
迈向 **21** 世纪
的
上海

上海 人民出版社

上海市《迈向 21 世纪的上海》课：

1996~2010 年

上海经济、社会发展战略研究

迈向 21 世纪 的 上海

上海 人民出版社

(沪)新登字 101 号

责任编辑 沈澄榘
编 辑 刘益民
汤中仁
周 峥
封面装帧 傅惟本

迈向 21 世纪的上海

——1996~2010 年上海经济、社会发展战略研究

上海市《迈向 21 世纪的上海》课题领导小组 编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 上海新华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 20.5 插页 5 字数 410,000

1995 年 2 月第 1 版 1995 年 7 月第 2 次印刷

印数 2501--5500

ISBN 7-208-01957-6/D·384

定价 29.40 元

编辑委员会

名誉主任 黄 菊

主 任 徐匡迪

副 主 任 蔡来兴

委 员 (按姓氏笔画为序)

王 战 王沪宁 朱林楚

沈柏年 张 鳌 张广生

夏丽卿 姚锡棠 黄奇帆

谢天放 程天权 潘名山

序

上海市市长 黄 菊

在历史的车轮即将驶入新世纪的关键时期，一个正在崛起的日益强大的中国，越来越吸引着国际社会的关注。上海这个东方大都市不断发生的巨大变化，更是世人注目的焦点。

处于世纪之交的上海，正面临着不断变化的国际国内环境。当今世界正向多极化发展，和平与发展成为世界主流。在世界经济区域集团化和全球经济一体化趋势逐渐加强的同时，世界经济增长重心正在向亚太地区转移。这个从本世纪60年代就已经出现的发展态势，到下个世纪初会继续保持并将进一步强化。在新的世界经济增长重心形成的过程中，中国经济的崛起具有不可低估的重大意义。随着中国全方位对外开放格局逐步形成，建立社会主义市场经济体制的改革不断深化，中国正在成为世界经济中新的增长极。可以说，有利于上海重新崛起的国际国内环境基本上已经具备。

进入90年代以来，在邓小平同志建设有中国特色的

社会主义理论指引下,上海的改革、开放和发展取得了巨大成就。上海独特的区位优势在新的发展条件下进一步加强,东部沿海经济发展带的形成和长江流域经济发展带的兴起,为处于沿海、沿江两大经济带交汇点上的上海提供了广阔的发展腹地。浦东开发开放作为90年代乃至更长时期中国改革开放的重点,其形成的示范作用、推动作用和辐射作用,对上海的发展产生了巨大的乘数效应。近几年来,上海国民经济持续、快速、健康发展,城市基础设施建设步伐加快,率先建立社会主义市场经济体制的改革日益深化,为上海重新崛起积聚了强大能量,奠定了坚实的基础。

上海作为中国最大的经济中心城市,一直在探索着改革开放和发展的新路。早在80年代初,在当时的市领导亲自主持下,上海市各方面会同国内外专家、学者,围绕上海的建设和发展,进行了广泛深入的研究和探讨,最终形成了上海历史上第一个经济社会发展战略。这个发展战略,不仅为十年来上海经济发展不断上新台阶,改革开放不断有新突破,城市面貌不断有新变化打下了良好基础,而且对上海今后的发展还将继续产生重大而深远的影响。进入90年代以后,随着国际国内形势的发展,党和国家对上海提出了新的更高的要求,这就是党的十四大报告中指出的“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易

中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”。这一重大战略决策不仅明确了上海在中国改革、开放和发展中的地位和作用,也指明了上海迈向 21 世纪的发展目标。根据新形势和新要求,上海开展了新一轮的经济社会发展战略研究。这项命名为《迈向 21 世纪的上海》的战略研究,动员了全市各方面的力量,汇集了一大批国内外的专家、学者,在大家的共同努力下,经过一年多的深入研究和探讨,已经取得了阶段性成果。我相信,这些成果经过进一步深化、细化,将有助于拓展和创新迈向 21 世纪的上海改革开放和发展的战略思路,为制定上海未来发展的新蓝图提供科学的依据。

历史垂青于上海。上海必须抓住机遇,迎接挑战,在尽可能短的时间内崛起成为国际经济中心城市,实现党中央、国务院提出的把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一的要求,为 21 世纪的中国和世界经济、社会发展作出更大贡献。

目 录

序

黄 菊

总体部分

- 3 迈向 21 世纪的上海发展战略国际研讨会开幕词 黄 菊
-
- 7 在迈向 21 世纪的上海发展战略国际研讨会上的总结讲话 徐匡迪
-
- 15 迈向 21 世纪的上海
——1996~2010 年上海经济、社会发展战略研究报告说明 蔡来兴
-
- 47 迈向 21 世纪的上海
——1996~2010 年上海经济、社会发展战略研究报告
迈向 21 世纪的上海发展战略研究总课题组
-
- 100 国内外专家学者在迈向 21 世纪的上海
国际国内研讨会上的发言综述
-

专题部分

第一篇 经 济

125 上海建成“三个中心”的产业发展目标
华东师范大学

150 上海建成“三个中心”与长江流域的关系
研究 复旦大学

171 上海经济发展的历史和现状研究 上海市统计局

第二篇 金融

189 上海建成国际金融中心的目标和思路研
究 华东师范大学

210 努力把上海建成国际金融中心 国务院研究室

227 上海经济跨世纪发展中的财源结构变
化与政府财力增长的预测研究
上海市财政局

243 开拓信托、投资机构利用外资新渠道的
研究 上海国际信托投资公司

第三篇 贸易

257 上海建成国际贸易中心的发展目标和实
施方案 上海市财贸办公室

277 上海拓宽利用外资新途径、新方式的研
究 上海社会科学院

288 上海商业区功能及布局的总体构想
上海市商业研究中心

303 组建综合商社,扩大成套设备出口的综
合研究 上海市对外经济贸易委员会

318 上海组建现代化副食品生产、销售体系
研究 上海市农村经济工作委员会

333 扩大成套设备出口的综合研究
上海市工业基金会

第四篇 城 建

349 上海城市现代化规划 上海市建设委员会

368 上海中心商务区(CBD)建设的构想
华东师范大学

381 以上海港为中心组建长江三角洲港口群
的设想 上海市计划委员会

395 市区立体化综合交通网络配套建设方案
的研究 交通大学

410 21 世纪上海环城绿带建设研究
上海市人民政府经济研究中心

429 浦东国际机场建设和周边地区综合开发
研究 上海市计划委员会

第五篇 社 会

443 上海建成“三个中心”的社会发展规划
上海市计划委员会

461 上海环境与社会经济协调发展
上海市环境保护局

479 迈向 21 世纪的上海科技发展战略
上海市科学技术委员会

501 迈向 21 世纪的上海人才发展战略与对

策

上海市人事局

□523 现代化国际城市法制建设综合研究

上海市法制办公室

第六篇 综合

□537 迈向 21 世纪的上海浦东新区

上海浦东新区管理委员会

□553 上海实现国家宏观调控下资源配置市

场化的目标和思路

上海市体制改革研究所

□568 90 年代国内外环境变化综合研究

中共上海市委研究室

□579 浦东金桥迈向 21 世纪发展战略研究

上海市人民政府经济研究中心

□591 上海建成“三个中心”的制约条件研究

华东理工大学

□606 国际经济比较研究

复旦大学

□623 杭州湾北翼综合开发研究

上海市国土办公室

□631 分配体制改革深化研究

上海社会科学院

总体部分

迈向 21 世纪的上海发展战略 国际研讨会开幕词

上海市市长 黄 菊

女士们、先生们、同志们：

迈向 21 世纪的上海发展战略国际研讨会，在海内外各位专家、朋友和中央有关部委领导的大力关心与支持下，今天正式开幕了。我谨代表上海市人民政府，向与会的各位贵宾表示热烈的欢迎！

人类社会即将跨入充满希望的 21 世纪。上海作为一个拥有 1300 万人口的大都市，又是中国最大的经济中心城市，将以什么样的姿态和面貌迈向 21 世纪，已成为一项大家迫切关心的重大课题。

发展战略，这个富有时代气息的崭新概念，对上海人民来说并不陌生。早在 80 年代初，我国改革开放大潮刚刚兴起，上海作为传统经济体制最为典型的全国最大的工商业城市受到了前所未有的冲击。上海向何处去？是振兴，还是沉沦？有识之士一开始就把问题尖锐地提到上海人民面前。面对现实，上海会同全国的理论工作者和实际工作部门的同志，围绕建设一个什么样的上海，展开了广泛深入的探讨，最终形成了 1985 年国务院批准的上海

经济发展战略。这个发展战略是上海改造和振兴的纲领性文件。近十年来，我们在开发新区、改造老城、外引内联、调整结构、展开布局、大力发展第三产业、加快重大基础设施建设等方面，都是在这个发展战略指导下进行的，都是这个战略蓝图的具体实践。至今，她的思想光芒仍然指引着上海的改革、开放和发展，并将继续产生着重大而深远的影响，发挥着巨大的历史作用。

进入 90 年代，无论是国际、国内形势，还是上海自身的战略地位，都发生了巨大而深刻的变化。首先，从上海的战略地位看，党中央、国务院根据世界正朝着多极化发展的新的国际形势和我国 90 年代改革开放的总体战略部署，作出了以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济新飞跃的重大战略决策。这不仅明确了上海在中国改革开放和经济建设中的地位与作用，而且明确了上海在世界经济发展中应有的地位与作用，也指明了上海迈向 21 世纪的战略目标。因此，上海未来的发展必须站在新的战略高度重新审视和继续探索新的战略思路。其次，从国内环境分析，随着改革开放的深入发展，综合经济实力的明显增强，改革开放的重心向更广阔的长江流域推进，沿海、沿江、沿边全方位开放格局已经形成，整个经济体制改革正在加速向社会主义市场经济体制转变。上海作为国有大中型企业最为集中、受传统经济体制影响最严重的地区，应当在这场经济体制划时代变革的伟大实践中率先进行突破，走在全国的前面。再则，从国际大环境分析，世界经济增长重心正向亚太地区转移，伴随着这一转移，新的国

际经济中心城市必然在经济增长规模最大、经济发展速度最快的地区崛起。历史潮流已经把上海推到了 21 世纪中国经济发展的前沿，上海面临着再度崛起成为国际经济中心城市的重大历史机遇。在这样一种国际国内环境和上海自身战略地位发生重大变化的新形势下，亟需我们在 80 年代制定的经济发展战略的基础上，在新的更高的起点上，按照面向世界、面向现代化、面向 21 世纪的要求，着眼于尽快建成“一个龙头，三个中心”的战略目标，重新构筑新的发展战略。

根据新形势和新要求，在一年前，市政府再次组织了迈向 21 世纪的上海经济、社会发展策略研究，并专门成立了课题研究领导小组，汇集了本市各方面的专家，还邀请中央有关部门领导和海内外专家担任高级顾问，在专题研究形成初稿的基础上，已经先后举行了国内研讨会、沪港研讨会。目前，这项战略研究已取得阶段性成果。这次召开国际研讨会的一个目的，就是要通过内外交流，互相借鉴，拓展思路，把迈向 21 世纪的上海战略研究继续引向深入。

一个新纪元的开创，有待于全人类的共同努力。在科学技术迅猛发展、经济联系日益密切的今天，任何一个国家或一个大城市的发展，都必须积极吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。因此，我们真诚地希望与会的海内外专家和中央各部委领导，畅所欲言，从不同的角度来审视上海在中国经济与世界经济发展中的地位和作用，共同探讨并一起来完善上海迈向 21 世纪的经济社会发展策略。同时，也期望上海的同志们抓住这次机会，虚心求教，进一步开阔视野，提高研究水平，把课题报告修改

得更好,向上海人民交出一份出色的答卷。

最后,对各位专家和领导亲临上海,不吝指教,再一次表示衷心的感谢!

祝这次研讨会取得圆满成功!

谢谢大家。

(1994年11月11日)