

STUDY ON WORLD FREE TRADE ZONE

Edited By the Reserch Center of Shanghai FTZ Administration

世界自由 贸易区研究

改革出版社

CHINA REFORM PUBLISHING HOUSE

世界自由贸易区研究

Study on World Free Trade Zone

上海保税区管委会研究室编

Edited By the Reserch Center of Shanghai FTZ Administration

J719.5/13

改革出版社

CHINA REFORM PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

世界自由贸易区研究/李力主编. —北京:改革出版社
1996. 5
ISBN 7-80072-818-8

I. 世… II. 李… III. 自由贸易-世界-研究 IV. F731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 03411 号

世界自由贸易区研究

李力 主编

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

蓟县燕山印刷厂印刷

新华书店经销

1996 年 5 月 第 1 版 1996 年 5 月 第 1 次印刷

850×1168 1/32 16.75 印张 450 千字

印数:1—4000 册

ISBN7-80072-818-8/F. 48

定价:48.00 元

总策划 胡 炜
总指导 宋方生
主 编 李 力
副主编 史建三

General Designer

Hu Wei

General Leader

Song Fang Sheng

Chief Editor

Li Lee

Chief-Editor-Assistant

Shi Jian San

序

自从世界上出现第一个自由贸易区以来,到现在,自由贸易区的发展已有 450 年的历史了。目前,世界上已有近千个具有各种功能的自由贸易区,分布在五大洲,其中三分之二在经济发达的国家和地区。如果从逐个分析的角度看,各个自由贸易区的法规、功能差异较大,且都有自己的特色,但同时,我们也会很快地发现它们中间存在着某种共性或基本特征。若能找到自由贸易区的共性和基本特征,这在实践上具有重大的现实意义。各个国家和地区可以根据这些共性,再结合本国本地区的特点,去设计,规划和开发自己的自由贸易区,这样就很容易实现与国际上规范的自由贸易区接轨。

本书的作者正是抱着这一动机,经过几年的艰苦探索和研究,通过实地考察和对各种资料的分析,把大量的资料进行归纳和研究之后,着手撰写这本书的。无疑,他们所找到的自由贸易区的某些共性和一般发展规律对于中国发展具有自由贸易区性质的保税区的建设实践有许多参考价值。作者把来自世界上许多自由贸易区的丰富的,但杂乱的资料,进行了整理和提炼,编成了这样一本易读、有用的好书,相信会受到读者的欢迎。

我们正在做着前无古人的伟大事业,对任何工作、任何事业,我们都要结合中国国情,甚至省情、市情去做才能成功,才能使我们的社会主义事业承上启下,继往开来,不断创出辉煌业绩。



一九九五年十月九日

作者的话

目前,国内已出版了几本有关经济特区的著作,但专门研究自由贸易区的专著尚不多见。作者是亲自参加自由贸易区开发建设实践的研究人员,多年的实际工作使我们深深感觉到,目前很有必要将大量的直接或间接的经验资料进行归纳、分析、提炼、升华,从中找出带有规律性的东西,以便指导我们的开发实践。我们就是抱着这样一个动机来着手本书的撰写工作,在浦东新区管委会和外高桥保税区管委会领导的支持与关怀下,经过艰苦的工作和奋斗,终于有幸使本书面世,在此特向领导及出版社的同志表示衷心谢意。

本书由胡炜同志任总策划,宋方生同志任总指导,李力同志负责撰写第一、二、六章及通校工作,史建三同志负责撰写第三、四、五章及法规、资料的收集工作。

由于作者水平有限,书中挂一漏万之处一定不少,万望读者不吝赐教。

一九九五年十月于上海

目 次

序	赵启正
作者的话	(2)

基 础 篇

第一章 基本概念与理论基础	(1)
第1节 自由贸易区的基本概念	(2)
第2节 自由贸易区的类型、功能定位及规模	(5)
第3节 自由贸易区与我国保税区的区别	(12)
第4节 自由贸易区的基本理论问题	(15)
第5节 自由贸易区的发展走势	(21)
第二章 创办自由贸易区的条件	(27)
第1节 优越的经济地理位置	(27)
第2节 科学而合理的规划	(30)
第3节 要善于经营管理	(36)
第三章 自由贸易区的海关管理制度	(39)
第1节 自由贸易区海关管理的指导思想和基本原则	(39)
第2节 自由贸易区的海关管理内容	(46)
第3节 自由贸易区海关管理的其他相关问题	(49)
第四章 自由贸易区的基本政策和法规	(55)
第1节 自由贸易区政策和法规概述	(55)

第 2 节 有关自由贸易区功能和运营范围的法规和政策 (60)

第 3 节 有关自由贸易区优惠和刺激措施的法规和政策 (74)

第 4 节 关于自由贸易区的一些限制性规定 (84)

第 5 节 自由贸易区法规和政策评析 (87)

第五章 自由贸易区的管理体制 (93)

第 1 节 自由贸易区管理体制的基本特点 (93)

第 2 节 自由贸易区管理机构的主要形式 (96)

第 3 节 自由贸易区规划、建设和土地使用的管理 (108)

第 4 节 自由贸易区管理体制的评述..... (116)

第六章 自由贸易区港口的运营..... (123)

第 1 节 自由贸易区港口的经济作用..... (123)

第 2 节 自由贸易区港口应按自由港功能运营..... (126)

第 3 节 中国保税港区的“港区合一”管理模式探讨..... (130)

第 4 节 上海保税区“港区合一实施方案”..... (133)

法规资料篇

世界自由贸易区法规选编..... (145)

京都公约..... (145)

美国法典服务..... (152)

美国对外贸易区委员会通用条例

——美国对外贸易区的一般管理条例及办事程序规则..... (175)

自由区和自由仓库规则..... (206)

《欧共体海关法典》(第三章第一节:自由区及自由仓库) (215)

科隆自由贸易区组织法规(1948 年 6 月 17 日第 18 号法律令)

..... (221)

货物入、出巴拿马科隆自由贸易区监控法规(1953 年 9 月 7 日第 428 号法令)	(232)
土耳其自由贸易区法(1985 年)	(248)
土耳其安塔雅自由港法规.....	(252)
智利自由贸易区法.....	(276)
智利伊基克自由贸易区有限公司内部运作条例.....	(287)
南斯拉夫自由贸易区法与海关区法.....	(307)
保加利亚自由贸易区法.....	(313)
保加利亚第 2242 号关于自由贸易区法令的实施细则	(318)
朝鲜民主主义人民共和国自由经济贸易区法.....	(324)
韩国自由出口区设置管理条例.....	(331)

世界部分自由贸易区简介及考察报告.....	(338)
1. 世界自由贸易区运行和法制建设情况考察报告.....	(338)
2. 汉堡自由港考察报告.....	(349)
3. 美、墨、智、巴自由贸易区考察情况总报告	(353)
4. 美国对外贸易区运行及法律制度概况.....	(372)
5. 墨西哥蒂华纳边境自由贸易区概况.....	(381)
6. 智利伊基克自由贸易区的运行和法制建设情况.....	(384)
7. 巴拿马科隆自由贸易区概况.....	(391)
8. 美国对外贸易区 1989 年至 1993 年度统计分析.....	(398)
9. 欧共体关于自由区的立法.....	(403)
10. 土耳其自由贸易区简介	(411)
11. 荷兰鹿特丹港和欧洲贸易园区简介	(413)
12. 埃及自由区简介	(417)
13. 伊基克自由区的竞争力	(426)
14. 朝鲜自由贸易区法评述	(438)
15. 菲律宾苏比克湾自由贸易区简介	(443)

16. 马德拉自由贸易区 (447)

17. 拉美国家的对外贸易区 (453)

18. 对 1934 年对外贸易区法的评论..... (470)

19. 萨尔瓦多自由工业区介绍 (512)

CONTENTS

PREFACE	Zhao Ji Zhen
Writer's words	(2)

Basic Part

Chapter 1 Basic Concepts and Theoretical Fundamentals	(1)
Section 1 The Basic Concepts of Free Trade Zone(FTZ)	(2)
Section 2 The Type,Functional Definition and Size of FTZ	(5)
Section 3 The Differences Between the FTZ and the Bounded Zone	(12)
Section 4 The Basic Theory Problems on FTZ	(15)
Section 5 Developing Trends on FTZ	(21)
 Chapter 2 Conditions to Create a FTZ	(27)
Section 1 Advantageous Economic and Geographical Locations	(27)
Section 2 Scientific and.rational plannings on FTZ	(30)
Section 3 Better Management and Operations on FTZ	(36)
 Chapter 3 The Customs Supervising Systems on a FTZ	(39)
Section 1 Basic Concepts and Principles on Customs Regulation in a FTZ	(39)
Section 2 The Customs Supervision Contents on a FTZ	(46)

Section 3 The Other Problems Related to Customs Supervision in a FTZ	(49)
---	------

Chapter 4 Basic Policies and Regulations on FTZ (55)

Section 1 An Outline of the Policies and Regulations on FTZ	(55)
--	------

Section 2 Regulations and Policies on Functions and Operations in FTZs	(60)
---	------

Section 3 Regulations and Policies on Advantages and Incentives in a FTZ	(74)
---	------

Section 4 Restricted Provisions on FTZ	(84)
--	------

Section 5 Reviews on Regulations and Policies on FTZ	(87)
--	------

Chapter 5 Administrative System on FTZ (93)

Section 1 The Basic Features of the FTZ Administrative System	(93)
--	------

Section 2 The Main Forms of the FTZ Management Framework	(96)
---	------

Section 3 FTZ's Planning ,Construction and Administration of Land Use.	(108)
--	-------

Section 4 Comments on the FTZ Administration System	(116)
--	-------

Chapter 6 The Operations of the FTZ Port (123)

Section 1 The Economic Role of the FTZ Port.	(123)
---	-------

Section 2 The FTZ Port Should Operate in Accordance with Functions of the Free Port	(126)
--	-------

Section 3 An Exploring Administrative Patterns of Integrating	
---	--

Port into Zone in Chinese FTZs	(130)
Section 4 The Implementation Programme of Integrating	
Port into Zone in Shanghai FTZ.	(133)

Laws and Regulations, Literatures Part on FTZ

I The Catalogue of the Selected Laws and Regulations on the	
World FTZ	(145)
1. The Appendix on the Free Zone in the 《Tokyo-to Pact》	
.....	(145)
2. The U. S Law on Foreign Trade Zone (Jun 1934)	(152)
3. 《The General Regulations of U. S. Foreign Trade Zone	
Board》——The General Administrative Regulations and the Rules	
of the Handling Procedures of U. S. Foreign Trade Zone ...	(175)
4. 《EEC Rules on the Free Zone and Free Warehouse》(EE I NO	
2504\88).....	(206)
5. 《EEC Customs ACTS》Selected	(215)
(Sec. 1, Chapter 3; Free Zone and Free Warehouse)	
6. Colon Free Trade Zone Law in Panama (NO 18, Jun 17, 1948)	
.....	(221)
7. Regulations Concerning Customs Supervision Over Goods Enter-	
ing and Leaving Colon Free Trade Zone in Panama (NO 428 of Sept	
7, 1953)	(232)
8. Turkey Free Trade Zone Law (1985)	(248)
9. Turkey Law on Antalya Free Port	(252)
10. Chile Free Trade Zone Law (NO 341 of April 25, 1977)	
.....	(276)
11. The Internal Management Regulations on Iquique Free Trade	

Zone in Chile(Nov 19,1990)	(287)
12. Yugoslavian Free Trade Zone Law	(307)
13. Yugoslavian Customs Law	(309)
14. Bugarian Free Trade Zone Law	(313)
15. Rules for Implementation of Bugarian Free Trade Zone	(318)
16. The Free Economic and Trade Zone Law of the People's Demo- cratic Republic of Korea	(324)
17. The Regulations on Establishment and Managementof the Free Trade Zone in Republic of Korea	(331)

**I A Bief Introduction and Inspection report on Some of the
World FTZs** (338)

1. The Report on the Inspection of the Operations and Legal Insti- tutions of The World FTZs	(338)
2. The Report on the Inspection of Hamburg Free Port	(349)
3. The Comprehensive Report on the Inspection of the Free Trade Zones in United States ,Mexico,Chile and Panama	(353)
4. A Survey of the Operations and Legal Institutions of U. S. For- eign Trade Zones	(372)
5. A Survey of Tijuana Border Free Trade Zone in Mexico	(381)
6. A Survey of the Operations and Legal Institutions of Iquique FTZ in Chile	(384)
7. A Survey of Colon FTZ in Panama	(391)
8. The Statistics and Analysis of U. S. Foreign Trade Zones from 1989 to 1993	(398)

9. EEC Legislation on Free Zones	(403)
10. A Brief Introduction of the Free Trade Zone in Turkey.	(411)
11. A Brief Introduction of Rotterdam Port in Netherland and the Free Trade Zones in Europe	(413)
12. A Brief Introduction of the Free Trade Zone in Egypt	(417)
13. The Competition of Iquique Free Trade Zone	(426)
14. Comments on the Free Trade Zone Law in North Korea	(438)
15. A Brief Introduction of Sobic Bay Free Trade Zone in Phillipine	(443)
16. Madaras Free Trade Zone	(447)
17. The Foreign Trade Zones in Latin-American Countries	(453)
18. A Review on the Foreign Trade Zone Law in 1944	(470)
19. The Free Industrial Zone in Salvador	(512)

第一章 基本概念与理论基础

本章着重对自由贸易区的基本概念、基本理论问题及今后的发展趋势进行详细地论述。我们经过多年的实践，深深体会到对自由贸易区仍然存在着“知难行易”“知之唯艰”的问题，大多数开发者和政府官员对自由贸易区的基本概念和功能定位还弄不清楚，对自由贸易区的开发总目标依然处于混沌状态，因而导致在开发的实践上左右摇摆，人云亦云，以致拖延了自由贸易区的开发进程。正如“没有革命的理论就没有革命的运动”一样，没有自由贸易区的理论也就没有自由贸易区的运动。中国有位学者说得好：“由于自由贸易区的理论研究的不彻底性，导致在行动上、实践上的盲目性。”自由贸易区这一事物决不是中国的发明，它出现在世界上已有几百年的历史了。现在，世界上出现具有自由区功能的各类特殊经济区近千家，自由港的数量也不少，较为突出的有香港、汉堡、新加坡。它们的成功经验确实值得总结，尽管每个自由区或自由港的发展侧重点和优惠政策不同，但通过比较之后发现确有不少共同点。通过对世界上有典型意义的自由贸易区或自由港的调查研究，相信是可以找出一些带有规律性的东西，然后，再拿这些带有规律性的东西去指导我们的开发实践。笔者认为，这是目前我们要急待做的事情。

本章先从国内外有关专家和经济组织提出的有关自由贸易区的各种定义出发，按照一定的逻辑顺序展开论述，使读者对自由贸易区先有一个比较全面的概念上的清晰认识。