

新时代新思想标识性概念丛书

XINSHIDAIXINSIXIANG
BIAOSHIXINGGAINIANCONGSHU

总体 国家安全观

尚 伟◎著

人民日报出版社

新时代新思想标识性概念丛书

XINSHIDAIXINSIXIANG
BIAOSHIXINGGAINIANCONGSHU

总体 国家安全观

尚 伟◎著

人民日报出版社
北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

总体国家安全观 / 尚伟著. —北京: 人民日报出版社, 2019. 5

ISBN 978-7-5115-6001-8

I. ①总… II. ①尚… III. ①国家安全—研究—中国
IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 078435 号

书 名: 总体国家安全观
作 者: 尚 伟

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 周海燕 马苏娜
封面设计: 张合涛

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369509 65369527 65369846 65363528

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369518

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 170 千字

印 张: 10.25

版次印次: 2020 年 1 月第 1 版 2020 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-6001-8

定 价: 38.00 元

总体国家安全观

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。完善国家安全战略和国家安全政策、坚决维护国家政治安全、统筹推进各项安全工作，是党和国家的极其重要的一项工作。因此，总体国家安全观是随着国际形势的改变、国际关系的深刻演变而提出的，保障和捍卫国家总体安全的战略思维、规划与总体安全政策、制度等。习近平总书记 2014 年提出“总体国家安全观”，强调党对国家安全工作的集中统一领导，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，传统安全与非传统安全相统一，内部安全与外部安全相统一，推动构建人类命运共同体。

目 录

第一章 总体国家安全观的战略思维与定位

一、总体国家安全观的内涵 / 2

（一）总体国家安全观 / 2

（二）居安思危的战略意识 / 5

（三）坚决维护和捍卫国家主权、安全、发展核心利益 / 6

二、总体国家安全观的战略思维与定位 / 7

三、居安思危的战略部署 / 8

（一）完善国家安全制度体系 / 9

（二）防范国内外敌对势力、民族分裂势力、暴力恐怖势力对国家及人民安全的危害 / 32

（三）居安思危与周边安全 / 35

第二章 总体国家安全观是国家安全稳定的基石

一、政治安全 / 46

（一）政权和社会制度安全 / 46

（二）意识形态安全 / 50

(三) 文化安全 / 55

二、国土安全 / 61

(一) 坚决捍卫国家主权和领土安全 / 61

(二) 保持香港和澳门的基本稳定 / 63

(三) 坚持“一国两制”，推进祖国统一 / 67

三、国民安全 / 69

(一) 食品药品安全 / 70

(二) 生产安全 / 71

(三) 公共安全 / 72

四、网络安全 / 74

第三章 总体国家安全观是维护世界和平的重要理论与法宝

一、复杂多变的世界安全形势 / 84

(一) 国际关系深刻演变与总体的安全形势 / 84

(二) 朝核问题与国际安全 / 84

(三) 叙利亚问题及中东局势 / 85

二、总体国家安全观是维护世界和平的重要理论与法宝 / 90

(一) 新安全观与世界的普遍安全 / 90

(二) 新安全观与安全互信 / 92

(三) 维护世界和平的重要理论与法宝 / 95

三、促进世界经济的均衡发展是保持全球和平稳定繁荣的根本 / 98

第四章 对外开放与维护国家安全

- 一、对外开放的基本国策 / 103
- 二、对外开放与维护我国的主权及安全利益 / 105
- 三、互利共赢的开放战略 / 108

第五章 “一带一路”与国际安全

- 一、“一带一路”与国际合作 / 114
 - (一) “一带一路”倡议的提出 / 114
 - (二) “一带一路”倡议与国际合作 / 116
 - (三) “一带一路”倡议的世界意义 / 128
- 二、“一带一路”的风险与挑战 / 135
- 三、“一带一路”与国际安全 / 139

第六章 总体国家安全观与推动构建人类命运共同体

- 一、总体国家安全观与人类命运共同体意识 / 144
- 二、总体国家安全观推动构建人类命运共同体 / 145
 - (一) 经济安全共同体 / 145
 - (二) 文化安全共同体 / 145
 - (三) 网络安全共同体 / 149
- 三、构建人类命运共同体的世界意义 / 152

第一章

总体国家安全观的战略思维与定位

学院内部使用

2018年4月17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平主持召开十九届中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调，要加强党对国家安全工作的集中统一领导，正确把握当前国家安全形势，全面贯彻落实总体国家安全观，努力开创新时代国家安全工作新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供牢靠安全保障。

全面贯彻落实总体国家安全观，必须坚持统筹发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境；坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安；坚持立足于防，又有效处置风险；坚持维护和塑造国家安全，塑造是更高层次更具前瞻性的维护，要发挥负责任大国作用，同世界各国一道，推动构建人类命运共同体；坚持科学统筹，始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握，充分调动各方面积极性，形成维护国家安全合力。

一、总体国家安全观的内涵

（一）总体国家安全观

什么是总体国家安全观？党的十九大报告明确指出，坚持总体国

家安全观，“必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益”^①。

党的十八届三中全会公报提出健全公共安全体系，决定成立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。2014年4月，我国提出总体国家安全观，指出必须既重视外部安全，又重视内部安全。这是中国在新时期依据国际国内形势而提出的具体的国家安全观，体现了新安全观的内涵和宗旨。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平于2014年4月15日主持召开中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调，要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。并指出，当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定，建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢，建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次代表大会上的报告（2017年10月18日）》，人民出版社2017年版，第24页。

人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。^①

中共中央政治局 2015 年 1 月 23 日召开会议，审议通过《国家安全战略纲要》，强调坚持正确义利观，实现全面、共同、合作、可持续安全，在积极维护我国利益的同时，促进世界各国共同繁荣。运筹好大国关系，塑造周边安全环境，加强同发展中国家的团结合作，积极参与地区和全球治理，为世界和平与发展做出应有贡献。

可见，总体国家安全观的内涵和外延相当丰富，涵盖了对内及对外安全的方方面面。既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民。例如，为保护国民安全，实实在在地从食品安全抓起。2016 年 1 月 28 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对食品安全工作做出重要指示，强调确保食品安全是民生工程、民心工程，是各级党委、政府义不容辞之责。近年来，各相关部门做了大量工作，取得了积极成效。当前，中国食品安全形势依然严峻，人民群众热切期盼吃得更放心、吃得更健康。2016 年是“十三五”开局之

① 参见习近平：《坚持总体国家安全观，走中国特色国家安全道路》，《人民日报》2014 年 4 月 16 日第 1 版。

年，要牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持党政同责、标本兼治，加强统筹协调，加快完善统一权威的监管体制和制度，落实“四个最严”的要求，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。^①即落实最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责的“四个最严”要求，建立健全食品安全治理体系，织就严密的食品安全“防护网”。

（二）居安思危的战略意识

居安思危的战略意识是总体国家安全观的核心意识。只有居安思危，才能对我们的综合实力、对国际形势、对我们的周边环境有一个清醒的认识，奋发图强，以自己的综合实力的提高带动和促进地区及世界经济的发展繁荣与稳定；以和平的力量维护世界和平，以正义的力量战胜邪恶，以战无不胜的精神、勇气、智慧和实力战胜侵略的企图。

在庆祝中国共产党成立95周年的重要讲话中习近平总书记强调：“党的十八大指出，坚持和发展中国特色社会主义是一项长期而艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。这就告诫全党，要时刻准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，坚持和发展中国特色社会主义，坚持和巩固党的领导地位和执政地位，使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。”^②

①《习近平对食品安全工作做出重要指示 切实保障人民群众“舌尖上的安全”》，新华网，2016年1月28日。

②习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，《人民日报》2016年7月2日第2版。

党的十九大报告强调统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个原则。发展和安全如鸟之羽翼、车之双轮，缺一不可，相辅相成。以发展求安全，以发展促安全。

2018年4月17日，习近平主席在主持召开的十九届中央国家安全委员会第一次会议的讲话中指出，前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危，全面认识和有力应对一些重大风险挑战。要聚焦重点，抓纲带目，着力防范各类风险挑战，内外联动、累积叠加，不断提高国家安全能力。

（三）坚决维护和捍卫国家主权、安全、发展核心利益

坚决维护和捍卫国家主权、安全、发展核心利益是国家安全战略思想的核心。习近平主席曾经多次指出：我们不会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国利益的苦果，坚决维护和捍卫国家主权、安全、发展核心利益是我们的神圣职责。

2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年的大会上的讲话中强调：“中国倡导人类命运共同体意识，反对冷战思维和零和博弈。中国坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，维护国际公平正义，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。中国不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，但决不放弃我们的正当权益。中国人民不信邪也不怕邪，不惹事也不怕事，任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。”国家主席习近平在多次讲话中重申了这一原则立场。党的十九大报告也重申了这一原则，强调统筹发展和安

全，增强忧患意识，强调完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

要维护和捍卫国家主权、安全、发展核心利益必须建设现代化的陆海空全方位的国防体系，因此，强军卫国思想是国家安全战略思想的根基。我国一直奉行和坚持和平发展战略，在和平与发展成为时代主题的前提下，中国更是承诺无论发展到哪一步，永远不称霸，中国的国防政策是防御性的。但是在国际上还很不太平、恐怖主义在世界多地不定期猖獗活动的情况下，我们不能对周边及世界的安全局势盲目乐观，必须实行积极的防御政策，必须建设强大的人民军队，必须建立强大的陆海空防线，保卫国家主权、领土完整和人民生命财产安全。军委主席习近平自从上任以来就积极加强军队和国防建设，明确指出军队是要准备打仗的，要准备打胜仗。中国军人要有血气，要敢于亮剑，保家卫国。

二、总体国家安全观的战略思维与定位

我国总体国家安全观的战略思维与定位是统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，而不是只顾自己国家安全，或把自己国家的安全建立在别国不安全基础之上。居于此，我国倡导新安全观，走共同安全、集体安全和普遍安全之路，倡导人类命运共同体意识，倡导推动构建人类命运共同体。

我国认为在全球化深入发展的今天，你中有我，我中有你，相互依赖和影响，国际安全环境和国际安全格局对任何国家都会有影

响，任何国家都不可能生存在相对封闭的孤岛上。因此，不能只顾自己国家的安全，也不应该把自己国家的安全建立在别国不安全的基础之上。所以，我国的总体国家安全观统筹外部安全与内部安全，自身安全和共同安全相统一。力图通过综合安全、合作安全、相互安全的新安全观，改变西方冷战思维的安全观（西方冷战思维的安全观是只顾自己国家的安全和国家利益，把自己国家的安全建立在别国不安全基础之上，或者说自己国家的安全是建立在对别国构成安全威胁基础之上），通过倡导人类命运共同体意识，推动构建人类命运共同体，真正实现人类的普遍安全与共同安全。

同时，坚决维护我国核心利益的底线思维。习近平主席早就说过，任何外国不要指望我们会拿我们的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国核心利益的苦果！

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”同时，必须清醒地看到，新形势下我国国家安全和社安安定面临的威胁和挑战增多，特别是各种威胁和挑战联运效应明显。我们必须保持清醒头脑、强化底线思维，有效防范、管理、处理国家安全风险，有力应对、处置、化解社安安定挑战。^①

三、居安思危的战略部署

习近平主席在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话中指出：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一

^① 习近平“在十八届中央政治局第十四次集体学习时的讲话”（2014年4月25日），《人民日报》2014年4月27日，摘自《习近平关于总体国家安全观论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第6页。

个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”^①

（一）完善国家安全制度体系

我们可以把国家安全界定为“一个国家免受各种干扰、侵蚀、威胁和颠覆的状态和能力”^②。习近平总书记在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明中指出：“当前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。而我们的安全工作体制机制还不能适应维护国家安全的需要”。^③因此，建立和完善中国国家安全体制势在必行。中国国家安全体制是指国家安全管理具体制度和行为规范的总和，其目的是为确保国家拥有安全状态和能力提供制度支撑。^④

完善国家安全制度体系是保障国家总体安全形势的制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，居安思危，从国家安全的全局出发，加强顶层设计，加强国家安全制度体系建设，全方位地加强国家制度体系建设，设立国家安全委员会，目的就是更好地适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的集中统一领导。

① 习近平“在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话”，《人民日报》2014年4月16日，摘自《习近平关于总体国家安全观论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第3页。

② 李文良：《国家安全管理学》，吉林大学出版社2014年版，第2页。

③ 中国国务院新闻办公室、中共中央文献研究室编：《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第84页。

④ 李文良：《中国国家安全体制研究》，《国际安全研究》2014年第5期。

贯彻落实总体国家安全观，就要构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。

2018年4月17日，习近平主席在主持召开的十九届中央国家安全委员会第一次会议的讲话中强调，中央国家安全委员会成立四年来，坚持党的全面领导，按照总体国家安全观的要求，初步构建了国家安全体系主体框架，形成了国家安全理论体系，完善了国家安全战略体系，建立了国家安全工作协调机制，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，使国家安全工作得到全面加强，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

这里概述一下加强国家安全制度体系建设中的人民军队改革和国防现代化建设、加强部队的党风廉政建设、加强武警部队建设等。

1. 加强人民军队改革和国防现代化建设

党的十九大报告指出，国防和军队建设正站在新的历史起点上。面对国家安全环境的深刻变化，面对强国强军的时代要求，必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新形势下军事战略方针，建设强大的现代化陆军、海军、空军、火箭军和战略支援部队，打造坚强高效的战区联合作战指挥机构，构建中国特色现代作战体系，担当起党和人民赋予的新时代使命任务。

坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化建设是党和军队在新时期的重要战略任务。党的十八大以来，着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提出建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标，与时俱进创新军事战略指导，制定新形势下军事