

主 编

陈树勋

丁敬平

陈乃醒

90年代中国工业

经济管理出版社

中国社会科学院重点研究项目

90年代中国工业

陈树勋 丁敬平 陈乃醒 主编

经济管理出版社

(京) 新登字 029 号

责任编辑: 李丽莉

90 年代中国工业

陈树勋 丁敬平 陈乃醒 主编

出版: 经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码: 100035)

发行: 新华书店北京发行所 各地新华书店经销

印刷: 四二二九工厂印刷

850×1168 毫米 32 开 11.25 印张 290 千字

1993 年 1 月北京第一版 1993 年 1 月北京第一次印刷

印数: 1~1500 册

ISBN 7-80025-681-2 / F · 548

定价: 7.80 元

本书各章撰稿人

第一章	课题组	赵英	胥和平
第二章	洪惠如		
第三章	柳红		
第四章	乔仁毅		
第五章	陈树勋		
第六章	范先群		
第七章	于丽文		
第八章	江小涓		
第九章	丁敬平		
第十章	任纪军		
第十一章	黄速建		
第十二章	黄载尧		
第十三章	陈乃醒		
第十四章	陈慧琴		

前 言

20 世纪 90 年代是中国经济发展的重要时期。80 年代为 90 年代的工业发展奠定了哪些基础？90 年代中国的工业发展存在哪些制约因素？应该怎样发展？需要采取哪些措施？这是人们普遍关心的问题。为此，中国社会科学院将“90 年代中国工业”列为重点课题进行研究。

承担这一课题研究任务的主要是中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室，课题负责人是陈树勋、丁敬平、陈乃醒，参加研究的有洪惠如、黄载尧、陈慧琴、于丽文、柳红、江小涓、范先群、任纪军、胥和平、赵英等；此外，国务院发展研究中心乔仁毅、工业经济研究所工业体制研究室黄速建分别承担了研究专题。

从 1990 年下半年开始，经过一年多时间的研究，完成了这一课题。现在奉献给读者的《90 年代中国工业》就是这一研究课题的最终成果，它也是我们在完成《中国产业政策研究》之后，研究工作的继续。全书共分 14 章，第一章《80 年代工业发展的回顾和 90 年代的对策》是课题的总报告，它概括了全书的主要观点，在课题组全体同志多次集体讨论的基础上，由赵英、胥和平执笔写成。第二章至十四章为发展要素专题和综合性专题，各专题在拟定提纲和写作过程中，都经过集体多次讨论，由撰稿人根据讨论意见进行修改，于 1992 年 2 月成稿。

初稿基本完成后，又由陈树勋、丁敬平、陈乃醒、赵英、胥和平进行了文字方面的修改和统一体例工作，最后由陈树勋统纂定稿。

本书在定稿前曾请工业经济研究所所长周叔莲、国务院发展

研究中心研究员季崇威、中国人民大学工业经济系主任邓荣霖、机电部经济技术政策研究所副所长鲍去病、能源部政策法规司副司长朱成章等学者、专家评阅，他们在百忙中为本书提出了宝贵的意见；工业经济研究所资料室为本课题的研究提供了许多有价值的资料；本书的出版得到经济管理出版社大力帮助，在此谨向他们表示衷心的感谢。

今年春季，邓小平同志南巡发出进一步改革开放的号召，经济形势发展迅猛，经济体制的改革在深化，许多问题有待于探索，希望本书对于 90 年代经济政策的制订和研究能起到抛砖引玉的作用。由于学识所限，书中的缺点和错误在所难免，敬希读者批评指正。

编 者

1992 年 9 月

目 录

前 言	1
第一章 80 年代中国工业发展的回顾和 90 年代的对策	1
一、 80 年代工业发展的成就与存在的问题	1
二、 90 年代工业发展的总目标及其制约因素	9
三、 90 年代工业发展的主要对策	16
第二章 工业发展速度与经济效益	25
一、 80 年代工业的速度与效益分析	26
二、 对 90 年代工业速度与效益的展望	39
三、 90 年代工业发展中速度与效益的统一	48
第三章 90 年代中国工业化的进程	51
一、 中国工业的历史与现实	51
二、 对中国工业化程度的判断	59
三、 中国工业化的特点	67
四、 90 年代中国工业化的进程	79
五、 值得重视的几个理论和现实问题	84
第四章 工业资金分配	88
一、 目前的资金分配格局	88
二、 现有的资金分配方式的弊端	97
三、 完善工业资金分配体制	102
第五章 工业技术进步	112
一、 我国工业技术的状况	112
二、 90 年代工业技术进步的战略与目标	117

三、	90 年代工业技术进步的对策	119
第六章	工业劳动力	135
一、	80 年代中国工业劳动力状况	135
二、	90 年代工业就业前景	139
三、	合理使用工业劳动力	142
第七章	能源工业	151
一、	80 年代中国能源工业发展回顾	151
二、	对 90 年代能源工业的展望	159
三、	能源工业发展的主要对策	165
第八章	工业结构	175
一、	80 年代工业结构的调整	175
二、	工业结构调整的制约因素	182
三、	90 年代工业结构的调整方向与措施	190
第九章	工业组织	202
一、	80 年代我国工业组织的变化及问题	202
二、	90 年代我国工业组织的发展目标	211
三、	90 年代促进产业结构合理化的近远期目标 及政策措施	219
第十章	工业消费品市场	225
一、	80 年代工业消费品市场的特点	225
二、	80 年代工业消费品市场存在的问题	229
三、	90 年代工业消费品市场的变化趋势	233
四、	推动工业消费品市场合理化的对策	237

第十一章 经济体制改革	245
一、 80 年代经济体制改革的回顾	245
二、 90 年代的经济体制改革：环境与难点	252
三、 90 年代经济体制改革的基本构想	258
第十二章 地区工业的发展	266
一、 80 年代地区工业发展的特点	266
二、 90 年代地区工业发展的设想	271
三、 90 年代调整地区工业发展的政策措施	286
第十三章 城乡工业协调发展	289
一、 乡镇工业的崛起与城乡工业比较	289
二、 城乡工业协调发展的主要矛盾	293
三、 90 年代城乡工业协调发展的对策	299
第十四章 工业对外经济关系	313
一、 90 年代世界经济发展趋势	313
二、 90 年代工业对外经济关系的对策	320

第一章 80 年代中国工业发展的回顾 和 90 年代的对策

一、80 年代工业发展的成就与存在的问题

(一) 80 年代中国工业取得的主要成就

80 年代是中国工业发展史上成就最显著的 10 年，也是中国工业以较快速度平稳地发展的 10 年。回顾 80 年代中国工业的发展，必须充分认识党的以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线对中国工业发展的指导意义和巨大推动作用。改革开放使中国工业在 80 年代的发展与前 30 年的发展有着极大的不同，取得了巨大成就，值得我们认真地总结与思考。这些成就可以归纳为以下几个主要方面：

1. 工业生产迅速增长，经济实力进一步增强

1990 年同 1980 年相比，工业总产值增长 2.3 倍，平均每年增长 12.6%。主要工业产品产量大幅度增加。1980~1990 年，原煤由 6.2 亿吨增加到 10.8 亿吨，钢由 3712 万吨增加到 6604 万吨，水泥由 0.8 亿吨增加到 2.43 亿吨，发电量由 3006 亿千瓦小时增加到 6180 亿千瓦小时。一些主要工业产品产量，居世界各国产量的位次发生重大变化。原煤、水泥、布占第 1 位，平板玻璃、铁路机车占第 2 位，化肥、生铁和铁合金占第 3 位，钢、有色金属、发电量和化纤占第 4 位，原油占第 5 位。

10 年间，中国在自力更生的基础上，引进了大量技术和装备，建设和改造了一大批工业企业。从而使船舶、拖拉机、发电设备、工程机械、民用飞机、电视机、机床、轴承等行业的生产能力和产

品技术水平得到明显的提高，大大增强了我国工业的实力。

2. 产业结构得到了一定调整

中国工业长期存在的轻重工业比例失调问题，在 80 年代有了较大改观。1990 年轻重工业之比为 49.4: 50.6，比例趋于协调。从 1980~1990 年，我国轻工业以每年平均 17.1% 的速度增长。产值增至 11813 亿元，10 年中增长 3.9 倍。80 年代末，我国大多数工业消费品呈供求基本平衡或供大于求的态势，长期存在的消费品全面短缺的局面已基本改观，不仅数量增加，而且在质量、品种、式样、包装等方面都大大改进。

3. 工业技术进步的步伐加快

我国工业职工人均固定资产已由 1952 年的 2983 元提高到 1988 年的 14554 元。一大批工业设备达到了国际 70 年代末或 80 年代初的水平。在重点工业企业生产设备中，达到国际水平的占 12.9%，达到国内先进水平的占 21.8%。

“七五”期间，全国固定资产投资额完成约为 1.98 万亿元，全民所有制单位更新改造投资完成 4044 亿元，比“六五”期间增加 1.7 倍。5000 万元以上的重点工业技术改造项目近 500 项，投资 5000 多亿元，引进了一批先进技术，关键设备和生产线。企业的生产技术，研究与开发能力都得到了相应的提高。80 年代末期发展的工业新产品，70% 可达国际 70 年代末、80 年代初的水平。

常温超导技术、高功率激光的研究已跨入世界先进行列；5 兆瓦低温核供热反应堆的建立迈出了世界性新步伐；连续 12 次回收卫星成功，并成功地为国外发射商业卫星，标志着我国已跻身航天工业强国。高技术开发区在全国各大城市和特区陆续出现，表明高科技产业正在崛起。

4. 乡镇企业迅猛发展

1989 年全国共有各种类型的乡镇企业 1868.6 万个，比 1978 年增长 12.3 倍；从业人员 9366.3 万人，增长了 3.3 倍，相当于

全民所有制职工人数的 92.66%；总产值 7428.38 亿元，按可比口径增长了 15 倍，相当于同期全国社会总产值的 24.3%；年末固定资产原值 2499.6 亿元，增长了约 11 倍；实现国家利税总额 616.1 亿元，增长了 5.6 倍，其中上缴国家税金占全国税金总额的 13.4%。乡镇工业是乡镇企业的主体，从业人员和总产值分别占 60% 和 70.6%。1989 年，乡镇工业总产值占全国工业总产值的比重为 28.1%，几乎和 1983 年全国工业总产值相等。

乡镇工业迅猛发展，使农村经济结构得到调整，农业总产值的比重由 1978 年的 68.6% 降低到 45.1%。乡镇工业的发展，使全民所有制工业、城镇劳动群众集体所有制工业在全部工业中的比重逐年下降。以工业总产值为例，1985 年全民所有制工业、城镇劳动群众集体所有制工业所占比重分别为 64.86% 和 16.87%，1989 年降到 56.1% 和 14.72%，乡镇工业比重则由 1985 年的 16.75% 提高到 27.91%。

5. 工业布局向自然资源富集地区展开

(1) 80 年代由于重点发展能源、原材料工业和交通运输等基础产业，使我国工业布局逐步向自然资源富集地区展开。如 1952 年西部地区的原煤、钢、发电量、机床、发电设备、汽车、小型拖拉机、化肥、化纤、缝纫机、自行车等许多工业产品产量所占比重很低，甚至不能生产，而在 80 年代末期，却已达到相当的比重。西部地区的经济地位日趋重要(见第 3 章表 3—2)。

(2) 东、中、西部三大经济带内部呈不平衡发展。由于政策松紧度不一，能源、交通运输、教育等基础结构和经济环境的差异，各省区之间、城市之间的发展速度有快有慢，因此呈非均衡状态。

三大地带内部有些地区的速度增长高于本地区甚至全国平均增长速度，如东部的广东、福建，中部的江西、湖北、安徽、吉林、内蒙、山西，西部的陕西、宁夏、青海；有些地区则低于本

地区或全国的增长速度，如东部的北京、天津、辽宁、上海，中部的河南、湖南，西部的云南、四川、新疆、贵州。东部地区与中部、西部地区在原有工业发展不平衡的基础上，有些省市的差距缩小了，有些省市的差距拉大了，但笼统地说西部与沿海的发展差距越拉越大，是不符合实际的。

(3) 地区间经济联系增强。中部、西部以大量能源、原材料供应东部地区。1989 年全国净调出煤炭的 8 个省区，其中部地区 4 个省区总调出量为 16821 万吨；西部地区 4 个省区总调出量为 1363 万吨。山西还向京津唐地区及河北南部供电，1989 年达 56.8 亿度。东部地区则以大量成品油、原油供应中部、西部地区。中、西部地区每年还以大量生铁、有色金属供东部地区的辽宁、上海等地精炼加工；大量棉花、羊毛、烟叶供应东部地区发展纺织和卷烟工业。东部地区每年向中、西部地区提供大量轻工业品和机械设备。

6. 工业体制改革成效显著

(1) 企业正朝着成为独立的商品生产者的方向发展。改革的中心环节是扩大企业自主权，增强企业活力。经过不断探索，目前大中型企业的活力有所增强，企业不仅有了一些自主经营权，而且有了一定的投资权。在搞活企业的探索中，先后实行了利润递增包干、租赁制、企业承包制等办法，这些办法都在不同程度上调动了企业的积极性，增强了企业的活力，强化了企业自我约束机制。

(2) 市场体系开始发育。经过 10 年改革，我国市场体系开始建立并不断发育，逐步完善。消费品市场、生产资料市场不断发展，资金市场、劳务市场、技术市场、信息市场、产权市场已经出现。市场对企业行为、企业发展方向的诱导力越来越大。随着国家经济体制的改革，指令性计划的缩小，企业竞争加强，市场对企业的运行与发展的制约作用越来越大。

(3) 企业集团有较大发展，企业间、地区间横向经济联系发

展迅速。在我国工业企业中形成了一批有凝聚力的在行业内有举足轻重作用的大企业集团。1989年全国已发展企业集团1630多个。已有2856个企业兼并了3424个劣势企业。企业间、地区间横向经济联合发展迅速。1989年全国已有各种经济联合体3.9万个，科研与生产联合体1万多个，各种类型的区域性经济协作区104个。

(4) 投资主体多元化。目前我国工业中投资主体已日趋多元化。除国家外，地方政府、国营企业、乡镇企业、外商都投资于工业企业。投资主体多元化，既拓宽了我国工业发展的资金来源，又在某种程度上使资源配置有所改善，既弥补了中央投资的不足，又减少了政府投资的风险。

(5) 工业企业所有制结构有较大变化。目前我国工业企业中，除国营企业外，还有集体所有制企业、中外合资企业、个体企业。国营企业中的所有制关系也发生了变化。原来单一的国营企业开始向股份制转变，如沈阳金杯汽车股份有限公司等国营大企业，已试行了股份制。原来单一的中央企业或地方企业，有些转变成中央与地方合资经营。国营企业通过种种形式投资于集体所有制企业、乡镇企业，已是十分平常的事。集体所有制企业、乡镇企业、个体企业、合资企业，在我国工业企业中所占比重不断增长，已经成为不可忽视的力量。

7. 工业对外经济关系取得巨大进展

(1) 工业品进出口贸易额高速增长。我国1989年进出口贸易总额达1116.8亿美元，相当于1979年进出口贸易总额的3.8倍。1980~1989年，年均增长率为14.3%，其中出口贸易额和进口贸易额增长率分别为14.4%和14.2%，发展速度远高于世界平均水平。工矿产品出口额在全部出口额中的比重由1979年的66.3%，提高到1989年的88.6%，其中工业制成品的出口比重由46.4%上升到69.7%。出口商品结构的改变标志着我国工业实力取得了明显的提高。

(2) 利用外资取得突破性进展。从 1979~1990 年, 我国累计对外签订利用外资协议金额共 1021 亿美元, 累计投向工业部门的外资约为 570~580 亿美元。

(3) 技术引进工作进入了新阶段。1980~1990 年共签订 3900 多项技术引进合同, 成交金额近 230 亿美元。

(4) 我国的技术出口和海外投资。1980~1990 年, 我国累计签订技术出口合同 474 项, 成交额约 14 亿美元。

1979~1989 年, 我国累计发展非贸易性海外企业共 645 个, 其中工业项目 263 个。协议投资额共 22 亿美元, 其中中方 9.5 亿美元。

(二) 80 年代我国工业发展中存在的主要问题

1. 产业结构调整任重道远

(1) 基础产业发展滞后于加工工业, 缺乏后劲。80 年代国家决定改善能源、原材料、交通运输等“瓶颈”产业发展滞后的状况。但是加工工业比基础产业发展更快, 造成基础产业不仅没有还清欠帐实现超前发展, 而且更加滞后。1983~1987 年, 全部工业年平均增长率为 13%, 其中加工工业年均增长 14.1%, 原材料和采掘工业年均增长 9.8%, 货运量年均增长 10.6%。1988 年加工工业增长 23%, 原材料和采掘工业仅增长 10.8%, 货运量增长 18%。能源工业 70 年代基本建设投资占全社会固定资产投资比重的 14.7%, 而 1981~1989 年则降到 9.3%。能源的生产成本与价格之间的差距越来越大, 使不少企业亏损, 面临不能依靠企业自身能力发展, 而依靠国家又受中央财政限制的两难局面。能源工业内部, 面临国营大煤矿与乡镇煤矿比例失调, 石油工业储采比失调, 水电比重下降, 火电布局不尽合理等问题。80 年代加工工业与基础工业的结构性矛盾更为尖锐。

(2) 城乡间产业结构严重趋同。乡镇工业产值构成与全国产业构成的相似系数达 0.825, 其中重工业 8 个行业相似系数达 0.793, 轻工业 8 个行业相似系数为 0.929。由于产业结构大致趋

同，工业生产能力增长过猛，资源供给不足，使城乡工业企业间原材料的争夺更为激烈。由于城乡工业体制间的差异，导致城市工业竞争不过乡镇企业，城市工业生产能力得不到充分发挥，在市场竞争中无法承担主导作用。乡镇企业又在低水平上重复建设，重复生产。据测算，我国城市工业设备闲置 30%，若按此比例计算，全国预算内工业企业 1989 年固定资产净值平均闲置余额就达 1600 亿元，几乎和同期乡村工业固定资产原值相等。从国民经济总体上导致严重浪费。

2. 工业经济效益差

80 年代中国工业增长速度很高，仅次于 50 年代，但工业效益却是 40 年来最低的 10 年。1980 年的工业综合效益率比 50 年代平均低 2.3 个百分点，比 70 年代平均数也低 0.2 个百分点。整个 80 年代出现了近乎逐年下降的趋势。1981~1989 年，独立核算工业企业的资金增长了 2.2 倍，而利润仅增长 1.2 倍，资金利税率下降 8.2%。导致经济效益低的重要原因是，由于体制的束缚，企业仍习惯于外延扩大再生产，没有充分依靠技术进步去开发新产品，通过内涵发展取得经济效益的机制远未形成。由于中国工业仍在外延扩大再生产轨道上发展，导致工业的技术装备总体水平落后。1985 年工业普查资料表明，全国工业普查企业的工业设备近五分之一已经老化。生产上起关键作用的主要设备，处于国内一般水平和落后水平的分别占 47% 和 18.3%。许多工业产品性能低、质量差、寿命短，国民经济急需的许多大型成套设备与高科技产品的设计、制造技术尚未完全掌握。管理水平低也是导致我国工业中经济效益低下的重要原因。在工业企业中较普遍地存在着生产能耗高、产品质量低、非生产浪费大、资金周转慢、劳动生产率低、劳动者素质低、劳动纪律不严等等问题，现有企业潜力尚未充分发挥出来。

3. 工业体制改革有待进一步深化

(1) 国营企业并未真正搞活，尚未成为真正自负盈亏的经济

实体。

80年代，在经济体制改革中，虽然采取了一系列措施，对企业放权让利，增强了企业活力。但是许多搞活企业的措施并未真正得到落实，一些权力和利益又被陆续出台的其他政策收回，国营企业真正搞活，成为自负盈亏的经济实体，还有很长一段路要走。

(2) 产业组织结构分散化的倾向仍在继续发展。由于市场竞争扭曲，行政性垄断严重，企业在不同程度上依附于各级行政部门，产业存在的布局过于分散、规模不经济的状况仍在继续发展。由于不能在竞争中实现优胜劣汰，也就很难通过优胜企业对劣势企业的兼并来实现资源存量的优化组合。因而产业组织结构分散化、规模不经济的倾向难以克服。从我国机电行业为例，达到适度生产规模的企业占企业总数的4.5%，达到适度规模的产品产量占总产量的50%；达到起始规模的企业占7.6%，达到起始规模的产品产量占总产量的56%。

(3) 经济体制改革的任务还任重道远。在目前逐级财政包干体制下，政企难分，税收由地方征收，纳税人就是收税人，税率丧失调节作用，高税的限制生产可以蜕变为鼓励。财政包干体制还导致市场分割，排斥外地先进产品，保护本地落后企业。信用市场很不健全，是三角债形成的主因之一。由于价格背离价值和比价不合理，该得到发展的能源和交通运输等基础产业难以顺利发展。由于原料与加工工业产品价格的不合理，大厂缺少优质原料，相反，小厂则用优质原料生产低档产品。从而使产品结构和产业结构的调整难以顺利实现。

4. 消费品需求结构性矛盾突出

自1984年以来，我国已连续出现社会总需求超过国民收入和总供给的增长，社会总供求差率明显增大，呈现出以投资需求和消费需求双膨胀为特征的总需求膨胀。社会集团消费在80年代以高于国民收入增长速度的超高速增长，政府和社会集团消费