

财经改革与发展 若干问题的探索

萧绍良
编著



中国财政经济出版社

序

党的十一届三中全会以来，我国社会主义财政经济改革和发展取得了巨大的成就，财政经济科学研究工作也有了较大的发展。

改革是一项开创性的伟大事业，是一场极其深刻的社会变革。通过改革，进一步解放了生产力，促进了有计划商品经济的发展，推进了社会主义现代化建设。改革在深化，财经在发展，旧的矛盾克服了，新的矛盾又来了；旧的问题解决了，新的问题又出现了。可以说，形势很好，问题不少。在改革和发展的道路上，财政经济又面临许多严峻的问题，过热的倾向居高不下，供求矛盾日趋尖锐，理论上需要探索的矛盾和政策上需要解决的问题都很多。党的十三届三中全会及时提出了“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的指导方针。我们财政经济战线的同志，特别是搞财政科学研究工作的同志，迫切需要从理论上和实践上加深认识，认真弄清当前大好的财政经济形势和面临的严峻问题，在总结经验，肯定成就，提出问题，分析矛盾的基础上，积极探索如何解决目前财政经济所面临的困难，找出全面深化改革的路子；如何抑制资金需求，压缩财政支出，尽可能缩小或消灭赤字，达到收支平衡。略有盈余；如何狠抓“双增双节”，确保国家预算任务的完成；如何有保有压，区别对待，调整分配结构；如何抓紧落实财政经济治理、整顿、

全面深化改革的措施；如何转变财政职能，增强财政宏观调控作用等重大问题，为实现中央提出的战略目标，为财政经济状况的根本好转献计献策。

财政经济改革与发展的研究，不仅是各级领导者的大事，而且是广大实际工作者的大事，更是科研工作者的重大事。不研究，就不能总结过去的经验；不研究，就不能弄清当前的问题；不研究，就不能探明今后改革和发展的新路子，也就不能开创财政经济工作的新局面。萧绍良同志多年来在财经部门工作，很注意发挥自己的专长，边工作、边研究，坚持理论联系实际、理论为中心工作服务的原则，深入实际调查研究，不断探索财政经济改革和发展问题，取得了一批可喜的科研成果。如他从经济的、历史的角度，研究我国邮电通信，提出了邮电经济的性质、特点和作用、邮电经济的调整和发展，邮电经济现代化问题的论证意见，受到邮电部有关负责同志和全国邮电规划工作会议的表扬；他比较全面地总结和探讨了我国农村经济的改革和发展，特别是结合工作需要，深入研究了建国以来财政支农资金增减变化规律，提出了加快贫困地区经济开发的论证建议，受到财政部和甘肃省有关领导同志的表扬；他密切注意世界新的技术革命，积极研究国内外信息经济的变革和发展，提出了一些对策建议，他还提出了社会主义有计划商品经济的净增价值理论等等。他的研究和写作受到不少同志的好评。他在财政经济改革和发展的探索中确有一些新的创见。特别是他坚持业余研究和写作、发表了数十篇研究论文，这是难能可贵的。现在以章节的形式整理出版，无疑是一件好事，可以互相交流，互相切磋，推动研究的深入。财

政经济改革和发展需要研究的问题还相当多，不可能面面俱到，有些问题还有待继续深入研究。希望萧绍良同志和其他热爱财政经济科研工作的年轻同志们，以坚韧的精神，为追求真理，再接再厉，继续学习，努力探索，争取做出更好的成绩！

许 毅

1989年1月21日

前 言

党的十一届三中全会以来,我国坚持四项基本原则,实行改革开放的方针政策,使得财政经济的各个方面都发生了极其深刻的变化。在改革和发展的过程中,财政经济工作遇到了许多新情况和新问题,都要求从理论与实践的结合上,认真进行总结和探讨。为此,作者在工作之余围绕财经改革与发展的问题,从几方面努力学习,作了若干探索,分别以论文和调查报告的形式,发表于中央和省内外的一些公开发行或内部研究的刊物上,有的是在有关财经院校、干部培训班的专题讲稿,有的是有关课题研讨会和业务工作会议上的发言。现选择汇集,以章节的形式整理成《财经改革与发展若干问题的探索》一书,目的在于抛砖引玉,互相交流,互相切磋,共同促进财政经济的改革与发展。

我国改革已经十年了,今年又是新中国成立40周年,作者愿以这本小册子作为向伟大的节日献礼。与此同时,以这本小册子为新起点,在今后的财经工作和科研活动中,在领导和同志们的大力支持和帮助下,继续努力学习,不断积极探索,争取做出新的贡献。

中国经济学团体联合会执行主席、中国财政学会副会长、中国财政科学研究所奠基老所长许毅教授在百忙中为本书作了序。许老对本书的关怀、指导、肯定和推荐,对我们年轻科研工作者是一个很大的鼓舞和鞭策。甘肃省副省长路明、原邮电部政策研究室主任汪洋、国家国有资产管理局副局长蒋乐民、陕西省粮油科学研究所的萧正本等同志,在作者学习和探索的过程中,都给予了热情的鼓励和支持;甘肃省财政厅厅长王国祥、副厅长崔正华等领导同

志都十分关心和支持。此外，还得到中共甘肃省委宣传部农村宣传处处长傅保珠、兰州市房产管理局公房管理处处长宋智虎、兰州油泵油嘴厂傅田夫、兰州市邮政局牛玉珍等同志的不少帮助。无论从事财经科学研究工作还是财经业务工作，都离不开各级领导和同志们的关心、支持和帮助。多年来，关心、支持和帮助我的同志很多，难以在此一一致谢。在学习、工作和研究中，我阅读、参考了许多同志的大量著作和资料，得益匪浅。谨在此一并致以衷心的感谢。还应该特别感谢的是中国财政经济出版社的同志，这本书是他们对大西北财经改革与发展及其科学研究的希冀、关心和支持的结果。

由于文章发表的时间差比较大，加之财经改革与发展变化很快，特别是作者的理论水平和业务知识有限，赘述的情况和观点有一定的局限性，甚至难免有错误和不妥之处，恳请读者批评指正。

作 者

1989年4月于兰州

目 录

前言.....	(10)
---------	------

第一章 农村经济的改革与发展.....	(1)
---------------------	-----

第一节 农业在国民经济中的战略地位.....	(1)
第二节 我国农业走过的曲折道路.....	(7)
第三节 农村经济改革的巨大成功.....	(16)
第四节 农村经济体制改革的深化.....	(39)
第五节 我国农业宏观协调发展的财经战略.....	(51)
第六节 加快农村贫困地区经济开发.....	(60)
第七节 甘肃农业发展资金供需预测.....	(68)

第二章 邮电经济的改革与发展.....	(81)
---------------------	------

第一节 我国邮电沿革史.....	(82)
第二节 邮电经济的性质、特点和作用.....	(91)
第三节 邮电经济管理体制的改革.....	(107)
第四节 邮电经济的调整和发展.....	(112)
第五节 农村通信事业的调整和发展.....	(124)

第六节 我国邮电经济的现代化问题.....	(137)
-----------------------	-------

第三章 信息经济的变革与发展..... (149)

第一节 信息经济及其产生与发展.....	(149)
第二节 信息经济的结构与特征.....	(153)
第三节 信息经济对国民经济的根本变革.....	(156)
第四节 世界信息经济发展趋势与外国对策.....	(160)
第五节 信息经济技术对不同社会制度的历史作用	(163)
第六节 我国信息经济的发展与对策.....	(168)

第四章 有计划商品经济的根本问题..... (171)

第一节 有计划商品经济的基本范畴.....	(171)
第二节 净增价值的现实意义及其实现的途径.....	(184)
第三节 净增价值是积累的唯一源泉.....	(189)

第五章 财政体制的改革与发展..... (197)

第一节 不发达地区财政体制的改革.....	(197)
第二节 积极推进甘肃财政体制的改革.....	(203)
第三节 确立兰州市财政发展战略.....	(212)
第四节 研究解决新体制下的新问题.....	(218)
第五节 甘肃财政在改革中开拓前进.....	(227)

第六节	苏联东欧财政体制的改革	(236)
-----	-------------	-------

第六章 农业财务的改革与发展 (245)

第一节	努力实现甘肃农业“七五”发展目标	(245)
第二节	加速甘肃农业发展的财经对策	(262)
第三节	切实管好用好财政支农资金	(272)
第四节	大力支持农业科技工作的发展	(280)
第五节	加强乡镇企业的财务管理	(283)
第六节	财政有偿支农资金宜实行专门管理	(288)
第七节	适应形势、深化改革、开创农财工作 更新的局面	(296)

第七章 促进财政经济的协调发展 (311)

第一节	正确处理各种经济关系	(311)
第二节	产业结构调整 and 财政问题	(314)
第三节	深化流通改革全面发展农村商品经济	(322)
第四节	财政工作要适应新的技术革命	(331)
第五节	加快黄河上游多民族经济区开发建设的 财经措施	(337)

第八章 财政经济改革与发展的保证 (345)

第一节	维护财政法规的严肃性	(345)
-----	------------	-------

第二节	杜绝财经违法要从治本上下功夫·····	(361)
第三节	廉政建设是财经改革与发展的重要保证·····	(369)
第四节	坚持财经制度与企业稳步发展·····	(378)

第九章 加强新时期财政经济科学研究工作····· (384)

第一节	财政经济科学研究的的历史发展与经验·····	(384)
第二节	财政科研工作的地位与任务·····	(395)
第三节	财政科研工作的基本功训练·····	(403)
第四节	财政科研工作者应具有品格和作风·····	(422)
第五节	要切实加强财政科研工作·····	(434)

附表 1、甘肃省 1988—2000 年农业建设资金匡算表	·····	(445)
-------------------------------	-------	-------

附表 2、甘肃省 1988—2000 年农业建设资金规划表	·····	(446)
-------------------------------	-------	-------

附表 3、甘肃省 1988—2000 年农业建设资金匡算表	·····	(447)
-------------------------------	-------	-------

附表 4、甘肃省 1988—2000 年农业建设资金匡算表	·····	(448)
-------------------------------	-------	-------

附表 5、甘肃省 1988—2000 年农业预算支出匡算表	(一)·····	(449)
-------------------------------	----------	-------

附表 6、甘肃省 1988—2000 年农业预算支出匡算表	(二)·····	(450)
-------------------------------	----------	-------

附表 7、甘肃省 1988—2000 年农业基本建设投资匡算表	·····	(451)
---------------------------------	-------	-------

附表 8、甘肃省农村存、贷款情况表		
-------------------	--	--

.....	(452)
附表 9、1988—2000 年黄河上游开发区分阶段投资	
计划表.....	(453)
附表 10、1989—2000 年黄河上游开发区分部门投资来源	
计划表.....	(454)

第一章 农村经济的改革与发展

第一节 农业在国民经济中的战略地位

一、农业是国民经济的基础

农业是人类衣食之源,生存之本,是为人类提供最基本的生存资料的生产部门。任何社会的存在,所有经济、文化的发展和政治的变革,都必须以农业的发展为前提。农业是国民经济的基础,是我国社会主义建设的重要部门。农业的稳定增长和农村产业结构的改善,是整个国民经济长期稳定协调发展的基础。在社会主义初级阶段,我国农业生产条件还比较落后,发展还很不稳定,也极不协调,加强农业建设尤为迫切和重要。农业在国民经济中处于基础地位,这是客观经济规律的反映,是不以人们的意志为转移的。我们正在建设有中国特色的社会主义,要从根本上改变我国国民经济各部门的落后面貌,促进工业和国民经济各部门的发展,加速实现社会主义现代化,必须坚持把农业放在十分重要的战略地位,集中力量把农业搞上去,全面发展农村有计划的商品经济。

农业在国民经济中的战略地位,是由农业的基础作用决定的。在我国社会主义国民经济中,农业的基础作用主要表现在以下几个方面:

(一)农业是人民生活所必需的粮食和副食品的主要来源。

我国 11 亿多人口,吃饭是头等大事。我们进行有中国特色的社会主义建设,兴办任何一项事业,都离不开粮食。如果农业不能生产必要的粮食和充足的副食品,来满足全国人口的生理需要,社会生活就不能安定,各项生产就不能发展,政治上也就不能安定团结。因此,发展粮食生产是关系到亿万人民生计的大事。在中国,解决不了农业问题,就是解决不了世界 1/4 人口的基本生存条件问题。

(二)农业是工业,特别是轻工业的重要原料基地。

目前,我国工业原料资源的 40%,其中轻工业原料的 70%,纺织工业的 90%来自农业。同时,国内市场供应的吃、穿、用的日常消费品,绝大部分是农产品的加工品。随着工业的发展,以农产品为原料的轻工业产值在总产值中的比重将逐渐下降,但是,以农产品为原料的轻工业品产值还将是递增的。工业,特别是轻工业,如果没有农业为它提供原料,就会成为“无米之炊”,没有农业也就没有轻工业。因此,我们应在大力发展粮食生产的同时,努力发展棉、麻、油、糖、茶、烟、果、丝、药等工业原料的生产,为轻工业的发展提供更加充裕的原料。

(三)农业是工业和其它国民经济部门所需劳动力的重要来源。

工业和其它各项事业的发展,都需要大量的劳动力。这些劳动力的来源,除了安排城市人口就业外,其余都要靠农业来提供。我国现有农业劳动力 3 亿多,是发展国民经济的巨大劳动力资源。今后随着农业现代化的逐步实现,农业劳动生产率的提高,必然有更多的农业劳动力需要转移到工业和其它事业中去。在我国,农业劳动力的转移应具有自己的特点,不能象资本主义国家那样高度集中在大城市,而是在农村发展多种经营,发展乡镇企业和第三产业,离土不离乡;建立众多的小城镇,进而提倡农民离土又离乡,进厂又进城,着眼于获取聚集经济效益,有计划有步骤地推进城市

第二、第三产业的发展,促使人口的集中,重点发展中等城市,连接大城市和小城镇,形成布局合理的大中小城镇化网络,充分发挥能源、交通、通讯、科技、信息、金融等经济条件优化组合的综合经济效益。当然,农业剩余劳动力的这种转移必须以提高农业生产力水平,特别是提高粮食等生产水平为前提。

(四)农业是工业商品的广阔市场。

市场是生产与消费的纽带,又是扩大再生产的重要条件。我国 11 亿多人口,8 亿在农村,农村市场是我国市场的主体。目前,我国有 70% 左右的轻工业商品销售在农村,重工业商品在农村的销售量也随着农业技术改造和农业现代化的发展而迅速增长。今后,随着农业商品经济的发展,农村市场机制的增强,农民收入的增加和消费水平的提高,广大农村对工业商品的需要量将越来越多,并且需求结构也将发生新的变化。这对工业生产的发展,将具有强大的推动作用。我国工业商品生产,不仅要面对城市市场需要,更要面对广大农村市场需要,合理而协调地不断发展。

(五)农业是国家积累建设资金的重要源泉。

我国进行社会主义现代化建设,需要大量的资金。这些资金除了通过工业、交通运输、商业等部门积累外,相当大的一部分要从农业来积累。目前我国财政收入中,直接和间接来自农业的就占一半以上,它对于国民经济的发展,具有重要的作用。加快农业的发展,将能为国家积累更多的建设资金。

(六)农业是出口物资的重要来源。

我国对外贸易的出口物资中,农副产品及其加工品占出口总额的 62.6% 到 90.6%。近几年来,虽然农产品及其加工品在出口物资中的比重有所下降,但是,绝对额仍然是增长的。所以,大力发展农业,增加农副产品及其加工品的出口量,从而增加外汇储备,增加对外贸易的支付能力,对引进必要的先进技术和设备,增强社会主义现代化建设的物质力量,也具有重要的作用。

总之，建国 30 多年来的实践证明，什么时候重视农业，农业发展了，丰收了，财政经济状况就改善，整个建设事业发展就快，我们的日子就好过；反之，什么时候忽视农业，农业遇到了灾害和挫折，财政经济状况就困难，其它事业的发展就受影响。所以，农业的发展关系到整个国计民生，对于整个国民经济的发展具有决定性的影响。农业是国民经济的基础，其战略地位的重要性，被越来越多的人所认识。

二、重视农民，重视农业，是我们党的一条重要历史经验

早在民主革命时期，正是首先在农村建立革命根据地，从农村包围城市，才最后夺取了全国政权。当今的经济改革，又是从广大农村开始的。在改革的形势下，农村经济迅速发展，绝大多数农民的生活明显改善。这是近几年我国发生的最大变化。没有农村的大变化，全国就不可能有今天这样好的形势。农村改革的成功，为城市经济改革提供了重要条件和宝贵经验，增强了人们对全面改革的勇气和信心。现在经济改革的重点由农村转移到了城市，但是，农业、农村在我国国民经济和社会生活中的战略地位并没有改变。城市改革和农村改革是相互联系、相互影响的，农村经济与整个国民经济的进一步发展，全面改革，深化改革，都要求继续抓好农业。

党的十一届三中全会以来，农业生产虽然有了很大的发展，但是，我国耕地少，人口众多，无论是粮食生产还是林业、牧业、渔业等生产目前都还很落后。11 亿多人口，8 亿在农村，基本上还是用手工具生产，农村商品经济和市场很不发达，自然经济和半自然经济占相当比重，小生产习惯势力还有广泛影响，农业生产仍然在很大程度上受气候等自然条件的制约，因而，农业生产力水平低且

不稳定。和工业生产不同，农业上如果有一个曲折，三五年转不过来。一个五年计划有了失误，就要耽误十几年。因此，决不能因为党的农村政策和改革调动了农民的积极性，农业有了一定发展，就放松农业，也不能因为农业产值在社会总产值中的比重下降就忽视农业的基础地位。“六五”时期以来，有些地区由于大幅度削减农田水利基本建设投资，对土地和水利的投入大大减少，农业生产徘徊不前，粮食紧张的状况还没有得到根本的改变，需要引起足够重视。要在深化农村改革、逐步提高农业生产的专业化、社会化程度的同时，努力增加对农业的资金和物资投入，切实改善农业的生产条件，大力加强农业科学技术的开发和应用，增强农业的发展后劲。我们必须十分重视农业，下大力气粮食生产，争取在今后十多年内粮食产量有较大的增长，这是实现本世纪末战略目标的一个基本条件。

三、农业落后，农村贫困，中国就富裕不起来

建国初期，我国根据特定的历史条件，确定了优先发展工业首先是重工业的发展战略，在不太长的时间里，建立了一个比较完整的独立的现代工业体系，取得了举世公认的成就。工业的发展，需要大量的资金。在帝国主义封锁，几乎没有外援的条件下，为了获得工业化所需要的巨额资金，我们只有通过自力更生来解决问题；而一个工业基础极其薄弱的农业国，也只有靠农业来为工业的初期发展提供积累。在当时经济发展中，城市与农村，工业与农业难以同步发展，这是过去半封建半殖民地遗留下来的客观经济条件造成的，但长期这样下去，势必造成城乡经济的严重失衡。

建国以来，我国工农业总产值中农业所占比重由大约70%下降到30%，工业所占比重由大约30%上升到70%。发生这样的变化，总的说与国家工业化的要求是一致的。问题在于，30多年

来,我国农业人口比重几乎没有什么变化,仍然高达80%以上,农业生产的发展仍然远远落后于工业,农民的生活水平仍然较低,甚至一部分农民的温饱问题还未得到解决;虽然有些农产品价格曾作了局部调整,对农业的发展起了促进作用,但农业为工业化提供积累的工农业产品“剪刀差”政策尚未进行有计划有步骤的逐步调整,严重影响着农业自我发展能力的增强。正常的国家工业化过程,既要建立先进的工业化体系,使工业比重大大升高,又要吸收大量的农业人口,增强农业自我发展的能力,促使农业现代化。我国的基本情况是,11亿多人口,8亿多在农村;工农业产品“剪刀差”的状况是制约我国国民经济发展的因素。只要8亿多人口在农村,3亿多农民依靠有限的农业资源,又主要是种田谋生,即“3亿多农民搞饭吃”,农产品价格与价值长期严重背离,不能按照商品经济的规律等价交换,农业的劳动生产率就无法提高,农民的收入水平就无法提高,也就谈不上农业的现代化和农村的富裕。广大农民还不富裕,农村和农业不发达,全社会包括2亿多城市人口也就富裕不起来,也不会有真正的国家工业化。且不说人们吃好穿好等都要靠农业,也不说城市工业需要农村供应原料,单说市场,几亿农村人口兜里钱少,购买力不强,工业品就打不开销路。市场窄小,工业就难以兴旺发达。城乡“二元结构”,极不协调。现代工业与落后的农业并存,不仅影响了农村的发展,也象绳索一样绊住了城市的腿脚。不克服这个结构性的突出矛盾,我国社会主义现代化目标是不可能达到的。

党的十一届三中全会以来,我国相继开展的农村改革和城市改革,对城乡分割的经济结构已经形成了有力的冲击。亿万农民大力兴办乡镇企业,新的产业和产业队伍异军突起,日益壮大,农村走上了综合经营、脱贫致富的新路子。城市和农村互相开放,千百万农民进城谋业,城市向农村广泛渗透、资金、技术、物资、劳动力等生产要素在城乡之间的流动日趋活跃。农村多业兴旺,城乡