



中財 B0008612

20201119

20201119

415428

7744/55

琼新登字 01 号

## 加入关贸总协定利弊谈

——写给中国的企业家及消费者

---

主 编 李 平 于 瑾

---

责任编辑 郝向群

装帧设计 杨 林

---

南海出版公司出版发行

新华书店总店北京发行所经销

衡水市印刷厂印刷

---

787×1092毫米 32开本 8.125印张 166千字

1993年2月第1版 1993年2月第1次印刷

印数 1—3000册

---

ISBN7—80570—951—3/F·37

---

定 价 5.80元

主 编  
副主编  
撰稿人

李 平 于 瑾  
王 文 叶 冰  
(按姓氏笔画为序)  
于 瑾 王 文 王 承波  
石 玉 叶 文 曲 少明  
刘 勇 李 冰 李 莉  
李 龙 汪 平 张 莉  
涂 勤 曹 俊 宏 革平  
德 云

# 目 录

## 第一章 关贸总协定简介

- 一、关贸总协定是个什么样的国际组织？它在国际贸易中发挥了哪些作用？ ..... (2)
- 二、关贸总协定产生的背景是什么？其发展现状如何？ ..... (4)
- 三、关贸总协定作为国际条约，其运作的基本原则和规则包括哪些？ ..... (7)
- 四、关贸总协定成员国是否必须始终如一地严格遵守总协定的基本原则和规定？有无例外条款？ ..... (12)
- 五、何谓关贸总协定中的“灰色区域”？为什么说“灰色区域”措施是新贸易保护主义的主要工具？ ..... (16)
- 六、减让关税是关贸总协定的重要宗旨之一，其多边谈判是怎样进行的？ ..... (17)
- 七、如何申请加入关贸总协定？ ..... (19)

- 八、迄今为止，关贸总协定经过了几轮谈判？其  
主要内容分别是什么？……………（23）
- 九、何谓“乌拉圭回合”？为什么说它是有史以  
来规模最大、范围最广、最复杂和最艰巨的  
一轮全球多边贸易谈判？其前景如何？……………（27）
- 十、随着当今世界贸易的日新月异，关贸总协定  
在哪些方面还有待于进一步发展和完善？……………（31）

## 第二章 发展中国家“入关”的启示

- 一、关贸总协定对于发展中国家缔约国有哪些特  
殊的规则和规定？发展中国家缔约国在总协  
定中的地位如何？……………（34）
- 二、最惠国待遇与普惠制待遇有何不同？哪一种  
对于发展中国家更为有利？……………（38）
- 三、最早“入关”的社会主义国家有哪些？其“入  
关”前后采取了哪些政策措施？结果如何？…（43）
- 四、借鉴其它发展中国家“入关”情况，我们应  
吸取哪些经验教训？……………（46）
- 五、中国重返关贸总协定，必须坚持的3项原则  
和3条要求分别是什么？……………（51）

## 第三章 中国为何尽快“入关”

- 一、中国申请恢复关贸总协定缔约国席位的经过  
怎样？为何其间几经波折？目前进展如何？…（57）

- 二、为什么说在改革开放的今天，中国“入关”  
的时机已经成熟？ ..... (62)
- 三、为什么说中国重返关贸总协定将带来前所未  
有的大机遇？ ..... (67)
- 四、现阶段“入关”将给我国国民经济带来哪些  
冲击？如何看待这些不利影响？ ..... (72)
- 五、“入关”既然利弊兼存，中国为什么还要尽  
快“入关”？ ..... (77)

#### ·第四章 外贸企业如何迎接“入关”挑战

- 一、我国现行外贸体制与总协定的要求存在哪些  
差距？如何缩小该差距？ ..... (83)
- 二、“入关”将对我国外贸企业产生哪些冲击？企  
业如何认识冲击造成的“阵痛”？ ..... (88)
- 三、“入关”后，外贸企业应如何转换经营机制，  
成为名副其实的“四自”企业？ ..... (91)
- 四、大力发展外贸企业的跨国经营对迎接“入关”  
挑战有何重要意义？ ..... (96)
- 五、随着我国出口贸易的大幅度增长，我国“入  
关”后，外贸企业应如何对付国外对华的反  
倾销行为？ ..... (101)

#### 第五章 “入关”后受冲击最大的机电企业 提高适应力和竞争力的对策研究

- 一、“入关”后，机电行业受冲击大的企业有哪几

- 种？其受冲击的程度、范围及趋势如何？……（107）
- 二、“入关”后，全机电行业顶住冲击、抓住机遇、主动出击的总体战略包括哪些？……（114）
- 三、目前，我国机电产品出口的主要障碍是什么？企业如何扬长避短，准备“入关”？……（117）
- 四、“入关”后，企业如何用活、用足非关税措施对本国机电市场进行保护？……（121）
- 五、“入关”后，在关税总体水平下降情况下，如何灵活实行差别关税，促进和保护国内电子工业的发展？……（123）
- 六、转换机电企业经营机制，对我国“入关”意义如何？……（125）
- 七、“入关”后，我国汽车工业真的会“全军覆没”吗？……（127）

## 第六章 “入关”后，失去保护的轻工、纺织企业迎接挑战、扩大出口的战略方针

- 一、“入关”对我国轻工行业的冲击和具体影响程度有多大？……（132）
- 二、针对家电行业当前存在的问题，我国家电生产企业应如何选择发展方向和发展重点来迎接“入关”带来的挑战？……（139）
- 三、我国轻工行业应如何采取具体对策迎接“入

- 关”后带来的挑战? ..... (141)
- 四、什么是《多种纤维协定》? 其取消后对我国纺织品和服装贸易有何影响? ..... (144)
- 五、“乌拉圭回合”中纺织品和服装协议有何要求? 入关后, 我国纺织行业如何改革经营体制和战略来迎接该协议带来的挑战? ..... (148)
- 六、当前世界纺织品和服装贸易出现了何种新的格局? “入关”后我国纺织企业应如何顺应这一世界潮流参与竞争? ..... (152)
- 七、为什么要建立和发展轻工、纺织行业企业集团? 它对于“入关”后开拓国际市场、扩大出口创汇有什么重要意义? ..... (155)

## 第七章 “入关”后, 面临严峻挑战的化学工业变挑战为机遇的对策与措施

- 一、“入关”后, 化学工业将受到哪几方面大的影响? 化工 23 个行业受影响的程度有何不同? 受到严重冲击的产品将有哪些? ..... (158)
- 二、“入关”后, 整个化肥行业受冲击已在所难免, 其对策是什么? ..... (165)
- 三、关贸总协定要求加速知识产权保护、以仿制为主的国内染料工业怎么办? ..... (169)
- 四、“入关”后, 伴随农药品种结构调整和更新换代, 进口品种、数量骤增, 农药行业的发展前景如何? ..... (173)



- 五、“入关”后，我国涂料工业的前景如何？我们应采取什么对策来提高我国涂料产品的竞争力？…………… (175)
- 六、我国化工产品预计列入降低关税方案的品种有哪些？其关税减让分几步进行？关税降低的幅度预计多少？…………… (178)

## 第八章 研究利用关贸总协定，推动计算机产业发展

- 一、面对严峻挑战，中国计算机产业到底有无应战能力？…………… (181)
- 二、“入关”将给计算机产业的生存和发展带来什么样的影响？…………… (184)
- 三、计算机产业在我国既是先进的高技术产业，又是稚嫩的年轻产业。“入关”后国家会不会保护？应该怎样保护？…………… (186)
- 四、计算机界应如何认清形势，分析自己，扬我所长，避我所短，沉着应战？…………… (194)

## 第九章 其它行业企业“入关”对策

- 一、“入关”后，医药业将如何迎接来自知识产权方面的挑战？…………… (198)
- 二、我国航空工业如何迎接“入关”的挑战？…… (210)
- 三、“入关”会对我国金融服务业带来什么样的影

响？我们应采取什么样的策略？……………（224）

## 第十章 “入关”后消费者决策指南

一、“入关”后，将给中国国内消费者带来哪些利益？……………（238）

二、“入关”以后，进口家电是否会马上充斥国内市场？国内家电市场新格局如何？……………（245）

三、“入关”以后，进口小轿车会不会大幅度降价？……………（246）

## 第一章 关贸总协定简介

关贸总协定(GATT)全称为关税与贸易总协定(以下简称关贸总协定或总协定),它和国际货币基金组织(IMF)、世界银行集团(WB)一起并称为世界经济体系的三大支柱。据权威机构统计,当今世界贸易总额的90%是在总协定成员国之间完成的。可以这样说,被排除在关贸总协定之外也就等于被排除在国际经济大循环之外。因此,我国政府正在积极争取并有望在今年恢复我国在关贸总协定的缔约国地位。

毫无疑问,对于我们这样一个实行计划与市场经济并存的经济体制的国家来说,入关所带来的影响及冲击是巨大的。尤其是对我国企业界和广大消费者来说,机遇和挑战并存,利益与义务同在。面对西方发达国家、新兴工业化国家以及经济迅猛发展的发展中国家对我国国内市场的冲击、与我国国外市场的竞争,我们企业各界和广大消费者应该早谋对策,未雨绸缪,应该及早熟悉关贸总协定的

...基本内容及其发展现状和发展趋势。

## 一、关贸总协定是个什么样的国际组织？它在国际贸易中发挥了哪些作用？

关贸总协定于1948年正式成立生效，以自由贸易和互惠互利为其基本宗旨；它是缔约各方为获得国际比较利益，进行多边贸易谈判的场所；它为缔约各方在诸如贸易谈判、关税与非关税壁垒削减、知识产权保护、贸易纠纷协商与解决等方面制定了较为详细的规则。创建初期，它仅仅在缔约方之间抵制贸易保护主义、逐渐削减关税方面发挥作用，经过40多年的发展与演变，它的内涵与外延都得到扩展。如今的关贸总协定，成员已由开始的23个增加到现在的103个，服务领域也由传统的货物贸易延伸到服务贸易、知识产权保护与国际投资措施等方面。

包括正在进行的“乌拉圭回合”在内，关贸总协定业已进行的8个回合的多边贸易谈判使其各项规则更加完善，贸易总额也因此而增加了10倍以上。正如在其序言中所述，各缔约方“认为在处理它们的贸易和经济事务的关系方面，应该以提高生活水平，保证充分就业，保证实际收入和有效需求的巨大持续增长，扩大世界资源的充分利用以及发展商品的生产与交换为目的”，实现方法是“达成互惠互利协议，导致大幅度地削减关税和其它贸易障碍，取消国际贸易中的歧视性待遇”。经过关贸总协定秘书处和各常设、非常设专业委员会的不懈努力，以及各缔约方之间务实性的多轮多边谈判，它已逐步成为一个相对完善的全球性经济组织。

概括地说，关贸总协定在国际经济和贸易中大致发挥了以下 5 个方面的作用：

1. 制定相对完善的国际贸易准则，促进国际贸易自由化。

关贸总协定要求其成员以市场经济为基础，利用比较优势进行国际贸易。禁止政府过多干预经济，鼓励政府以关税、价格、利率等经济手段而非行政命令对本国经济进行宏观调控，从而引导本国的产业结构合理调整。对某一个国家而言，自然资源是有限的，但各种需求却是无限的。如何解决这个矛盾呢，这就需要开展国家间贸易，充分利用别国的优势，互惠互利。关贸总协定的基本宗旨正是通过实施无条件的最惠国待遇，削减乃至完全取消关税和其它贸易壁垒，促进国际贸易增长，从而充分利用世界各国资源，扩大商品的生产和交换。

2. 通过多边贸易谈判，大幅度削减关税，防止贸易保护主义。

在已经进行的 7 个回合和正在进行的“乌拉圭回合”多边谈判中，关税问题始终是各方谈判的基点。通过达成关税减让协议，扩大世界市场，增加就业机会和世界财富。

3. 作为发展中国家和发达国家对话的场所，使发展中国家享受更多的实惠。

经过发展中国家的长期努力，总协定为其制定了许多较为优惠的规定和例外条款，使发展中国家在承担一定义务的同时能够得到更多的实惠。如第 18 条规定，“经济处在发展阶段”和“只能维持低生活水平，经济处在发展初期阶段”的两类缔约国有权保持关税结构的弹性为建立某

一工业或加速某一工业的发展提供关税保护。所谓弹性是指这些缔约方可以对其工业临时进行保护，不必事先通知其它缔约方，在提供补偿时不一定十分合理，只要尽了最大努力即可。

4. 通过提高各缔约方制定贸易政策的透明度，促进国际经济贸易发展。

总协定要求各缔约方制定的所有贸易政策和法规不仅应符合公平竞争的原则，而且要提前公布，待各缔约方熟悉一段时间后才能实施。如为实行非市场经济体制的国家，在制定经济政策时一方面要及时通知关贸总协定和有关的缔约成员，另一方面也要逐渐向市场经济靠拢。

5. 通过协商与谈判，公平解决缔约方之间的贸易纠纷时。

总协定保护各成员权力、义务和利益的平衡，其相对完善的争端解决机制在处理各种贸易纠纷时，为维护共同的规则可以作出较为公正的裁决，在处理双边贸易争端时以总协定的多边规则，而不是以某一国家的国内法规为衡量标准，因此可以借此抗衡和避免贸易大国以国内立法为借口进行单方面的报复行动。

## **二、关贸总协定产生的背景是什么？其发展现状如何？**

20年代末、30年代初期，世界经济普遍处于低谷，以美国为主的西方各国爆发了历史上持续时间最长、影响最深的经济危机，市场疲软、需求严重不足。为了保护国内产品，恢复国内经济，主要的资本主义国家掀起了一股强大的贸易保护主义浪潮。一时间，贸易保护主义政策纷纷

出笼，各国竞相提高关税，1930年美国出台的“斯摩特—郝莱”税法，竟将其平均关税税率提高到53%。然而，贸易保护主义政策不仅没有缓解危机，反而使世界市场愈发萧条，间接上成了引发第二次世界大战的导火索。

第二次世界大战之后，国际金融界为了防止歧视性贸易政策所引起的选择性报复和抵制措施，为了加强国际间的联系与合作，促进各国经济的恢复与发展，成立了国际货币基金组织和国际复兴开发银行。之后，国际贸易界又酝酿成立国际贸易组织，并起草《国际贸易组织宪章》，也称《哈瓦拉宪章》。然而，由于主要号召国美国在其国会辩论中未获通过，国际贸易组织宣告中途夭折。

为了推动世界经济向前发展，扩大国际贸易，在已经夭折的国际贸易组织有关贸易协议的基础上，美国、加拿大、英国、法国、巴西、澳大利亚、新西兰、古巴、智利和中国等23个国家开始了一轮多边谈判，就有关削减关税、减少贸易壁垒和自由贸易等问题进行了协商。1948年，联合国在日内瓦召开发贸易与就业会议，会议期间，美国邀请其余22个国家进行了实质性的关税削减谈判，共达成了4.5万项关税减让协议。这次谈判所达成的关税减让协议和一些国际贸易规则即形成了关税与贸易总协定，它由23个原始缔约方签字并于1948年1月1日起正式生效。

关贸总协定最初只是一项调整和规范缔约国之间关税水平和贸易关系的临时性多边协议，随着国际局势的发展和愈来愈多的国家加入国际贸易循环圈，逐渐成为各缔约方之间开展贸易时共同遵守的原则和规则，成为促进国际贸易自由化的一项唯一的国际多边协定，并成为与联合国

有密切关系的国际机构。关贸总协定现有 103 个正式缔约方，香港和澳门根据中英、中葡协定被允许作为单独关税区参加，实际上已成为缔约方。另有 7 个国家正在申请加入关贸总协定，中国也正在申请恢复在关贸总协定中的原始缔约国地位。还有 28 个国家沿袭殖民地时代的关系，实际上适用关贸总协定。目前各缔约方之间的贸易额已占世界贸易总额的 90%，其规范领域也不断扩大，由货物贸易扩展到服务贸易、知识产权保护和国际投资措施，并可能延伸到环境保护。

总协定成立初期，由于欠发达国家缺乏一定的政治、经济实力，无法与发达的工业化国家相抗衡，谈判基本上是在发达国家之间进行，不发达国家仅仅处于附属地位。随着国际政治状况和经济环境的改善，加入总协定的发展中国家愈来愈多，他们已经成为国际经济贸易中一支不可忽视的力量。经过多次谈判，总协定针对发展中国家的境况制定了许多特别条款，如“授权条款”、“祖父条款”等，实质上肯定了发展中国家应该享受比发达国家更多的优惠。

从总协定创建至今，各缔约方已先后发动了 8 个回合的多边贸易谈判，每一回合的谈判都为防止贸易保护主义抬头，促进国际贸易自由化发挥了至关重要的作用。前 6 个回合主要目标是削减关税，发达国家工业品关税已由早期的 40% 左右下降到现在的 5% 左右，关税壁垒从总体上说已不是主要的保护手段。从第七个回合开始，谈判重点转移到非关税措施。第七回合就非关税壁垒问题达成了 30 项协议或安排，内容涉及到反倾销、反补贴、进口许可证、海关估价、技术壁垒、政府采购、牛肉、奶制品、民用航空



空器、发展中国家待遇、争端解决等一系列问题。第八回合于1986年开始，至今尚未结束，谈判内容已经延伸到服务业贸易、国际投资政策和知识产权保护方面，如该回合能在近期内达成协议，将为世界贸易额增加2000亿美元以上，如该回合谈判失败，则将掀起新一轮的贸易保护主义浪潮，世界性贸易大战不可避免。

40多年来，关贸总协定经过不断修改和完善，已逐渐成为众多国际经贸组织中涉及范围最广、影响最深的世界性经济组织。即使尚未加入总协定的国家或地区，也不可避免地受到其有关规则、协议和条例的影响，在他们所从事的贸易中，有90%以上是直接或间接地与总协定进行的。

### **三、关贸总协定作为国际条约，其运作的基本原则和规则包括哪些？**

关贸总协定规则分为4个部分，包括38个基本条款、6个行为守则、3个商品协议及若干议定书、决定和谅解。第一部分是总协定本身的基本条款；第二部分是“东京回合”结束时增加的补贴规定及其它非关税或部门问题；第三部分是《多种纤维协议》；第四部分是专门处理“欠发达缔约国”贸易和发展问题的条款。6个行为守则为政府采购守则、许可证手续守则、海关估价守则、技术性贸易壁垒守则、反倾销守则和补贴与反补贴守则。商品协议指奶制品协议、牛肉协议和民航机协议。议定书、决定和谅解有总协定临时实施议定书、历次多边谈判议定书、关于发展中国家差别更优惠决定（授权条款）、解决争端程序的谅解