

行政处罚法适用手册

条文释义·难题解析·处罚适用

胡锦涛 编著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政处罚法适用手册：条文释义·难题解析·处罚适用
/胡锦光编著. —北京：红旗出版社，1996. 4

ISBN 7-80068-854-2

I. 行… I. 胡… III. 行政处罚法-中国-学习参考资料
IV. D922. 114

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 06638 号

行政处罚法适用手册：条文释义·难题解析·处罚适用

编著者 胡锦光
责任编辑 王农媛

封面设计 赵 逊
版式设计 赵 逊

红旗出版社出版
邮政编码：100727
(北京沙滩北街 2 号)

新华书店北京发行所发行
河北省高碑店市印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开
23.5 印张 60 千字

1996 年 4 月河北第 1 版
1996 年 4 月第 1 次印刷

印数 1-5000 册

定价 30.00 元

ISBN 7-80068-854-2/D·287

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

目 录

前言

第一编 《行政处罚法》释义与疑难问题解析

第一章 总则

- 一、内容提要····· (3)
- 二、条文释义 (第1~7条) ····· (3)
- 三、疑难问题解析 ····· (13)
 - 1. 行政处罚的概念、特征及其与行政处分的区别····· (13)
 - 2. 什么是行政处罚法,为什么要制定行政处罚法····· (15)
 - 3. 我国制定行政处罚法的现实条件····· (17)
 - 4. 行政处罚法的基本原则是什么····· (19)
 - 5. 行政处罚法的地位与效力····· (19)
 - 6. 规范性文件的公布程序及其要求····· (20)
 - 7. 行政复议与行政诉讼的联系与区别····· (21)
 - 8. 行政诉讼中为什么要由被告负举证责任及举证事项
····· (23)
 - 9. 对被告举证的限制及被告不举证的法律后果····· (24)
 - 10. 人民法院行政判决的类型及适用条件 ····· (25)
 - 11. 行政处罚显失公正的涵义及法院有权变更的原因 ··· (27)
 - 12. 行政机关在什么情况下要承担行政赔偿责任 ····· (28)
 - 13. 行政机关工作人员在什么情况下要承担赔偿责任 ··· (29)
 - 14. 贯彻实施行政处罚法应重点注意的问题 ····· (30)

第二章 行政处罚的种类和设定

一、内容提要	(31)
二、条文释义 (第 8~14 条)	(32)
三、疑难问题解析	(43)
1. 我国的法律渊源及其效力等级	(43)
2. 我国的立法分工与行政立法权限的划分	(45)
3. 规章与法规之间及规章之间相互抵触的解决办法	(47)
4. 法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条 例及规章在行政诉讼中的各自地位	(48)
5. 自治条例和单行条例能否设定行政处罚	(50)
6. 规章以下规范性文件能否设定行政处罚	(51)

第三章 行政处罚的实施机关

一、内容提要	(52)
二、条文释义 (第 15~19 条)	(53)
三、疑难问题解析	(62)
1. 行政机关取得实施行政处罚主体资格的条件	(62)
2. 授权和委托非行政机关的组织实施行政管理的必 要性	(63)
3. 被授权和受委托组织的权利与义务	(64)
4. 被授权和受委托组织在行政诉讼和行政赔偿中的 地位	(65)
5. 综合执法机构的法律地位及其法律责任	(65)
6. 行政机关能否委托行政机关实施行政处罚权	(66)

第四章 行政处罚的管辖和适用

一、内容提要	(68)
二、条文释义 (第 20~29 条)	(69)
三、疑难问题解析	(83)
1. “一事不再罚”能否成为行政处罚的原则	(83)

2. 对醉酒人和又聋又哑人的违法行为如何适用行政处罚····· (84)
3. 什么是从轻、减轻及不予行政处罚····· (85)
4. 对违法当事人能否从重处罚····· (87)
5. 行政处罚法规定追罚时效的意义····· (88)

第五章 行政处罚的决定

- 一、内容提要····· (90)
- 二、条文释义 (第 30~43 条)····· (91)
- 三、疑难问题解析····· (111)
 1. 行政处罚决定证据的种类····· (111)
 2. 衡量行政处罚决定证据确凿充分的标准····· (113)
 3. 证据合法性的涵义是什么····· (115)
 4. 告知的涵义、内容、方式及不予告知的法律后果····· (115)
 5. 划分简易程序、一般程序和听证程序的原因,其划分标准是什么····· (116)
 6. 我国行政处罚中的听证程序····· (117)
 7. 行政处罚决定书的格式····· (118)
 8. 行政处罚决定书送达当事人的意义及方式····· (119)

第六章 行政处罚的执行

- 一、内容提要····· (122)
- 二、条文释义 (第 44~54 条)····· (123)
- 三、疑难问题解析····· (133)
 1. 行政强制执行的概念与特征····· (133)
 2. 实施行政强制执行的条件····· (134)
 3. 代执行的要件与程序····· (135)
 4. 执行罚的要件与程序····· (136)
 5. 直接强制执行的条件与方法····· (136)
 6. 行政强制执行的程序····· (137)

7. 行政机关申请法院强制执行被诉行政处罚决定, 法院是否强制执行 (139)
8. 法院在暂缓执行被诉行政处罚决定时, 怎样防止当事人转移财产 (140)
9. 行政机关申请法院强制执行应注意的事项 (142)
10. 法院可以对公民、法人和其他组织适用的执行措施 (142)

第七章 法律责任

- 一、内容提要 (144)
- 二、条文释义 (第 55~62 条) (144)
- 三、疑难问题解析 (151)
 1. 行政处分的种类及其后果 (151)
 2. 实施行政处分的程序 (152)
 3. 行政处分决定和批准权限的划分 (152)
 4. 行政机关私分罚没款物如何追究刑事责任 (154)
 5. 执法人员索取收受款物如何追究刑事责任 (155)
 6. 行政机关徇私舞弊包庇纵容违法行为如何追究刑事责任 (156)
 7. 执法人员玩忽职守不处罚违法行为造成损害如何追究刑事责任 (157)

第八章 附则

- 一、内容提要 (158)
- 二、条文释义 (第 63~64 条) (158)
- 三、疑难问题解析 (160)
 1. 行政处罚法不立即生效施行的原因 (160)
 2. 行政处罚法有无溯及力 (161)
 3. 规范性文件修订中应注意的问题 (161)

第二编 《行政处罚法》及其草案说明

- 一、中华人民共和国行政处罚法 (165)
- 二、关于《中华人民共和国行政处罚法（草案）》
修改情况的汇报 (177)
- 三、关于《中华人民共和国行政处罚法（草案）》
的说明 曹志 (181)
- 四、关于行政处罚法草案和刑事诉讼法修正案草案
审议结果的报告 薛驹 (187)

第三编 各类行政处罚及其法律适用

第一章 公安行政处罚

- 1. 中华人民共和国治安管理处罚条例 (193)
- 2. 关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工具
的暂行规定 (203)
- 3. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的
有关问题的通知 (205)
- 4. 公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定 (207)
- 5. 中华人民共和国集会游行示威法 (207)
- 6. 中华人民共和国集会游行示威法实施条例 (208)
- 7. 全民所有制工业企业转换经营机制条例 (208)
- 8. 中华人民共和国收养法 (209)
- 9. 中华人民共和国妇女权益保障法 (209)
- 10. 中华人民共和国国家安全法 (209)
- 11. 中华人民共和国国旗法 (210)
- 12. 中华人民共和国国徽法 (210)
- 13. 长江三峡工程建设移民条例 (210)
- 14. 国务院关于重申严禁鸦片烟毒的通知 (211)

15. 国务院关于严禁淫秽物品的规定·····	(211)
16. 全国人大常委会关于禁毒的决定·····	(212)
17. 全国人大常委会关于惩治走私、制作、贩卖、传 播淫秽物品的犯罪分子的决定·····	(213)
18. 全国人大常委会关于严禁卖淫嫖娼的决定·····	(213)
19. 全国人大常委会关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童 的犯罪分子的决定·····	(214)
20. 印铸刻字业暂行管理规则·····	(214)
21. 旅馆业治安管理办法·····	(215)
22. 废旧金属收购业治安管理办法·····	(215)
23. 典当业治安管理办法·····	(216)
24. 中华人民共和国户口登记条例·····	(217)
25. 中华人民共和国居民身份证条例·····	(218)
26. 关于在全国实施居民身份证使用和查验制度的 通告·····	(218)
27. 暂住证申领办法·····	(218)
28. 中华人民共和国道路交通管理条例·····	(219)
29. 城市出租汽车管理暂行办法·····	(222)
30. 高速公路交通管理暂行规则·····	(223)
31. 道路交通事故处理办法·····	(223)
32. 关于改革交通违章罚款交纳办法的通知·····	(224)
33. 中华人民共和国消防条例·····	(226)
34. 中华人民共和国消防条例实施细则·····	(227)
35. 高层建筑消防管理规则·····	(227)
36. 仓库防火安全管理规则·····	(228)
37. 公共娱乐场所消防安全管理规定·····	(228)
38. 中华人民共和国枪支管理办法·····	(228)
39. 公安部对部分刀具实行管制的暂行规定·····	(229)

40.	中华人民共和国民用爆炸物品管理条例·····	(229)
41.	中华人民共和国猎枪弹具管理办法·····	(229)
42.	中华人民共和国公民出境入境管理法·····	(230)
43.	中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则·····	(231)
44.	中华人民共和国外国人入境出境管理法·····	(232)
45.	中华人民共和国外国人入境出境管理法实施 细则·····	(232)
46.	中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管 理办法·····	(234)
47.	中国公民往来台湾地区管理办法·····	(235)
48.	关于劳动教养问题的决定·····	(236)
49.	国务院关于将强制劳动和收容审查两项措施统一于 劳动教养的通知·····	(236)
50.	劳动教养试行办法·····	(237)
51.	城市流浪乞讨人员收容遣送办法·····	(238)
52.	中华人民共和国人民警察法·····	(238)

第二章 工商行政处罚

1.	外国企业常驻代表机构登记管理办法·····	(240)
2.	国务院关于城镇劳动者合作经营的若干规定·····	(240)
3.	公司登记管理暂行规定·····	(241)
4.	城乡个体工商户管理暂行条例实施细则·····	(241)
5.	印刷、复印等行业复制国家秘密载体暂行管理 办法·····	(243)
6.	企业名称登记管理规定·····	(244)
7.	中华人民共和国乡村集体所有制企业条例·····	(245)
8.	城乡个体工商户管理暂行条例·····	(245)
9.	中华人民共和国全民所有制工业企业法·····	(246)
10.	中华人民共和国企业法人登记管理条例·····	(246)

11. 中华人民共和国私营企业暂行条例·····	(247)
12. 中华人民共和国城镇集体所有制企业条例·····	(248)
13. 有限责任公司规范意见·····	(249)
14. 股份有限公司规范意见·····	(250)
15. 中华人民共和国公司法·····	(252)
16. 中华人民共和国公司登记管理条例·····	(255)
17. 工业产品生产许可证试行条例·····	(257)
18. 城乡集市贸易管理办法·····	(258)
19. 城市商业网点建设管理暂行规定·····	(259)
20. 中华人民共和国合同法·····	(260)
21. 技术合同管理暂行规定·····	(260)
22. 中华人民共和国技术合同法实施条例·····	(260)
23. 经济合同示范文本管理办法·····	(261)
24. 中华人民共和国反不正当竞争法·····	(261)
25. 中华人民共和国消费者权益保护法·····	(263)
26. 经纪人管理办法·····	(264)
27. 投机倒把行政处罚暂行条例·····	(265)
28. 投机倒把行政处罚暂行条例施行细则·····	(268)
29. 关于经济违法违章企业终止后的行政处罚办法·····	(273)
30. 商标印制管理办法·····	(275)
31. 中华人民共和国商标法·····	(276)
32. 中华人民共和国商标法实施细则·····	(277)
33. 商标代理组织管理暂行办法·····	(280)
34. 中华人民共和国广告法·····	(281)

第三章 税务行政处罚

1. 中华人民共和国税收征收管理法·····	(283)
2. 中华人民共和国税收征收管理法实施细则·····	(286)
3. 中华人民共和国个人所得税法·····	(287)

4. 中华人民共和国个人所得税法施行细则 (287)
5. 中华人民共和国中外合资经营企业所得税法 (287)
6. 中华人民共和国中外合资经营企业所得税法施行
细则 (288)
7. 中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得
税法 (288)
8. 中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法
实施细则 (289)
9. 关于耕地占用税减免管理的暂行规定 (289)
10. 国家能源交通重点建设基金征集办法 (290)
11. 国家能源交通重点建设基金征集办法实施细则 (290)

第四章 物价行政处罚

1. 国家物价局关于价格违法行为的处罚规定 (291)
2. 国家物价局关于价格违法案件审理工作的规定（试
行） (295)
3. 关于棉花购销经营中价格和标准违法行为的处罚实
施办法 (301)
4. 加强生产资料价格管理制止乱涨价、乱收费的若干
规定 (305)
5. 中华人民共和国价格管理条例 (305)
6. 重要生产资料和交通运输价格管理暂行规定 (306)
7. 关于商品和服务实行明码标价的规定 (307)
8. 关于商品和服务实行明码标价的规定实施细则 (307)
9. 制止牟取暴利的暂行规定 (309)

第五章 金融、证券、外汇行政处罚

1. 中华人民共和国金银管理条例 (310)
2. 现金管理暂行条例 (311)
3. 现金管理暂行条例实施细则 (312)

4. 金融信托投资机构管理暂行规定	(313)
5. 境外金融机构管理办法	(313)
6. 储蓄管理条例	(314)
7. 关于执行《储蓄管理条例》的若干规定	(314)
8. 中华人民共和国发票管理办法	(315)
9. 中华人民共和国外资金融机构管理条例	(316)
10. 中华人民共和国中国人民银行法.....	(316)
11. 中华人民共和国商业银行法.....	(317)
12. 企业债券管理条例.....	(319)
13. 证券公司管理暂行办法.....	(320)
14. 跨地区证券交易管理暂行办法.....	(321)
15. 证券交易所管理暂行办法.....	(321)
16. 禁止证券欺诈行为暂行办法.....	(322)
17. 股票发行与交易管理暂行条例.....	(324)
18. 中华人民共和国保险法.....	(326)
19. 违反外汇管理处罚施行细则.....	(329)
20. 中华人民共和国外汇管理暂行条例.....	(333)
21. 外债统计监测暂行规定.....	(333)
22. 中国人民银行关于中国境内机构在境外发行债券 的管理规定.....	(334)
23. 设立境外中国产业投资基金管理办法.....	(334)
24. 非银行金融机构外汇管理办法.....	(334)
25. 境外投资外汇管理办法.....	(335)
26. 外债登记实施细则.....	(335)
27. 出口收汇核销管理办法.....	(336)
28. 境内机构对外提供外汇担保管理办法.....	(336)
29. 境内机构借用国际商业贷款管理办法.....	(336)
30. 结汇、售汇及付汇管理暂行规定.....	(336)

第六章 财政行政处罚

1. 罚没财物和追回赃款赃物管理办法 (337)
2. 国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定 (343)
3. 违反财政法规处罚的暂行规定施行细则 (348)
4. 国营企业成本管理条例 (356)
5. 国营企业固定资产折旧试行条例 (356)
6. 中华人民共和国外商投资企业财务管理规定 (357)
7. 中华人民共和国注册会计师法 (357)
8. 资产评估机构管理暂行办法 (358)
9. 国有资产评估管理办法 (358)

第七章 外贸行政处罚

1. 中华人民共和国对外贸易法 (360)
2. 中华人民共和国出口货物原产地规则 (360)
3. 中华人民共和国出口货物原产地规则实施办法 (361)
4. 机电产品进口管理暂行办法 (362)
5. 关于纺织品出口配额的管理办法 (362)
6. 关于出口商品主动配额管理暂行规定 (363)
7. 关于出口许可证管理和申领的若干规定 (364)
8. 关于对纺织品非法转口处罚的暂行规定 (364)
9. 中华人民共和国普遍优惠制原产地证明书签证管理
办法 (366)
10. 中华人民共和国进口货物许可制度暂行条例 (366)
11. 中外合作开采陆上石油资源缴纳矿区使用费暂行
规定 (367)
12. 机电产品进口管理暂行办法 (367)
13. 中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源
条例 (368)
14. 中华人民共和国国际货物运输代理业管理规定 (369)

15. 关于对外贸易中商标管理的规定 (369)
16. 中外合资经营企业合营各方出资的若干规定 (370)
17. 中外合资经营企业登记管理办法 (372)
18. 关于对外商投资企业违反登记管理法规的行为进行
处罚的权限和程序的规定 (372)
19. 外商投资财务鉴定管理办法 (374)
20. 中华人民共和国中外合作经营企业法实施细则 (375)

第八章 审计行政处罚

1. 中华人民共和国审计条例 (376)
2. 中华人民共和国审计条例施行细则 (376)
3. 审计署关于社会审计工作的规定 (377)
4. 全民所有制工业企业转换经营机制审计监督规定 ... (377)
5. 固定资产投资项目开工前审计暂行办法 (377)
6. 基本建设项目竣工决算审计试行办法 (378)

第九章 海关行政处罚

1. 中华人民共和国海关法 (379)
2. 中华人民共和国海关法行政处罚实施细则 (381)
3. 海关总署关于海关行政处罚决定执行期限问题的
通知 (388)
4. 中华人民共和国进出口关税条例 (389)
5. 中华人民共和国海关对进料加工进出口货物管理
办法 (389)
6. 中华人民共和国海关对出口商品审价暂行办法 (390)
7. 中华人民共和国海关对出口商品审价实施细则 (390)
8. 中华人民共和国海关对代理报关企业的管理规定 ... (391)
9. 中华人民共和国知识产权海关保护条例 (392)
10. 中华人民共和国海关关于知识产权保护的实施
办法 (392)

11. 中华人民共和国海关关于对出口纺织品非法转口的处罚规定..... (393)
12. 中华人民共和国出境入境边防检查条例..... (394)
13. 中华人民共和国进出口商品检验法..... (396)
14. 中华人民共和国进出口商品检验法实施条例..... (396)
15. 边境贸易进出口商品检验管理办法..... (398)
16. 中华人民共和国进出境动植物检疫法..... (398)
17. 中华人民共和国进出境动植物检疫法行政处罚实施办法..... (399)

第十章 技术监督与标准化行政处罚

1. 技术监督行政案件办理程序的规定 (403)
2. 中华人民共和国产品质量法 (408)
3. 中华人民共和国产品质量认证管理条例 (410)
4. 产品质量监督试行办法 (410)
5. 建筑工程质量监督条例（试行） (411)
6. 工业产品质量责任条例 (412)
7. 国务院关于严厉打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为的通知 (413)
8. 棉花质量监督处罚暂行办法 (413)
9. 铁路工程施工监理试点规定 (414)
10. 工程建设监理单位资质管理试行办法..... (415)
11. 监理工程师资格考试和注册试行办法..... (415)
12. 工程咨询单位资格认定暂行办法..... (416)
13. 中华人民共和国标准化法..... (416)
14. 中华人民共和国标准化法实施条例..... (417)
15. 化学工业产品标准化工作管理办法..... (418)

第十一章 土地与城建行政处罚

1. 中华人民共和国土地管理法 (420)

2. 中华人民共和国土地管理法实施条例 (422)
3. 土地违法案件处理暂行办法 (423)
4. 土地复垦规定 (428)
5. 城镇个人建造住宅管理办法 (428)
6. 中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例 (428)
7. 中华人民共和国城市房地产管理法 (429)
8. 城市房屋拆迁管理条例 (429)
9. 房地产估价师执业资格制度暂行规定 (430)
10. 城市房地产转让管理规定 (431)
11. 中华人民共和国城市规划法 (431)
12. 村庄和集镇规划建设管理条例 (432)
13. 中华人民共和国水土保持法实施条例 (433)

第十二章 环保行政处罚

1. 中华人民共和国环境保护法 (434)
2. 环境保护行政处罚办法 (435)
3. 中华人民共和国水污染防治法 (438)
4. 中华人民共和国水污染防治法实施细则 (439)
5. 中华人民共和国大气污染防治法 (441)
6. 中华人民共和国大气污染防治法实施细则 (442)
7. 中华人民共和国海洋环境保护法 (444)
8. 中华人民共和国固体废物污染环境防治法 (444)
9. 中华人民共和国环境噪声污染防治条例 (447)
10. 中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例 (448)
11. 城市市容和环境卫生管理条例 (450)
12. 对外经济开发地区环境管理暂行规定 (452)
13. 中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例 (452)

14. 中华人民共和国海洋倾废管理条例…………… (453)
15. 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例…………… (454)
16. 防止拆船污染环境管理条例…………… (455)
17. 中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例…………… (456)
18. 淮河流域水污染防治暂行条例…………… (457)
19. 建设项目环境保护设施竣工验收管理规定…………… (458)
20. 环境工程设计证书管理办法…………… (459)

第十三章 水利行政处罚

1. 中华人民共和国水法…………… (460)
2. 违反水法规行政处罚暂行规定…………… (461)
3. 违反水法规行政处罚程序暂行规定…………… (465)
4. 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例…………… (469)
5. 水库大坝安全管理条例…………… (469)
6. 中华人民共和国防汛条例…………… (470)
7. 取水许可制度实施办法…………… (471)
8. 城市节约用水管理规定…………… (472)
9. 城市供水条例…………… (472)

第十四章 林业行政处罚

1. 中华人民共和国森林法…………… (474)
2. 中华人民共和国森林法实施细则…………… (475)
3. 森林防火条例…………… (476)
4. 森林病虫害防治条例…………… (477)
5. 植物检疫条例实施细则…………… (477)
6. 城市绿化条例…………… (478)
7. 实验动物管理条例…………… (479)