

# 中国私营经济： 现状、发展与评估

● 袁恩桢 主编

● 上海人民出版社



# 中国私营经济： 现状、发展与评估

主 编 袁恩桢

编写者 (以姓氏笔画为序)

邓家治 沈开艳 陈宝荣 陈 维  
周一烽 张道根 顾存伟 顾光青  
翁华建 袁恩桢



中财 B0032837

中央财政金融学院图书馆藏书章

总号 423530

书号 F121.23/14

上海人民出版社

**(沪)新登字101号**

**责任编辑 王国平**

**封面装帧 范一辛**

**中国私营经济,现状、发展与评估**

**袁恩桢 主编**

**上海人民出版社出版、发行**

**(上海绍兴路54号)**

**新华书店上海发行所经销 上海长鹰印刷厂印刷**

**开本 787×1092 1/32 印张 8 字数 165,000**

**1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷**

**印数 1—1,500**

**ISBN 7—208—01658—5/F·294**

**定价 6.60元**

## 前 言

本书系1990年国家哲学社会科学基金资助项目的研究成果。

私营经济是我国社会主义初级阶段多种经济成分的有机组成部分,是社会主义公有制必要和有益的补充。在现实经济生活中,私营经济的存在和发展却充满了风风雨雨,尤其是当经济发展处于暂时低潮、步履艰难之际,私营经济又往往首当其冲,成为治理整顿的主要对象。

理论研究的深度,是以对实际情况了解和认识的深度为前提的。很多问题离开实践的标准,往往很难争辩清楚。如果实践证明是好的,理论的争论也容易统一。

为了对我国私营经济的现状与前景有一个较为客观和完整的判断,为了对私营经济发展过程中反映出的一些问题有一个较高层次的理论思考 and 认识,课题组在承接此项目的研究任务后,于1990、1991年间分别前往我国私营经济发展比较快、所占份额较大、矛盾相对暴露得较为充分的地区,包括浙江温州、福建泉州、广东阳江、安徽阜阳等地,作了典型调查,还专程拜访了国家工商行政管理总局等有关部门。真可谓百闻不如一见,实地调查大大开阔了我们的视野,丰富了理论的思维。

私营经济发展的实践证明,在我国社会主义初级阶段,特别是在改革开放和市场经济的环境里,这是一种有生命力的经济形式。它的恢复和发展有它的必然性。我国宪法肯定它的存在完全合理。私营经济的存在和发展对于发展我国的生产力,提供财富,增加就业,特别是促进落后地区脱贫致富,发挥了有益的作用。治理整顿决不是要否定这些成绩,而是尽可能限制它的消极影响以更好地发挥它对公有制经济的补充作用。

课题组在调查中强烈地感受到,在1990年全国深入开展治理整顿过程中,不同地区私营经济呈完全不同的两种变动趋向:广东、福建的私营经济,在治理整顿中继续迅猛发展,当地治理整顿的重点是为私营经济的健康运行创造内外运行的合理条件;多数地区由于主要采取以“堵”、“拦”为特点的整顿措施,因而私营经济在这段时期出现了停顿甚至萎缩状态。私营经济发展状况的这种落差,实际上反映的是不同地区改革开放度之差异。广东、福建是我国80年代改革的前哨,他们鲜明的改革意识、大胆的改革策略在对待私营经济的问题上同样可见。

课题组强烈地感觉到,从治理整顿所引出的私营经济问题,尽管有不少是属于实际的政策、措施与操作的问题,但更重要更根本的还是理论与认识问题,即如何认识和把握私营经济在社会主义初级阶段的合理地位。许多认识上的误区,实践上的过与不及,都是由此而来。为此,在本书中,还以专篇来论述我们对私营经济发展中有关理论问题的看法。

本课题作为1990年国家哲学社会科学基金资助项目,原题为“治理整顿与私营经济”。但是在课题的调查与研究中,

• 2 •

我们深深地感到，这项研究已经远远越出了治理整顿的范围，因为治理整顿不是目的，而是为了使我国国民经济发展得更迅速、更健康，也是为了私营经济进一步的健康发展。本课题在对我国80年代私营经济发展状况作出评估的基础上，进一步分析了90年代的发展趋势，从而本书最后定名为《中国私营经济：现状、发展与评估》，期望作为我国对私营经济研究中的一个记录。

自80年代初开始出现的我国私营经济，由于多是从个体经济发展而来，因而本课题在分析私营经济过程中，也必然要涉及到个体经济的一些情况。

对于本课题的研究给予热情支持和帮助的国家工商行政管理局与浙江、广东、福建、安徽、上海有关部门的同志，我们在此致以诚挚的谢意！

**《中国私营经济：现状、发展与评估》课题组**

1992年3月于上海

# 目 录

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 前言 .....                | 1   |
| 中国私营经济:回顾、发展与评析 .....   | 1   |
| 我国私营经济发展的理论思考 .....     | 29  |
| 在治理中完善,从整顿中发展 .....     | 106 |
| ——温州私营经济考察报告            |     |
| 惊人的发展,鲜明的特色 .....       | 148 |
| ——泉州私营经济考察报告            |     |
| 一支富有潜力、值得重视的经济力量 .....  | 176 |
| ——广东私营经济考察报告            |     |
| 典型的传统落后农区中私营经济的发展 ..... | 202 |
| ——阜阳地区私营经济考察报告          |     |
| 温州私营企业主在治理整顿时期的心态 ..... | 219 |
| 阳江的启示 .....             | 231 |

# 中国私营经济：回顾、发展与评析

私有制经济就其一般涵义而言，是与公有制经济在生产资料所有制性质上有本质区别的一种经济型式。随着我国所有制结构改革向纵深推进，已出现多种私有制经济成分：个体经济、私营经济、外方独资经济等，它们在私有制的基础上展现出各自不同的生产经营特点、行为方式、企业组织形式等，并对中国经济发展具有独特作用。本报告所考察、分析的对象仅限于“私营经济”。按照中华人民共和国国务院在1988年颁布的《中华人民共和国私营企业暂行条例》所限定，它是“企业资产属于私人所有、雇工8人以上的营利性的经济组织”的这样一种经济成分。

本报告是我们课题组集体努力的结果。为详细考察改革开放以来全国私营经济的发展及80年代末起全国范围对私营经济进行治理整顿的情况，客观分析、展望90年代私营经济的发展趋势，我们对私营经济发展比较迅速，具有较明显特色的地区，如广东、福建、浙江、安徽等进行了重点调查。在这期间得到了国家工商行政管理总局及各地区有关部门的大力支持和帮助。在各地区调查报告的基础上，经过课题组全体成员的反复讨论，最终形成本报告的基本框架思路与观点。

在本报告酝酿之时，全国范围的治理整顿工作已告一段

落,加速经济增长、深化改革重新成为全国瞩目的中心议题。有鉴于此,本报告的主要思路是:以私营经济在治理整顿过程中的发展、变化情况为基本对象,评述私营经济对我国发展生产力的必要性和意义,各项治理整顿措施的得失及有关政策调整的效应,在此基础上力求深刻分析90年代我国私营经济的发展前景。

由于本报告是在多篇调查报告的基础上产生的,各调查报告中已有丰富的、具体的、详尽的材料和数据,所以本报告拟以综合、归纳分析为主,众多具体材料不再重复,以保持本报告线索与行文的简洁。

我们课题组的努力目的在于:由于私营经济在我国社会主义经济发展过程中已表现为一个有生力量,但在目前新旧体制转换之际,在传统观念与社会客观现实的冲突过程中,还没有真正产生私营经济健康发展所必须的条件和环境。因此,我们期望通过我们的努力,为90年代中国私营经济的健康、顺利发展作出理论上、政策上的有益探索。

## **一、我国私营经济的重新崛起与治理整顿**

### **1. 中国私营经济的重新崛起。**

自1956年在全国范围对资本主义工商业实行社会主义改造以后,私有经济在中国大地上几乎销声匿迹,如个体经济在国民收入中的比重在1952年至1957年从71.8%跌至2.8%,私营经济从6.9%下降为零。<sup>①</sup>中国私营经济的重新崛起是经济

---

<sup>①</sup> 参见谢明干、罗元明主编:《中国经济发展四十年》,人民出版社1990年版,第9页。

体制改革的产物,是解放思想的产物,是全党全国工作重点转移到社会主义现代化建设轨道,强调利用一切积极因素,加速我国社会生产力发展的必然结果。私营经济的存在和发展有其深刻的原因。

从80年代初期开始,私营经济紧随个体经济的发展势头,逐步扩大数量和影响。至80年代中,私营经济加速发展,发展速度超过个体经济,成为我国国民经济中一支富有潜力的力量,引起各方面的广泛注意。

至1991年上半年,我国共有登记注册的私营企业98812户,从业人员169.3万人,注册资金106.8亿元。在私营企业总户数中,独资企业54728户,合伙企业38815户,有限责任公司5269户。从私营企业的城乡比例看,农村户数与从业人数多于城镇,但城镇私营企业的发展速度超过农村。1991年上半年,城镇私营企业户数为40370户,比1990年底增长7.1%,从业人员60.9万人,增长7.1%,注册资金52.9亿元,增长20.8%;而农村户数为58842户,下降3.3%,从业人员108.4万人,下降4.3%,注册资金53.9亿元,增长5%。

有必要指出,上述我国私营经济发展状况的统计数字远不能反映私营经济发展的真实情况,由于多种因素影响,有很大一部分私营企业跻身集体企业之中。据一些地区的调查,在乡镇集体企业、街道集体企业中至少有20—30%左右实质是私营企业。因此,我国私营企业目前的实际数量是大大超过正式统计数据。

总结10多年私营经济的发展历程,基本上可以分为三个时期。

(1) 萌芽时期(1979—1988年)。出于解决大量劳动力就

业的燃眉之急,缓和严重缺乏商业、服务、修理网点的矛盾,个体经济作为非公有制经济成分首先出现在华夏大地上。在个体经济的发展过程中,一些企业和商店因生产经营业务扩大的需要,雇工人数逐渐增加,明里、暗里突破了8人的限制,为发展成私营企业打下了扎实的基础。

(2) 迅猛增长时期(1988—1989年)。由于国家在1988年正式颁布了私营企业暂行条例,私营企业得到了政策的认可,加上当时国内生产处于急剧膨胀阶段,市场前景十分看好。这两个因素促使了私营企业在这一时期大量发展。从具体情况看,私营企业的产生有两个生长点:一是随着个体经济的不断发展,使一些个体企业在雇工人数、资金投入、企业规模上都不断扩大,成长为私营企业。二是一些有一技之长、有专门生产经营经验的能人通过筹资来开办私营企业。

(3) 调整时期(1989—1991年)。受这一时期全国范围治理整顿工作开展、社会上对私营经济不正确看法的影响,以及市场疲软的压力,私营经济处于整合之中。一些生产经营不佳、管理落后、产品滞销的企业难以生存,相继歇业、关闭。而一些技术装备较先进、生产经营有效益的企业则依靠自身素质在努力支撑,艰难地过渡到经营更正规、发展稳定的轨道上。从全国来看,这期间私营企业总数一直在10万户左右徘徊。

如果从一个长远的时间跨度来观察,我国私营经济至目前的发展仍属一个初起阶段,弥漫着热情、动荡、混乱的气氛。有三个因素作为依据:社会上对私营经济的存在、发展和作用在思想认识上还没有统一;私营经济顺利发展的社会环境、市场条件还不完全具备;具体政策和规定既使私营经济处于相

对不利的地位,但又有很多漏洞可以利用。

## 2. 私营经济的发展特点。

综观我国私营经济的发展,有以下几个特点:

(1) 在与传统体制和传统观念的抗争中成长,受政治因素影响大。在近30年的传统经济体制时期,私营经济一直是资本主义的代名词,是社会主义革命与改造的对象,人们都惧怕与它沾边。至70年代初,这种做法发展到顶点,连农民的自留地、家庭养殖、家庭农副土特产品的简单加工和市场出售都被认为是走资本主义道路,遭到严厉限制。在所有制结构中是公有制一统天下,搞纯而又纯的全民所有制成了唯一愿望。党的十一届三中全会突破了这种脱离现实、窒息中国经济发展的局面,提出了解放思想,改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式的要求。但传统体制与传统观念根深蒂固,时时阻挠在改革环境中产生的私营经济的发展。社会上不时提出这样的疑问:在社会主义社会中,怎么能让私营经济、让剥削现象重新出现呢?以上情况使一些私营企业主心神不定,忧思忡忡,怕被戴上“资本家”的帽子,怕企业资产被无偿归公等等。我国私营经济就是在这种环境中重新崛起、发展成长的。可以这样认为,私营经济的每一次稍许发展、进步,就是对传统观念进一步冲击的结果。

(2) 发展较迅速、区域差别明显。尽管传统体制和传统观念的影响阻碍重重,但私营经济的产生和发展毕竟是一种客观过程。1988年全国对私营企业进行正式登记时统计,当时全国私营企业是40634户,雇工人数是723782人。至1991年上半年,在短短的3年多时间里,私营企业户数增加了近

1.4倍，雇工人数增加近1倍，发展速度惊人。不过，各地私营经济发展很不平衡，沿海地区，经济相对发达地区，大城市周边地区，交通、信息与销售便利地区的私营企业占总数的绝大部分。从1991年第一季度的统计数字看，私营企业户数最多的5省（广东、浙江、辽宁、山东、河北）共有私营企业51857户，占总数的54%，而私营企业最少的5省区（青海、宁夏、云南、新疆、黑龙江）共有私营企业3558户，仅占总数的3.7%。在全国各省市中，广东省私营企业发展独领风骚，共有私营企业22390户，占全国私营企业总数的23%。全国私营经济发展呈现区域差别有多种原因，其中社会政治环境 and 经济环境是否有利于私营经济的发展是最关键的因素。

（3）私营企业规模逐渐扩大，一部分成为名牌企业。1988年底，当时每户私营企业平均从业人员17.8人，平均拥有资金8.1万元；至1991年上半年，每户私营企业平均从业人员17.1人，平均拥有资金10.8万元。虽然在户均从业人数上有所下降，但在户均资金拥有量上有较大增长。特别值得注意的是有一些经营多年的私营企业，通过资金积累、技术发展、原材料来源及产品销售渠道的逐步开拓稳固，企业规模逐渐扩展。据1990年6月统计，全国范围内雇工500人以上的私营企业有30户，雇工在100—499人的企业有689户，其中广东省汕头市的民生塑胶总公司雇工1100人左右，注册资金700万元，是全国最大的私营企业之一。

同时，一部分私营企业依靠其较先进的生产技术，严格的经营管理，紧紧瞄准市场需求灵活生产，其产品在全国产生了一定影响，甚至成为名牌产品，如广东阳江市阳江实业总公司

的“乔士”牌服装、广东惠州的富绅恤、深圳新世纪公司的饮水器、潮州私营企业生产的凉果蜜饯产品等等。随着私营企业的进一步发展，相信会有更多的私营企业及其产品将成为优秀企业和拳头产品。

(4) 行业结构基本合理，生产性企业比例大。从1991年上半年的统计情况看，私营经济中三个生产性行业(工业、建筑业、交通运输业)共有企业71693户，从业人员137.9万人，分别占私营企业总数的73.1%和81%，其中工业企业67293户，从业人员126.5万人，分别占全国私营企业总数的68.6%和74.3%，而其它五个经营性行业(商业、饮食业、服务业、修理业及其它行业)共有私营企业26448户，从业人员32.3万人，分别占总数的26.9%和19%。由于个体经济远较私营经济发展得早，从一开始就侧重于商业、服务、修理等行业的发展，并在一些城市和集镇甚至出现了“一步一店”的饱和景观，因此私营经济朝着生产型方向发展是一种积极的、健康的势头，能为私营经济的进一步发展壮大奠定良好的基础。

### 3. 私营经济的作用与贡献。

私营经济在我国的重新崛起只有短短几年时间，其对我国社会经济发展的作用与贡献已相当明显，并有进一步加强的趋势。它的作用主要表现在以下三个方面。

(1) 在思想认识方面。私营经济的发展是我国改革开放的产物，它的产生和发展强烈冲击着传统观念，有利于我们重新思索和建立合理的社会主义经济体制、所有制结构与收入分配机制等。私营经济发展所产生的有益作用和贡献又能进一步推动和加快人们观念的转变，促进人们解放思想，深化改

革开放。

(2) 在经济体制形成方面。一些私营企业在与部分全民企业、集体企业的竞争中占有上风，社会上曾有过“全民不如集体、集体不如个体与私营”的说法。这主要是从企业经营机制方面来作比较的。在社会主义市场经济条件下，市场导向的作用日益扩大，私营企业那种充分自主、灵活经营、利益的诱导和制约相统一的经营机制是值得借鉴的。私营经济还以其自身能量加强着市场的活力和竞争程度，促进市场的发育成长。总的来讲，私营经济的发展在一定程度上促进着传统体制向市场经济体制的转化。

(3) 在对社会经济发展的作用方面。私营经济的发展吸纳了大量城乡劳动力，减轻了社会就业压力，并向社会经济领域注入大量的资金。私营经济的发展为我国社会商品生产总量的增长、人民群众日常消费品的增加和生活便利、商品流通顺畅、市场繁荣、改善贫困落后地区经济面貌起到了积极的作用。私营经济还是国家财政收入的一个重要来源。

总而言之，私营经济经过近10年的酝酿、产生和发展，已对中国社会经济发展起到了多方面的积极作用。

#### 4. 对私营经济进行治理整顿的由来。

1988年末、1989年初，全国私营企业突然面临一种严峻的形势：一方面是治理整顿工作在全国各行各业全面铺开；另一方面是社会上对私营经济的指责声不断，调门越来越高。何以会出现这种情况呢？

对私营经济进行治理整顿首先与全国的经济形势变化有密切关系。从80年代中期开始，我国经济进入一个高速增长

阶段,市场异常活跃,对各类商品需求激增,销售旺盛。然而,由于新旧体制转换间出现的“真空”,宏观管理体制的严重脱节,对各类经济活动的规范约束十分软弱,社会经济活动中出现了秩序混乱等问题。虽然经济增长有助于综合国力的提高,但混乱的秩序和环境将严重阻碍社会经济长久、稳定、健康的发展。因此,80年代末我国经济进入了治理经济环境、整顿经济秩序阶段。私营经济作为我国国民经济的一个组成部分,当然也是治理整顿的对象之一。在私营经济发展过程中也确实存在不少问题与缺陷,很有必要进行治理整顿。因此,对私营经济进行治理整顿不是什么“城门失火,殃及池鱼”,而确实实是私营经济本身发展的需要。

私营经济在发展过程中暴露出以下一些问题:

(1) 经营作风问题。一些私营企业在生产经营活动中存在着欺行霸市、哄抬物价、以次充好、假冒伪造、克扣斤两、非法经营、倒买倒卖等现象;还有一部分私营企业采取不正当手段腐蚀、拉拢管理人员,拖人下水;沿海地区的有些私营企业走私贩私十分严重。以上种种行为污染了社会环境,扰乱了社会经济活动的正常秩序。

(2) 帐目不清、帐册不全。有些企业连最基本的帐册都不具备,财帐不清不全。一些企业由家庭成员和亲戚联合经营,认为建帐没必要,或是企业人员中无人能承担规范建帐工作。一些企业故意不建帐,使工商、税收部门无从核查其经营内容及财务情况,以达逃避检查和偷漏税收之目的。企业财帐不全、不清是正常的社会经济管理所不能容许的,而且,对今后税务交款、工商部门稽查,对企业赢利分配、个人收入情况的管理埋下了无数的隐患。

(3) 偷漏税收情况严重。由于一些企业财务帐册不全及管理机制不完善,给私营企业偷漏税收提供了机会。据一些地区的有关部门估计,有半数以上的私营企业存在程度不等的偷漏税收情况。1991年全国进行个体、私营企业税收专项检查,据不完全统计,共查补偷漏税款达15亿元。

(4) 非法经营而迅速暴富,造成社会分配不公。私营企业主获取比一般劳动者工资高的收入是可以理解的,但这必须是合法收入,是符合政策规定的。如依靠偷漏税收或其它非法手段来增加收入,则不仅败坏了私营经济的名声,而且会逐渐演变成为一个敏感的社会政治问题。

(5) 雇工权益没有得到合理保障。一些私营企业在雇佣工人过程中缺乏有效合理的规章约束,私营企业中随意解雇工人、雇佣童工、劳防设施差、工伤事故多等现象比较普遍。随着私营企业的发展,从业人员增加,雇工退休后生活费保障、解雇工人的处置方式、工伤事故处理、医疗卫生费用等问题会更加突出。目前,有些企业因处理不当而与工人产生激烈矛盾,甚至酿成社会问题。

(6) 行业结构不尽合理。有些地区的私营企业过多偏重于商业、饮食业、服务业,生产性企业比例小,脱离了当地经济发展的实际要求,造成过剩现象。

(7) 挂靠集体企业的“红帽子”现象严重。早在1988年,有关部门就估计全国已有私营企业22.5万户,然而目前为止正式登记的私营企业仅10万户左右。私营企业大量挂靠集体企业,使国家在宏观上无法正确掌握私营经济的发展规模、资金投入分布状况、收益情况等数据,从而增加了管理的难度,削弱国家有关政策措施的针对性和有效性,并使国家鼓励集