖21项,银奖36项。

7. 提前一年完成了“七五”地质储量增长计划。“七五”期间,有色地质系统提交详查以上的地质报告76份,其中勘探报告41份。新增储量:铜74万吨、铅锌650万吨、铝土矿8500万吨、锡23万吨,超过“七五”储量增长计划。地质工作成果为部分资源枯竭的矿山提供了接续资源,提交了一批可供开发利用的矿产基地,在国家急缺的金、银、铜矿找矿勘探方面取得了长足的进展,同时掌握了一批有望矿点,为长远发展打下了基础。

8. 加强了设备管理,提高了装备水平。“七五”期间,各单位认真贯彻国务院《设备管理条例》,稳定和健全企业设备管理制度和机构,整顿设备维护秩序,积极推动设备的更新改造,不断提高设备的技术状况,保证了生产的正常进行。有色机械行业为本系统提供了10万吨设备和备件,保证了生产建设发展的需要。同时着重抓了节能降耗措施,铜冶炼、锌冶炼能耗比“六五”下降10%。

9. 供销运输工作为保证生产建设作出了贡献。5年来,供销运输系统供应的9种主要物资总量达

4365万吨;货物周转量73.38亿吨公里。物资供销工作正在由生产供应型向生产经营服务型转变,靠市场调节解决主要生产物资的比重,已由“六五”末年的33.2%上升到目前的46%。随着市场形势的变化,物资供销工作的重点由以供为主,转为供销并重,逐步加强了市场研究和信息服务工作。

10. 大批科研成果转化为生产力,促进了企业技术水平的提高。5年来取得重要科技成果近3000项,其中获国家发明奖30项,国家自然科学奖2项,国家科技进步奖56项,总公司科技进步奖1209项,有254项取得专利权。大批科技成果应用于生产,获得直接经济效益10亿元以上。

11. 建立了适应有色金属工业发展的教育培训体系。“七五”期间,培养专门人才6.3万人(包括成人教育2.6万人),其中博士生60人,硕士生1200人,本科生19000人,专科生28400人,中专生14000多人,技工学校培养学生36000多人。为了全面提高职工素质,职工培训工作已经制度化和经常化。共培训职工170万人次。95%以上的厂、矿长(经理)通过了国家统考,36%的5种岗位领导干部接受了岗位资格培训,部分企业还开展了专业技术人员的继续工程教育。基础教育有很大发展,教育质量显著提高,儿童入学率达99.5%。

12. “一业为主、多种经营”初见成效。据不完全统计,目前总公司系统企事业单位创办的独立核算集体企业4000多个。预算外全民所有制企业和集体企业从业人员34万人,社会总产值约50亿元,固定资产10亿元,实现利税6亿元。“七五”末年与“六五”末年比较,从业人员增长1.2倍,社会总产值和实现利税都翻了两番。

13. 安全生产和环境保护有了明显的进步。“七五”期间,全行业因工死亡人数比“六五”下降9.5%,因工重伤人数下降44%。直属企业重大设备事故下降44.4%。为治理环境污染,总公司系统投资6.6亿元,完成治理项目2742个,地方企业也作了很大努力。“七五”期间,硫利用率从52%提高到64%,吨铝排氟量由17.2公斤降到13.5公斤,工业废水复用率从56.7%提高到65%,废水排放达标率由68%上升到72%,年节约新水达10多亿吨。岗位粉尘合格率达到80.6%的较好指标。云锡矿山肺癌防治取得重大进展,肺癌高发态势得到控制。

14. 职工生活有了明显改善。“七五”期间,总公司直属单位职工年平均工资收入,增长92.2%,

年均递增13.9%。5年来新建职工住宅733万平方米,职工住房条件得到不同程度的改善。“七五”期间,各单位认真贯彻国家三结合的就业方针,采取多种渠道安排职工子女就业,许多单位的待业矛盾有所缓解,有的企业职工子女就业问题基本解决。企业为改善职工工作和生活条件,做了大量工作,新建和扩建了俱乐部、职工食堂、职工医院、托儿所、学校、离退休人员活动站等集体福利设施,增强了企业的凝聚力。

1980年10种有色金属产量是117万吨,实现利税20.19万元,10年来都翻了一番。改革开放10年来,特别是“七五”期间,有色金属工业的发展,是在党中央、国务院的正确领导下,贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线所取得的成果,是自党的十一届三中全会以来,我国改革开放和社会主义现代化建设巨大成就的一个组成部分,是有色金属工业系统135万职工共同奋斗的结晶,和国务院各部委,各省、市、自治区地方政府的统一协调和大力支持密切相关。在这里,我代表总公司党组,向全体职工和他们的家属,向国家和地方各部门的领导 and 同志们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

(二)“七五”的基本经验

回顾以往工作,重要的是在于总结经验,包括正反两方面的经验。经验是宝贵的精神财富。有色金属工业在国内改革开放和国际上激烈竞争中发展,新情况新问题不断涌现,我们必须及时总结经验,以发扬成绩,纠正失误,继续向前奋进。

我们初步概括了以下4点主要经验:

1. 必须发挥总公司作为经济实体的活力。建立中国有色金属工业总公司,对全国大部分大中型生产企业和主要的地质、勘察、设计、施工、科研、机械制造以及教育等单位实行直接管理,产销结合,工贸一体,统一对国家承担经济责任,并执行行业管理职能,是国家对有色金属工业管理体制的一项重大改革。8年来,特别是“七五”的实践证明,这种新型管理体制适应有色金属工业的特点,具有明显的优越性,主要表现在:第一,总公司可以统一调配全国有色金属矿产原料、冶炼产品,协调能源、交通和重要原辅材料等外部条件,有利于完成国家计划和指令性上交资源计划。第二,总公司以一个户头向国家统一承包后,分别以不同方式向直属企业发包,在价格尚未理顺、企业起跑点不

一的情况下,有利于用经济手段协调各方面利益,支持矿山的发展和重点企业的技术改造。第三,总公司实体和地方有色工业之间,可以相互取长补短,共同协调发展。第四,有利于发挥工贸公司的优势,以强大的实力和统一的行动进入国际市场竞争。近两年先后成立的铜冶炼联合体、再生铜加工共同体、铝冶炼联合体等组织与在境外建立的铜公司、铝公司相配合,统一对外成交,大胆采用世界通行的贸易方式,进行了以有色金属及其矿产品为主的期货保值、转口、来料进料加工和易货贸易,发挥了总公司的整体优势,促进了有色金属工业的发展。第五,有利于承受国内以至国际市场起伏变化的冲击。1988年国内外有色产品价格的暴涨,去年市场疲软,产品积压,资金拖欠,几年来国际市场价成倍升降,相对而言,我们的应变能力是比较强的。但是,总公司实体的整体优势还有很大潜力没有发挥出来,如何协调行业内各方面的关系还有待进一步努力。这是我们必须加以注意的。

2. 必须振奋革命精神,有明确的奋斗目标。这些年,有色金属工业全系统各个企业、各个单位,都有一股奋发向上的精神,这是十分难能可贵的。国家确定的分三步建成社会主义现代化强国的战略目标给我们巨大鼓舞,国家对有色工业的重视和支持给我们巨大动力,国内有色金属短缺,长期大量进口给我们很大压力。我们必须奋力拼搏。在编制“七五”计划时,最初确定的指标是1990年10种有色金属产量达到180万吨,之后提出过256万吨,最后定为200—220万吨,这在当时看来,是必须经过艰苦努力才能实现的。经过一年实践之后,1987年初的工作会议,提出1988年完成200万吨的奋斗目标,决心“看着干”,而不是“干着看”。结果如期实现了,许多同志流下了兴奋的热泪。这时,我们又及时提出攀登有色金属工业发展的第三高度,鼓舞全体职工继续前进。

现在,当目标实现之后,似乎顺理成章,理应如此。但回想当初,深感来之不易。这是经过反复的调查研究,不同认识的统一,若干困难的克服,经历了风风雨雨、酸甜苦辣,这样一步步走过来的。这条经验使我们认识到,在建设社会主义中,没有困难的事业是不存在的。任何一个单位、一个人,都必须具有这样的革命精神,一定要奋力拼搏,又一定要实事求是,把这两者结合起来,及时确定每个时期的奋斗目标,把各方面的力量组织起来,统一行动,就可以不断取得成功。

3. 必须按照国家总的要求,结合有色工业实际,采取一系列行之有效的政策和措施,不断深化改革。有色金属工业必须根据国家关于发展社会主义有计划的商品经济,实行计划经济与市场调节相结合的原则,以及持续、稳定、协调发展的指导思想,把发展同改革结合起来,在改革中发展。回顾这几年的实践,起了重要作用的政策和措施主要有:优先发展铝,积极发展铅锌,创造条件发展铜,按市场需要发展其它有色金属的技术政策,重点加强了铝工业的建设;对直属生产企业实行8种不同方式的承包经营,普遍推行工资总额和经济效益挂钩,以及地质、设计、施工、科研等单位的不同形式的承包;推行厂长负责制,同时加强党委对政治思想工作的领导;重视和加强现有生产企业的挖潜、革新、改造、扩建,投资省、见效快,使企业焕发了青春;和地方合资办厂办矿,贴息支持地方矿山发展,提倡一业为主、多种经营,每年拨专款支持矿山多种经营的发展;配合国家有关部门,按照价值规律进行有色产品的价格调整等等。这些改革,尽管是初步的,但明显地调动了各方面和职工群众的积极性,应当充分肯定,并在今后充实完善,以兴利除弊。

4. 必须重视领导班子和队伍建设,坚持两个文明一起抓。总公司成立以来,坚持抓领导班子的组织、思想和作风建设。按党的干部“四化”方针和德才兼备原则,认真选拔优秀中青年干部,不断充实加强各级领导班子。多年实际锻炼和考验证明,大多数班子是好的和比较好的。他们能自觉执行党的基本路线和方针政策,坚持四项基本原则,坚持改革开放,顾全大局,正确处理国家、集体、个人三者的利益关系,以身作则,带领群众前进。这些年,企事业单位遇到的困难是相当大的,负担很重,厂长、书记很不好当,但是我们大多数同志任劳任怨,尽职尽责,克己奉公,清正廉洁,自觉置身于党和群众的监督之下,得到群众的信赖。对有的领导班子中不称职的成员,及时作了调整。同时,坚决惩治腐败和纠正不正之风。“七五”期间,直属企事业单位共查处违纪案件4228件,受纪律处分的处以上干部163人。

“七五”期间,各单位认真贯彻党的知识分子政策,尊重知识,尊重人才,努力为知识分子改善工作、生活条件。先后为近20万名专业技术干部评定技术职称,聘任了专业技术职务,进一步调动了他们的积极性。绝大多数知识分子勤奋工作,钻研

技术业务,为提高有色金属工业的技术和管理水平做出了贡献。

通过长期艰苦细致的政治思想教育,技术业务和岗位培训,有色系统职工队伍的政治思想觉悟和技术业务素质进一步提高,在自己的岗位上尽职尽责,默默奉献蔚然成风。据不完全统计,“七五”期间总公司直属单位有34人被评为全国劳动模范,71人获全国“五一”劳动奖章,457人被评为总公司劳动模范,287人被评为总公司先进生产(工作)者,还有一大批同志受到中央和省市一级党政领导机关的表彰奖励。实践证明,有色系统的各级领导班子和职工队伍是一支过得硬的队伍,正是依靠这样一支好的职工队伍,我们才取得了一个又一个的胜利。

“七五”期间,我们取得一系列巨大成就,积累了宝贵的经验,同时也还存在不少问题和值得记取的教训。一部分企业还没有转到依靠技术进步和加强管理以提高经济效益的轨道上来,管理不严、纪律松弛的现象相当普遍。技术装备落后的状况没有根本扭转,劳动生产率还相当低。充分发挥科研院所、科技队伍的作用,还有不少问题需要解决。在经济发展过热的时候,由于宏观失控,象铝型材加工等盲目发展,造成了严重的浪费。乱采滥挖、破坏资源带来了严重的后果。多年积累下来的一批老矿山资源枯竭、负担沉重的问题,短时期内还难以完全解决。已经建成的大中型项目,有的没有达到设计能力。这些关系有色金属工业发展全局的问题,“八五”期间都要组织力量,逐步解决。

二、有色金属工业面临的形势

我国有色金属工业面临着一场重大、深刻、历史性的变革。这是前进中的变革,是同国家建立和完善社会主义有计划商品经济体制,建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制联系在一起的。

在十一届三中全会以前的30年里,我国有色金属工业是在高度集中的指令性计划下运行的,带有浓厚的产品经济形态。那时,计划由国家下达,原料由国家提供,产品交国家分配,价格由国家确定,建设资金由国家拨付,工资由国家发放,有色金属产品基本上没有市场调节,企业实质上也不计盈亏。改革开放以来,国家采取措施,消除过去在一定历史条件下形成的经济体制中的弊端,逐步建立社会主义有计划商品经济的新体制,有色金属工

业的生产建设经营方式随之发生重大变化。这些变化是逐步发生的,但经过10年到现在,可以看得相当明显了,比如:

一是有色金属产品市场调节部分比例增加,市场的影响越来越大。根据党的十二届三中全会作出的经济体制改革的决定,国家在计划体制改革中,有步骤地适当缩小指令性计划的范围,扩大指导性计划的范围。有色金属产品列入国家指令性计划的品种由原来的80多种缩小到1985年的23种,到1988年又进一步压缩到17种。锑、汞、镁、钛、稀有、稀土等许多产品直接进入市场。与此同时,随着有色金属产量的增长和计划体制改革的深化,列入国家指令性计划产品的数量在总产量中所占的比例逐步下降。据统计,直属企业铜、铝、铅、锌、锡5种有色金属以市场价格销售的比例由1983年的26.7%增加到1990年的63%。

二是有色金属产品由单一的国家统配价格向价格双轨制转化,两种价格正在接近。大家知道,指令性计划和非指令性计划的实质性差别在价格。过去的2760元/吨的铝和5500元/吨的铜曾延续20来年。价格背离价值,束缚了有色金属工业的发展。按照国家关于价格改革应逐步到位的原则,出现了价格双轨制。由于有色金属长期短缺,几年来市场价格上升很快,特别是1988年在各种因素综合作用下,价格暴涨。电解铜的价格从1月份的7411元/吨,上涨到11月份的24000元/吨。同期铝锭由每吨7119元上涨到18000元。镍的价格曾上涨到每吨10万元以上。这3种产品的2种价格之差,曾高达2—3倍甚至4—5倍以上。现在,经过治理整顿,国民经济正在走上持续、稳定、协调发展的轨道,虽然出现市场疲软,但是铜的价格还在16000—17000元/吨,铝的价格在9500元/吨左右,均相当于1988年6—8月份的价格。计划价格也正在逐步向反映价值规律的方向调整。两种价格的差额愈来愈小。

三是国内外市场正在融通,国内市场价格逐步接近国际市场价格。改革开放之后,随着外贸单位的增加和经济特区、沿海开放区的建立,有色金属产品市场调节的范围已经不仅在国内,而是在国内外两个市场上进行了。国内价格高,外贸单位就进口,反之就出口,这已不是单纯的行政命令能够控制的了。这就使有色金属工业不得不进入国内外两个市场参与更大范围的竞争,国内外两个市场的相互影响也越来越大。1988年国内有色金属价格的

上涨既有国内需求过高的因素,又有国际市场价格上涨的影响,加上不少单位千方百计出口造成的结果。1988年伦敦市场铝价曾高达3642美元/吨,铜价曾上涨到3413美元/吨,大大高于国内价格。同样,1990年国内有色金属市场的疲软也有国际市场平淡、价格下降的影响,去年伦敦市场铝的价格在1400—1500美元,低于国内最高限价,相应的国内市场铝价也大幅度回落。这种影响在改革开放以前是没有的,过去我们也进口有色金属,但那时是国家用外汇统一进口,然后以国内统配价格分配出去,对企业的生产和经营没有影响。现在,国内外两个市场息息相关,我们的产品如果不能在国际市场上竞争,也就不能在国内市场上立足,这就是我们面临的严峻的现实。

四是投资由拨款改贷款,资金结构发生变化。国家安排给总公司的基建投资规模,1991年计划是1983年的1倍多。但是,投资结构却发生了很大变化。一是投资渠道增多,年度计划内投资渠道从“六五”初期的4种,增加到“七五”时期的13种。二是计划内无息或低息贷款投资逐年减少,而利息高的银行贷款投资逐年增加。不需偿还本息的拨款投资,1985年占年度计划10%,1990年下降到占年计划的1.6%;低息的拨改贷投资,1985年占年计划25%,1990年下降到占年计划7%。而利息高达10%以上的银行贷款,从1983年占年计划17%,上升到1990年占年计划51%。

这些情况告诉我们,发展有色工业必须讲求投入产出,必须认真进行项目的可行性研究,必须严格控制概算,必须按期竣工投产,必须及早达产还贷,这是最重要的经济效益的体现。现在存在的盲目争投资、争项目,搞可行性研究一律“可行”,不精打细算超概算,以及还贷一拖再拖等现象都是老观念、老办法,急需更新过来。

五是企业实行承包经营,利益格局发生变化。过去那种统收统支、实报实销、企业吃国家的大锅饭、职工吃企业的大锅饭状况正在改变。企业的生产如何、销售如何、利润如何、负债如何,已同企业的利益、职工的利益直接联系起来。尽管有的亏了也向上级要钱,但情况已大不相同。这不单是生产企业,各个行业都在改革,地质、勘察、设计、施工、科研、机修以至学校,都在发生类似的变化。

以上列举的5个方面的变化,反映了有色金属工业在国家发展有计划商品经济的过程中面临的深

刻的变革,在这个变革过程中,企业有在市场竞争中形势严峻的一面,也具备许多有利条件和机遇的一面。

首先,党的十三届七中全会总结了十一届三中全会以来的历史经验,明确了坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路,坚定不移地推进改革开放,坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针,坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针,坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针等一系列最重要的指导方针。治理整顿已经取得明显成效,有色企业生产条件有了一定的改善。国家已经把增强大中型企业的活力作为深化改革的重点。“八五”期间原材料工业仍然是国家经济建设的重点。所有这些都将为有色金属工业的发展创造良好的宏观环境,推动有色金属工业深刻变革。

第二,有色金属工业仍然是国民经济中的短线,随着经济发展,国内有着广阔的市场。西方国家有色金属和钢之间的产量比例为5%左右,我们现在是3.6%,今后钢铁工业在提高质量、发展各种合金钢中必然增加对有色金属的需求;国家目前经济发展的重点是能源、交通、还重视汽车工业、电子工业、建筑业的发展,这也需要大量有色金属,每年1000万千瓦装机容量的电力建设就需要100万吨铜和铝;40年来,我们进口了1000多万吨有色金属,“六五”平均每年进口80万吨,“七五”前4年年均进口52万吨,其中有原料(金属含量),有冶炼产品,有加工材,许多是经过努力可以替代的;此外,国际市场更加广阔,年贸易量在1000万吨以上,等等。

第三,总公司这样一种体制,对于社会主义有计划商品经济的发展,对建立计划经济与市场调节相结合的机制,相对而言,有相当大的适应能力。在这些年经营管理体制改革的实践中,这种应变能力已经有了初步显示,前面我们已经总结。今后,随着总公司内部“三个层次,三个中心”的建立,承包方式的完善,工贸一体的形成,海内外的有效结合,两个市场、两种资源、两种资金的灵活科学地运作,以及总公司实力的增强等,我们在商品经济中的回旋余地将比现在,比有的部门大得多,经营效果应该是好的、理想的。

第四,有的企业,有些领导同志认识比较早,已经开始适应这种转变。比如,铜系统率先组成几种不同形式的联合体,正在向内外贸统一协调的方

向发展。山东铝厂、易门矿务局、铜陵有色公司、葫芦岛锌厂、金川有色公司等一批企业，较早地把注意力转到依靠技术进步和加强企业管理，提高经济效益的方向，依据各自不同的实际情况，形成了各具特色的发展道路和经验。株洲硬质合金厂、甘肃稀土公司、兰江冶炼厂、莲花山冶金机械厂、牟定铜矿、沈阳冶炼厂、郑州铝厂、抚顺铝厂等企业在1990年的工作中，克服困难，发展生产，扩大出口，提高经济效益也作出了较好的成绩。他们的经验证明，只要我们认清形势，采取积极的对策，抓住机遇，迎接挑战，就一定能开创新的局面。我们也注意到，有些企业的领导同志，对这种转变还没有明确的认识，不少同志还感到困惑，有的还处在徘徊或消极等待状态，希望这些同志通过学习七中全会文件，通过这次会议的研究和讨论在认识上能够提高一步。

以上我们分析了形势的严峻一面，也谈到有利和机遇的一面，归结起来，就是说我们必须在国家发展社会主义有计划商品经济中，认清形势，面向市场，立足于自身工作，立足于依靠企业管理和科技进步提高经济效益和竞争能力。经过这样的努力，我们不但可以摆脱当前困境，而且可以使我们的有色金属工业发展到一个新的高度，拥有能够跻身于世界商品经济激烈竞争之林的实力。

三、实施“八五”计划，攀登第三高度

从1987年起，我们就着手进行今后10年实现国民经济发展第二步战略目标对有色金属需求的预测，有色金属资源保证程度论证、分金属品种规划以及资金和配套条件等准备工作。从去年年初开始，根据国家的统一部署，即组织力量着手研究和制定有色金属工业的“八五”计划和十年规划。之后，向国家计委提出了计划和规划的意见。现在十三届七中全会已经明确了“八五”和十年规划的战略任务、基本要求和经济建设的重点，确定了有色金属工业继续执行优先发展铝特别是氧化铝，适当发展其他有色金属的方针。国家计委正按照七中全会建议和我们提出的具体意见进行研究，当国家最后确定有色金属工业的“八五”计划和十年规划后，再作正式部署。为便于各方面工作的接续，我们先提出如下安排意见。

(一)把“八五”计划和第三高度结合起来

1988年10种有色金属产量达到200万吨以后，我们就提出了攀登有色金属工业发展第三高度的奋斗目标。根据这两年治理整顿的实际情况，在研究制定“八五”计划的过程中，我们设想把“八五”计划和第三高度结合起来，决心在实施“八五”计划的过程中，使有色金属工业登上第三高度。

第三高度包括10种常用有色金属产量达到300万吨的新高度；经济效益达到新水平；建立“三个层次，三个中心”管理体制的新格局；充分利用国内外两种资源、两种资金、两个市场，在国际合作上实现新突破等四个方面的内容。四大目标是个统一的整体，它集中概括了在国家发展社会主义有计划商品经济，建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制中，有色金属工业“八五”期间改革与发展的主要内容，形成一个互相关联的完整体系；它体现了依靠技术进步，加强企业管理，以经济效益为中心的指导思想；它反映了有色金属工业总公司深化改革，向国际化经营的巨型企业集团发展的基本格局；它表达了有色战线广大职工立足于企业内部工作，勇挑重担，为社会主义现代化建设多作贡献的奋斗精神。第三高度的奋斗目标要在全行业进行广泛地宣传，使之家喻户晓，深入人心。

(二)第三高度的主要指标(略)

(三)生产建设的主要部署

1. 实现增产目标，主要依靠现有企业挖潜改造和在建工程的投产和达产，初步计划分四块进行部署。

第一块是26个矿山、氧化铝厂和冶炼厂的挖潜改造。

第二块是10个在建项目的建设。到1995年增加氧化铝产量75万吨，矿山金属含量15.8万吨，冶炼产品26万吨。

第三块是地方企业的挖潜、改造和建设。“八五”期间要按照产业政策，充分发挥地方办有色的积极性，预计地方企业铅锌等重有色金属矿山原料和铝冶炼产品的产量将比“七五”有相当大的增长。

第四块是再生有色金属。再生有色金属是有色金属工业的第二资源，搞好废旧金属的回收利用具有成本低、能源省、污染少、节约资源等优越性，是增产的重要途径。随着有色金属产量和消费量的

增加,再生回收的比例将越来越大。1995 年要达到 40 万吨。

2. 基本建设任务。为保证有色金属工业能够长期持续、稳定、协调发展,避免“九五”期间出现徘徊不前的局面,增加发展后劲。我们初步考虑了 10 大重点续建工程和 10 大重点新建工程。

10 大重点续建工程是:

- (1) 山西铝厂二期
- (2) 江西铜业公司德兴铜矿三期
- (3) 青海铝厂二期
- (4) 贵州铝厂氧化铝、电解铝 8 万吨
- (5) 中州铝厂一、二期
- (6) 大冶公司铜绿山铜矿二期
- (7) 白银公司电解铝一、二期, 西北铅锌冶炼厂、厂坝铅锌矿
- (8) 金川二期
- (9) 西南铝加工厂二期
- (10) 平果铝厂一期

10 大重点新建工程是:

- (1) 铅铜山铅锌矿
- (2) 城门山铜硫矿
- (3) 兰坪铅锌矿
- (4) 东川汤丹铜矿
- (5) 易门大红山铜矿
- (6) 韶关冶炼厂二期
- (7) 山西铝厂长治分厂
- (8) 陕西铝厂
- (9) 青铜峡铝厂三期
- (10) 硅材料集团项目

这 20 项重点工程中,除了在建工程之外,其余扩建、新建工程有的已经国家批准立项,有的正在办理立项手续,能否按期实现,还有待于国家的综合平衡和我们的努力。

(四)“八五”期间的深化改革

七中全会公报明确指出:“要在总结 80 年代改革开放经验的基础上,依据生产力发展的要求,使改革不断深化,开放进一步扩大。”为进一步深化有色金属工业管理体制改革,总公司已经向国务院报告,申请在建立社会主义有计划商品经济的新体制,以及计划经济与市场调节相结合的经济运行机制的过程中,总公司作为大型集团公司,将进一步进行综合改革,主要包括:

1. 原有承包办法继续两年。同时积极创造条

件,制定合理方案,在大体保持现有上交国家和留利比例的基础上,逐步建立矿山发展基金和新产品开发基金,两年后改为利税分流、税后承包和还贷,并相应完善强化总公司内部企业的承包或经济责任制。

2. 改革价格双轨制。“调”、“放”结合,不断理顺有色产品价格,力争在 5 年内按市场价并轨,同时增加国家储备,加强总公司调节手段,协助国家调控市场。

3. 在总公司内部进行企业组织结构、产业结构和产品结构的调整,建成“三个层次、三个中心”的管理体制。即总公司进行宏观调控,是投资和决策中心;把目前近 200 个生产企业和有关科研单位初步组成不同形式的 30—40 个大型联合企业或生产—科研集团、工贸联合集团,为经营和利润中心,下属的工厂、矿山为生产和成本中心,提高总公司的整体经济效益,避免重复建设,适应国内外市场变化。

4. 改革劳动工资制度。实行岗位结构工资制,体现艰苦、繁重、复杂劳动与一般劳动的区别,适当拉开差距,进一步贯彻按劳分配原则,调动职工积极性。积极发展一业为主,多种经营,广开就业门路。

5. 进行企业内部改革,坚持把科技进步和改进管理放在突出位置。降低消耗,降低成本,增加品种,提高质量,建立健全相应的运行机制和考核办法,真正把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。同时加强总公司几个主要科研院所工作,跟踪世界信息,开发重大科研项目,并加强基础研究工作。

6. 落实和加强总公司产销和工贸一体化建设,并建立信息灵、反应快、效率高的外贸机制,协调全行业一致对外,以充分利用国内外两个市场、两种资源、两种资金,改善进出口商品结构,办好海外公司,逐步向国际化企业集团过渡。在“八五”期间做到进出口平衡、力争出大于进,改变 40 年来大量进口的局面。

“八五”期间我们要沿着这个方向,把有色金属工业管理体制改革的引向深入,以适应建立新的经济体制和参与国际竞争的需要。

(五)未来 10 年的发展

按照我国社会主义现代化建设分三步走的战略,到 2000 年将实现第二步战略目标。到那时,

有色金属工业将登上第4个台阶。有色金属工业将有更多的主要大型企业达到世界发达国家70年代或80年代初期的技术装备水平。主要有色金属在数量、品种、质量各方面基本满足国民经济向新的战略目标迈进的需要,同时做到有进有出,进出结合,使有色金属的资源优势充分发挥出来,为国民经济发展作出更大的贡献。

四、以经济效益为中心 做好1991年的工作

今年,是执行“八五”计划的第一年,也是继续执行治理整顿深化改革方针的关键时期。抓住时机作好今年的工作,不仅关系到“八五”计划的完成,也将对今后10年有色金属工业发展产生重要影响。

今年的生产建设和实现利税任务是:

——**产品产量:**10种有色金属产量,国家计划为230万吨,奋斗目标为240万吨。与上述指标相配合的,今年氧化铝的生产任务为154万吨,铜、铅、锌、镍、锡、锑6种金属含量安排116.7万吨。

今年计划上交的铜、铝、铅、锌、锡5种金属和铜、铝加工材要保证完成。各企业都要顾全大局,按照国家的安排确保上交资源计划的完成。10类稀有金属的生产计划指标,本着保护资源和以销定产的原则比1990年略有减少。黄金、白银基本保持1990年的水平。

——**基本建设:**今年基本建设要建成的重点项目有白银有色公司西北铅锌冶炼厂铅锌各5万吨、白银铝厂铝2.5万吨、江西铜业公司德兴铜矿三期一步、西南铝加工厂1850轧机工程等4个单项工程。继续抓紧山西铝厂二期、江西铜业公司德兴和武山南矿带、白银公司、贵州铝厂、中州铝厂、金川二期、西南铝加工厂、青海铝厂二期、平果氧化铝等重点工程建设。竣工项目新增矿产品金属含量4万吨,10种有色金属冶炼能力12.5万吨。完成上述基本建设任务,要下大力气抓资金落实。基本建设战线在确保重点建设项目完工的同时,还要做好“八五”期间项目的设计工作,以及概(预)算的编制,做好以降耗节能提质为目的的新技术、新工艺、新材料推广工作,进一步发展多种经营,完善各项改革措施。

——**技术改造:**在资金使用上,要优先保“七五”续建项目,使其尽早投产,发挥效益。新开项

目要根据国家计委“八五”技改规划总的指导思想,主要支持以下四类项目:一是节能降耗,综合利用,劳动保护,环境治理项目;二是增加有效供给项目;三是提高产品质量,增加品种,扩大出口创汇和进口替代节汇项目;四是保证老企业维持安全、正常、持续生产项目。

——**实现利税:**争取比1990年增长5%左右。

我们要在“七五”取得的成就和经验的基础上,正确分析形势,增强商品经济观念,面向市场,在做好企业内部、总公司内部、全行业内部的工作上狠下功夫。

按照国家今年在治理整顿深化改革中开展“质量、品种、效益年”活动和重点搞活大中型企业的要求,对今年工作做如下部署。

今年工作的中心是提高经济效益。提高经济效益涉及各方面工作的质量和效率,需要各个方面的努力,这主要有:

——**基本建设项目**要投入少,产出多。要实事求是地进行可行性研究,慎重定项目;要认真做好设计;要精心组织施工,确保质量,控制核算,按期投产。

——**生产企业**按期达产,按期还贷。

——**企业**提高产品质量、开发新品种,降低成本,提高劳动生产率,增加利税。

——**采用新技术、新工艺、新设备**,进行企业技术改造。

——**一业为主,多种经营**,在办好全民所有制企业的同时,发展集体经济。

——**进行产品结构、产业结构、企业组织结构的调整**,提高总公司的整体效益。

——**工贸一体、海内外合作**,统一对外,充分利用国内外两个市场、两种资源、两种资金。

——**在地质勘探中找富矿、找大矿、找急需矿。**

希望各地区公司和冶金厅(局)、每个企业、每个单位都要结合自己实际情况,全面规划本单位提高经济效益工作,并付诸实施。在实现今年各项奋斗目标和提高经济效益的工作中,要抓好企业生产达标达产和增加出口扩大国际化经营两个突破口,以及加强企业基础工作。

(一)抓好两个突破口

面向市场,提高企业经济效益和竞争能力的工作是多方面的。经过反复研究,确定以企业生产达

标达产和增加出口扩大国际化经营为突破口, 集中力量强化这两个方面的工作, 使其取得明显进展, 并带动其他。

一是企业生产的达标达产。在近期建成的 18 个基建项目中, 达到或基本达到设计生产能力的只有 5 个, 即金川有色金属公司、江西铜业公司的贵溪冶炼厂、德兴铜矿、永平铜矿、郑州铝厂的氧化铝。达到 50—70% 的有 5 个, 即云锡老厂网硫工程、山西铝厂一期、包头铝厂扩建、锡铁山铅锌矿、青铜峡铝厂扩建。达到设计能力不足 50% 的有 8 个, 即贵州铝厂氧化铝、青海铝厂、白银铝厂、大厂铜坑矿、大厂来宾冶炼厂、厂坝铅锌矿一期、会理锌矿、华北铝加工厂铝箔扩建等。企业的技术经济指标中潜力也很大。在铜、铝、铅、锌、镍 5 种金属的 28 项选冶指标中, 去年有 17 项比上年差。氧化铝吨耗平均达 208 公斤, 比 1989 年上升 31.8%, 只有郑铝下降。贵州铝厂的氧化铝回收率低到 70.54%。大冶铜的选矿回收率、锡铁山锌的回收率、中条山和铜陵的粗铜回收率、青铜峡铝锭的一级品率都下降较多。目前有的企业安全问题也比较多, 恶性人身事故和重大设备事故一再发生。

我们要求所有生产企业都要经过调查研究, 制订规划, 落实责任和措施, 在质量、金属回收率、消耗、成本、市场销售和资金周转、安全和环保等有关主要技术经济指标, 达到本企业历史最好水平, 达到同行业先进水平, 追赶国际先进水平。对没有达到设计生产能力的, 要认真分析原因, 作出规划, 限期达产。地区公司和专业局, 要一个一个帮助他们解决他们自己力所不及的问题。要通过这项工作, 把企业管理和科技进步工作带起来, 把各方面力量组织起来。

二是增加出口, 扩大国际化经营。把增加出口, 果敢地进入国际市场, 加快扩大国际经营作为一项重要对策, 作为可以带动其他工作前进的突破口, 其出发点是来自对国内国外市场的分析, 有为缓解国内市场疲软的因素, 但是也不完全出于这一近期目的。钨、锡、锑、离子型稀土等传统产品的出口, 总公司正与国家有关方面协调, 一定要减少数量, 联合起来, 统一对外, 并加快向硬质合金等深加工产品发展。在改善传统产品出口的同时, 要增加常用有色金属、机电产品和技术出口。一个占世界第四位的有色金属生产大国, 有必要也有实力在利用国内外两种资源、两种资金、两个市场上

有所作为, 要从被动地受国际市场的影响, 到主动地迎接挑战, 主动地把国内外两个市场结合起来, 到国际市场上去游泳。要利用这个时机, 下定决心, 从只作调剂产品余缺的贸易, 向既承担调剂余缺又从事国际贸易和经营的方向发展, 这是工贸公司走向成熟的一个标志。

(二) 向管理要效益, 向科技进步要效益

尽管近几年企业管理工作有所加强, 但是向管理要效益的潜力仍然很大。目前, 不少单位劳动纪律松弛、消耗高、浪费大、漏洞多、现场“脏、乱、差”等管理落后的状况还比较普遍。

我们要求所有企业, 一方面都要在计划管理、技术管理、质量管理、合同管理、财务成本管理、劳动工资管理、安全和环保以及统计、档案等工作中, 扎扎实实地建立健全规章制度, 完善标准化体系, 加强班组建设。要增强法制观念, 40% 未建立法律顾问机构的重点企业要有人作法律工作。认真执行《有色金属工业基础工作条例》和《有色金属工业现场管理规定》。另一方面要针对本单位在生产和管理中存在的主要问题, 如达标达产、降低消耗、劳动纪律、减少事故、加强销售等工作, 确定目标, 提出措施, 集中时间和精力, 并和群众性的“双增双节”运动、合理化建议活动结合起来予以推进, 以取得明显的经济效益。企业管理中的供销工作已日益显示出其重要性。各单位都要加强市场分析, 主动到用户、到新开发地区去开发市场。同时改进销售和收款工作。资金拖欠是企业目前最棘手的问题, 国家和总公司正在采取措施, 企业自身也要多做努力。

向科技进步要效益, 既是现实的需要, 更具有长远意义。“八五”期间, 科技工作在面向有色金属工业生产建设的主战场上, 要完成铝工业节能及装备, 大厂、柿竹园、金川、攀枝花等资源综合利用, 钨铝硬质合金深加工新工艺及关键设备等 8 项重大科技攻关项目。为使科技成果尽快转化为生产力, 要推广铝电解综合节能技术等八大类近 100 项量大面广、经济效益突出的成熟技术和科技成果。要对引进的氧化铝生产技术和设备等 5 项引进技术进行消化吸收和开发, 加快电解铝等 5 个试验基地的建设。

在努力为生产建设服务的同时, 要努力跟踪世界高、新技术的发展, 完成电子、信息、能源、军工配套迫切需要的和具有应用前景的有色金属新材

料攻关。

为了实现“八五”科技工作目标，要以企业为基地，重点抓住铝、铜、铅、锌发展中量大面广的技术关键，抓好金川、大厂、郑铝、山东铝厂、西南铝、株硬、株冶、洛铜等8个重点企业的技术进步工作，推进和带动全行业的技术进步。

1991年在抓好“七五”攻关项目收尾的同时，要做好一批“八五”科技攻关和科技开发项目的起步工作。

有色金属新材料要抓好国防军工和国民经济各部门安排的试制产品，特别是用于国防工业重要型号的关键材料。

有色金属工业的科技进步，不但要注意工艺技术，还要加强设备研制与开发。根据“八五”计划，通过技术改造和设备更新，到1995年有色行业现有企业装备要比“七五”提高10%。1991年设备开发的重点是：继续完善和提高多功能电解天车、焙烧天车和堆垛天车的性能和质量，要特别注意解决外购配套件的质量。在此基础上，根据平果铝厂的需要，开发四端进线电解槽用多功能天车。同时继续完善碳素设备振动成型机以及辅助设备电解专用车辆等。继续开发以液压凿岩台车和铲运机为主的井下内燃无轨设备，主要抓好产品质量和系列化、多样化，适用于规模大小不等的矿山，同时抓好井下设备的配套。节能型选矿设备开发的重点是，两种规格的超细碎液压圆锥破碎机，使选矿厂的入磨粒度由目前的25mm左右降低到10mm以下，以节约球磨机耗电。继续推广采用动静压轴承、气囊离合器、角螺旋衬板等先进节能技术的球磨机。开发和推广两种规格的自动压滤机，使精矿水份降到10%以下。推广新型浮选机和研制高效磁选机以提高选别性能和回收率。贵溪引进制酸用玻璃钢技术，要在葫芦岛锌厂10万吨制酸系统和白银公司冶炼厂电解槽全面推广使用。

在科技进步工作中，每个企业、每个科研院所，都要有自己的规划和目标。科研院所、机械制造厂要热情为企业服务，企业要欢迎他们，支持他们的工作。

（三）完善承包经营责任制

有色行业“七五”期间的发展，是与全面推行承包经营责任制分不开的。七中全会再次肯定了行业包干，指出有色等部门继续实行并完善行业包干体制。国家有关部门已经同意将总公司与国家现行的

定比包干方式延长两年，两年之后再研究新的承包方式。

总公司对企业完善承包的基本思路是：

——绝大部分企业的承包方案和基数延续两年，调整面控制在10%左右。地区公司代管企业在公司总指标不变的情况下可根据情况适当调整，报总公司批准后执行。直管企业由专业局审核上报。

——经财政部批准，将矿山维简费由9元/吨提高到12元/吨，生产企业大修理基金提高0.5个百分点，分两年到位，以进一步提高矿山、工厂的活力。

——把承包经营责任制、厂长（经理）任期目标责任制和工资总额与经济效益挂钩等三套考核指标结合起来，建立以经济效益为中心的综合考核指标体系，因地制宜推广沈阳公司的“一体两翼”承包经验。

——完善企业留利使用的有关规定，要最大限度用于技术改造和新技术新产品开发。

——完善企业内部的经济责任制。

——在搞活企业的基础上，增强总公司宏观调控的经济实力。

在完善现有承包经营责任制的同时，我们还要在国家有关部委的指导下，研究制订利税分流、税后承包、税后还贷的方案并组织试点，力争在两年后推行。

（四）大力发展多种经营

有色系统的多种经营，是在深化改革中逐步发展起来的。在1985年召开的第一次多种经营会议上提出了“一业为主，多种经营”的方针。后来，经过1987年矿山工作会议的总结和发展，到1988年在广州会议上把“大厂办小厂”、“一厂两制”作为发展社会主义商品经济的重要对策之一。几年来，在实践中不断加深对多种经营在有色金属工业发展中的战略地位和深远意义的认识。

发展多种经营是从解决老矿山的困难，安置待业人员开始的，今后这也是重要任务之一。但是，不能局限在这一点上。要把多种经营放在有色金属工业正在向有计划商品经济转变这个大背景中去观察，就可以看到多种经营（在国际上有的也叫多角化经营）是世界上大型集团公司普遍的发展方向；是在大型矿区资源逐渐消耗的过程中预先部署长远发展的重大战略步骤；是调整企业组织结构，克服

企业办社会的弊端,向专业化发展,大幅度提高劳动生产率的必由之路。今年社会总产值要比去年增长10—13%;实现利税也要比去年也增长10—13%,出口产品创汇额比去年增长15—20%。

大力发展多种经营,是在一业为主的前提下进行。要在发展方针、管理体制和机构、相应政策等方面采取和制订一系列具体措施。总公司已成立集体企业管理机构,下一步要制订发展规划。各地区公司、各企事业单位,都要加深对发展多种经营战略地位的认识,不要看成是权宜之计。在多种经营由小到大,由点到面,由低级到高级迅速发展过程中,也遇到了各种困难,出现一些问题是不可避免的,现在已经逐步走向需要加强管理,统一协调的新阶段,要逐步制定和完善必要的管理制度,把这一块纳入有色金属工业总体发展中去,以推动多种经营取得更大的发展。

(五)加强地质和矿山工作

有色金属工业是开发地下资源的工业,基础是地质勘探和矿山开发,他们的工作是艰苦的、光荣的。根据七中全会关于加强地质工作的精神,把加强地质资源勘查,作为一项战略任务,采取有效措施,抓出成效,为有色金属工业的长远发展提供后备资源。“八五”期间,要积极为资源危机矿山提供接续基地;要完成“八五”、“九五”建设项目的资源勘探任务;提交30个中型以上的资源勘察基地,为长远发展作准备;争取在急缺矿种特别是铜矿的找矿上有所突破,在金、银的找矿勘探上多作贡献。

1991年地质战线要根据生产建设的要求,集中力量提交一批重点矿区的地质报告。为“八五”期间的铜矿找矿工作打下基础。要通过加强地质工作,在取得一大批可供今后几年内工作的矿产基地的基础上,向国家提交矿产储量。地质战线要进一步完善以地质项目为基础、以储量成果为主要内容的综合承包办法,签订落实好“八五”地质工作综合承包协议。继续调整队伍结构和产业结构,进一步精干地质找矿队伍,提高找矿效果和经济效益。多种经营还要适度发展,积极创造条件改善生产和生活。

几年来,矿山的干部和职工不畏艰苦,不怕困难,为完成国家计划、改善工作条件做了大量工作。国家和总公司也在政策措施上给予了不少扶持,如让利承包、减少指令性计划、调整矿产品价格

格、搞保量限价和贫铜矿开发、提高矿山维简费、设立矿山多种经营基金、地方矿山贷款贴息基金等,但是,由于矿山旧体制的弊端及盲目开采、多头出口等各种原因,许多矿山尚未从困境中走出来。我们要上下协同,继续作出更大努力。

首先,矿山要在现有条件下,努力做好本身的工作。要加强企业管理和科技进步。地下矿山要以提高采场生产能力为中心采用新工艺新设备,改善劳动组织、提高劳动生产率,实行强化开采。要坚持按合理的采掘(剥)、采充比例组织生产,降低贫化率、损失率,提高金属回收率和精矿品位。要加强地质工作,扩大深部边部资源。要坚持一业为主,大力发展多种经营,以安排待业青年和富余职工,并扩大经营范围,增加收入,必要时形成替代性产业。

总公司计划部和有关专业局、地区公司要一个一个研究解决资源即将枯竭矿山的接续问题。“八五”期间已安排一批矿山的改造扩建和新建,新建矿山一定要按新模式建矿。安庆铜矿的试点一定要搞好。

国家已决定将钨、锑、锡、离子型稀土列为特种保护性开采矿种,从登记、开采、收购、出口严加管理,现正在逐步落实。

(六)加强教育与职工培训

正规教育要按照“八五”稳定规模,“九五”略有发展,面向21世纪,为发展有色金属工业培养各类专业人才的十年规划进行全面安排。要加强高等教育,普及基础教育,大力发展职业技术教育。高等教育要贯彻落实高校党建会议和思想政治工作会议精神,全面加强党委工作。要认真完成已经实行“校长负责制”的8所高校向“党委领导下的校长负责制”的体制转变。要把坚定正确的政治方向放在首位。要贯彻教育与生产劳动相结合的方针,努力提高教育质量,培养德、智、体全面发展的人才。基础教育要普及9年义务教育,杜绝新文盲的产生。要推广“五四”学制,开展督导评估,加强师资培训,改善办学条件,全面提高教学质量。职业技术教育要着眼于提高职工素质,全面贯彻《总公司关于加强企业职工教育工作的决定》,抓好任务落实,组织落实,措施落实,为有色企业职教工作在“八五”期间整体协调发展做好基础工作。要抓好岗位培训,采取多种形式开办企业5种岗位领导干部的岗位培训班。今年重点要抓好中澳培训中心的正

式开班工作。通过大力发展职业技术教育,提高干部素质、工人素质和企业素质。

五、依靠群众,发动群众, 振奋革命精神,为完成 “八五”和 1991 年的任务而奋斗

依靠群众、发动群众,振奋广大群众的革命精神,是“七五”期间有色金属工业生产建设的重要经验。为了在新的历史条件下,继承和发扬我们党密切联系群众的优良传统,去年 3 月党的十三届六中全会作出了关于加强党同人民群众联系的决定,《决定》强调指出:“党在长期斗争中创造和发展起来的一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来到群众中去的群众路线,是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线,是中国共产党的优良传统和政治优势”。在有色金属工业向社会主义有计划的商品经济转变的关键时期,我们一定要紧紧依靠这条根本的工作路线,充分发扬我们的优良传统,当前要做好以下 5 个方面的工作:

1. 组织各级领导干部有计划地学习马克思主义理论,注重联系实际,提高认识。

一是认真学习马克思主义的群众观点和实事求是观点,充分认识人民群众是历史的创造者,振作精神,依靠群众,坚定克服困难的信心。当前,少数同志在困难面前精神不振,无所作为,消极等待,这实质上是见物不见人,缺乏群众观点的表现。如果这种精神状态不改变,今后的任务就难以顺利完成。1989 年,我们依靠和发动群众,顶住了动乱和暴乱的压力,保证了生产建设的正常进行。1990 年,我们依靠和发动群众,挺住了困难,取得了好成绩。今年,我们要依靠和发动群众,进一步发挥主观能动性,千方百计战胜困难,开创新局面。

二是深入学习科学社会主义理论,坚定社会主义信念,坚持科学社会主义,同“民主社会主义”划清界限。正确理解发展社会主义有计划的商品经济的重大意义,认真贯彻计划经济与市场调节相结合的原则。坚持以计划经济为指导,坚决完成国家生产建设计划、上交资源计划、上交利税和出口创汇计划。树立局部利益服从整体利益,眼前利益服从长远利益的观点,维护党中央、国务院的权威,维护总公司的整体利益。

三是进一步学习邓小平同志关于“两手抓”的思

想,在抓生产建设的同时,自觉地抓党的建设和思想政治工作。有些同志在遇到暂时困难的时候,往往只顾抓生产经营,忽视思想政治工作,甚至把抓党风、抓廉政同改革开放、发展生产对立起来,形成“一手硬一手软”。这是对现代化管理缺乏全面的科学的认识。马克思主义认为,管理具有二重性,既有同生产力、社会化大生产相联系的自然属性,又有同生产关系、社会制度相联系的社会属性。我们抓管理,一方面要运用经济的、技术的、行政的手段,对企业生产经营进行有效的管理;另一方面要做人的工作,调动职工的积极性、创造性,获得良好的经济效益和社会效益。在生产力诸因素中,人是最积极、最活跃的因素,现代化管理首先是对人的管理。我们是社会主义国家,思想政治工作是我们党的一大优势,我们更应把思想政治工作纳入现代化管理体系。有些同志说得好:“人的工作是企业管理的第—道工序,抓生产要从人的思想入手,抓思想要从生产出发。”把思想政治工作置于现代化管理之外,这在理论上是片面的,实践上是不适应现代化管理需要的。

2. 在全体干部、职工中坚持不懈地进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育,深入进行社会主义、爱国主义和集体主义教育,振奋民族精神,激发爱国热情,坚定地走有中国特色的社会主义道路。要引导干部、职工用正确的立场、观点、方法,来观察分析形势,解决思想上存在的各种疑虑,为维护企业和社会的稳定发展,打下更坚实的思想基础。要弘扬革命传统,发扬团结协作,艰苦奋斗,拼搏进取的精神,为实现有色金属工业“八五”计划,攀登第三高度做贡献。

为了做好这项工作,各级党委要深入调查研究,摸清干部、职工的思想脉搏,找准认识问题的症结所在,加强学习、教育的针对性。要根据七中全会精神和当前形势,修订原有的理论学习和宣传教育计划,并对执行情况定期检查、考核。各级领导干部要带头学带头讲,一级带一级,一级抓一级。企业党政主要负责人必须严格按总公司和地方党委的安排,按计划进中央党校、省委党校或干部管理学院学习。《中国有色金属报》、《有色金属工业》等行业和企业的报刊,要结合行业实际更好地宣传党的方针政策,更好地宣传本系统的先进人物、先进事迹,充分发挥舆论工具的作用。

3. 继续加强党风建设和廉政建设。这是抓好党的建设,提高党的战斗力、凝聚力的重要组成部

分。各级领导干部一定要从党和国家的生死存亡、改革开放的兴衰成败的高度,进一步认识党风、廉政建设的重要性和紧迫性。要认识到,只有搞好党风、廉政建设,坚定不移地惩治腐败,才能为社会的安定和有色金属工业的发展提供可靠的保证,才能使治理整顿、深化改革有一个良好的环境。反之,只有把经济搞上去,才能进一步促进党风的好转和社会的稳定。我们必须正确看待党风、廉政建设和改革搞活、发展生产的关系,防止把两者对立起来。

今年要着重抓好5件事:一是深入解决群众反映强烈的“热点”问题,主要是少数领导干部利用职权多占住房,单项奖的分配与群众过分悬殊,在子女上学、招工方面以权谋私。对本单位较为突出的“热点”问题,要扎扎实实地解决,取信于民。要严格执行总公司《关于坚决刹住用公款吃喝风的试行规定》,企业在经营活动中做好必要的接待工作是应当的,但严禁大吃大喝,对此不能有丝毫放松。二是深入查处违纪案件,重点要查处利用产品的审批权、销售权和工程发包权索贿受贿的案件,失职渎职造成重大损失的案件,贪污、私分公款、挪用公款的案件。在查处案件中要严格掌握政策界限,既要坚决惩治腐败,又要保证政策的连续性、稳定性,保护企业的合法权益和改革开放的积极性。三是坚决刹住行业不正之风。对行业不正之风不能因市场疲软的暂时现象就掉以轻心,应切实贯彻国务院“加强廉政建设、纠正行业不正之风”电话会议精神,落实总公司通知中提出的6项措施,防止今后市场好转后行业不正之风再度滋长蔓延。四是围绕治理整顿、深化改革开展执法监察,检查对党中央、国务院、地方党委和政府以及总公司的方针、政策、法规的执行情况和计划完成情况,保证政令畅通,维护企业正常的生产经营秩序,促进企业加强管理,提高经济效益。总结近年来的经验教训,要十分重视加强审计工作,健全和完善大中型企事业单位内部审计制度,使问题及时发现和纠正。五是要抓好领导干部的表率作用。要加强党内监督,严格领导班子的民主生活会,建立对各级党员领导干部的党风、廉政考核制,使监督经常化、制度化。对廉洁奉公、密切联系群众的先进事迹要予以表彰,对不良倾向及时批评纠正,对不正之风和违纪行为应严肃查处。要继续坚持实行办事制度和办事结果的公开,并使之完善、提高,以加强群众的监督。

4. 切实加强“四有”职工队伍的建设,尤其要重视全面提高青年职工的素质。目前有色企业35岁以下的青年职工占职工总数的60%左右,青年职工已成为企业生产的主力军。加强青年职工队伍建设已是刻不容缓,要采取各种有效措施,全面提高青年职工的素质。各单位要按照中央12号文件精神,党委要加强对共青团和青年工作的领导,行政、工会都要抓青年工作,形成合力。要根据青年特点,开展能满足各类人员需要的、健康有益的活动,如组织劳动竞赛、开展学雷锋活动、进业余党校学习等,鼓励青年学政治,学技术,立足岗位成才。总公司拟在“五·四”前后召开青年工作会议,交流企业青年工作的经验,研究加强和改进的措施,表彰优秀青年和青年工作者。希望大家都来重视青年工作,关心青年一代的健康成长。

要重视加强基层的班组建设。班组是企业的细胞,是企业两个文明建设的前沿阵地。实践证明,班组建设的好坏不仅直接影响到产品的数量和质量,并直接影响企业和职工队伍的稳定。因此,加强企业管理,开展“质量、品种、效益年”活动,必须从班组抓起,夯实基础,让思想政治工作进车间,到班组,落实到人头。研究总结出一套搞好班组建设,做好班组思想政治工作的办法。总公司决定从今年起在全系统开展争创先进班组竞赛,年底评选表彰200个先进班组,以推动班组建设。

5. 用社会主义思想牢牢占领有色系统职工业余文化阵地。近几年来,社会上的丑恶现象在有色系统职工队伍中也有所反映,极少数职工赌博、嫖娼、传播淫秽录像,甚至吸毒。这是很值得引起注意的新动向。我们要积极配合地方党委和政府,把扫黄、除六害的斗争进行到底。另外,要反对婚丧嫁娶中封建迷信、大操大办、铺张浪费的不良风气,各级领导干部要带头移风易俗。要经常组织和举办群众性的健康有益的文化娱乐活动,丰富职工的业余文化生活。要关心群众的疾苦,为解决群众生活问题多办实事。

党的十三届七中全会已经制定了实现我国现代化建设第二步战略目标的宏伟蓝图,有色金属工业的发展是这个伟大目标的组成部分,有色金属工业战线上的全体职工都要积极响应党中央的号召,以实际行动迎接建党七十周年。万众一心,埋头苦干,振奋精神,迎接挑战,为攀登有色金属工业的第三高度而奋斗。

努力攀登我国有色金属工业 发展的第三高度

——在全国有色金属工业工作会议上的报告(摘要)

费子文

(1989年12月25日)

我国有色金属工业准备用6年左右时间实现第三高度,即产量达到300万吨,同时经济效益、管理体制、国外合作也要有较明显的提高和发展。能否实现第三高度,主要依据是什么?这个思路已酝酿近一年了。总公司机关为此做了不少调查研究,上上下下经过反复论证后认为,实现第三高度不仅有必要,而且有可能。

一、实现第三高度的 必要性和可能性

1. 有色金属工业已具备攀登第三高度的物质技术基础。我国有色金属产量1949年只有1.33万吨,经过30年的发展,到1978年达到95.24万吨,30年增长93.9万吨。党的十一届三中全会后即从1979年到1988年的10年间,10种常用有色金属达到了200万吨。如果以10种常用有色金属产量上百万吨作标志,我国有色金属工业已攀登过两个高度。这不仅为实现第三高度奠定了基础,而且提供了有益的经验。

2. 有色金属工业攀登第三高度是实现党提出的现代化经济建设分三步走的战略目标的需要。江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话指出:“根据邓小平同志的提议,我们党制定了社会主义现代化经济建设大体分三步走的战略目标……这个战略目标,既不是急于求成,也不是无所作为,而是符合我国实际,经过努力可以实现的”。有色金属工业

作为国民经济的原材料工业部门,理所当然应为实现党的三步走的战略目标有所作为,做出贡献,扭转部分有色金属长期供不应求和依靠大量进口的局面。这是我国有色金属工业全行业广大职工义不容辞的责任。

3. 有色金属工业实现第三高度有相应的生产能力。1989年10种常用有色金属产量已达到210万吨,随着治理整顿的深化,产品结构的调整,投资政策的倾斜,到1994年前后,将有一批新建、改建和扩建项目投产达产。这些都能为实现第三高度出力。

4. 企业素质普遍提高,效益观念普遍增强。近10年来,各企业普遍增强了向管理、向科技、向综合利用、向双增双节、向多种经营和开发新产品要效益的观念。同时,企业管理素质和适应外部环境的能力都有不同程度地提高。所有这一切,都为实现第三高度创造了有利条件。

二、有色金属工业需要有一个 既明确又有号召力的奋斗目标

总公司成立后,经过6年的努力,到1988年10种常用有色金属的产量突破200万吨,平均年递增8.8%,工业总产值年递增8.6%。从1989年起,用6年左右时间,使10种常用有色金属的年产量达到300万吨,年平均递增为6.7%,这个速度大体上和五中全会提出的在治理整顿中和以后,