

计划经济学 教程

● 邓明发 主编

JI HUA JING JI
XUE
JIAO CHENG

● 中国经济出版社

计划经济学教程

主 编 邓明发
副主编 郭立田 董化庭
何风芝 吴全保

中国经济出版社

内 容 提 要

本教程是一部系统论述社会主义计划经济实践活动具体规律性的书籍。根据党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，密切联系国情和客观经济活动实际，深刻阐明了中国计划经济管理的理论与方法，反映了社会主义有计划商品经济的特点，具有中国特色。主要包括：计划经济优越性的发挥，经济运行机制的选择，国家计划管理系统，计划方法体系，发展战略研究，经济发展计划，科学技术发展计划，社会发展计划，计划工作简史。

本书结构严谨，内容丰富，吸收了最新科研成果，既可作大专院校文科教材，又可作高等自学考试用书，也是计划和广大经济管理干部必备读物。

责任编辑：刘一玲

封面设计：王 滨

计划经济学教程

邓明发 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码：100037)

各地新华书店经销

北京市彩虹印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 16.625印张 409千字

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数：00,001-6,000

ISBN 7-5017-1447-9/F·913

定价：7.80元

前 言

社会主义制度一定要取代资本主义制度，最终实现共产主义，这是一个不以人们的主观意志为转移的客观规律。当然，取代和实现的过程是极其艰难和曲折的，需要经历相当长的时间。但是，社会主义制度的优越性是无庸置疑的。

社会主义制度优越于资本主义制度最基本的方面是公有制、按劳分配和计划经济。计划经济要求国家计划管理。国家计划管理的科学性是计划经济优越性充分发挥的基础和前提。然而，我们长期以来，很少重视国家计划管理的科学性问题。由于计划缺乏科学性，造成失误，给社会经济发展带来严重后果，甚至影响了计划经济的声誉。

党的十一届三中全会以来，开始重视计划的科学性。在党的十二届三中全会关于经济体制改革决定中特别强调了提高计划的科学性问题。在改革开放的方针指导下，计划管理部门在更新观念，转变职能，搞好协调和服务以及提高计划的科学性等方面做了大量的工作，积累了宝贵的经验。当然，在如何提高计划管理的科学性，从而充分发挥社会主义有计划商品经济的优越性，无论在理论上还是在实践上，还有许多深层次的问题，需要我们去研究，去解决。但是，坚冰已被打破，航线已经开通，光明就在前头。

本教程基于总结改革以来计划管理的实践经验和深入探讨社会主义商品经济计划管理的理论与方法的愿望，在马克思主义理论指导下总结和概括了我国计划管理的实践经验，较深入地探讨了社会主义初级阶段计划经济理论和充分发挥计划经济优越性问题，对如何提高计划管理的科学性的具体问题作了进一步阐述，

全书共二十章。

首先，对计划经济与商品经济，计划机制与市场机制的理论和它们之间的关系上需要更新观念、重新认识，并在质上有个飞跃。它们不是相互对立的，而是相辅相成互为统一的，是有机的统一体。

第二，国家计划管理的范围是相当广泛的，包括经济、科技和社会发展的各个方面，但又不是面面俱到的，大的方面要管住管好，小的方面放开放活。要认真搞好全社会的总供求平衡，实现经济、科技、社会和生态的协调发展；把速度、结构、效益和社会生产目的统一起来，充分利用国内外资源和市场；既要重视物质文明建设，也要重视精神文明建设；既要计划好物质资料再生产，也要计划好人口的再生产。

第三，国家计划的编制要规范化、程序化和现代化。把计划工作的重点转移到战略研究和中长期计划上来，适当简化年度计划，逐步采用现代计划方法，重视定量分析和研究，充分重视信息和预测，提高计划的科学性。

第四，计划实施手段应该是灵活和多样，不仅限于行政手段和直接调控，要更多地采用经济手段、政策手段和法律手段，并以间接调控为主。

第五，改革传统的计划体制，实行统一性和灵活性相结合的新体制，逐步改变“条块”垂直隶属于行政的计划组织体系，实现纵横交错立体网络组织体系，大力裁减不必要的机构和冗员，加强综合经济管理部门和中心城市的计划工作，明确计委是最大最高的综合平衡协调部门，给予计划部门调控的实权。

第六，基于上述认识，计划经济学的学科性质、对象和内容，也应重新认识和把握。计划经济学应该是一门关于在公有制条件下和现代化大生产基础上的国家计划管理系统工程学。因而，它是一门应用性极强的边缘科学。它不仅要研究公有制条件

下国家计划管理的一般规律，社会经济发展的一般理论与方法，解决计划性和盲目性，平衡与不平衡的矛盾，而且要研究公有制发展的不同阶段，不同国家和不同国情国力条件下的有计划发展的具体规律，具体的理论与方法，解决主观安排与客观实际的矛盾。

提高计划的科学性，关键在人才。特别是计划人才是综合性人才，要求高，培养难度较大，目前又奇缺。人才在于培养和教育，培养和教育首先应该有本好的教材。本教程如能为计划人才的培养做点贡献，我们编者将感到最大欣慰。

编者

1991年3月1日

目 录

前言	(1)
第一章 充分发挥计划经济优越性	(1)
第一节 计划经济及其特征	(1)
第二节 社会主义阶段的计划经济	(7)
第三节 充分发挥计划经济的优越性	(12)
第二章 社会经济运行机制和计划体制	(17)
第一节 社会经济运行机制	(17)
第二节 计划管理体制	(27)
第三节 健全和发展社会经济运行调控体系	(41)
第三章 国家计划管理	(48)
第一节 计划信息	(48)
第二节 计划预测	(53)
第三节 计划决策	(57)
第四节 计划与规划	(62)
第四章 计划方法	(70)
第一节 计划方法体系	(70)
第二节 综合平衡法概述	(78)
第三节 投入产出法简介	(86)
第五章 国民经济发展总量计划	(99)
第一节 国民财富在制定计划中的意义和作用	(99)
第二节 社会总产品和国民收入生产计划	(102)
第三节 国民收入分配和使用计划	(110)
第四节 国民生产总值计划	(115)
第六章 宏观经济的速度、结构和效益计划	(128)

第一节	宏观经济的最优增长率·····	(128)
第二节	宏观经济结构的合理化·····	(137)
第三节	宏观经济效益的不断提高·····	(147)
第七章	农业生产计划 ·····	(158)
第一节	农业生产发展战略任务·····	(158)
第二节	农业生产发展速度、结构和效果·····	(163)
第三节	农业生产计划的编制·····	(172)
第四节	实现农业生产计划的主要途径·····	(177)
第八章	工业生产计划 ·····	(184)
第一节	工业生产计划的地位与任务·····	(184)
第二节	工业生产发展速度、比例和效益·····	(188)
第三节	工业生产计划的编制·····	(197)
第九章	运输邮电业计划 ·····	(203)
第一节	运输邮电业发展战略任务·····	(203)
第二节	运输业的规模、速度和结构·····	(205)
第三节	运输计划的编制·····	(214)
第四节	邮电业计划·····	(221)
第十章	国内外贸易计划 ·····	(225)
第一节	国内消费品流通计划·····	(225)
第二节	国内生产资料流通计划·····	(242)
第三节	对外贸易计划·····	(251)
第十一章	固定资产再生产计划 ·····	(267)
第一节	固定资产再生产·····	(267)
第二节	固定资产投资额计划·····	(272)
第三节	固定资产投资分配计划·····	(282)
第四节	建设项目计划·····	(286)
第五节	固定资产投资效果计划·····	(288)
第十二章	成本价格计划 ·····	(295)

第一节	成本的实质及其影响因素·····	(295)
第二节	成本计划的编制·····	(297)
第三节	价格在我国计划管理中的作用·····	(302)
第四节	价格计划的编制·····	(306)
第十三章	人口劳动就业计划·····	(314)
第一节	人口计划·····	(314)
第二节	劳动就业计划·····	(322)
第三节	劳动生产率计划·····	(335)
第十四章	劳动报酬和人民生活消费计划·····	(341)
第一节	社会主义个人消费基金的分配形式和 原则·····	(341)
第二节	工资计划·····	(346)
第三节	人民生活消费计划·····	(352)
第十五章	科技、教育、文化、卫生事业计划·····	(364)
第一节	科学技术发展计划·····	(364)
第二节	教育事业发展规划·····	(374)
第三节	文化、卫生保健、体育事业发展规划·····	(384)
第十六章	综合财政信贷计划·····	(387)
第一节	综合财政信贷计划的作用和任务·····	(387)
第二节	综合财政信贷计划的组成·····	(390)
第三节	财政信贷外汇物资的综合平衡·····	(407)
第十七章	国土资源规划·····	(415)
第一节	我国国土资源概况·····	(415)
第二节	国土资源规划的意义、原则和任务·····	(421)
第三节	国土资源规划的编制·····	(428)
第四节	环境保护计划·····	(433)
第十八章	地区计划·····	(441)
第一节	地区计划的地位和特点·····	(441)

第二节	地区计划的内容·····	(447)
第三节	地区计划的综合平衡·····	(459)
第十九章	城市建设计划 ·····	(467)
第一节	城市建设计划的地位和作用·····	(467)
第二节	城市规划的原则和内容·····	(472)
第三节	城市公用事业计划·····	(479)
第四节	城市住宅建设计划·····	(484)
第二十章	建国以来的计划工作 ·····	(489)
第一节	国民经济恢复时期和第一个五年计划 时期的计划工作·····	(490)
第二节	第二个到第五个五年计划时期的计划 工作·····	(502)
第三节	第六、第七个五年计划时期的计划工作··	(509)
第四节	第八个五年计划的总体思路·····	(517)
主要参考书目	·····	(520)
后记	·····	(521)

第一章 充分发挥计划经济优越性

第一节 计划经济及其特征

一、计划经济的含义

“计划经济”一词具有多种不同的含义。有时是指国家有效地进行计划控制的那一部分经济活动，用以区别于市场调节的另一部分；有时是指国家管理国民经济的一种制度或方法，这时它的含义相当于经济计划的含义；但是在更多的时候、更多的场合，计划经济是被当作一种社会经济制度来看待。当然，又不能把它理解为一般含义的社会经济制度，如资本主义经济制度、社会主义经济制度等。它主要指的是关于在各个部门合理分配社会总劳动时间的一种经济运行制度，是相对于市场经济的一个概念，其内涵和范围比一般含义的社会经济制度要窄得多。所以，简单地说，计划经济是指在生产资料公有制基础上，按照客观规律的要求，由国家制订统一计划来管理国民经济的社会经济制度。

关于计划经济的基本思想，首先是由马克思、恩格斯提出来的。马克思、恩格斯在深刻地分析了资本主义经济矛盾的基础上，提出了生产资料公有制必将代替生产资料私有制，社会主义经济的有计划按比例发展必将代替资本主义社会生产无政府状态的科学结论。恩格斯说：“一旦社会占有了生产资料，……社会

生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”^① 计划经济这一概念是由列宁在1906年首先明确提出来的。他说：“只要还存在着市场经济，只要还保持着货币权力和资本力量，世界上任何法律也无力消灭不平等和剥削。只有实行巨大的社会化的计划经济制度，同时把所有的土地、工厂、工具的所有权转交给工人阶级，才能消灭一切剥削。”^②

随着社会主义社会的诞生，也就开始了在全社会范围内实行计划经济的伟大实践，不仅取得了巨大的建设成就，也使计划经济的理论不断得到丰富和发展。

二、计划经济的特征

当今世界上，出现了形形色色的“计划经济”，因此，有必要弄清计划经济所具有的基本特征，以便辨别真伪。

计划经济具有以下基本特征：

（一）整个国民经济是有计划发展的，或者说，整个社会再生产是有计划进行的

这里强调的是“整个”国民经济的计划性，而不是指个别经济单位的计划性，也不是指个别生产部门的计划性。因为个别经济单位的计划性早在计划经济制度出现以前就已经存在了。例如：在小农经济条件下，个别农户的生产就有自己的计划性；在资本主义社会，企业内部的组织性和计划性也是很强的。但是，这些计划性都只是生产单位内部的计划性，不可能构成整个社会再生产的计划性，与我们所说的“整个”国民经济的计划性，是根本不同的。因此，根据资本主义企业内部的计划性，得出资本主义生产是计划生产的结论，是完全错误的。事实证明，资本主

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。

② 《列宁全集》第10卷，第407页。

义个别企业内部的计划性越是加强，社会生产越是无计划，越是处于无政府状态，经济危机也就越无法摆脱。

（二）社会用统一的经济计划来调节社会再生产，以实现国民经济按比例发展

也就是说，社会用统一的经济计划来调节社会总劳动时间在各个生产部门间的分配比例，求得社会生产和社会需要之间的平衡，达到国民经济的协调发展。

这里强调的是：为了使国民经济协调地发展，社会总劳动时间在各个生产部门之间的分配比例必须用统一的计划来调节。

我们知道，社会化的大生产要求相互联系的各个生产部门之间必须保持一定的比例关系，唯有如此，社会生产才能顺利地进行。而所谓保持一定的比例，归根到底就是按比例地分配社会劳动。那么，如何按比例地分配社会劳动呢？在资本主义社会，只能靠价值规律进行自发的调节。然而，这种调节是在经济动荡不安、生产屡遭破坏的情况下进行的，与之相伴随的只能是社会生产的无政府状态。只有在社会主义社会，由于实现了生产资料的公有制，才能靠统一的经济计划，对社会总劳动时间进行自觉的调节，从而在各生产部门之间合理分配社会劳动，求得社会生产和社会需要之间的平衡，达到国民经济的协调发展。

（三）有计划地发展国民经济的目的，是为人民群众谋福利

也就是说，有计划地发展生产是为了有计划地满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。

计划经济这一特征，体现了社会主义的基本经济规律，表明了计划经济本质的经济关系。根据这一特征，我们在观察和判断一个社会经济制度是不是计划经济时，就不能只看这个社会有无经济计划以及能否付诸实行，还必须看这种经济计划的内容和实行的结果代表了哪些人的利益，是使少数人发财致富多数人贫困，还是使全体人民的物质文化生活日益得到提高。这才是问题

的实质。

计划经济是为人民谋福利的这一特征，既体现在计划的制定上，又体现在计划实现的结果上。从计划的制定上而言，要求一切生产计划的制定都应从人民的需要出发，以满足人民需要为目的。从计划实现的结果上而言，要求计划的实现已不再是使少数人富有，多数人贫困，而是使全体劳动群众共同富裕，使全体人民的物质文化生活水平得到普遍提高。

三、计划经济的历史前提

计划经济是在一定的历史条件下出现的。它的产生有三个前提条件：其一是社会化大生产，其二是生产资料公有制，其三是无产阶级专政。

（一）社会化大生产提出了实行计划经济的必要性

人类的社会生产活动在一个极其漫长的历史时期内，是处于各生产单位联系甚少、交换有限的自然经济状态。例如，原始社会、奴隶社会和封建社会的经济，基本上都属于自然经济。在自然经济中，生产主要是为了满足生产者个人或经济单位的需要，产品的生产者和消费者基本上是统一的；社会分工不发达，人们交换劳动主要限于一个生产单位内部，各个生产单位之间凭借产品来交换其劳动是非常有限的。很明显，这种自给自足的自然经济，不可能提出社会生产计划性的要求。

随着生产力的发展，社会分工日益发达，进入机器大工业阶段后，就形成了生产的社会化。其主要标志是：由于社会分工的深化，新的生产部门层出不穷，而且各生产部门之间的相互依赖性大大加强；各地区之间的经济联系和产品交换在广阔的范围内频繁起来；劳动协作和生产集中极大地发展了，各生产单位的孤立性、分散性消失了。在这种情况下，产品的生产已不再是仅仅表现为一个生产单位内部的事，而是表现为一系列的社会过程。于

是，各经济单位、各部门之间的联系、交换以及协调一致的配合就有了特别重要的意义，按照统一计划进行社会生产的必要性就应运而生了。

在资本主义制度下，生产规模的扩大和社会分工的发展，要受到私有制的限制。相反，在社会主义制度下，由于生产资料公有制的确立，消除了这种障碍，各种生产的规模，社会分工的发展，劳动社会化的程度，都必然超过资本主义。这是一种必然的趋势。所以说，到了社会主义社会，更加要求有计划按比例地发展国民经济。

（二）生产资料公有制提供了实行计划经济的可能性

社会化大生产虽然提出了实行计划经济的必要性，但要使有计划发展能够实现，还需要一个条件，这个条件就是生产资料公有制。也就是说，只有建立了生产资料的公有制，才有可能实行计划经济。

在资本主义制度被推翻之前，要想对国民经济进行有效的计划调节，是不可能的。原因是作为一个有机整体的社会化大生产被资本主义私有制所割裂。在这种条件下，一方面各个资本家或资本家集团为了追逐高额利润，对所属企业实行严密的计划管理，使生产过程具有高度的组织性；另一方面，由于同样的原因，各个企业之间进行着你死我活的竞争，他们都按照各自认为最有利的方式进行生产经营活动，不可能接受任何统一计划的调节。“他们不承认任何别的权威，只承认竞争的权威，只承认他们互相利益的压力加在他们身上的强制。”^①因此，在资本主义制度下，整个社会生产不是有组织的，而是处于无政府状态。这正如恩格斯所指出的：“社会化生产和资本主义占有之间的矛盾表现为个别工厂中的生产的组织性和整个社会的生产的无政府状态

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第394页。

之间的对立。”^①在那里,各个部门、各个企业之间的经济联系和社会劳动的分配比例,是受价值规律自发调节的,供求关系经常处于不协调状态,国民经济平衡问题往往要通过经济危机和生产力的巨大破坏,才能得到暂时的强制的解决。可见,在资本主义制度下,由于生产资料的私人占有,有计划发展国民经济虽然有其必要性,却没有可能性。

在社会主义条件下,由于实现了生产资料公有制,使得有计划发展国民经济不仅有其必要性,而且有其可能性。这种可能性是由于:其一,生产资料公有制的建立,消除了生产社会化和资本主义私人占有之间的矛盾,使生产资料的社会占有形式与生产的社会化相适应,这样,竞争和生产无政府状态作为一种规律就消失了作用,而国民经济有计划按比例发展成为客观的必然。其二,生产资料公有制的建立,消除了剥削,社会生产的目的是为了**满足全体人民日益增长的物质和文化生活需要**,国民经济各部门之间、各企业之间以及人民群众个人之间的根本利益是一致的,他们能够在一个统一计划指导下协调一致地行动,为实现共同的目标而努力。其三,生产资料公有制的建立,使人民成了自己社会关系和自然界自觉的和真正的主人,他们能够自觉地去认识和运用客观规律来为社会谋福利,对社会生产进行有计划的调节。

(三) 无产阶级专政是实行计划经济的政治前提和保证

只有经过社会主义革命,打碎资产阶级国家政权,建立起无产阶级专政的国家政权,才能实行计划经济。这是因为:首先,只有建立起无产阶级专政(人民民主专政)的国家政权,才能凭借政权的力量建立社会主义的生产资料公有制。否则,生产资料的公有制就无法实现,从而计划经济也就无从谈起。其次,无产

^① 《马克思恩格斯全集》第20卷,第298页。

阶级专政的国家政权是劳动人民利益的集中代表者，具有组织和管理国民经济的职能，是实施国民经济计划管理的主体。只有建立起无产阶级专政的国家政权并发挥其职能作用，才能够“把全部国家经济机构变成一整架大机器，变成一个使几万万人都遵照一个计划工作的经济机体”，^①对国民经济实行统一的计划管理。第三，无产阶级专政是计划经济得以巩固和发展的政治保证。没有巩固的无产阶级专政，不对各种破坏国家计划、损害社会主义建设的行为给予严厉的制裁，就不可能保证社会经济秩序的安定，不可能保证经济建设的顺利进行。社会主义国家的历史证明，计划经济的发展在很大程度上取决于无产阶级专政的巩固。可见，无产阶级专政是实行计划经济的政治前提和保证。

第二节 社会主义阶段的计划经济

一、社会主义经济是有计划的商品经济

计划经济是在一定的历史条件下产生的，它只能随着社会生产力和生产关系的发展而逐渐成熟起来，所以，它有一个从低级到高级的发展过程。从大的发展阶段来划分，计划经济可分为社会主义阶段的计划经济和共产主义阶段的计划经济。社会主义阶段的计划经济是在商品货币关系广泛存在的条件下实行的，所以，社会主义计划经济也就是有计划的商品经济。

所谓有计划的商品经济，就是说，社会主义经济一方面是商品经济，另一方面又是计划经济，二者是一种内在的有机的结合。计划经济主要是就社会总劳动时间按比例分配于各个部门的实现形式而言的；而商品经济可以理解为商品的生产、分配、交

^① 《列宁全集》第27卷，第78页。