

新机遇与新战略



前 言

为了深入研究和探索哈尔滨经济社会发展战略，国务院发展研究中心、新华通讯社和哈尔滨市于1994年1月6日至8日，在哈尔滨友谊宫联合举行了“将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市战略研讨会”。

党和国家的领导同志对哈尔滨的建设和发展十分关心，中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志、全国人大常委会副委员长李沛瑶同志在视察黑龙江省工作的百忙之中，亲临会议，作了重要指示。省委、省政府的主要领导对这次会议非常重视，出席了会议，孙维本书记作了重要讲话。与会的专家、学者、国家部委和省厅局的领导同志、国家和省市新闻界的同志，对哈尔滨的发展战略构想给予了充分的肯定，并提出了许多宝贵的建议。

这次战略研讨会层次高、方面广、研讨深、针对性强，对把哈尔滨建设成东北亚重要国际经贸城市必将产生重大而深远的影响。

我们将研讨会的有关材料作了系统的整理，编印了这个文集，供有关领导和专家进一步深入研究哈尔滨发展战略时参考，也为市有关部门制定国际经贸城总体和专业发展规划提供重要依据。

由于时间和编者水平所限，在编辑中难免有缺点或错误，诚恳地欢迎各级领导和各位专家、学者批评指正。

编 者

1994年3月

编 委 会

主 编 程道喜
副主 编 朱胜文 方存忠
编 委 (按姓氏笔划排列)

王永章	王涛志	孙长雄
孙志忠	张持坚	张敬琬
展来印	陈宜生	单福春
高振忠	谢万霖	蒋 琪
薛恩华		

责任编辑 刘振维 王秀岩



▲研讨会开幕式



▲全国人大常委会副委员长
李沛瑶同志讲话



▲中共中央政治局常委李瑞环同志讲话



◀李瑞环同志、
李沛瑶同志
与黑龙江省
委书记孙维
本、省长邵奇
惠(左1)在
研讨会上



▲ 孙维本同志讲话
中共黑龙江省委副书记

▲ 中共黑龙江省委副书记
哈尔滨市委书记田凤山同志发言



▲ 国务院研究室主任袁本同志发言



▲ 国务院发展研究中心原副主任
张謇同志发言



▲ 国家体改研究会会长
童大林同志发言



▲ 国家科委副主任
韩德乾同志发言



▲ 国家交通部原副部长
林祖乙同志发言



▲新华社办公厅主任
曲建强同志在宣读
社长郭超人同志的贺信



▲中国国际工程咨询公
司副总经理陈宗强同
志发言



▲北京大学教授钱均基
同志发言



▲中国社会科学院研究
员戴国晏同志发言



▲中国社会科学院财贸
所副所长刘洛沧同志
发言



▲国务院发展研究中心
司长程考生同志发言



▲中国人民大学系主任
魏杰同志发言



▲原国家经委研究中心
研究员路子程同志发言



▲国家财政部顾问
张懿宸同志发言



▲黑龙江大学教授
缪映桥同志发言



▲黑龙江省社会科学院
院长李景林同志发言



▲哈尔滨工业大学教授
彭珅玲同志发言



▲研讨会闭幕式主席台



▲哈尔滨市市长索长有
同志在闭幕式上发言



▲哈尔滨市委书记
程道喜同志致闭幕词



▲哈尔滨市委常委、副市长
朱胜文同志主持会议

目 录

开幕和闭幕会况

田凤山同志在开幕式上的发言.....	(1)
中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志的讲话.....	(15)
全国人大常委会副委员长李沛瑶同志的讲话	(22)
黑龙江省委书记孙维本同志的讲话	(25)
国务院发展研究中心张磐同志的发言	(29)
新华通讯社社长郭超人同志的贺信	(33)
新华通讯社办公厅主任曲建崇同志的发言	(35)
索长有同志在闭幕式上的发言	(38)
程道喜同志的闭幕词	(47)

研讨发言及论文

建设国际经贸城必须搞活国有大中型企业	袁 木(49)
让哈尔滨尽快跃上世界城市的行列	童大林(56)
充分发挥“第一生产力”的作用	韩德乾(63)
加快交通建设是一个基本条件	林祖乙(66)
对《构想》的评价和建议	肖灼基(70)
把握时机 创造机遇 争取支持	戴园晨(77)
两个具有关键性意义的战略问题	刘溶沧(82)
形成新的体制基础是建设国际经贸城的关键	魏 杰(87)
抓住机遇 构筑东北亚“成长三角”	樊 刚(91)
充分利用东西方文化交汇点的优势 促进外向型经济的发展	程秀生(97)

哈尔滨应当成为“东方的芝加哥”.....	张懿宸(103)
适当定位 捕捉机遇 选好发展模式.....	熊映梧(107)
面向东北亚 建设经贸城.....	刘景林(111)
哈尔滨在东北亚区域经济发展中的地位.....	彭瑞玲(117)
思考和建议.....	宋 杰(124)
进一步发挥哈尔滨大都会的作用.....	徐景学(131)
一项适时的正确的战略性选择.....	骆子程(137)
哈尔滨开始了第三个辉煌时期.....	王昭栋(141)
东亚经济腾飞与国际经贸城的崛起.....	李长久(144)
做好对外宣传是建设国际性城市的重要条件.....	丛英民(151)
重构国际经贸城 实现哈尔滨的中兴.....	米建国(155)
启动点与途径选择.....	杨明远(159)
国外沿江大城市两岸发展给我们的启示	
及对开发江北岸的几点考虑.....	孙长雄(163)
环境分析及其对策.....	徐中权(171)
哈尔滨建设国际经贸城应以发展大流通大通道起步	
.....	高冠江(178)
研究政策 向国家要政策.....	赵仕杰(183)
关键在于实现“双转换”.....	周 军(185)
哈尔滨国际性城市的建设与我们的对策	
.....	李春元 赵德久(188)
办好以冰灯为特色的旅游业.....	李 千(194)

研 讨 的 材 料

关于将哈尔滨建成东北亚重要国际经贸城市的构想	
.....	课题组(199)
依据“两岸繁荣”构想制定江北新区开发	

规划和启动措施研究 课题组(228)

哈尔滨市有关领导的论述

- 关于将哈尔滨建设成为东北亚重要国际
经贸城市问题答记者问 索长有(246)
- 为建设国际经贸城提供有力的组织保证
..... 溥于永菊 贺朝贤(259)
- 围绕建设国际经贸城市目标发挥纪检
监察机关作用 范垂庭(266)
- 把发展对外经贸作为建设国际经贸城的战略重点
..... 朱胜文(273)
- 围绕建设国际经贸城目标塑造现代
城市文明 王华波 王靖春(281)
- 扩大全方位开放加快经济体制与
国际市场接轨 方存忠(288)
- 浅谈国际经贸城与优化城市环境 岳玉泉(294)
- 围绕实现国际经贸城目标全面推进
城市建设的战略构想 王 权(301)
- 依靠现代科技建设东北亚重要国际经贸城 刘锡玉(308)
- 国际经贸城与现代化农业 张松岭(316)
- 建设国际经贸城 教育事业要先行 杨景德(324)
- 建设国际经贸城与完善市场体系的探讨 尚玉金(331)
- 实现工业现代化推进国际经贸城建设 张振藩(339)

出席人员名单

中央及国家部委 (347)

专家学者.....	(348)
新闻单位.....	(349)
黑龙江省.....	(350)
哈尔滨市.....	(351)

田凤山同志在“将哈尔滨建设 成为东北亚重要国际 经贸城市战略研讨会” 开幕式上的发言

各位领导、各位同志：

国务院发展研究中心、新华通讯社和哈尔滨市联合举办的“将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市战略研讨会”，得到了中央领导、国家有关部门和省委、省政府及有关方面的亲切关怀和大力支持。特别是瑞环同志、沛瑶同志在视察黑龙江省工作时，于百忙之中亲临这次研讨会，并将为我们作重要讲话，更是十分难得。在此，我代表市委、市政府向到会的各位领导、各位专家学者以及新闻界的朋友表示热烈的欢迎和衷心的感谢。我们请大家来，主要是求计问策，通过广泛、深入的研讨，使哈尔滨建设东北亚重要国际经贸城市的战略目标更加明确，战略规划得以完善。为了使大家全面了解有关情况，这里，我就这个战略目标的形成过程和总体构想等问题作一简要介绍。

一、将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市战略目标的形成过程

将哈尔滨建设成为东北亚重要国际经贸城市的战略目标，是

1993年4月召开的市第九次党代会正式提出的。这一战略目标的确立,是市委、市政府深入学习贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神,全面分析国内外形势以及自身的条件,在寻求哈尔滨发展方向和出路上形成的共识,它集中反映了全市人民加快改革、加快发展的共同意愿,标志着哈尔滨改革开放和经济建设进入了一个新的发展阶段。

哈尔滨究竟确立一个什么样的发展目标,这是改革开放以来市几届领导班子思考的重大问题。从开始寻求哈尔滨的发展方向到确立建设东北亚重要国际经贸城市的战略目标,经历了一个认识和实践不断深化和明晰的过程。大体上可以分为三个阶段:

第一个阶段,在全面正确地分析和认识市情的基础上,制定“优势发展战略”。党的十一届三中全会以后,特别是1984年城市经济体制改革以来,中央赋予地方更多的自主权,使地方党委和政府规划本地区经济和社会发展战略方面有了更大的主动性。我们开始注意探索哈尔滨这个中国东北北部最大中心城市的发展方向问题。在分析市情的基础上,我们认为,只有充分发挥哈尔滨自身的优势,才能不断增强面向全省、全国的辐射力和凝聚力,1988年4月召开的市第八次党代会,提出了“优势发展战略”。这种认识符合当时的形势和哈尔滨的实际,对于加快经济和社会发展起到了推动作用,并为我们进一步着眼全省、全国改革开放和经济建设全局,谋划本地区的发展战略开了个好头。

第二个阶段,立足于深化改革,扩大开放,提出发挥中心城市多功能作用的战略任务。随着改革开放的不断深入,哈尔滨市经济社会发展中的一些固有矛盾和问题暴露得更加充分。我们感到,解决这些矛盾和问题,根本的出路在于通过深化改革,扩大开放,把中心城市的优势和潜能充分发挥出来。省委、省政府一直十分关心哈尔滨的经济发展,按照省委提出的哈尔滨要在全省经济发展和改革开放中发挥“龙头”和“窗口”作用的要求,我们着眼于增强中

心城市的经济综合配套能力,深化改革,加快以转换国有大中型企业经营机制为重点的改革步伐。同时,针对中苏关系正常化后,对原苏联和东欧国家的开放已经起步的现实,我们在理论和实践上积极探索如何通过扩大开放,拓展发展空间,推动经济和社会发展问题。在制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划中,我们提出,通过深化改革,扩大开放,把哈尔滨建设成具有更强吸引力和辐射力的开放型、多功能、现代化的中心城市。在这期间,我们辟建了国家级高新技术产业开发区,自费建设了经济技术开发区(后来被批准为国家级经济技术开发区),开始了对外招商引资工作。在国家的支持下,从1990年开始举办每年一届的对原苏联和东欧国家经贸洽谈会,哈尔滨的开放度明显增强,对外开放初步形成“气候”,在贯彻省委提出的“南联北开、全方位对外开放”战略中的优势和作用开始显现和发挥。

第三个阶段,审时度势,抓住机遇,适时提出建设东北亚重要国际经贸城市的战略目标。邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大之后,全国改革开放和经济建设进入了一个新的发展阶段,我们面临的形势和环境都发生了一系列根本性的变化,特别是一些大中城市紧密结合自身的实际,相继提出了建设国际性城市的目标,发展态势咄咄逼人。东北地区的大连、长春等城市都提出了建设国际性城市的目标,这本身既是一种竞争,又是互相补充、互相促进的。同时,我们也清醒地看到,一方面,哈尔滨正面临着大开放、大发展的历史机遇,推动哈尔滨向国际性城市转变的主客观环境已经形成。另一方面,机遇是稍纵即逝的,如果不加快改革、加快发展,我们的工业、科技、人才等优势就会丧失。因此,我们只有抓住机遇,主动出击,发挥自己的特长和优势,尽早将哈尔滨建成东北亚重要国际经贸城市,才能实现经济的全面、快速发展。基于这种认识,借鉴东南沿海等发达地区的经验,我们强调要扩大大层次、全方位开放,充分发挥开放的带动作用。在制定《关于经济发展

上新台阶的意见》中，首次提出“把哈尔滨建设成多功能配套的中心城市和东北亚重要国际经贸城市”的目标。在筹备市第九次党代会期间，我们组织有关方面的同志对这一目标进行了广泛的研究讨论，认为这一目标体现了哈尔滨的特点，是符合实际和切实可行的。市第九次党代会正式决定将此作为今后全市人民的奋斗目标。

我们确立建设东北亚重要国际经贸城市的战略目标，主要是基于以下几点考虑：

第一，党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，为我们确立建设东北亚重要国际经贸城市的战略目标奠定了理论基石。市场经济是开放的经济。建立社会主义市场经济体制，标志着我国经济将在更大范围、更深层次上进入国际市场，与世界经济接轨。作为国家对外开放的窗口和产业、企业最集中的中心城市，承担着率先建立社会主义市场经济体制，率先与世界经济接轨，并进而带动中小城市和广大农村走向世界的历史重任。中心城市要完成这个历史性任务，必须按照建立社会主义市场经济体制的要求，着眼于世界经济的发展来谋划自身的发展战略，向建设国际性城市的目标迈进。实践证明，没有经济体制的根本性转变，就不会有中心城市发展目标战略性转移；没有社会主义市场经济理论作指导，就不会有建设国际性城市的现实可能。因此，我们提出的建设东北亚重要国际经贸城市的战略目标，是发展社会主义市场经济的必然要求和具体体现。

第二，东北亚区域经济的发展和全国沿边开放战略格局的形成，为我们建设东北亚重要国际经贸城市提供了难得的发展机遇。现在，我国在世界多极格局中的战略地位明显上升，大变动中对我国有利的因素明显上升，经济因素在国际关系中的地位明显上升，这些都是我们加快改革和发展的有利的外部条件，是哈尔滨市建设国际经贸城市的重要前提和基本保证。当今世界区域性经济合作迅猛发展，东北亚地区的经济发展令人瞩目，潜力很大，活力较

强,增长较快。特别是远东地区经济开发已成为东北亚区域经济合作的热点。东北亚地区各国的经济发展具有很强的互补性,必然要求加强区域性的经济合作。哈尔滨处于东北亚经济圈的中心,具有得天独厚的地理位置,是圈内不同地区间沟通、联系、合作的桥梁和跳板,具有参与东北亚经济交流与合作的良好条件。国家沿边开放战略格局的形成,以及国家赋予哈尔滨市实行沿海开放城市的优惠政策,把哈尔滨市推向了沿边开放的前沿,成为我国东北沿边扇面开放格局的轴心和承接内外、沟通南北的重要支撑点。这些都无疑为我们建设国际经贸城市提供了千载难逢的历史性机遇。

第三,建设东北亚重要国际经贸城市,我们具有自身的优势和条件。一是具有对外开放的历史传统和现实基础。哈尔滨在历史上曾是一个国际性商贸城市。本世纪初先后有 30 多个国家的十几万侨民汇集于哈尔滨,并有 16 个国家在此设立领事馆,外国在我国东北的投资 1/3 以上集中于哈尔滨,与周边国家特别是俄罗斯有着传统的经济联系,曾有“东方小巴黎”、“东方莫斯科”之称。80 年代以后,改革开放政策使哈尔滨以新的姿态再次向世界敞开城门,先后与日本、丹麦、加拿大、美国、俄罗斯等国家的 6 个城市缔结为友好城市,与 110 多个国家和地区建立了经济技术合作和贸易往来关系。“南联北开、全方位对外开放”战略的实施,推动了外向型经济迅猛发展。对独联体国家的经贸合作成为我们的一个优势,连续四届的“哈洽会”,提高了哈尔滨在东北亚地区经贸合作中的地位。1993 年全市出口创汇额达 4.2 亿美元,目前三资企业已达 1222 户。作为对外开放辐射源和经济新生长点的国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区已初具规模,并且呈加速发展的趋势。哈尔滨的对外开放已初步形成了自己的特色。二是综合经济实力较强。哈尔滨是国家的重要工业基地之一,经过几十年特别是改革开放 15 年的建设,已经形成以机电工业为主体,轻工、纺织、医药、食品、冶金、电子、建材、化工等门类比较齐全的工业体

系,在全国 40 个大类行业中,哈尔滨市有 35 个,主要产品已达 3000 多个品种,电站设备集团公司、医药集团股份有限公司、飞机制造公司、东北轻合金加工厂、第一工具厂、量具刃具厂、轴承厂、亚麻厂等一批大型骨干企业,在全国乃至亚洲同行业中占有举足轻重的地位。1993 年全市完成工业总产值 256 亿元。农业的基础地位不断强化,农、林、牧、副、渔各业协调发展,外向型农业和农业资源综合开发开始起步,农业生产水平不断提高,发展潜力很大。商业比较发达,现有商业、物资机构 6 万多个,服务机构 1 万多个,各类专业市场规模逐步扩大,已成为东北北部商流、物流中心。在全国“城市综合实力 50 强”中,哈尔滨列第 13 位。这是我们建设国际经贸城市的重要物质基础。三是科技力量雄厚,文化教育事业发达。全市现有高等院校 24 所,县以上科研机构 153 个,各类专业技术人员 33.4 万人,列全国大城市的第七位。“七五”以来,全市共取得科技成果 4209 项,其中达到国际先进水平的 550 项,国内首创的 946 项。敏感元器件、工具涂层、机器人制造和工业电子技术等一批高新技术已达到国际先进水平。文化事业不断发展,“冰雪文化”、“黑土文化”在国内外享有盛誉。“文化搭台,经贸唱戏”,促进了经济发展。较为发达的科技文化教育事业,构成了哈尔滨市参与东北亚经济竞争,开展文化、科技交流的特有优势。四是交通、通讯便捷,城市基础设施和投资环境日臻完善。现已初步形成陆水空立体交通运输体系,5 条铁路干线连通国内外,其中两条直通独联体国家;7 条公路呈放射状通往各地,其中 4 条直达俄罗斯边境口岸;内河航运与俄罗斯 4 个城市相通,哈尔滨港已成为全国八大内河港之一;国内国际民航航线达 30 多条,可办理通往世界 300 多个城市的客货联运业务;最近国家已批准扩建哈尔滨机场,扩建后的通航能力将扩大 10 倍。通讯便捷,可与世界 300 多个城市和地区直拨通话,市内电话基本实现程控。城市基础设施发生了较大变化,改革开放以来,新建、改造、打通、拓宽了 830 余条街路,新建改