

产业结构与产业政策

——理论·比较·选择

主编 王 昕

山西人民出版社



产业结构与产业政策

——
理论·比较·选择

山西人民出版社

产业结构与产业政策

——理论·比较·选择

王 昕 主 编

*

山西人民出版社出版 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店发行 山西人民印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 15.375 字数: 374 千字

1989年4月第1版 1989年4月太原第1次印刷

印数: 1—4000册

*

ISBN 7-203-01057-0

F·119 定价: 5.80元

序

5752/119
吴达才

二十世纪后半叶，产业结构的转换与调整已经日益成为世界多数国家经济发展战略探求的主攻方向，同时也是现代经济学家致力研究的中心课题之一。最近几年，在我国的宏观决策和经济研究中，都特别注重产业结构和产业政策问题。当前，在贯彻中共中央十三届三中全会精神的时候，中央许多领导同志一再强调，要把经济的紧缩、整治切实与产业结构的调整和优化紧紧地结合起来，否则就起不到长远的、带有根本性的效果。

这本由王昕同志主编，山西省经济研究中心的一批中青年研究人员共同完成的《产业结构与产业政策》一书，就是为了推进解决这个重要课题的一项研究成果。

八十年代以来，我国依靠经济体制改革的启动，打破了长期闭关锁国的困囿，立足发展，走向世界，全面实行对外开放。当今我们面临的世界经济态势，给中国经济发展战略抉择所提供的巨大启示和机遇是什么？多数专家都认为，应是新技术革命浪潮的冲击和产业结构急剧变革的挑战。回顾西方国家发展的历程，从初始工业化阶段逐步演变到当前向“后工业化社会”前进，已有三百多年。其间，除了常规的渐进式发展外，适时利用

国际上产业结构大变革的珍贵机遇来促使本国经济的跳跃式发展和产业革命，是十分难得但又极为有效的。起步相对较晚的国家和地区要迅速实现现代化和赶上先进，无不正确利用了这种机遇。举凡上世纪后叶的德国、本世纪初的美国、六十年代以来的日本及七十年代以来的亚洲“四小龙”等，无一不是这样，非常值得借鉴和深思。我国（山西省更是如此）现在正面临着这样一次良好的机会。诚然，比之发达国家，目前中国经济的落后是十分严峻的现实。但是，如果我们在世界产业结构的变革潮流中，能够及时捕捉机遇，寻找最合理的方位，跃过不必要的阶段，避开某些弯路和反复，将会有效地缩小差距，改变落后面貌，有可能在新兴产业领域同发达国家站在同一起跑线上。这就是托弗勒等一批学者所提出的著名论点之一。在五十年代中期，我们曾一度有过这种好的形势，可惜非但未能使之坚持并更好地发展下去，却还走上了相反的道路。国家和人民为此付出了极其沉重的代价，并显著拉大了与先进国家间的差距。最近，学术界在讨论中国的“球籍”问题，我认为，形势诚然严峻，但只要敢于突破旧模式的禁锢，结合国情，大胆创新，则仍有诸多良策。其中，特别应该把产业结构变革这一关键因素放到优先地位。

产业结构与经济体制、劳动力素质等都是紧密联系着的。我国长期受传统体制和传统发展模式的双重影响，造成了严重的结构性矛盾。如产业发展的二元结构特征、短缺和过剩并存、新兴产业发育缓慢；地区产业结构模式缺乏特色；一方面劳动力大量富余，而另一方面技术素质又普遍低下，尤其匮乏高水平的劳动者和管理者；等等。这不仅是影响我国经济发展进程和综合经济效益的主要因素，也是制约经济体制改革向纵深推进的主要因素。为此，应当以改革带动发展，逐步消除结构性矛盾的影响，将产业发展置入合理演进的轨道。近两年，我国经济工作的重点是治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革。而产业结构的

调整，既是治理和整顿的中心内容，也是联系治理整顿与深化改革的中介。当然，需要特别指出，结构转换决不只是近期目标，而是经济发展的长期战略任务。

山西的产业结构如何调整？产业政策如何实施？我们的着眼点和立足点应当包括两个方面：一是世界产业结构变动的态势和中国产业结构调整的管理目标，二是山西自身经济发展的客观基础和结构转换的现实条件。只有从大到小，由远及近，将这两个方面贯通和结合起来，才能确定我们在全局中的位置，迈步于高起点，掌握住发展的主动权，才能看到山西经济振兴的希望之光。

《产业结构与产业政策》一书以广阔的跨度和视野，对世界、中国和山西的产业结构问题进行了一体化探讨。同时，在他们的研究中，鲜明的体现了理论与实证分析的结合，宏观决策思路与具体实施方略的结合，历史考察、现时透视和未来推断的结合。我相信，阅读本书，无论是经济理论工作者或是从事经济实际工作的同志，都能够得到启示和有所裨益。

产业结构作为一个新的经济学研究领域和宏观经济管理的核心内容，需要进一步丰富和开拓，例如，怎样把科学技术进步的主战场转移到产业结构转换中来；如何把劳动力素质的提高，作为产业结构转换的关键性因素来加以重视和解决；如何实现产业结构的宏观管理与企业发展选择的紧密联系；怎样运用产业政策和经济要素合理化配置原则来实现我国经济体制模式 and 经济发展模式双重转换任务的有机衔接；在产权制度和经济运行机制的改革中，怎样把结构转换任务溶入其中等等。总之，既是一个巨大的课题，也是一项社会性很强的、复杂的系统工程。因而，在产业结构的理论和实践中，我们应当也必须敢于去实现新的突破。对此，愿与本书的作者和广大读者共勉。

一九八九年一月

目 录

导 言	(1)
第一章 现代产业系统的基本结构	(7)
一、生产性劳动与产业范围	(7)
二、产业部门结构	(9)
三、产业技术结构	(15)
四、产业组织结构	(16)
五、商品结构	(19)
六、产业结构与社会经济结构	(19)
第二章 现代产业结构的成长规律	(22)
一、就业结构与产业结构	(22)
二、需求结构与产业结构	(24)
三、科学技术进步与产业结构	(26)
四、经济发展水平与产业结构	(28)
五、产业结构变动的周期性规律	(29)
六、结构组合：一般性与特殊性	(30)
第三章 产业结构与经济体制	(32)
一、经济体制及其比较框架	(32)

二、经济体制模式及其变动趋势·····	(35)
三、社会主义经济体制结构及其产业选择功能·····	(39)
四、企业所有制的运行机制·····	(44)
 第四章 产业结构的宏观管理·····	(48)
一、产业结构的宏观管理机制·····	(48)
二、产业结构的宏观调控规则·····	(51)
三、产业结构的宏观选择方略·····	(54)
 第五章 产业结构的优化选择与评价体系·····	(58)
一、产业结构优化选择的基本原则·····	(58)
二、先导产业的培育·····	(60)
三、支柱产业的选择·····	(62)
四、基础产业的配套·····	(63)
五、产业结构区域布局的战略选择·····	(64)
六、有限开放体制下产业组合的最优选择·····	(65)
七、产业结构组合的评价指标和方法·····	(65)
 第六章 战略产业选择的理论与方法·····	(68)
一、战略产业的综观认识及中国的特定背景·····	(68)
二、选择战略产业的基本原则·····	(70)
三、选择战略产业的一般方法·····	(75)
四、战略产业的发展变化与新生·····	(88)
 第七章 产业政策的结构、功能与操作·····	(92)
一、产业政策：结构分析·····	(93)
二、产业政策：功能分析·····	(94)
三、产业政策：主体分析·····	(96)

四、社会主义国家产业政策的特殊性·····	(96)
五、产业政策的作用机制·····	(98)
六、制定产业政策的一般原则·····	(98)
七、产业政策的综合操作·····	(99)
八、产业政策的实施、反馈、修正和完善·····	(100)
九、产业政策——社会主义国家改革与发展相 结合的最佳选择·····	(101)
第八章 产业结构与产业政策的研究方法 ·····	(103)
一、以经济效益为主线和从产品结构入手进行 产业调查·····	(104)
二、结构性矛盾和产业结构主特征判断·····	(105)
三、如何进行产业结构目标选择·····	(106)
四、地区产业结构的非平衡组合与速度分布的 研究方法·····	(107)
五、地区产业选择同经济资源宏观配置协调的 研究方法·····	(108)
六、地区产业政策的评价与优化方法·····	(108)
第九章 美国产业结构模式 ·····	(110)
一、经济发展轮廓及其结构演变过程·····	(111)
二、现行结构及其功能分析·····	(115)
三、产业发展的展望·····	(117)
第十章 日本产业结构模式 ·····	(123)
一、产业结构总体格局及其内部构造·····	(123)
二、突出特征·····	(128)
三、结构赶超——经济奇迹的主要奥秘·····	(131)

四、市场结构·····	(134)
五、产业政策体系及其对于结构推进的作用·····	(137)
六、瞻望：在未来世界产业格局中的战略地位·····	(140)
第十一章 苏联产业结构模式 ·····	(142)
一、产业结构的宏观发展战略和方针政策·····	(143)
二、结构构成及其比较·····	(149)
三、产业组织结构的特点及比较·····	(157)
四、苏联结构模式对社会主义国家产业选择的 影响·····	(158)
第十二章 中国产业结构成长阶段的国际比较 ·····	(162)
一、产业部门结构与产业发展水平·····	(162)
二、产业技术结构与产业演进速度·····	(165)
三、产业组织结构与产业成长能力·····	(167)
四、产业结构成长的条件和环境比较·····	(170)
第十三章 中国产业发展的结构性矛盾与转换 战略 ·····	(172)
一、供给结构与需求结构的偏差·····	(172)
二、产业发展速度分布的结构性滞差·····	(173)
三、产业结构的质态落后·····	(174)
四、产业区位布局的倾斜与趋同化·····	(175)
五、结构转换的战略选择·····	(176)
六、近期产业政策·····	(178)
第十四章 中国结构转换与改革方略的衔接 ·····	(182)
一、现阶段经济体制运行与结构性矛盾·····	(182)

二、大综合：中期经济改革的总体战略·····	(186)
三、产权明晰化的战略实施·····	(190)
四、要素市场培育和价格整体改革·····	(192)
五、政企分离——推进政府经济职能转变和企业 内部改革·····	(194)
第十五章 产业结构的区域比较与转换战略 ·····	(198)
一、中国大区域经济：一种新的分析框架·····	(198)
二、产业结构的区域比较·····	(201)
三、产业结构区域布局的转换战略·····	(205)
第十六章 山西产业结构的比较及判断 ·····	(209)
一、产业结构的形成和演进·····	(210)
二、产业结构的现实图象和比较·····	(212)
三、产业结构的基本特点·····	(213)
四、产业结构的主要问题·····	(215)
五、对山西产业结构现状的总评价·····	(217)
六、产业结构与经济发展·····	(218)
七、产业结构与经济效益·····	(219)
八、产业结构与人民生活·····	(223)
第十七章 山西产业结构调整的主导思路 and 政策构想 ·····	(225)
一、产业结构调整的基本目标·····	(225)
二、产业结构调整的主导思路和实施途径·····	(226)
三、服务于结构调整的产业政策及综合对策·····	(231)

第十八章 能源工业结构	(235)
一、现状、政策及其评价	(235)
二、近、中、长期山西能源需求结构预测	(240)
三、能源工业结构调整的思路和可选择方案	(243)
四、能源工业在山西产业结构中的相关协调	(249)
五、能源工业结构调整应当实行的产业政策	(251)
第十九章 原材料工业结构	(254)
一、山西原材料工业现状及问题	(254)
二、“能源基地”发展高耗能原材料工业是矫正全国产业结构偏差的战略重点	(265)
三、“能源基地”加速发展原材料工业的几点建议	(267)
四、“能源基地”发展高耗能工业的产业政策	(273)
第二十章 机械工业结构	(276)
一、机械工业的现状及其评价	(277)
二、机械工业行业及产品结构分析	(283)
三、对山西省机械工业近期调整的建议	(287)
第二十一章 消费品工业结构	(293)
一、山西居民的消费水平及消费需求	(294)
二、山西居民消费结构变化的特点	(296)
三、山西消费品工业生产与消费需求的差距	(301)
四、发展山西消费品工业的战略思想	(303)
五、山西消费品工业发展的近期目标和政策措施	(306)

第二十二章 农村产业结构	(310)
一、农村经济结构现状分析及评述	(311)
二、经济发展与结构调整所面临的问题	(329)
三、对农村经济结构调整与长远发展的思考	(333)
第二十三章 服务产业结构	(340)
一、服务业的现状和宏观评价	(341)
二、结构调整的战略构想	(348)
三、优化选择的途径和对策	(352)
第二十四章 科技与教育结构	(356)
一、现状、问题及其影响	(357)
二、科技和教育结构调整的战略思路	(366)
三、结构调整宏观方略及政策建议	(370)
第二十五章 产品结构调整与结构转换的近 期选择	(377)
一、山西产品结构的现状、特征和问题	(378)
二、产品结构近期调整的目标、重点和步骤	(390)
三、产品结构调整的对策选择和政策建议	(394)
第二十六章 山西省固定资产投资的产业经 济分析	(403)
一、投资结构分析	(405)
二、固定资产投资结构预测	(408)
三、改进和加强投资管理	(413)
四、确立企业投资主体地位	(416)

第二十七章 山西区域生产力布局.....	(420)
一、山西省生产力布局的总体图象和工业布局特征.....	(420)
二、生产力布局原则及设想.....	(428)
三、生产力布局实施的几个问题.....	(433)
第二十八章 山西产业结构转换与经济效益	(436)
一、山西省综合经济效益的评价与比较.....	(437)
二、产业结构对综合经济效益的影响.....	(444)
三、提高经济效益的结构对策.....	(448)
第二十九章 山西要素市场培育与产业结构调整.....	(451)
一、要素市场的现实格局及横向比较.....	(451)
二、要素市场对产业结构的影响.....	(457)
三、要素市场培育战略.....	(461)
第三十章 山西产业发展的体制与政策环境	(467)
一、现时中央、地方、企业经济关系的格局.....	(467)
二、促进山西产业结构调整的制度环境和政策 措施.....	(470)
三、制定能源基地发展的特殊政策.....	(475)
后 记	(479)

导 言

在我们所处的时代，世界经济正在发生着剧变。纵观全球，透过光色纷呈的社会经济现象，便可看到当代世界经济变革的主特征：体制改革和结构转换，而结构转换比之前者，更为广泛、持续和深刻。不论在世界的东西方或南北部，也不论在科技革命推进产业革命过程中出现的农业文明、工业文明或“后工业化社会”、“信息时代”，更不论是产品的更新、产业的演进、企业组织的分化和兼并以及各国经济的全球性开放和区域性联合，结构转换无处不在，无时不有。而今，我们正面临着在更大的范围、层次和力度上的结构调整，面临着跨入生产力发展和经济成长新阶段的历史性抉择。

正如一些著名的未来学家所预言过的那样，在这新旧世纪交替时期的产业结构变革，扬弃了传统的经济体制模式和社会价值取向，通过对经济、科技、文化和政治的深刻影响，不仅推动着生产方式的创新，而且激励着人们思想观念、政治态度、行为规范乃至生活方式的创新。仅从经济角度来讲，美国、日本、西欧等工业发达国家率当前行，进行着新产业革命的探索，业已出现了从传统产业转向高技术产业、工业社会转向信息社会、集中转

向分散、一国经济转向全球经济等大趋势。这个动向改变了世界市场结构，引发着各国产业结构和国际大区域经济格局的重组。一些发展中国家终于抛弃了那种处于结构变动之际应接不暇和无所适从的迷失感，产生了摆脱落后和不发达，并增强应变能力的危机意识，在当代世界科学技术迅猛发展和经济社会急速变革的夹缝中，抓住机会，奋起直追，拔高起点，扩大优势，不失时机地调整本国经济结构，顽强地追踪着世界经济发展的前沿，创造出若干以小取胜、后来居上的经济腾飞奇迹，打破了超级经济或军事大国左右世界经济秩序的所谓“均衡”，从而使世界经济在多极化的新格局下你追我赶，加快了发展的节奏。由此我们认为，结构转换已成为我们这个时代经济发展的主特征。

中国，这个古老的民族，近代屡遭浩劫，饱经忧患，直到二十世纪七十年代末，才鼓起改革与开放的风帆，冲破了几千年形成的闭关锁国的疆界壁垒，走出国门，放眼世界。在这个群雄逐鹿的世界经济竞争舞台上，我们惊异地发现，属于我们的空间如此狭小，经济地位如此微不足道，这同我们辽阔的国土、众多的人口形成强烈反差。无庸讳言，置身此间所感受到的奋争的冲动和失落的情绪几乎共生。因为中国经济落后，产业发展水平还相当低，少量的高技术产品尚未发育成先导产业，大量的传统工业亟待对其陈旧的物质技术基础进行改造，脆弱的农业基础还维持着小生产方式，产品结构经年旧貌不改，企业组织在全能化、半封闭的状态下畸大畸小，而发育不全的市场条件下价格的结构扭曲更为突出。所有这一切都说明我们在走向世界时，所遇到的最严重的挑战正是结构性落差的困扰！然而，中国不甘心，也不可能永远落伍。过去，我们错过了许多机会，耽误了不少时日。值得庆幸的是，我们正赶上一次百载难逢的历史机遇，处在一个激荡的新旧交替的夹缝时代，这里面有挑战，有机会，更需要有一种“最后关头”的紧迫感和自强不息的奋斗精神，只要把握住这个历史性

的转折点，推进我国经济结构的转换，我们就能跨越以往的失落和停滞，取得为那些平庸年代不可比拟的巨大的经济成就。

中国经济的振兴和发展，需要从结构转换入手实现战略性的突破。如何制定产业政策，调整产业结构，逐步消除结构性落差对中国经济的不良影响，取决于我们对自身发展道路的选择，首先，产业结构的国际比较，是中国产业结构合理化选择的重要前提。通过对以日本和美国为代表的发达工业化国家、以苏联为代表的计划经济国家、以巴西为代表的发展中国家产业成长道路的描述，观照出我们的差距，也提示了我们跻身于世界市场的进路。其次，产业结构的国情分析，是我国产业结构合理化选择的重要依据。只有对我国的结构性矛盾和转换优势有了清醒的认识，才能提出明确的调整目标，才能从现实和可行性出发设计出互相承接的战略步骤。在此需要强调的是，在我国现阶段，面临着经济发展模式和经济体制模式的双重转换任务。为此，我们应当把结构转换和改革方略的衔接，提到特别重要的战略地位。近年来，国内经济学界推出若干有重大影响的改革思路，并对经济改革向纵深推进产生了积极作用。然而，只有打通经济运行机制和产业结构调整通道，以结构优化重组为目标，实现改革总体战略的“大综合”构思，才能有效地促进产业结构的合理演进，并获得改革攻坚的胜利。

我们还应当看到，我国“区域中心推进”的改革策略造成了地区间改革进展的梯次效应，也造成了产业结构区域性矛盾的加剧。为此，应当适时推动区域产业结构的调整和优化，并实现产业结构的最优区域组合。能源重化工基地，作为中国最早塑造的区域产业结构模式，如何同经济资源的宏观配置相适应，并实现协调发展，是发挥中国整体结构性效益的关键。山西省，作为能源重化工基地的主要组成部分，已经并正在发挥着极其重要的产业功能，成为区域经济组合中举足轻重的一环。然而，山西的产业