

中 国 经 济 丛 书



中国社会主义市场经济 经济的实践与思考

ZHONGGUO SHEHUIZHUYI SHICHANG JINGJI DE SHIJIAN YU SIKAO

马福平 著

中国财政经济出版社

中国经济丛书

中国社会主义市场经济的 实践与思考

马福平 著

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社会主义市场经济的实践与思考/马福平著. - 北京:中国财政经济出版社, 1998.12

(中国经济丛书)

ISBN 7-5005-4072-8

I. 中… II. 马… III. 社会主义经济:市场经济 - 研究 - 中国 IV. F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 39005 号

中国经济丛书

中国社会主义市场经济的实践与思考

马福平 著

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph@dr.c.cn.net

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 16 印张 382 000 字

1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月北京第 1 次印刷

印数: 1—20 60 定价: 25.00 元

ISBN 7-5005-4072-8/F·3700

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

勤于思考

勇于探索

郑万通

九八年十月

中国人民政治协商会议全国委员会秘书长郑万通先生题词



作者简介

马福平，曾用名马征，1955年8月出生于山西省长治市的一个回族家庭。当过工人、经理、编辑、公务员，主持过市级进出口公司、编辑部、政府办公厅的工作。青年时带职求学，从师于刘国光、戴园晨、李成勋等著名经济学家，1991年6月毕业于中国社会科学院研究生院经济系。现在山西省人民政府办公厅工作。

马福平作品主要有《行业管理研究》、《上党回民史》、《长治经济》等；他还参加了《办公自动化与政府工作》、《山西能源经济》、《智慧的结晶》等著作的编撰。发表文章320余篇，其中60余篇在省级以上报刊发表，18篇获国家、省优秀论文奖，12篇被收入国家有关文献。1995年7月被选为中国发展战略研究会经济专业委员会执行委员，并被推荐为区域经济专家。

序

和平与发展是当今国际生活的主流，热战已被限制在局部地区，而且主要表现为民族战争，冷热已逐渐消失，协商与和解成为人们的共识，世界经济出现了国际化、区域化和一体化的趋势。在和平与发展的进程中，世界经济呈现了新的不平衡，战后日本与前联邦德国经济的迅猛发展已成为“昨日黄花”，代之而起的是亚洲与太平洋地区发展中国家和新兴工业化国家经济的高速增长。即将来临的 21 世纪，被称为将是“亚太世纪”。在这个新时期和新热点中，中国经济的发展成为世人最注目所在，作为一个中国人为此而感到由衷的喜悦。

中国经济的兴盛来源于改革开放。具有伟大历史意义的党的十一届三中全会的召开，揭开了我国历史的新篇章，由以“阶级斗争为纲”的旧时期转向以现代化建设为中心的新时期，改革与发展成为我们生活的主要内容，并且在短短 20 年中，取得了举世瞩目的经济建设新成就。以邓小平同志 1992 年初重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。十四大明确提出的建立社会主义市场经济体制，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。

分，对于我国现代化建设事业具有重大而深远的意义。党的十五大又制定了高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向 21 世纪的政治宣言和行动纲领，提出建立比较完善的社会主义市场经济体制，为下世纪中叶基本实现现代化打下基础，这将保证我们更顺利地走向市场经济的发展道路。

市场经济体制的建立，将使中国人民的命运发生重大的变化。中国人民将一去不复返地摆脱贫穷落后的状态，在经济技术上跟上世界发达国家的步伐，从而能够较快地自立于世界先进民族之林。所以，有人说，建立市场经济体制是我国生产力的一次大解放，是科学社会主义发展道路上的一个新的里程碑。

市场经济体制之所以具有如此重大的意义，是因为市场经济不同于传统的高度集中统一的计划经济。市场经济是一种竞争经济，它不是被动地为完成指令性计划任务而发展的经济，因而它充满了活力。市场经济不是以行政机构为主体的经济，而是以商品生产者和经营者为主体的经济，因而它可以调动广大企业和各种市场参与者的积极性。市场经济是一种法制经济，它不是按“长官意志”随意发展的，它的运行是规范化的。市场经济还是同科学的宏观调控相伴生的经济，因而它可以避免市场竞争所可能带来的盲目性。正因为这一切，市场经济是一种高效率和高效益的经济模式。我们有充分的理由相信，在社会主义市场经济体制下，我国的社会生产力将得到持续快速健康发展，综合国力将得以增

强，人民生活将不断得到改善。由此，我们也坚信，我国直到下世纪中期的“三步走”的宏伟战略目标一定能够实现。

但是，建立一个完善的社会主义市场经济体制并不是一件容易的事情，也不是一朝一夕就可完成的，它需要有一个认识上的转变过程，体制上的破旧立新过程，操作上的学习和摸索过程。同样，实现我国经济发展的宏伟战略目标也不是轻而易举的。它需要有一个规划的过程、探索的过程和艰苦实践的过程，它需要几代人的不懈努力。值得提出的是，在改革与发展的全过程中，都离不开理论上的探索。没有理论上的指导，没有从实践中不断产生的新理论，特别是没有广大干部和群众理论水平的不断提高，要完成改革与发展的伟大历史任务是不可能的。

我们的时代是最需要理论的时代，我们的时代也是最能发展理论的时代。理论来源于实践，又指导实践。实践愈发展，对理论的需求就愈大；理论愈发展，对实践的影响也愈大。但是从实践到理论有一个加工制作的过程，有一个“实践——认识——再实践——再认识”的过程，这其中都伴随着“思考”。思考的过程就是一个从感性认识上升到理性认识的过程，就是一个反复检验和衡量已经认识的东西是否符合客观实际的过程。思考得深，认识才深；思考得细，认识才具体；思考得多，收获才大。真理将首先被勤于实践和善于思考的人所掌握。

本书作者马福平同志，长期在山西省长治市人民政府后又调省政府工作，由于他曾在中国社会科学院研究生院攻读硕士学位，所以同我多所接触。他是一位勤于实践和善于思考的比较年轻的同志，《中国社会主义市场经济的实践与思考》一书，就是他自己在改革与发展的新时期里实践与思考的结晶。这本书收集了作者从1983年到1998年撰写的部分文章，涉及的领域很广泛，包括综合经济、区域经济、企业经济、对外经贸、经济发展战略、地方经济史、民族经济以及经济典籍等。由此也可以看出马福平同志是一位勤学好问的人，因为这诸多方面的问题是必须具有强烈的事业心和责任感，具有相当的理论素养和大量实践，具有执著的求索态度和刻苦钻研的精神才能写出来的，这对于一个在职干部来说，确实难能可贵。

马福平同志是在地方政府从事调查研究和文字工作的，他能够为大家提供《中国社会主义市场经济的实践与思考》这样丰硕的果实，那么，其他从事同样工作的同志，只要自己努力，也应能向社会奉献自己实践与思考的收获。如果大家都勤于实践和善于思考，那么，不仅我们经济工作的质量可以大大提高，而且我们的干部素质也会大大提高。著名经济学家于光远同志提出：“严重的问题是教育官员”。这话说得很中肯。官员是带领群众前进的，官员的素质提高了，全民族的素质就可能跟着改善，如能实现这一步，我们的社会主义现代化事业就可以立于不败之地。

在建立社会主义市场经济体制和实现我国经济发展战略目标的历史性奋斗中，我愿和同志们一起，在实践中思考和在思考中实践，不断提高自身素质，以崭新的姿态迈向 21 世纪，迎接我们伟大社会主义祖国的日益兴盛。

李成勋
一九八八年二月
于北京方庄

目 录

综合经济篇

- 论行业管理..... (3)
- 论企业集团..... (16)
- 论特许经销制..... (24)
- 努力造就一支宏大的企业家队伍..... (33)
- 开发区的理论与实践..... (41)
- 用邓小平特区理论指导内陆开发区建设..... (63)
- 依靠科技进步, 推动经济发展..... (73)
- 关于改进和加强计划、物价工作的思考..... (84)
- 财贸部门要善于分析和把握情况的变化..... (96)
- 向管理要市场、要质量、要效益..... (100)
- 企业资金运行的现状、成因及对策..... (104)
- 银企结合, 携手共进..... (121)
- 把煤炭生产转到提高经济效益的轨道上来..... (126)
- 增强企业活力, 提高经济效益..... (133)
- 从整体上搞好山西国有经济的思考与建议..... (144)
- 切实负起责任, 加快国有产权运营机构的组建
和运作..... (168)
- 探索债务重组, 下决心减轻和卸掉企业的历史

包袱·····	(176)
○ 推进分流分离，加快社会保障体系的建立与实施··	(181)

区域经济篇

○ 关于进一步办好中原经济协作区的探讨·····	(187)
○ 关于编制“九五”计划和 2010 年长远规划的若干问题·····	(194)
○ 山西省城镇居民收入的现状、成因及对策·····	(200)
○ 山西省城镇住房改革的成效、问题及对策·····	(223)
○ 山西省国企收益分配的现状、问题及对策·····	(238)
○ 论长治经济发展战略·····	(248)
○ 长治区域工业与系统开发战略研究·····	(272)
○ 长治经济社会发展状况与展望·····	(293)
○ 对长治经济上新台阶问题的探讨·····	(304)
○ 长治产业结构分析与调整思路·····	(322)
○ 关于建立长治高新技术产业开发试验区的构想·····	(333)
○ 加快县域经济发展的思考·····	(343)

企业发展篇

○ 改善经营管理，提高服务水平·····	(353)
○ 经理负责制给企业带来了新变化·····	(361)
○ 坚持改革创新路，两年迈了三大步·····	(369)
○ 从亏损企业到盈利大户·····	(376)
○ 一路拼搏一路歌·····	(383)
○ 探索企业用人的新路·····	(390)
○ 秦家山实行劳动资本股份制的调查·····	(396)

-
- 股份制改革使企业充满生机…………… (408)
 - 长治自行车工业公司亏损剖析与对策研究…………… (421)
 - 多角化经营是企业走出困境的重要途径…………… (433)

外贸经济篇

- 扩大对外经济贸易的几点认识…………… (439)
- 长治对外贸易的历史、现状和未来…………… (444)
- 抓住龙头，认真实行“三包”经营责任制…………… (451)
- 培植货源，抓紧出口商品生产体系的建设…………… (455)
- 开拓前进，加速进占国际市场…………… (460)
- 实事求是，办好驻津进出口公司…………… (467)
- 俄罗斯经济考察…………… (472)

民族经济篇

- 一个回族企业家的足迹…………… (485)
- 开拓者的风采…………… (493)
- 后 记…………… (500)

综合经济篇

论行业管理

党的十四届五中全会强调，实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变：一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。实行两个转变，要求解决国民经济管理中一些深层次的问题，行业管理就是亟待在理论和实践两个方面进行研究和探索的重大课题。

一、行业管理的内涵和特征

近几年来，我国以构筑社会主义市场经济大厦的各项改革全面推进。与财税、金融、外贸、投资等综合配套改革相比，行业管理显得大为滞后。尤其令人遗憾的是，至今在我们的经济与管理辞典和教科书里，很难找到行业管理的词条和论述。实行两个转变呼唤着行业管理，期待着对行业管理有比较透彻的解答。对此，按照建立社会主义市场经济体制和促进国民经济集约增长的要求，总结国内外行业管理形成和发展的历史经验，特别是我国经济体制改革的实践经验，我们认为，可以从以下几个方面对行业管理的内涵和特征进行概括：

1. 行业管理是社会分工和商品经济发展的产物，是社会化大生产的客观要求。所谓同一行业，一般是指生产产品相同、服务对象相同的人或组织而言。（我们这里说人或组织而不说企业，是因为随着社会生产力的发展，许多大中型企业，特别是企业集

团的产品和服务对象不断趋向多元化，而不同的产品和服务对象应属不同的行业范畴。换言之，行业只能以产品和服务对象划分，而不能以企业划分)。随着历史的进步和科学技术的发展，社会分工越来越细，生产专业化程度越来越高，新的行业不断涌现和形成。为了维护同行利益，互相协作和限制竞争，民间性的工商行业组织在商品经济发展的条件下应运而生。早在春秋战国时期，我国就出现了行业组织，称为“行会”，隋唐时趋向成熟，行业组织遍布各地。到明清时期，随着交通和工商业的发展，客居他乡的人增多，为了保护同乡、同业的利益，逐步组织成同乡、同业参加的“行帮”组织，不论是行会还是行帮，都带有封建经济的色彩。它们从组织上和职能上都具有基本相同的特色，在协调内部矛盾，抵御外部竞争中发挥了重要作用。民国初年，工商业主按生产经营的商品性质和用途组织起来，称为“同业公会”。新中国成立后，上海（240多个）、天津（140多个）、广州（100多个）、杭州（126个）、宁波（105个）、桂林（50多个）等市都有同业公会组织，并有相当一批工作人员，组织会员企业在开展“同行议价，民主评税”，乃至捐献飞机大炮，支援抗美援朝等工作方面，都发挥了不可忽视的作用。只是到1956年公私合营，特别是实行“统购统销，统购包销”制度后，这些行业组织才逐渐被取消。然而在欧洲、北美等资本主义国家，随着社会化大生产的发展，工商行业组织在对封建行会扬弃的基础上却日臻完善。美国经济学家钱德勒在《看得见的手》一书中详细考察美国铁路的联营与竞争后指出，从18世纪末组建区域性协会到全国性协会，美国铁路行业逐步实现了统一的、管理上的、会计上的和其它组织上的程序，采用了标准化的技术和统一的运输价格，“这两种创新——组织上的和技术上的——使得通过管理而协调运输成为可能，且其效率远非铁路以前时代的市场协调