

中国对外经贸 政策与改革

纵览

刘向东 著



中国对外经济贸易出版社

中国对外经贸政策与 改革纵览

刘向东 著

中国对外经济贸易出版社

图书在版编目(CIP)数据

对外经贸政策与改革纵览/刘向东编著.-北京:中国对外经济贸易出版社,1998.1

ISBN 7-80004-621-4

I. 中… I. 刘… III. ①对外贸易政策-研究-中国-文集②对外贸易-经济体制改革-研究-中国-文集 IV. F752.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 02119 号

中国对外经贸政策与改革纵览

Zongguo Dui Wai Jing Mao

Zhengce yu Gaige Zonglan

刘向东 编著

*

中国对外经济贸易出版社出版
(北京安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码:100710

新华书店北京发行所发行
北京博诚印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本
12.75 印张 332 千字
1998 年 4 月第 1 版
1998 年 4 月第 1 次印刷
印数:1070 册

ISBN 7-80004-621-4

F·400

定价:25.00 元

致 读 者

以江泽民同志为核心的党中央号召我们要高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,坚持党的基本路线,解放思想,实事求是,艰苦奋斗,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。对外开放、发展对外经济贸易,充分利用国内外两种资源,两个市场,是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,是邓小平同志对马列主义、毛泽东思想的重大发展,开辟了我国的富强之路。我有幸在1978年12月党的十一届三中全会作出对外开放的重大决策后,即投身于对外开放、发展对外经济贸易政策和体制改革的研究和实践,参与和主持国家对外开放、发展对外经济贸易的重大政策和体改方案的研究、制订及宣传工作。根据自己对邓小平建设有中国特色社会主义理论特别是对外开放理论的学习和理解,边实践,边总结,曾与有关同志编写《对外开放政策问答》(1983年5月法律出版社出版)、《我国利用外资概况》(1984年10月人民出版社出版)、《利用外资知识手册》(1986年12月世界知识出版社出版)等著作;主编了诸如《中国对外经济贸易政策指南》(1993年9月经济管理出版社)、《关贸总协定与中国企业经营指南》(1993年2月中国统计出版社出版)、《社会主义市场经济名词解释》(1994年1月对外贸易教育出版社)等书籍;同时,根据各个时期我国对外经济贸易政策和体制改革的进展,在报刊上发表过一系列文章。最近有一些同志建议我把在报刊等方面零碎发表的文章收集整理,汇编成册,供社会有关方面了解和进一步研究我国的对外开放、发展对外经济贸易政策和深化外经贸体制改革参考借鉴。在深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论过程中,重新翻阅了写过的一些文稿,也感到整

理出版,可以从一个侧面反映我国对外经济贸易政策和体制改革发展的历程和取得的成果,证明邓小平同志对外开放理论的无比正确,对大家或许会有一些帮助。

对外开放是党的十一届三中全会开创的崭新领域,对外经济贸易也与之前的含意和内容大大不同了。我同大家一样,也是边学边干。在一些文章中难免有不全面之处,欢迎广大读者批评指正。

借此机会,我也向给予过指导和帮助的所有同志,表示敬意和感谢。

刘向东

1997年9月8日

目 录

致读者.....	(1)
一、对外开放	(1)
(一)对外开放是我国的基本国策.....	(1)
(二)增强开放意识.....	(9)
(三)继承毛泽东对外经济交流思想,促进我国对外开 放和对外经济贸易事业的发展	(11)
(四)对外开放是邓小平建设有中国特色社会主义理论 的重要组成部分	(19)
(五)关于加快国内经济与国际经济接轨的探讨	(27)
(六)进一步对外扩大开放,提高对外开放水平.....	(38)
(七)中国的对外开放和贸易、投资政策.....	(61)
(八)敞开大门,积极发展对外经济贸易.....	(71)
(九)如何认识某些国家对我国的经济制裁	(77)
(十)扩大开放形势下的对外经贸宣传	(79)
二、发展对外经济贸易的基本政策.....	(83)
(一)为什么要发展对外经济贸易	(83)
(二)加快对外经济贸易的发展	(89)
(三)对外经济贸易宏观管理应掌握的几个重要指标 ..	(97)
(四)我国对外经济贸易发展的几个问题.....	(101)
(五)坚定不移地贯彻大经贸战略.....	(125)
(六)坚持全方位、多元化发展对外经济贸易	(130)

(七)大力推进市场多元化,加快发展我国对外经济贸易	
贸易	(135)
(八)坚持独立自主、自力更生	(145)
(九)坚持平等互利原则	(147)
(十)坚持以质取胜	(149)
(十一)坚持进出口平衡发展	(151)
(十二)扩大出口是对外经济贸易工作的首要任务	(153)
(十三)进口一定数量的外国产品会不会影响民族工业的发展	(156)
(十四)我国将保持适度的进口规模	(158)
(十五)进一步解放思想,加快开创利用外资新局面	(161)
(十六)对于利用外资涉及的几个理论问题的探讨	(168)
(十七)对我国引进技术的建议	(177)
(十八)在全国技术进出口工作会议上的讲话	(181)
(十九)关于恢复关贸总协定地位和中美知识产权保护斗争问题	(190)
(二十)中国发展对外经济贸易的方针及中日经济贸易合作的展望	(196)
(二十一)在 1997 年全国外经贸运输工作会议上的讲话	(203)
(二十二)有关对外经贸政策解答	(213)
三、对外贸易体制改革	(222)
(一)对外贸易体制改革的历程和目标	(222)
(二)对外贸易实行承包经营责任制必将进一步推动我国外贸事业的发展	(242)
(三)外贸体制的新转折——答《半月谈》记者问	(245)
(四)坚定不移地推进外贸体制改革	(248)
(五)按国际规范办事	(251)

(六)改革汇率制度,发挥汇率对外经贸的重要调控作用.....	(253)
(七)外贸体制改革热点解析.....	(255)
(八)改革和调整进出口税收政策对中国进出口贸易和吸收外资的影响.....	(259)
(九)改革进口管理体制是 1992 年外贸体制改革的重点.....	(266)
(十)实业化、集团化、国际化是我国外贸公司发展的方向.....	(270)
(十一)外贸企业发展集团化经营的几点思考.....	(275)
(十二)对外贸规模经营要有紧迫感.....	(279)
(十三)积极稳妥地推进我国企业的跨国经营.....	(287)
(十四)转换经营机制,促进外贸发展	(291)
(十五)加快外经贸体制和增长方式转变,促进外经贸事业持续、快速、健康发展.....	(297)
(十六)外贸公司实现体制和增长方式转变的几个问题.....	(313)
(十七)我国外贸出口发展必须由数量增长型向质量效益增长型转变.....	(320)
(十八)积极推行外贸进出口代理制.....	(326)
(十九)在中国蚕丝、丝织品联营公司董事会上的讲话.....	(331)
(二十)在 1996 年中国工艺部分直属企业总经理、党委书记工作会议上的讲话.....	(340)
(二十一)在中国轻工工艺品进出口商会第三届会员代表会议上的讲话.....	(348)

四、对外经济贸易发展战略及成果 (359)

(一)关于 90 年代中国对外经贸发展的思考	(359)
------------------------------	-------

(二)关于加快对外经贸发展几个问题的思考·····	(366)
(三)我国对外经济贸易在国民经济发展中发挥着重 要作用·····	(377)
(四)党的十四大以来我国对外经济贸易迅猛发展·····	(390)

一、对外开放

(一)对外开放是我国的基本国策

对外开放,是十一届三中全会以来我国实行的一项基本国策。在经济上实行对外开放,通过扩大国际间的经济技术合作和交流,缩短我国同发达国家的差距,加快我国四化建设,是这个决策的重要组成部分。六年来,我国政府陆续采取一系列重大措施贯彻这项基本决策,先后对广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施、试办经济特区、进一步开放沿海港口城市和设立经济开发区,进出口贸易额成倍增长,利用外资和引进技术的规模日益扩大,其他多种经济技术合作迅速发展。对外开放和对内改革如同中华腾飞的两翼,越来越显示出它们的力量。

1. 为什么要实行对外开放政策

(1)对外开放是人类社会生产力发展的必然结果。马克思和恩格斯早在《共产党宣言》中就指出,随着机器大生产的发展,“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态,被各民族的各方面的互相往来和各方面的相互依赖所代替了。”这首先是因为一国的资源有限,随着社会化大生产的发展,对于资源的需要越来越多、越来越复杂,任何一个国家也不可能拥有经济现代化的全部资源;同时也因为科学技术和先进的管理经验,是人类共同财富,任何一个国家不可能拥有它所需要的全部先进技术;还因为通过国际市场交换,可以扬长避短,以自己的优势产品换回本国生产并

不合算的产品,以节约社会劳动和物质消耗,取得更好的经济效益。因此列宁在领导第一个社会主义国家的实践中,就强调提出社会主义能否实现,“取决于我们把苏维埃政权和苏维埃管理组织同资本主义最新的进步的东西结合得好坏。”党在十一届三中全会以来所确定的对外开放政策,正是对马克思列宁主义关于发展对外经济关系理论的运用和发展。

(2)实行对外开放是各国加快经济现代化的普遍经验。当今发达国家和一些发展中的工业化国家在其经济复兴和发展中都十分重视发展对外经济关系,并从中得到显著效益。只有200年历史的美国正是由于实行开放政策,为两次世界大战中外国资本和技术向美国转移创造了条件,特别是第二次世界大战中,美国乘机从各国广罗技术人才,同时采取鼓励进出口的政策,对经济的发展起了重要作用。苏联仅1932年招聘的外国专家和技术人员就有2万人。当时西方评论说:苏联在3年之内就获得了外国人30年发展起来的技术。日本人一直把自己经济上取得的成就归功于对外开放。新加坡等国家的经济发展,很大程度上依靠对外的经济技术交流。印度通过利用世界银行和各国政府的低息贷款,解决了执行经济发展计划的资金问题,引进了所需的技术设备,使印度工业能制造国内所需的85%的设备,并开始有成套设备出口;农业战胜粮荒,并挤出部分粮食出口;进行了核试验,发射了人造地球卫星。事实证明,不论是发达国家,还是发展中国家,谁善于利用国际条件为发展本国的经济服务,谁的经济就发展得快。在当今世界新技术革命蓬勃兴起、各国间经济联系日益密切和深化的情况下,闭关锁国是实现不了现代化的。

(3)实行对外开放是我国现代化建设的客观需要。早在中华人民共和国建立前夕,毛泽东同志就讲过,我们要在平等互利的基础上,同世界上所有的国家做生意。建国初期,苏联和东欧社会主义国家对我国的经济援助,使我国建成了一批骨干企业,在社会主义建设中发挥了重要作用。在以美国为首的西方国家对我实行经济

封锁和苏联撕毁合同的情况下,我国不得不完全依靠自己的力量进行经济建设。后来由于指导思想上“左”的错误越来越严重,对自力更生的理解产生越来越大的片面性,再加上“文化大革命”时期的干扰破坏,使我们在对外经济交往方面不仅没有能够坚持贯彻原来的正确决策,还往往在“崇洋媚外”的诬蔑和吓唬下,自己把自己封闭起来。建国后,我们同发达国家在经济上、技术上的差距,一度曾有所缩小;后来又把这种差距拉开了。这是一条重要的教训。

经过长期的闭关自守,我国的社会主义建设面临着科学技术落后,资金不足,生产水平低下,经营管理经验缺乏,专业技术人员少等很多问题。独立解决这些问题,有的要摸索很长时间,有的要花费很多的人力、财力。十一届三中全会以后,党根据马克思主义基本原理,分析了国际、国内形势,总结了对外关系的历史经验,明确作出了对外开放的正确决策。

2. 对外经济贸易在我国现代化建设中发挥着重要作用

实行对外开放政策以来,我国对外经济贸易有了较大发展。根据经贸部业务统计,1984年进出口总额达到497.7亿美元,比1978年增长141%,平均每年递增15.8%。其中出口额为244.2亿美元,比1978年增长155%,平均每年递增16.5%,高于国内工农业生产总值的年均增长速度。我国出口在世界出口中的位次也由第32位升到第16位。

利用外资取得显著成效。6年来实际使用外资170多亿美元,折合人民币相当同期国家基建总投资的10%左右。其中吸收直接投资办起近5000个项目。

引进技术发生可喜变化,逐步由引进成套设备转向专项技术,由新建企业转向老企业的技术改造,并注意了同利用外资相结合。6年来仅用国家外汇引进的先进技术就有900多项。我国还开始组织技术出口,已向国外转让了冶炼、焊接、杂交水稻等30多项技术。

国际经济技术合作也取得突出成绩。到 1984 年底,我国在五大洲的 70 多个国家和地区开展了承包工程和劳务合作,签订合同 1900 多项,金额 37 亿多美元;在海外开办合营企业 100 多个,我方投资 1.5 亿美元;接受多边和双边援助 3 亿多美元,安排了 300 多个技术合作项目。

我国还对 60 多个国家继续提供了经济援助,并同 16 个国家新建立了经援关系,建成项目 200 多个。

实行对外开放,发展对外经济贸易,已在我国国民经济中发挥了重要的作用:

第一,促进了我国工农业生产的发展。如 1983 年我国进口钢材 891 万吨,投产后增加产值 470 亿元;1984 年进口 1300 万吨;投产后增加产值约占工业总产值 10% 左右。不少地方和企业 在调整中面临国内生产任务不足的压力,通过转产出口产品和承接进料加工再出口或来料、来件加工装配,找到了出路,目前进料加工再出口已占出口收汇总额近 30%。外贸出口扩大了工农业产品的市场和销售,也直接促进了生产发展。

第二,加强了重点项目和国民经济薄弱环节的建设。我国使用外国的各种贷款占使用外资总额的 3/4 多,主要用于能源、交通、农业等方面的建设。吸收直接投资兴办的 930 多个中外合资经营项目,生产型企业占 74.4%,其中能源、交通等行业占企业总数的 34%。如利用日本的贷款,用于煤矿建设,使我国“六五”计划期间的煤炭建设规模扩大了 40%;建成秦皇岛二期煤炭码头工程和山东石臼所港,增加年吞吐能力 3500 万吨,建成北京至秦皇岛、山东兖州至石臼所两条铁路,新增运力 6200 万吨,使港口和铁路紧张状况有一定程度的缓和。这几年投入石油工业建设方面的外资约 10 亿美元,对保持原油生产 1 亿吨和长远发展有一定作用。我国还利用贷款恢复建设了一批由于国内资金不足而停建缓建的国民经济发展的急需项目,例如,使上海宝山钢铁厂一期工程终于在 1985 年国庆节前正式投产。

第三,促进了我国技术和管理水平的提高。在引进技术方面,既有用现汇引进的先进技术和设备;也有通过利用外资和接受多边及双边经济技术援助带进的部分先进技术;对外承包工程和劳务合作、对外经济技术援助,以及生产出口产品参加国际市场竞争,办中外合资、合作经营企业和聘请外籍管理人员等,也都对我国改善经营管理、提高技术水平起了推动作用。随着对外经济贸易的扩大和活跃,还为国内经济技术发展提供了大量经济技术信息,为我国借鉴国际经济技术的发展经验创造了条件。

第四,外贸出口收汇占我国外汇收入的 80%,增强了国家的国际支付能力。1979 到 1984 年出口创汇累计 1200 多亿美元,满足了我国进口和对外经济活动及其他国际支付的需要。1981 年开始,我国外汇收支连年顺差,到 1984 年底国家外汇储备超过 144 亿美元。1985 年由于进口增长快,出口上得慢,外汇结存下降,但仍可保证正常支付,而且会进一步好转。

第五,增加了国家收入,积累了资金。利用贷款和直接吸收外国投资办企业扩大了国家税收来源;同外贸直接有关的进出口关税、生产出口商品的工商税和利润,进口物资投入生产所产生的利税等,粗略估算每年都在 200 亿元以上。

第六,补充和丰富了国内市场供应,促进了国内市场的繁荣活跃。进口的生产资料和技术,加快了国内商品的升级换代,丰富了花色品种;进口的生活消费品,补充和丰富了国内市场供应,调剂了人民生活,回笼了货币。

第七,扩大了劳动就业。全国工艺品生产绝大部分用于出口,仅抽纱绣品、草柳竹编的从业人员就有 800 多万人。广东、福建两省,1980 年仅对外加工装配一项就解决了 23 万人的就业问题。

此外,广大干部通过对外经济贸易活动开阔了视野,增长了见识,这对我国经济发展的影响也是不可低估的。对外经济贸易的发展,有力地配合了我国的外交工作,对创造我国社会主义现代化建设的良好国际环境也做出了贡献。

我国对外经济贸易虽然有了较大发展,但仍不应对内搞活、对外开放的要求,同我国国际地位也很不相称。特别是出口创汇能力较低,已成为我国对外经济贸易发展以至整个国民经济发展的一个制约因素,这种状况必须尽快改变。

3. 对几个问题的认识

(1)对外开放完全不同于“门户开放”。

“门户开放”是旧中国沦为列强殖民地的标志。1840年英国发动鸦片战争以后,帝国主义强迫腐朽的清朝政府签订了一系列不平等条约。甲午战争后,列强更进一步在中国划分了势力范围,攫取了一系列特权。当时美国因忙于和西班牙争夺菲律宾的战争,没有抢到在中国的势力范围。为了分享列强在中国的特权,1899年美国向英、俄、德、法等国提出一个关于中国“门户开放”的照会,基本内容是“各国对他国在中国所取得的势力范围、租界地、通商口岸等既得利益不得干涉;在各国势力范围内,不得限制他国通商航行等活动”。这是一个在“利益均沾”口号下,以损害中国领土主权为目的,把中国变为列强共管的殖民地的罪恶政策。

而我国现在的对外开放,历史前提根本不同,目的和后果也完全不同。我们有强大的人民政权保证领土主权的完整,有占主体的公有制经济保证经济发展的社会主义方向。我们实行独立自主,自力更生,平等互利,互通有无的方针,以加速我国现代化建设为目的。外商必须遵守我国宪法和法律,投资方向、利润分成要在我法律允许范围内,接受我国政府的管理监督。我们则通过外商经营的企业得到技术、管理知识,得到需要的产品,得到利税收入,从而促进社会主义经济建设。

(2)经济特区不可能成为“租界”。

租界是旧中国的耻辱。帝国主义列强威逼清政府在通商口岸划出特定区域,排斥中国政府的一切主权,成为“国中之国”,是列强对中国进行各种侵略和罪恶活动的据点。

我国试办的经济特区是中华人民共和国领土的一部分。特区的立法、司法权以及行政管理由我国政府行使全部主权。特区以优惠条件吸引外资,允许外商建立独资企业,但所有企业经济活动都要在我国法律允许的范围内进行。由于特区有特别有利的条件,可能获得用一般途径难以得到的关键技术和经营管理诀窍;还可以增加生产企业的出口贸易,并通过各种合资、外资企业的税收、租金、劳务服务、商务服务、原材料和生活用品的供应等,增加外汇收入。因此,办“经济特区”已经成为国际上通行的一种做法,目前世界上已有各类经济特区 350 多个,遍及 70 多个国家,发达国家、发展中国家、社会主义国家都有。

对我国来说,试办特区,还可以提供一个直接观察资本主义的窗口。特区同国际市场联系密切,对外反映灵敏,有利于我们掌握市场变化,采取相应决策。通过实践,经济特区将成为我们学会与外国资本竞争,学会运用价值规律管理宏观经济和微观经济,学习现代科学技术的学校,成为锻炼和造就经济建设人才和对外经贸人才的一种基地。

(3)怎样看“外债”?

过去我们曾强调“既无外债,又无内债”是经济形势好的重要标志。至今仍有一些同志对“外债”存有疑虑。当今世界,通过利用外资来发展本国经济,用借钱来赚钱,已成为国际经济合作的一种重要方式。我们能够抓住时机,利用国际资金,争取时间,加快社会主义现代化建设,使国家很快富强起来,人民过上好日子,这是真正的好形势。

利用外资会不会受人控制?国际上一般认为,一个国家每年利用外国贷款的还本付息额不超过其出口收汇的 20%至 25%,就不会发生什么危险。我国经济体制决定生产和流通是在国家有力的宏观调控下运行的。利用多少外国资金,是从我国经济建设需要和偿还能力、消化能力出发的,只要在财政、物资、信贷和外汇综合平衡的基础上统筹安排,利用外资完全可以控制在允许的范围内。前几

年在还债高峰中偿还率平均不超过 10%，最近两年已下降到 5% 左右；目前有外资方参与经营管理的企业的总产值还占不到全国工业总产值的 1%。

(4) 扩大进口会不会不利于保护民族工业？

如何保护民族工业，必须有一个正确认识。除了保护国内市场，不让外国商品随意冲击民族工业发展外，更重要的是自己要掌握工业发展的命脉，不能受人摆布。同时还要理解，保护是为了发展。建国初期，我国民族工业很弱小，采取严密的保护政策是必要的。随着民族工业的发展壮大，在促使我国产品打入国际市场的同时，有计划、有步骤地扩大某些产品的进口，有利于在比较中看出差距，吸收新的营养，推动有关企业提高技术，改进经营管理，加速产品更新换代。这也是对民族工业的一种保护。至于进口先进的技术设备，进口国内紧缺的原材料，更是直接为提高和发展民族工业服务的。所以，不能笼统说开放、引进会打击民族工业。对外开放、适当的引进和进口，恰恰是促进了民族工业的发展。

1984 年第四季度曾经出现进口猛增现象，1980 年 1 至 9 月进口比前年同期高 66%，而出口却增长有限，使我国贸易逆差增加。在进口商品中，绝大部分都是必需的，但也存在一些问题。一是装配线、原材料进口剧增，扩大了基建规模，工业上出现了不正常的高速度，对国民经济协调发展不利；二是进口的各种高档的消费用品过多，特别是各种汽车、彩电、冰箱等高档消费品由于控制不严，多头进口，有的比前年全年进口量增长 1 倍以上。不仅多花了国家外汇，也给国内工业造成了一些不必要的压力。党中央和国务院及时发现了这些问题，采取果断措施，目前进口已经基本上得到控制。

(5) 坚持对外开放，抵制资本主义腐朽思想的侵蚀。

实行对外开放，是我国长期的基本国策，是加快四化建设的战略措施，随着对外开放的进一步扩大，西方先进的科学技术和管理经验会进来。西方资本主义腐朽没落的生活方式和思想也会进来。