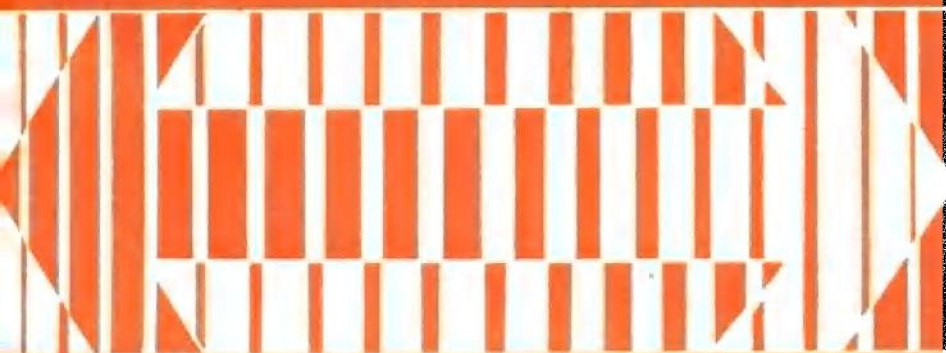


劳务输出 理论与实践

主编 吴国存

中国对外经济贸易出版社



（1995年10月）

劳务输出理论与实践

主编：吴国存

编写组成员（以姓氏笔画为序）：

李建民 吴国存 李垣明

张世晴 谢晋宇

Jm108/14



中国对外经济贸易出版社

(京)新登字062号

F740
W70

P316

劳务输出理论与实践

主编 吴国存

中国对外经济贸易出版社出版
(北京安定门外大街东后巷28号)

邮编100710

新华书店北京发行所发行
北京隆昌印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10.375印张 228千字

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印数5000册

ISBN 7-80004-370-3/F·247

定价: 7.00元

编 者 的 话

为了促进我国劳务输出事业和国民经济的迅速发展，南开大学吴国存教授等同志经过长期有关理论的探讨和大量的实际调查，编写了《劳务输出理论与实践》一书。

《劳务输出理论与实践》包括前言，共十二章。该书较为详细地论述了劳务输出的历史、思想、理论发展，全面介绍了当今世界劳务输出的现状，并在此基础上就中国劳务输出的现状、存在的问题及发展前景等进行了认真剖析，提出了推进我国劳务输出事业迅速发展的对策。该书材料丰富、内容翔实，对从事劳务输出工作的有关人员、研究人员很有参考价值，也可做为高等院校师生的教学参考书。

前 言

劳务输出（在我国称谓“国际劳务合作”），无论从理论上讲，抑或就实践而言，对我们说来均是一个新问题。对该问题的注重和研究，是世界和中国当代劳务输出发展实践引发的。

第二次世界大战以后，世界形势发生了重大变化。尽管世界上不同政治制度和不同军事势力的争斗依然存在，然而由于各国致力于本国的经济恢复与现代化建设，迫切要求有一个安定的国际环境，因之，反对战争、要求和平与民主成为世界人民共同的呼声。特别是以计算机和航天技术为标志的第三次科技革命浪潮，更是极大地震撼了国际政治、军事、经济、社会生活的方方面面，国与国之间激烈的经济实力竞争日炽。然而，任何一个国家不可能孤立发展。科技革命带来了社会生产力的巨大进步和国际分工的进一步深化，随之而来，生产国际化、经济全球化加强，国际化范围日趋扩大，相应地客观上要求全球合作加强。特别是在各国经济发展不均衡、生产要素分布不平衡的情况下，商品、资本、技术乃至劳务等，在国际间的交流与合作成为必然，并愈益成为各国经济发展的必要条件。于是，合作与发展成为当今世界的主流。

在这种背景之下，当代劳务输出，作为国际经济合作的一种形式，于战后五六十年代涌现。一些劳动力资源丰富的

国家（多为发展中国家），为了赚取外汇资本，同时为减轻本国就业压力，输出大量劳务，前往劳力缺乏的国家或地区，从事工程承包和其他多项生产与服务活动。尤其是70年代以来，中东石油输出国经济发展迅猛，大兴基建，亚洲“四小龙”异军突起，使国际劳务市场空前活跃，劳务输出盛行，形成可观规模。目前，世界每年劳务输出人员达2 000万至2 500万。劳务输出与输入已形成专项劳务贸易，成为国际经济贸易的重要分支。如今，劳务贸易额占世界贸易总额已近1/4，其增长速度已超过商品贸易。据世界货币基金组织统计，1976—1982年，世界商品贸易额年增长速度为10%，而同期劳务贸易额年增长速度达13.6%，较商品贸易额高出3.6个百分点。

国际形势的重大变化，世界经济的巨大发展，撞击着中国的大门。总结经验教训，我们深刻认识到“闭关自守是不可能实现现代化的”。1978年，召开了具有伟大历史意义的党的十一届三中全会，制定了改革开放方针。自此，国门敞开，中国揭开了历史新的一页。在党的英明方针指引下，改革开放浪潮汹涌，国际经济合作全面展开。面临客观的国际环境，开放伊始，劳务输出便引起我们的注意，在对外经济关系中，将之作为一项重要事业开拓、发展。10年多来，我们艰辛创业，走过了曲折道路，使这一事业从无到有，从小到大，在国际劳务承包市场中打开了局面。1979年，同我国签订劳务与工程承包合同的国家 and 地区只有8个，1990年底已经发展到138个国家和地区。合同金额，1979年只为0.51亿美元，经过12年，1990年底，累计已达154.1亿美元，累计完成营业额达96.44亿美元，为国家做出了重大贡献。十余年

的艰苦创业，拼搏奋进，使我们的对外工程承包和劳务合作取得了可喜成绩，培养了干部，锻炼了队伍，增长了才干，提高了国际声望，增进了友谊，为推进我国国际经济合作事业的进一步发展积累了丰富经验。

纵向同我国的过去相比，成绩显著；但是，横向同其他国家比较，差距甚大，仍然相当落后。1983年，我对外劳务合作仅占世界劳务贸易额的8%，1985年降为3.45%。印度、巴基斯坦、菲律宾、埃及等许多发展中国家，每年派往国外的劳务规模竟达百万人，乃至数百万人。而我们每年派出的劳务人员只是到近年才发展到六七万人。这对于我们这样一个11亿多人口的泱泱大国来说，实为杯水车薪。无论是派出劳务人员的数量，还是合同金额和完成营业额，乃至赢利创汇等方面，我们均与诸多发展中国家无法比拟。近年来，我国劳务输出又遇到了困境。一方面，这是由于整个国际劳务市场不景气，更重要的一方面是，我国劳务输出管理体制、经营管理水平、某些具体政策等尚有许多不尽人意之处，甚至存在旧思想观念的障碍，加之劳动力文化技术素质不高，很难适应国际劳务市场的需求，缺乏竞争力。可见，我国劳务输出事业现存诸多实践问题有待解决。此外，这一事业是改革开放新形势下的新问题，需要做理论上的研究，将已有实践上升至理性高度，并进行必要的超前研究，以便工作中有正确理论指导，推进该项事业的进一步发展。所以，劳务输出，既是重要的实践问题，又是一个重要的理论问题。

有关劳务输出理论，马克思、恩格斯、列宁有所论述，但他们考察的均是以奴隶贸易和国际移民形式所进行的资本主义及其向帝国主义过渡时代的特殊形式的劳务输出。关于

当代劳务输出，尤其是社会主义条件下的劳务输出，他们当然不好预见。对现代客观发展实践，从理论高度做出科学的总结，这一任务历史地落在当代人肩上。

正是基于一种强烈的责任感，基于祖国富强昌盛的一种企盼，我们开始了对劳务输出问题的研究。1989年，我们提出的“我国劳务输出的现状、问题和前景”课题，被列为国家教育委员会博士点重点项目。自此，我们开展了大量的社会调查和研究，到过十来个省、市，访问过国家有关部门的领导，调查访问了数十个国际经济技术合作公司，以及众多从事劳务承包的工作的有关同志，与同行专家进行过有益的研讨、切磋……，这一切，使我们受益匪浅。在此基础上，我们决定撰写《劳务输出理论与实践》一书，尝试做些探索性工作，其主要任务和目的，明确讲来有如下方面：

第一，试图建立当代劳务输出理论，抛砖引玉，促进该理论研究的繁荣与发展。

第二，考察国内、国际劳务输出的历史及现状，特别是总结我国近十余年劳务输出的经验。为我国决策部门制定有关劳务输出的政策提供理论依据。

第三，为实际部门从事劳务输出业务提供理论指导和实践经验。

第四，最终目的是促进我国劳务输出事业和整个国民经济飞速发展，人民生活水平大幅度迅速提高。

吴国存、谢晋宇、李建民、张世晴、郭阳、李垣明等同志进行了前期大量的社会调查工作。李新建、王渝文也参加了有关劳务输出的调查。本书由吴国存、李建民、谢晋宇、李垣明、张世晴同志承担写作。写作分工是：吴国存——前

言、第一章第一节、第二、八、十二章，李建民——第五、九、十一章；谢晋宇——第一章第二节、第四、十章，李垣明——第六、七章；张世晴——第三章。各自初稿写成后，由主编统审修改定稿。

我们所进行的劳务输出社会调查，曾得到国家有关部、委及许多省、市国际经济技术合作公司领导、业务专家们的大力支持；中国对外经济贸易出版社张华锦、董光祖同志对此书的出版给予了热忱支持和帮助，并付出了辛勤的劳动，在此一并致以诚挚的感谢！

目 录

前言	(1)
第一章 劳务输出理论的发展	(1)
第一节 马克思主义关于劳务输出理论	(2)
第二节 西方对劳务输出和劳动力国际迁移理论 的研究	(14)
第二章 劳务输出及其类型	(32)
第一节 几个基本概念	(32)
第二节 劳务输出的实质	(38)
第三节 劳务输出类型	(50)
第三章 当代劳务输出的客观必然性及其对经济发展 的作用	(56)
第一节 当代劳务输出的客观必然性	(56)
第二节 劳务输出与资源配置	(63)
第三节 劳务输出对经济发展的作用	(73)
第四章 技术、智力型劳务输出	(87)
第一节 技术智力型劳务输出及其对社会经济发 展的意义	(87)
第二节 技术智力型劳务输出在世界劳务贸易中 的地位及发展趋势	(99)
第三节 发展技术智力型劳务输出的基本条 件	(107)

第五章 影响劳务输出的因素	(114)
第一节 劳务输出者自身因素.....	(114)
第二节 差别选择对劳务输出影响.....	(119)
第三节 输出国宏观环境对劳务输出的影响.....	(123)
第四节 输入国宏观环境对劳务输出的影响.....	(129)
第五节 迁移信息和迁移渠道对劳务输出的影响.....	(139)
第六节 国际环境和国际关系对劳务输出的影响.....	(144)
第六章 劳务输出的历史	(150)
第一节 世界劳务输出的历史.....	(150)
第二节 中国劳务输出的历史.....	(163)
第七章 世界劳务输出的现状	(174)
第一节 当代国际劳务输出与输入分布.....	(175)
第二节 80年代的国际承包工程——国际劳务输出的重要侧面.....	(197)
第八章 中国的当代劳务输出	(203)
第一节 中国当代劳务输出的兴起.....	(203)
第二节 中国当代劳务输出的发展.....	(210)
第九章 中国劳务输出政策和体制	(227)
第一节 中国劳务输出的基本方针和管理体制.....	(227)
第二节 中国劳务输出现行政策和体制存在的问题.....	(232)
第三节 外国劳务输出政策与体制的借鉴.....	(237)
第四节 中国劳务输出政策与体制的调整.....	(243)

第十章	阻碍中国劳务输出进一步发展的原因 ·····	(253)
第一节	理论障碍和社会文化障碍·····	(254)
第二节	国内经济环境和制度环境的制约·····	(261)
第三节	劳务人员个人特征和劳务输出及其经营 形式的制约·····	(267)
第十一章	劳务市场发展前景和趋势 ·····	(271)
第一节	世界劳务市场发展前景和趋势·····	(271)
第二节	中国劳务输出的展望·····	(288)
第十二章	中国劳务输出的对策 ·····	(293)
第一节	布署新战略·····	(293)
第二节	战术对策选择·····	(303)

第一章 劳务输出理论的发展

迄今为止，无论是马克思主义，还是西方学说，事实上均无独立的劳务输出理论。马克思、恩格斯、列宁等革命导师，对劳务输出的研究，是遵循对资本主义产生、发展及资本主义发展不同阶段特征的研究所形成的理论框架而进行的，考察了资本主义不同历史时期，在资本本性驱使下，劳动力国际流动与迁移的必然性、实质及后果。虽然，导师们并未提及劳务输出一词，然而，从劳动力跨国流动；劳动力输出国外，在国际经济发展中发生作用；劳动力作为生产要素，在世界范围内再配置等方面来看，马克思、恩格斯、列宁所研究的劳动力在国际间的买卖和国际移民，实质即是劳务输出，可视为特定历史时期劳务输出的特殊形式。

在西方，对劳务输出问题的探讨基本上是遵循迁移研究所形成的理论框架。当然，移民和劳务输出不能等同。但是，由于作为劳动力的移民，在国际经济中发挥的是生产要素作用；大多数移民迁移主要动机和劳务输出相同，即到国外进行经济活动，以求谋生或追求更好的生活；历史上相当长时期，劳务输出以移民形式进行；许多移民开始是做短期劳动力流动，以后才转变为移民，劳务输出与移民往往初始行为、动机并无差异。因此，二者之间又有相通之处。加之，人口流动也可视为狭义的迁移，因之，诸多迁移的基本

理论适用于劳务输出，而且西方一般就是将劳务输出问题置于迁移理论研究之中，他们将劳务输出直接称做“国际合同迁移”。所以，我们在谈及西方关于劳务输出理论时，常常同其迁移理论难以分开。现值本章开头之际，特做上述说明。

第一节 马克思主义关于 劳务输出理论

一、马克思、恩格斯关于劳务输出理论

马克思、恩格斯生活于资本主义生产方式业已确立、国内的资本与劳动固有矛盾达到白热化时期，也是资本本性决定其必然向世界进一步扩张和发展的时期。其实，早在资本主义生产关系产生之时，资本向世界的掠夺即已开始，马克思尖锐地揭露，奴隶贸易是资本掠夺的一重要手段，是资本原始积累的主要因素之一。到马克思、恩格斯生活的年代，资本殖民统治和劫掠空前加强，采取了资本输出的新形式，随之，资本那贪婪、无休止的价值增殖欲，驱使大批资本本土的劳动力，被迫移往殖民地或新开发领地，涌起一股国际移民浪潮。

人口的国际流动和迁移，古已有之。但是，在国际范围内，以移民形式进行大规模的生产要素——劳动力的输出，并形成一种时代潮流，乃是近代的事情。对于资本主义发展必然产生的这种人口经济过程，马克思、恩格斯作了深刻的剖析。

（一）近代劳务输出的形式及其实质

近代资本主义发展时期的劳务输出形式，主要为两种：

一是奴隶贸易；另一是国际移民。奴隶贸易发生于资本主义早期，它是在发现新大陆之后，伴随资本原始积累过程而进行的。殖民者把殖民地国家的土著居民（主要是非洲黑人），作为活的劳动工具，在国际范围大肆掠夺和贩卖。为获取奴隶不择手段，甚至干起盗人的卑鄙勾当。荷兰，马克思称之为19世纪标准的资本主义国家，它“为了使爪哇岛得到奴隶而在苏拉威西岛实行盗人制度，为此目的训练了一批盗人的贼……。盗来的青年在长大成人可以装上奴隶船以前，被关在苏拉威西的秘密监狱中。”^①殖民主义者之间更是相互倾轧，掠夺贩卖奴隶权，如英国“从西班牙手里夺走了经营非洲和西属美洲之间贩卖黑人的特权……。英国获得了到1743年为止每年供给西属美洲4800个黑人的权利。”^②

对奴隶贸易的实质，马克思做了极为深刻的揭露。所谓奴隶贸易，不仅内含着劳动力是商品，而且奴隶人身也是用于买卖的商品。然而这种商品交易，又决非以流通为媒介而进行的商品等价交换。”奴隶市场本身是靠战争、海上掠夺等等才不断得到劳动力这一商品的，而这种掠夺又不是以流通过程作为媒介，而是要通过直接的肉体强制，对别人的劳动力实行实物占有。”^③奴隶本身成为年再生产的要素，为了保证其源源不断的供给，资本统治者“还要把非洲的奴隶贸易尽可能长期地维持下来”。^④奴隶一旦进入生产过程，便被资本死死捆绑住进行无限的榨取。“管理奴隶的格言

注：① 马克思《资本论》第一卷下册，人民出版社，1976年，第820页。

② 马克思：《资本论》第一卷下册，人民出版社，1976年，第827—828页。

③④ 马克思：《资本论》第二卷，人民出版社，1976年，第539页。

是：最有效的经济，就是在最短的时间内从当牛马的人身上榨出最多的劳动。”“黑人的生命被视同草芥。正是这个几世纪来成为巨大富源的西印度农业，曾吞没了几百万非洲人。”①所谓奴隶贸易，其实质即资本对奴隶人身直接强制占有和超经济的剥削。

奴隶贸易在资本发家史中占据举足轻重的地位，它成为资本原始积累的最重要手段之一。马克思说，奴隶贸易“带来了巨额的金钱。”②利物浦是靠奴隶贸易发展起来的。奴隶贸易是它进行原始积累的方法。”③其用于奴隶贸易的船只，1730年只有15艘，1751年即达53艘，1760年达到74艘，1770年96艘，1792年竟发展到132艘。④对于包括奴隶买卖在内的导致资本在世界范围发迹的主要因素，马克思做了十分精采、辛辣的揭露和总结：“美洲金银产地的发现，土著居民的被剿灭、被奴役和被埋葬于矿中，对东印度开始进行的征服和掠夺，非洲变成商业性地猎获黑人的场所：这一切标志着资本主义生产时代的曙光。这些田园诗式的过程是原始积累的主要因素。”⑤

以国际移民形式所进行的劳务输出，始于19世纪上半叶，中叶形成大规模国际移民的浪潮。是时正值资本主义生产方式已确立并得以进一步发展时期。如果说奴隶贸易形式的劳务输出是资本发迹之必需，近代国际移民形式的劳务输出，则是殖民统治和掠夺强化、资本增殖无限膨胀的必然要

注：① 马克思：《资本论》第一卷上册，人民出版社，1976年，第296页。

②③④ 马克思：《资本论》第一卷下册，人民出版社，1976年，第828页。

⑤ 同上书，第819页。

求。资本主义生产关系确立之后，对殖民地又发展了一种新的掠夺和盘剥形式——资本输出。国际移民则伴随资本输出而发生。“每年从英国输出的不仅是资本，而且还有以移民形式输出的工人”^①，另外“主要部分是农业人口”。“一部分移民实际上只是随着资本出去的”。^②移民数量与过剩资本输出呈正相关关系：“停滞和危机时期即移居国外的愿望最为强烈的时期，也正是较多的过剩资本输往国外的时期，而移民减少的时期，也正是过剩资本输出减少的时期。”^③说到底，如马克思所说：移民的扩大或缩小，受资本价值增殖需要的影响。^④当时英国向国外移民与其本国每年人口增长相比，可说“具有巨大的规模”，析其原因，马克思说“是由于英国在世界市场上的地位造成的”。^⑤他将当时的英国，称为资本主义生产方式发展的典型，其殖民地遍布全球，伴随大量过剩资本输出，必会有众多人口移居国外。

移民到达移入地后，“先是必须为资本家老爷创造‘资本’，使资本家老爷能够剥削更多的工人，然后又必须牺牲自己，使政府能为他原来的资本家老爷从海外把他的‘替身’送到劳动市场上来。”^⑥例如，在加拿大、纽约州等地，一方面，政府对处女地规定出高昂的人为价格，迫使移民难以赚到足够钱购买土地，成为独立农民，从而必须从事长期雇佣劳动，为其主人生产出可以雇佣更多劳动力的资

注：① 马克思：《资本论》第一卷下册，人民出版社，1976年，第871页注⑨

②③④⑤ 《马克思恩格斯全集》第49卷，人民出版社，1982年，第141页。

⑥ 马克思《资本论》第一卷下册，人民出版社，1976年，第842页。