

——十四大以来中国城市改革的实践

的新 经济 体制

李铁匠

主编
副主编

张皓若
洪虎
吴天林

革出版社

新体制的雏...

——十四大以来中国城市 改革的实践

主 编：张皓若 洪 虎

副主编：吴天林

改革出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新体制的雏形：十四大以来中国城市改革的实践/张皓若、洪虎主编。—北京：改革出版社，1998.4

ISBN 7-80143-036-0

I. 新… II. ①张… ②洪… III. 城市经济—经济管理—经济体制改革—研究—中国 IV. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 08532 号

新体制的雏形——十四大以来中国城市改革的实践

张皓若
洪 虎 主编

改革出版社出版发行

社址：北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码：100011

北京宏伟胶印厂印刷

新华书店经销

1998 年 4 月 第 1 版 1998 年 4 月 第 1 次印刷

850×1168 1/32 13.375 印张 360 千字

印数：5000 册

ISBN7-80143-036-0/F·023

定价：18.00 元

前 言

城市综合配套改革是整个经济体制改革的重要组成部分，在全国各个领域的改革中起着重要的推进作用。这不仅因为城市是各个地区生产要素最集中、经济活动最活跃、最富有活力的社会经济活动的中心，具有强烈的经济、社会、文化的辐射力的影响力，而且还因为城市中的各种经济关系更加复杂，更全面地体现出经济体制的面貌，特别是城市集中了绝大部分的国有经济，同时旧体制的影响和作用更加复杂和顽固。城市改革的任务复杂繁重，必须努力探索和解决改革中不断出现的各种难点、重点问题，因此城市是改革的主战场。

城市综合配套改革是党中央一贯明确和坚持的改革基本方针。早在 80 年代党中央决定改革的重点从农村转移到城市之初，就确定以综合配套的方式推进城市改革，并且批准设立了一批试点城市。1997 年 5 月，江泽民总书记在中央党校讲话中继续强调：“要把深化企业改革同产业结构调整、政府机构改革以及整个城市改革结合起来。”

1992 年邓小平同志南方谈话和党的十四大以来的 5 年，改革进入全面建立社会主义市场经济体制的新的历史时期。在新的改革形势下，包括新一轮的综合配套改革试点城市在内的一些城市，按照中央提出建立社会主义市场经济新体制的改革目标和方针，结合自身实际情况，以“三个有利于”为准则，把握机会，抓住难点、重点，大胆探索，勇于创新，敢于率先试验，在新体制的建设方面取得重大进展，走在全国前列。特别是在上海、深圳、广州等城市，新体制的雏形已经开始逐渐显现出来。这些城

市的改革成果十分宝贵，它不仅用活生生的现实证明中央提出的社会主义市场经济体制的改革目标和任务是十分正确的，是完全可以预定的时间内实现的，而且为全国建立新体制提供了丰富的经验。即不仅回答了什么是社会主义市场经济体制的问题，还回答了怎么建立新体制的问题。

1997年5月，国家体改委在国务院的指导下在上海召开全国城市综合配套改革试点工作会议，对这些城市的经验和作法进行了认真总结。有些经验是有突破性的，对各地下一步深化改革具有很好的指导作用。这次会议反映强烈，影响很大，为了宣传、推广上海、深圳以及综合配套改革试点城市5年来在建立新体制改革方面的成功经验，我们将中央领导同志历年来对上海、深圳的指示，国家体改委制定的有关城市改革的文件材料以及这次会议各城市提供的经验资料汇集成书，提供给大家，以期为各地在贯彻党的十五大精神，进一步推进城市综合配套改革提供学习参考。

目 录

前言.....	(1)
邓小平、江泽民、李鹏等同志对上海、深圳的有关 指示.....	(1)
高举邓小平改革开放的伟大旗帜 加快建立社会 主义市场经济体制——李铁映在全国城市综合 配套改革试点工作会议上的讲话 (1997 年 5 月 23 日)	(10)
总结经验 解放思想 加快城市建立新体制的步伐 ——张皓若在全国城市综合配套改革试点 工作会议上的讲话 (1997 年 5 月 21 日)	(26)
以建立社会主义市场经济体制为目标 以城市为 单位 综合配套地推进改革——洪 虎在长沙市体改 工作会议上的讲话.....	(44)
国家体改委关于综合配套改革试点城市建立社会 主义市场经济体制的指导意见 (1998 年 3 月 10 日)	(60)
关于上海、深圳建立社会主义市场经济体制进展 情况的调研报告——国家体改委.....	(73)
关于进一步做好城市综合配套改革试点工作的若干 意见——体改规 [1996] 161 号	(83)
关于印发《国家体改委关于城市国有资本营运体制 改革试点的指导意见》的通知 ——体改生字 [1997] 121 号	(94)
国家体改委关于城市国有资本营运体制改革试点的 指导意见 (1997 年 7 月 18 日)	(95)

经济体制改革调研报告

- 国家体改委(1997年6月12日) (104)
- 上海市、区、县划分事权、财权实行分级管理
取得良好效果 (105)
- 重庆市人民政府关于印发下放 1982 年工业调整时
上收企业实施意见(试行)的通知
——重府发[1997] 53 号 (114)
- 重庆市下放 1982 年工业调整时上收企业实施意见
(试行) (115)
- 中共重庆市委 重庆市人民政府关于进一步下放
权力加快区市县经济和社会发展的意见(试行)
——渝委发[1997] 1 号 (119)
- 上海对外开放的成果、特色和启示 (130)
- 上海推进现代企业制度建设的探索和实践——上海市
常务副市长陈良宇(1997年5月21日) (135)
- 深化流通体制改革 培育和发展消费品市场
——上海市商业委员会(1997年5月21日) (152)
- 深化国有资产管理体制改革 推动国有存量资产
的流动和重组——上海市国有资产管理办公室
(1997年5月21日) (161)
- 深化住房制度改革 促进房地产市场发展——上海市
住房制度改革办公室(1997年5月21日) (169)
- 深化农村体制改革 推进农业产业化和农村城市化
——上海市农业委员会(1997年5月21日) (178)
- 大胆探索 勇于实践 建立社会主义市场经济体制
基本框架——深圳市市长 李子彬
(1997年5月21日) (184)
- 深化国有企业改革,建立社会主义市场经济的微观
基础——深圳市企业制度改革领导小组办公室
(1997年5月21日) (210)

充分发挥市场机制作用 培育和完善现代市场体系 ——深圳市经济体制改革办公室 (1997年5月21日)	(227)
按照社会主义市场经济体制要求 积极推进特区 政府职能转变——深圳市经济体制改革办公室 (1997年5月21日)	(243)
充分发挥首都优势 努力推进城市综合配套改革 ——北京市经济体制改革委员会 (1997年5月21日)	(259)
天津市近年来深化国有企业改革的情况——天津市 体改委 (1997年5月21日)	(269)
抓住机遇 深化改革 加快体制创新和国民经济 市场化进程——重庆市体改委 赵公卿 (1997年5月21日)	(281)
以存量资产重组为突破口 整体搞好国有经济 ——武汉市人民政府 (1997年5月21日)	(291)
加快经济体制转变 建立市场经济机制在城市经济 发展中取得新突破 ——广州市经济体制改革委员会 (1997年5月21日)	(304)
从制度创新上着眼 在整体放活上下功夫 ——哈尔滨市深化小企业改革的情况汇报 哈尔滨市人民政府 (1997年5月21日)	(317)
以建设兰州商贸中心为突破口积极推进城市综合 配套改革——兰州市人民政府 (1997年5月21日)	(324)
抓住机遇 加快发展 加速实现两个根本性转变 ——绵阳市人民政府 (1997年5月21日)	(335)
依托城市优势 搞活存量资产 形成地区经济发展 活力新特色	

——常州市人民政府（1997年5月21日）	(345)
改革农村经济体制 大力推进农业产业化	
——荆州市人民政府（1997年5月18日）	(356)
服务经济 推进改革 探索运用市场选配企业经营 管理人员路子	
——唐山市人民政府（1997年5月21日）	(366)
深圳市公司董事会工作暂行规定	(373)
深圳市公司经理工作暂行规定	(386)
深圳市公司监事会工作暂行规定	(397)
深圳市公司工会工作暂行规定	(404)
深圳市公司党组织工作暂行规定	(410)

邓小平、江泽民、李鹏等 同志对上海、深圳的有关指示

改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能像小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。不冒点风险，办什么事情都有百分之百的把握，万无一失，谁敢说这样的话？一开始就自以为是，认为百分之百正确，没那么回事，我就从来没有那么认为。每年领导层都要总结经验，对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决。恐怕再有 30 年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。现在建设中国式的社会主义，经验一天比一天丰富。经验很多，从各省的报刊材料看，都有自己的特色。这样好嘛。就是要有创造性。

《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》

（邓小平文选第三卷第 372 页）

我国的经济发展，总要力争隔几年上一个台阶。当然，不是鼓励不切实际的高速度，还是要扎扎实实，讲求效益，稳步协调地发展。比如广东，要上几个台阶，力争用 20 年的时间赶上亚洲“四小龙”^[102]。比如江苏等发展比较好的地区，就应该比全国平均速度快。又比如上海，目前完全有条件搞得更快一点。上海在人才、技术和管理方面都有明显的优势，辐射面宽。回过头

看，我的一个大失误就是搞四个经济特区时没有加上上海。要不然，现在长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样。

1984年我来过广东。当时，农村改革搞了几年，城市改革刚开始，经济特区才起步。8年过去了，这次来看，深圳、珠海特区和其他一些地方，发展得这么快，我没有想到。看了以后，信心增加了。

对办特区，一开始就有不同意见，担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就，明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓“社”不姓“资”。从深圳的情况看，公有制是主体，外商投资只占1/4，就是外资部分，我们还可以从税收、劳务等方面得到益处嘛！

《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》
(邓小平文选第三卷第370、372页)

我们说上海开发晚了，要努力干啊！

那一年确定四个经济特区^[29]，主要是从地理条件考虑的。深圳毗邻香港，珠海靠近澳门，汕头是因为东南亚国家潮州人多，厦门是因为闽南人在外国经商的很多，但是没有考虑到上海在人才方面的优势。上海人聪明，素质好，如果当时就确定在上海也设经济特区，现在就不是这个样子。14个沿海开放城市有上海，但那是一般化的。浦东如果像深圳经济特区那样。早几年开发就好了。开发浦东，这个影响就大了，不只是浦东的问题，是关系上海发展的问题，是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题。抓紧浦东开发，不要动摇，一直到建成。只要守信用，按照国际惯例办事，人家首先会把资金投到上海，竞争就要靠这个竞争。

金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。上海过去是金融中心，是货币自由兑换的地方，今后

也要这样搞。中国在金融方面取得国际地位，首先要靠上海。那要好多年以后，但现在就要做起。

《视察上海时的谈话》（邓小平文选第三卷 366—367 页）

深圳的发展和经验证明，我们建立经济特区的政策是正确的。

（1984 年 1 月 26 日视察深圳经济特区的题词）

特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。从特区可以引进技术，获得知识，学到管理，管理也是知识。特区成为开放的基地，不仅在经济方面、培养人才方面使我们得到好处，而且会扩大我国的对外影响。听说深圳治安比过去好了，跑到香港去的人开始回来，原因之一是就业多，收入增加了，物质条件也好多了，可见精神文明说到底是从物质文明来的嘛！

《办好经济特区，增加对外开放城市》

（邓小平文选第三卷第 51—52 页）

第一，充分认识上海市的重要地位和作用。全国各地区和广大人民群众关注着上海，中央对上海也寄予希望。你们要走在全国改革开放和两个文明建设的前列，并积极支持中西部地区的发展，在逐步缩小地区差别，实现共同富裕方面发挥重要作用。

第二，搞好浦东新区的开发开放工作。要更好地发挥浦东新区的辐射功能，带动上海市的发展，促进长江三角洲的发展，推进长江沿岸经济带的发展，为我国的经济发展和对外开放作出新的贡献。

第三，搞好上海市经济结构的调整和改组。当前，要下大力气盘活国有资产的存量，合理调整国有经济结构，搞好国有企业的战略性改组，实现资产的优化配置。特别要注意扶持和培育一批素质高、竞争能力强的大型企业和企业集团。

第四，推进以建立现代企业制度为重点的各项改革。坚决执行中央关于国有企业改革的基本方针，进一步解放思想，实事求是，敢于探索，大胆实践，不断总结，把上海市国有企业改革和发展搞得更好。

第五，坚持两手抓，两手都要硬，搞好两个文明建设。要把长远目标和阶段性任务结合起来，重在建设，力求实效。从大局着眼，下大力气解决当前精神文明建设中干部和群众普遍关心的问题，把精神文明建设进一步推向前进。

《参加八届全国人大五次会议上海代表团全体会议发言时
对上海市的工作提出的五点希望和要求》
(人民日报 1997.3.4 第1版、第4版)

经过15年来的探索与奋斗，深圳、珠海等经济特区的发展，积累了许多可贵的经验，取得了令人瞩目的成就，而且越来越充满生机和活力，前景是十分光明的。

《江泽民同志在考察深圳时的讲话》
(1994年6月20日)

特区对内地的辐射功能日益增强，对内地的开放和发展起了积极的带动作用。在帮助内地开发出口货源基地，改造内地的一些老企业，进行联合生产经营，对口扶助内地一些贫困地区脱贫致富等方面，都收到了明显的成效。深圳从1990年起，每年从市财政拿出5000万元，作为经济合作发展基金，以低息贷款方式，帮助贫困地区发展经济。这些做法都是很好的。

《江泽民同志在考察深圳时的讲话》
(1994年6月20日)

我这次来深圳，距离上次正好一年半。这是我到中央工作以后第四次来深圳了。总的印象是，这一年多来深圳的发展形势很

好，你们的工作很有成绩，看了以后感到很高兴。

《江泽民同志在接见深圳负责人时的讲话》

(1995年12月7日)

深圳是在邓小平同志倡导下最早建立的经济特区之一，经过15年的建设和发展，已经取得了世人瞩目的巨大成就。深圳和其他经济特区的确起了探路和示范作用，为推进全国的改革开放作出了历史性的贡献。

《江泽民同志在接见深圳负责人时的讲话》

(1995年12月7日)

希望深圳的广大干部和群众继续发扬大胆探索、实事求是的精神，发扬已有的成绩，在优化产业结构、完善城市功能、发展高新技术、加强科学管理、提高经济增长质量和效益上狠下功夫，在更高的层次和更宽的领域进一步深化改革、扩大开放，努力增创各个方面的新优势，更好地发挥深圳经济特区对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的“试验场”作用，对内地的示范、辐射和带动作用，对保持香港繁荣稳定的促进作用。

《江泽民同志在接见深圳负责人时的讲话》

(1995年12月7日)

我们已经确定建立社会主义市场经济体制的目标，十四届三中全会又为实现这个目标勾划了总体的框架。但是在新体制建立的进程中，不可能在所有的地区和行业都同时、同步建立起这种新经济体制。深圳、珠海等经济特区在这方面已积累了不少成功的经验，又有毗邻港澳的良好区位优势，应该进一步解放思想，大胆试验，加快经济体制的综合配套改革。

具体来说，就是要加快转换国有企业经营机制，建立现代企业制度；加快培育和发展市场体系，重点是发展各类要素市场和

中介组织；加快转变政府职能，建立和健全宏观经济调控体系；加快建立以按劳分配为主的效率优先、兼顾公平的收入分配制度和完善社会保障制度；进一步扩大开放，加快参与国际经济合作和同国际经济的必要接轨的步伐。在搞好这些综合配套改革的同时，还必须建立规范社会主义市场经济的法律、法规体系，还必须处理好改革、发展、稳定的关系，使之相互协调，相互促进。

总之，中央希望深圳、珠海等经济特区，力争尽可能快地率先建立社会主义市场经济体制，在全国继续起到深化改革的示范作用。

《江泽民同志在考察深圳时的讲话》

(1994年6月20日)

经济特区尤其是深圳、珠海特区要继续为香港、澳门政权的顺利交接和保持香港、澳门的长期繁荣，作出更多的贡献。

香港、澳门按照“一国两制”的方针回归祖国，这是一件举世瞩目的大事情。实现香港、澳门的平稳过渡和保持其长期繁荣，对国内国外都有重大影响。由于深圳、珠海毗邻港澳的这种特殊的经济地理位置，对于促进香港、澳门的稳定和发展，具有其他地区不可替代的作用。深圳、珠海的经济社会发展得越好，就越会有利于香港、澳门经济的繁荣稳定，就越有利于激发香港、澳门广大同胞的爱国主义热情。

香港、澳门回归以后仍然实行的是资本主义，发展资本主义市场经济；深圳、珠海是社会主义的经济特区，是发展社会主义市场经济。这个大的社会政治界限一定要有，一点也不能含糊。深圳不会也不能成为香港的扩大或延伸，珠海也同样不会也不能成为澳门的扩大或延伸。对此，深圳、珠海特区的干部，特别是我们领导同志的脑子里一定要十分清醒。深圳、珠海的社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义精神文明的发展，越是显示出强大的生命力和优越性，香港、澳门就会越稳定，它们的

长期繁荣就会越有保证。相反，如果深圳、珠海的经济不能再上新台阶，如果不注意抵制消极腐朽东西的影响，社会秩序、社会风气搞得不好，不仅对香港、澳门的稳定繁荣不利，深圳、珠海也就不成其为社会主义的经济特区了。这一点务必充分注意。

《江泽民同志在考察深圳时的讲话》

(1994年6月20日)

现在离恢复对香港行使主权只有500多天了。当初，我们建立深圳经济特区，一个重要的考虑，就是为保证1997年香港的平稳过渡和保持香港的繁荣稳定，创造更有利的条件，起到更有力的促进作用。实际上十几年来深圳一直在积极有效地发挥这个作用。试想一下，如果深圳现在还是个落后的边陲小镇，那就会同香港形成强烈的反差，就不利于实现香港的平稳过渡。我昨天给卡斯特罗画龙点睛地说了一下这个问题。他一直在纳闷：深圳的发展怎么会这么快？我跟他讲，如果深圳到今天还是那样一个边陲小镇，而香港的经济位势很高，实现香港的过渡就不会那么平稳和顺利。现在深圳发展起来了，香港的过渡就平稳和顺利得多。当然更重要的是靠祖国的繁荣稳定。卡斯特罗听了，表示理解和赞赏。

我们恢复对香港行使主权以后，香港还是香港，深圳还是深圳，内地还是内地。就是说，香港是实行“港人治港、高度自治”的特别行政区，深圳是社会主义的经济特区，香港继续搞它的资本主义，深圳和内地继续坚持搞社会主义。这个“一国两制”的基本区别在相当长的时期之内都会存在。正像小平同志所说的，至少要保持50年不变。这一点，你们作为深圳经济特区的负责同志，脑子里更要十分明确。

《江泽民同志在接见深圳负责人时的讲话》

(1995年12月7日)

我衷心希望深圳经济特区“增创新优势，更上一层楼”。这

个“增创新优势”不是指哪一个方面，而是全面的。就拿高新技术为例，从世界范围来看，经济比较发达的地方把一些技术密集的产业，逐步向不太发达的地方推移，而他那个地方又把更高更新的技术密集型产业兴办和发展起来了。这是国际经济发展和交流的一种带规律性的趋势。发展高新技术，深圳是有基础有条件的，也是有很大潜力的，在这方面你们应该带好头，做好示范，尽快形成自己的优势。高新技术产业的优势起来了，就可以推动深圳的整个经济和技术上一个新台阶。

《江泽民同志在接见深圳负责人时的讲话》

(1995年12月7日)

按照小平同志关于让一部分地区、一部分人先富起来，逐步实现共同富裕的战略思想，经过十几年的改革开放，经济特区和沿海地区率先发展起来了，人民也相对富裕起来了。这是建设有中国特色社会主义的重要一步。这几年经济特区和比较发达地区在支援内地特别是西部地区方面，已经做了不少工作，包括鼓励企业到西部投资，帮助西部培训人员，在技术和管理上对口支援，实行干部交流，建立希望小学，建立扶持贫困地区的合作发展基金等。深圳从1989年起，每年拿出市里可支配财政的2%，对口帮扶革命老区和贫困山区启动工业项目。随着财政收入逐年增长，深圳这项投入资金已达1亿多元。我们还要研究采取多种形式来做好这项意义重大的工作。我要强调一下，我特别提这个问题，绝不是要搞一平二调。共同富裕的概念，就是大家共同提高，而不是大家都过一样的生活。这是不可能的。从辩证法来讲，这个世界是有差别的。如果大家都一样，那就没有矛盾，也就没有世界了。平均主义的思想，始终是要坚决反对的。在这个问题上，大家的共识越来越多了。

《江泽民总书记在汕头市委汇报会上的讲话》

(1995年12月30日)