

中国对外经济贸易 的新发展

王寿春 李康华 著

对外经济贸易出版社

中国对外经济贸易的新发展

王寿椿 李康华 著

对外贸易教育出版社

• 1986 •

中国对外经济贸易的新发展

王寿椿 李康华 著

责任编辑 陈及时

*

对外贸易教育出版社出版

大厂县冯兰庄兴源印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·各地新华书店经售

*

开本 787×1092 1/32·印张 5.625·字数 120 千字

1986年6月第一版·1986年6月第一次印刷

印数 1—10,000册·定价1.05元

统一书号: 4321·29

前 言

党的十一届三中全会，是我党历史上具有深远意义的伟大转折。全会在提出全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来的同时，作出了实行对外开放的重大决策，把发展对外经济贸易提高到实现四化建设的战略地位上来。

三中全会以后，根据对外开放的决策，我国采取了全面发展对外经济贸易的一系列方针政策和重大措施，包括进行外贸体制改革试点；大力发展对外贸易，扩大出口；积极稳妥地利用外资；引进适用的先进技术；积极开展对外承包工程和劳务合作；做好援外工作；扩大对外经济技术合作；办好经济特区，进一步开放沿海港口城市和三角地区，等等。贯彻执行这些方针政策，使我国对外经济贸易取得了重大成就，对我国国民经济的发展起了积极的作用。

实践证明，党中央在三中全会以来实行的对外开放，大力发展对外经济贸易的战略决策是完全正确的。这大大提高了我们执行政策的自觉性，鼓舞和激励我们更加团结一致、满怀信心地去开创对外经济贸易工作的新局面，为加速实现我国的现代化建设而奋勇前进！

为了全面认识三中全会以来确定的对外开放和其他发展对外经济贸易的一系列方针政策和重大措施，进一步了解我国对外经济贸易所取得的重大成就，把对外经济贸易工作做得更好，我们特撰写了这本小册子，与读者共勉！

作者

1985年3月

目 录

一、我国新时期的总任务和对外经济贸易的战略地位	(1)
(一) 我国四化建设的宏伟目标.....	(1)
(二) 我国对外经济贸易的战略地位.....	(4)
二、对外开放是我国长期的基本国策	(10)
(一) 对外开放政策的形成和确立.....	(10)
(二) 对外开放政策的基本含义和主要内容.....	(15)
(三) 我国对外开放政策的理论基础.....	(18)
(四) 对外开放, 发展对外经济贸易, 是实现四 化的必由之路.....	(22)
(五) 提高对开放政策的认识, 全面发展对外经 济贸易.....	(29)
三、发展我国对外经济贸易的重大措施	(39)
(一) 扩大对外贸易.....	(39)
(二) 利用国外资金.....	(53)
(三) 引进先进技术.....	(59)
(四) 开展劳务合作.....	(64)
(五) 办好经济特区.....	(67)
(六) 发展对外经济技术合作.....	(74)
四、我国对外贸易体制改革	(77)
(一) 改革外贸体制.....	(77)
(二) 加强外贸管理.....	(86)
五、三中全会以来我国对外经济贸易的新发展	(96)

- (一) 对外贸易迅速发展, 创历史最高水平……(96)
- (二) 利用外资初见成效……………(107)
- (三) 技术引进工作的新发展……………(114)
- (四) 经济技术合作开辟新领域, 取得可喜成绩(123)
- (五) 经济特区初具规模, 开放沿海城市工作取得显著进展……………(133)

六、制定发展战略, 开创我国对外经济贸易

- 新局面……………(139)
- (一) 我国出口战略……………(140)
- (二) 我国进口战略……………(146)
- (三) 我国利用外资战略……………(155)
- (四) 我国对外劳务合作战略……………(158)
- (五) 我国经济特区发展战略……………(162)

七、附录……………(166)

一、我国新时期的总任务和对外 经济贸易的战略地位

本世纪内实现四个现代化，把我国建设成为社会主义的现代化强国，这是我国新时期的总任务。对外经济贸易是国民经济的重要组成部分。发展对外经济贸易是实现新时期总任务，加速我国社会主义现代化建设的重要途径。确立对外经济贸易的战略地位，是党的十一届三中全会以来我国对外经济贸易在指导思想上的根本性转变，是社会主义对外经贸理论的重大发展。它是指导我国发展对外经济贸易关系的基本原则。

（一）我国四化建设的宏伟目标

发展社会生产力，增强社会主义经济实力，在本世纪内把我国建设成为具有现代化工业、农业、国防和科学技术的社会主义强国，这是我国新的历史时期的总任务。它反映了历史的要求和人民的愿望，代表着全国人民最根本的利益，是我国人民百折不挠地努力奋斗的宏伟目标。

建国以来，在党的领导下，全国人民艰苦奋斗，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会主义经济取得了重大成就，已经初步显示了社会主义制度的优越性。但是，由于历史的原因，由于我国经济工作中长期存在的“左”的错误，以及僵化的经济模式，我国社会主义制度的

优越性没有得到应有的发挥，我国的经济发展水平还比较低。特别是经过十年“文化大革命”的严重干扰和破坏，我国的国民经济长期停滞不前，甚至濒临崩溃的境地，致使我国社会主义现代化建设事业没有达到预期的进程和成效。

1976年10月，粉碎“四人帮”，扫清了四化建设道路上的最大障碍，我国进入一个以实现社会主义现代化为中心的新的历史时期。特别是1978年党的十一届三中全会以来，经过全面的拨乱反正，我们党重新确立了马克思主义的政治路线、思想路线和组织路线，果断地作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，纠正了经济工作中长期存在的“左”的指导思想的错误。并且，根据新的历史条件，按照客观经济规律，确定了一条适合中国情况的实现现代化的道路和一系列的方针政策，我国四化建设重新走上了健康发展的轨道，实现了历史性的伟大转折。为了全面开创社会主义现代化建设的新局面，1982年9月，党的第十二次代表大会重新明确规定了我国新的历史时期的总任务。这就是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。并且，根据我国国情，实事求是地制定了到本世纪末我国经济发展的奋斗目标：我国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7,100亿元增加到2000年的28,000亿元；我国人民的物质文化生活达到小康水平，即人均年国民生产总值达到800~1,000美元；我国科学技术水平达到经济发达国家七十年代、八十年代初的水平，在某些领域达到世界最先进的水平。这就是我们要在本世纪内为之奋斗的目标，也是实现中国式社会主义现代

化的重要标志。

要在本世纪内达到上述目标，实现中国式的社会主义现代化，其中一条重要的有效途径就是要加强对外经济贸易工作，发展我国对外经济贸易关系。这是由我国的国情决定的，是我国社会生产力发展和国民经济现代化的客观要求。我国是一个社会主义大国，地大物博，人口众多，而且经过建国以来的努力，我国的经济有较大发展，已具备一定的物质技术基础。但是，与世界经济发达国家相比，我国仍是一个发展中的国家。社会生产力发展水平还比较低，经济文化、科学技术也比较落后，我国现代化建设还面临着许多困难和不利条件。这就是我国的国情。从这个国情出发，为了迅速发展生产力，加速实现现代化建设事业，我们必须首先立足国内，主要靠自己的努力，充分发挥社会主义制度优越性，充分利用我国已有的物质技术基础，充分发扬我国人民的创造精神，独立自主，自力更生，艰苦奋斗。但与此同时，我们也必须面向世界，对外开放，充分利用国际条件，积极参与国际分工，大力发展我国对外经济关系，打破束缚生产力发展的僵化的经济模式，通过平等互利的对外经济贸易活动，为我国生产力发展开拓更广阔的场所，在世界范围内调动一切可以为我所用的积极因素，为我国现代化建设事业服务。以天下之长，补我之短，加速四化建设。因此，发展对外经济贸易反映了我国社会生产力发展的客观要求，成为促进我国国民经济现代化的重要途径，在我国四化建设中具有重要的战略地位。

（二）我国对外经济贸易的战略地位

我国对外经济贸易是国民经济的组成部分，是我国现代化建设事业的重要方面。发展对外经济贸易是加速实现我国四个现代化的重要途径。但是，要发展我国对外经济贸易，必须要有正确的经济战略思想来指导。只有在正确的战略思想指导下，我国对外经济贸易才能在国民经济中居于应有的地位，才能迅速发展并在四化建设中发挥应有的作用。

党的十一届三中全会以前，我国也强调对外经济贸易的重要性，也利用对外经济贸易促进国民经济恢复和发展，而且在事实上也起了一定的积极作用。但是，在一个相当长的时期内，由于我国经济工作是“左”的错误指导思想居于主导地位——正如陈云同志指出的：“开国以来经济建设方面的主要错误是‘左’的错误。1957年以前一般情况比较好些，1958年以后‘左’的错误就严重起来了。这是主体方面的错误。错误的主要来源是‘左’的指导思想。”——因此，反映在我国对外经济贸易方面，违背客观经济规律和历史潮流，在指导思想和工作实践上，忽视对外经济贸易在国民经济中的战略地位和作用。表现在认识上，片面强调自力更生为主，甚至曲解自力更生方针，把发展对外经济贸易与自力更生对立起来，把我国经济与世界经济隔离开来，甚至否定参与和利用国际分工的必要性，使国际分工一度成为“禁区”；长期以来我国把发展对外贸易仅仅当作国民经济发展中一种调剂补充的手段，对外商品交换也只是为了取得不同的使用价值。在实践上，我国对外经济贸易活动，局限

于对外贸易和对外经援的狭小范围内，利用外资、劳务合作等很多国际通用的对外经济技术合作形式被列为“禁区”，长期来在我国整个对外关系上，经济贸易从属于政治外交，居于服从的地位。在这样的历史条件下，我国对外经济贸易不可能有很大的发展，对外经济贸易的战略作用也不可能得到充分的发挥。正因为如此，在一个相当长的历史时期内，我国的经济建设是在比较封闭的环境下进行的，我国的经济基本上处于一种自我循环的状态，严重影响了我国经济的发展，影响我国社会主义现代化建设的进程。

党的十一届三中全会，实事求是地纠正了“左”的指导思想，明确了我国经济建设必须适合我国国情，坚持按客观经济规律办事。在我国对外经济贸易方面，党中央总结了国内外经验，结合我国四化建设的具体实际，创造性地运用和发展了马克思主义普遍原理，明确提出了我国对外经济贸易的战略地位的科学论断，并根据这个科学思想，制定了一系列正确的方针和政策。这是三中全会以来我国经济战略指导思想全面拨乱反正的必然结果，是我国社会主义对外经贸理论的重大发展。

早在三中全会前，邓小平同志高瞻远瞩，从我国四化建设的实际出发，深刻揭示我国对外经济贸易的重要地位，明确指出：对外经济工作，是关系我国四个现代化建设的一个战略问题。这是一个具有远见卓识的科学命题，是对我国对外经济贸易地位的高度概括。根据这个科学命题，党的三中全会明确提出要“在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备”，大力发展对外经济关系。并决定实行对外开放政策。

党的三中全会以后，胡耀邦同志根据马克思关于“生产的国际关系”原理，结合我国和国际情况，进一步阐发了邓小平同志的科学命题，提出了两种资源、两个市场、两套本领的思想，对我国对外经济贸易的战略地位作了进一步论述。他指出：“我们的社会主义现代化建设，要利用两种资源——国内资源和国外资源，要打开两个市场——国内市场 and 国外市场，要学会两套本领——组织国内建设的本领和发展对外经济关系的本领。”这就是说，我们进行社会主义现代化建设，一定要在自力更生的基础上，把我们的视野从国内范围扩展到国际范围，不但要放手地调动国内的一切积极因素，而且要放手地利用国外一切可以为我所用的有利因素，以天下之长，补我国之短，加速我国四化建设的进程。这就进一步揭示了利用国外条件，发展对外经济关系同我国社会主义现代化建设事业的正确关系，说明了我国四化建设必须联系到国际经济关系加以考察，我国四化建设所需要的各种要素，必须置于整个世界经济范围来加以统一筹划。从而，进一步明确了我国对外经济贸易在四个现代化建设中的战略地位。

正确理解我国对外经济贸易的战略地位，对于发展我国对外经济关系，加速实现四个现代化建设，具有十分重要的意义。而要正确理解我国对外经济贸易战略地位的深刻含义，首先就必须认清我国的国情和四化建设的具体实际。这是我们正确理解这个问题的基本出发点。正如胡耀邦同志指出的：“这个问题，实质上也就是如何清醒地认识我们今天究竟是在什么样的历史条件下，在什么样的国情下，在哪些有利的和不利的条件下，进行现代化建设的问题。”大家知道，我们是在一个拥有十亿人口的社会主义大国，进行现代

化建设事业的。我们有优越的社会主义制度，有丰富的资源和一定的物质技术基础。这是我们实现社会主义现代化事业的基础。但是，我们也应该看到，我们的现代化建设又是在一个曾经受尽帝国主义侵略和掠夺的经济文化比较落后的国家内进行的，这就不可避免地会遇到一系列困难，特别是建设资金短缺，技术和管理落后。这就是我们所处的历史条件和我们的国情，也是我们正确理解对外经济贸易战略地位的基本出发点。

根据这个基本出发点，我们认为，所谓对外经济贸易战略地位的含义，首先在于它要全面发展我国对外经济贸易关系，大力扩展对外贸易，积极稳妥地利用外资，引进适用的先进技术，大力开展对外承包劳务合作以及各种形式的国际经济技术合作，充分发挥我国的优势，综合利用外国的一切有利条件，促进四化建设的发展。正如胡耀邦同志在《关于对外经济关系问题》中所指出的：“通过对外经济联系借助国外资金和先进技术尽快地发展我们的民族工业，才能使我们面临困难得到更为顺利的解决，使社会主义现代化建设事业得到更加迅速的发展。我们所说的对外经济关系的战略意义，就在这里。”

但是，如果把我国对外经济贸易战略地位的含义，仅仅理解为扩大对外经济贸易领域，以解决我国面临的困难，是很不够的。因为它没有包含对外经济贸易促进我国经济变革的内涵。因此，我们认为，它还有更深一层的含义。这就是发展对外经济贸易，是要以生产和交换的国际化取代闭关自守、自给自足，促进商品经济的发展，促进我国经济变革，推动我国经济的良性循环，把我国经济长期来基本上以自给

自足的自然经济为主的封闭式经济，逐步转变为有计划的商品经济为主的开放型经济。我们认为，这是我国对外经济贸易战略地位的真正经济内涵。当然，我们的开放型经济，决不是主张“贸易立国”，也决不同于当今世界上一些完全“外向型”国家发展经济的模式。因为，它们是把对外经济贸易视作发展经济的生命线和根本动力，其结果必然导致对外国的依附，使经济建立在十分脆弱的基础上。而我们的开放型经济，是建立在自力更生基础上，充分发挥对外经济贸易的杠杆作用，自觉地利用国外条件，是国内外力量有机结合、内循环和外循环有机结合、内向性和外向性统一的经济模式。换句话说，就是要通过对外经济贸易的杠杆作用，把我国的经济模式，从束缚生产力迅速发展的僵化模式，逐步转变为推动生产力迅速发展的充满生机和活力的经济模式。这种新型的经济模式，必将促进我国生产力迅速发展，推动我国经济结构和技术结构向先进方向发展，促进我国社会主义经济全面高涨，加速实现我国四个现代化建设事业。因此，我们认为，所谓对外经济贸易的战略地位，决不是一般意义上的重要地位，而是关系到我国四化建设全局和总体方面的地位，是决定我国四化建设的进程和成效的一个不可缺少的重要环节。胡耀邦同志在《关于对外经济关系问题》中指出：“对外经济关系能不能较快地发展起来”，“能不能在最近几年内，真正打开局面”，这是关系到“我国社会主义现代化建设事业能不能在本世纪内搞出一个名堂”，是“搞成一个比较大的名堂”，还是“搞点小名堂或者中名堂”的大问题。正因为如此，发展我国对外经济贸易，已经成为我国经济发展总战略的一个组成部分，成为促进我国生

产力发展，加速实现我国现代化建设事业的一个重要关键。

综上所述，我国对外经济贸易战略地位，是从我国实际出发，反映了客观经济规律的科学论断，是我国社会主义对外经贸理论的重大发展。它是我们党创造性地运用马列主义普遍原理同我国社会主义现代化的具体实践相结合的产物，是我国发展对外经济贸易关系，制定正确的方针政策的指导思想。

二、对外开放是我国长期的基本国策

实行对外开放，是党的十一届三中全会后我国对外经济政策的一个历史性转折。它是我们党在总结历史经验、深刻认识对外经济贸易战略地位的基础上，按照经济发展的客观规律而采取的重大决策。实行对外开放是发展对外经济贸易，加快我国现代化建设的战略措施，是我国一项长期的基本国策。它反映了我国对外经济贸易战略地位的客观要求，适应社会生产力发展的必然趋势，是实现我国现代化的必由之路。

（一）对外开放政策的形成和确立

实行对外开放政策是三中全会坚持实事求是原则，进行拨乱反正的结果。它是在新的历史条件下形成和确立起来的，是我国对外经济政策的一个历史性转折。

建国以来，我们在对外开放问题上，经历了曲折的过程。建国初期，我们是主张对外开放的。毛泽东同志早在建国前夕就指出：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”（《毛泽东选集》合订一卷本第1403页）建国以后，在五十年代，他又提出了“向外国学习的口号”，指出“我们的方针是，一切民族、一切国家的长处都要学，政治、经

济、科学、技术、文学、艺术的一切真正好的东西都要学”。（《毛泽东选集》第5卷第285页）周恩来同志于1956年也明确指出：“关起门来建设的想法也是错误的。不用说，我国要建立一个完整的工业体系，在长时期内还需要苏联和各人民民主国家的援助，同时也需要同其他国家发展和扩大经济、技术、文化的交流。而且，即使我们在将来建成了社会主义工业化之后，也不可能设想，我们就可以关起门来万事不求人了。”（《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》第41页）直到1959年7月，毛泽东同志在一次会见外宾时，仍重申“经济关门是不行的，需要交换。”这些都说明了在五十年代，我们在认识上是主张对外开放的。基于这种认识，我们在实践上对于当时以美国为首的主要资本主义国家对我国实行封锁禁运，妄图把我国“封闭”起来的行径，采取了各种方法，进行了针锋相对的有效斗争。与此同时，我们还大力发展同苏联和东欧国家的经济贸易关系（包括利用外资，引进先进技术设备等），并积极争取同一些友好国家建立贸易关系，促进了我国国民经济的恢复和发展。

但是，自六十年代后，由于我们在指导思想上的“左”倾错误，以及由于苏联政府背信弃义地撕毁合同、撤走专家，对我国实行孤立和歧视，给我国的经济建设带来极大的困难。在这样的历史条件下，我们强调自力更生，这是完全正确的。但同时却错误地把自力更生与国际分工对立起来，认为要自力更生，就不能参与和利用国际分工；认为世界上只有工业国与农业国的分工，加工工业国与原料国的分工，把国际分工完全看作是强国控制和奴役弱国的工具，从而否