

中国海洋21世纪议程



北 京 · 1996

登录号	095319
分	P24-012
种次	001

中国海洋 21 世纪议程



200356612

国家海洋局 编



5451/52



00896795

海洋出版社

1996年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国海洋 21 世纪议程/国家海洋局编.-北京:海洋出版社,1996.4

ISBN 7-5027-4043-0

I. 中… II. 国… III. 海洋开发-发展战略-中国 IV. P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 02946 号

海洋出版社 出版发行

(100860 北京市复兴门外大街 1 号)

(中外合资)北京富瓷快速印务有限公司印刷 新华书店发行所经销

1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:5.25

字数:95 千字 印数:0—1500 册

定价 13.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

前 言

联合国《21 世纪议程》指出:海洋是全球生命支持系统的一个基本组成部分,也是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富。

1994 年 11 月 16 日《联合国海洋法公约》正式生效,标志着现代国际海洋法律制度的建立,为全球海洋资源与环境的可持续发展奠定了国际海洋法律基础。1990 年第 45 届联合国大会做出决议,敦促世界各国把开发海洋、利用海洋列为国家的发展战略。1992 年联合国环境与发展大会通过的《21 世纪议程》把海洋作为重要的组成部分之一。

中国政府根据 1992 年联合国环境与发展大会的精神,制订了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》,确立了中国未来的发展要实施可持续发展战略。中国既是陆地大国,又是沿海大国。中国的社会和经济的发展将越来越多地依赖海洋。因此,《中国 21 世纪议程》把“海洋资源的可持续开发与保护”作为重要的行动方案领域之一。

中国拥有 18 000 多公里的大陆岸线,依照《联合国海洋法公约》中 200 海里专属经济区制度和大陆架制度,中国可拥有约 300 万平方公里的管辖海域;沿海岛屿 6 500 多个;4 亿多人口生活在沿海地区;沿海地区工农业总产值占全国总产值的 60%左右。中国近海和管辖海域蕴藏着丰富的海洋资源,包括生物资源、油气资源、固体矿物资源、海水资源、海洋能源、海洋旅游资源等。各种海洋资源开发活动分别形成了不同的海洋产业,传统的海洋产业有海洋捕捞业、海洋交通运输业、海水制盐业;新兴的海洋产业有海水增养殖业、海洋油气工业、海滨旅游业、海水直接利用业、海洋药物和食品工业等;另外还有一些正处于技术储备阶段的未来海洋产业,如海洋能利用、深海采矿业、海洋信息产业、海水综合利用等。海洋产业已成为沿海经济的重要内容之一,经过多年发展现已初具规模。据不完全统计,中国海洋经济总产值目前已达 1 400 亿元人民币。另外,海洋环境影响气候变化、降雨量分布和自然灾害的发生,从而可能直接或间接地影响沿海地区乃至内陆地区的经济与社会发展。因此,开发海洋、保护海洋已成为中国环境与发展的重要组成成分。

现代海洋开发活动在迅速展现其巨大的经济效益的同时,也带来了一系列的资源与环境问题。比如,近海渔业资源严重捕捞过度使海洋生物资源破坏严重;入海污染物总量不断增加,致使某些海域环境污染加剧,生态环境趋于恶化;缺乏高层次的规划和协调机制造成用海行业之间矛盾突出,开发利用不合

理;沿海岸段经济发展不平衡,个别地区还没有完全摆脱贫困状态,而在经济发达岸段,也存在着诸多的环境问题;全球气候变化及沿海地区经济活动增加使海洋性灾害频率增高,范围扩大,经济损失程度也相应增加,后果更严重。此外,国际海洋事务出现了新的形势,维护海洋权益面临繁重任务;各国都在加强海洋科学技术研究、开发和应用,以增强国际海洋竞争能力。中国的海洋事业正面临着巨大的挑战和机遇。发展海洋事业,迎接被誉为海洋时代的 21 世纪,是中华民族责无旁贷的使命。

为了在海洋领域更好地贯彻《中国 21 世纪议程》精神,促进海洋的可持续开发利用,特制定《中国海洋 21 世纪议程》。这个议程是《中国 21 世纪议程》在海洋领域的深化和具体体现,因而也是《中国 21 世纪议程》很重要的组成部分之一,可作为海洋可持续开发利用的政策指南。

《中国海洋 21 世纪议程》阐明了海洋可持续发展的基本战略、战略目标、基本对策,以及主要行动领域。各章均设导言和方案领域两部分。导言部分阐述各章的中心内容、主要依据、现状和问题、趋势展望等。每个方案领域包括三部分:行动依据,说明该方案领域的国际、国内法律根据,要解决的主要问题及解决问题的时空可行性等;目标,主要说明该领域采取各种行动要达到的目标和目的;行动,实现目标需要采取的各种措施和行动。

《中国海洋 21 世纪议程》共分十一章:

第一章 战略和对策;

第二章 海洋产业的可持续发展;

第三章 海洋与沿海地区的可持续发展;

第四章 海岛可持续发展;

第五章 海洋生物资源保护和可持续利用;

第六章 科学技术促进海洋可持续利用;

第七章 沿海区、管辖海域的综合管理;

第八章 海洋环境保护;

第九章 海洋防灾、减灾;

第十章 国际海洋事务;

第十一章 公众参与。

目 录

第一章	战略和对策	(1)
第二章	海洋产业的可持续发展	(8)
第三章	海洋与沿海地区的可持续发展	(13)
第四章	海岛可持续发展	(17)
第五章	海洋生物资源保护和可持续利用	(23)
第六章	科学技术促进海洋可持续利用	(31)
第七章	沿海区、管辖海域的综合管理.....	(37)
第八章	海洋环境保护	(47)
第九章	海洋防灾、减灾.....	(55)
第十章	国际海洋事务	(62)
第十一章	公众参与	(72)
附 录		(76)

第一章 战略和对策

依据和前提

1.1 21 世纪是人类全面认识、开发利用和保护海洋的新世纪。从 60 年代开始,人类由以捕鱼、海运和盐业为重点海洋产业的时代,进入了现代海洋开发的时代,开始大规模开发海洋油气资源,发展海上娱乐和旅游事业等。但有能力大规模开发海洋仍限于少数发达国家,全面开发利用海洋尚没有形成包括大多数国家在内的全球规模。从全世界范围来说,海洋新世纪应当是多数国家全面认识、开发利用和保护海洋的世纪,21 世纪将是这样的世纪。

1.2 海洋权再分配进入新阶段,200 海里以内海域逐步国土化,公海和国际海底向国际共同管理的方向发展。1994 年 11 月 16 日生效的《联合国海洋法公约》,确定了 12 海里领海制度、200 海里专属经济区制度、大陆架制度,以及国际海底区域及其资源是全人类共同继承的财产和公海的管理制度等。这些制度的贯彻实施将在以下几个方面引起重大变革:一是约 1.3 亿平方公里的近海(占海洋总面积的 35.8%)将被沿海国以 200 海里专属经济区等形式划为管辖海域,脱离公海的性质,向国土化的方向发展;二是沿海国家将制定国内法律制度,陆续划定 370 多处国家间的海上边界;三是将对国际海底矿产资源逐步建立国际社会共同管理的制度,为全人类谋福利。

1.3 高新技术促进了海洋产业的发展,海洋经济的作用日益重要。由于科学技术的迅速发展,加速了传统海洋产业的技术改造,促进了新兴海洋产业的形成和发展:(1)海洋空间利用日益多样化,人类的生产和生活空间逐渐向海洋推进。过去,海洋空间利用主要是港口建设和海上航运,目前已向多样化方向发展,港湾利用比过去内容更加丰富多彩。除物流、产业、生活三个基本机能的港湾空间利用之外,游船码头、基地、各种娱乐设施、情报信息网等也都是港湾利用的系统内容。海洋空间的旅游娱乐利用,已经成为正在迅速发展的主导产业之一,包括海洋文化、海洋医疗、水上运动、海上垂钓、水下观光等许多项目。另外,海上和水下城市、海底隧道、人工岛、海底仓储等也在发展。(2)海水资源作为巨大的液体矿,将逐步进入综合开发利用阶段,其中包括海水制盐及提取镁、溴、钾、铀等化学元素;海水作为工业冷却水、耐盐植物灌溉用水、大生活用水等的海水直接利用,以及海水淡化也在向产业化方向迈进。(3)海洋农牧化技术逐渐成熟,许多近海海域将成为蓝色的田野和牧场。(4)海洋油气资源勘探开发正在向 500~1 000 米深水区发展,石油产量 7 亿多吨,占世界石油总产量的

25%，21 世纪初可能达到 13 亿吨，占当时石油总产量的 40% 以上；大洋多金属结核、海底热液矿、海底钴结壳等矿物勘探活动也在发展，21 世纪将形成深海采矿业。海洋产业产值一直在迅速增长，1980 年为 3 400 亿美元，1990 年为 6 700 亿美元，2000 年可能超过 15 000 亿美元。

1.4 海洋对全球环境的影响日益受到重视，全球重大海洋研究的国际合作活动日益活跃。海洋是全球环境的调节器。海洋吸收五分之四的太阳能，海洋植物通过太阳能每年生产 360 亿吨氧，大气中 70% 的氧是海洋生产的；海洋是二氧化碳的储存器，大气中剩余的二氧化碳部分被海洋吸收，海洋中的二氧化碳比大气中的含量高 60 倍；海洋每年蒸发出 44 亿立方公里的淡水，以降雨的形式返回陆地和海洋，大气中的水分每 10~15 天完成一次更新；海洋还有很强的净化能力，分解和消除某些有害物质。为了掌握全球环境变化规律，预报天气和海况变化，保护生态环境，国际组织和许多国家正在合作进行大洋环流实验、大洋热通量实验、热带海洋和全球大气实验、深海探测和深海钻探等，全球海洋污染调查也在进行之中，全球海洋观测网正在建设，海洋卫星越来越多。这些研究活动将对地球科学的发展做出更大贡献，为解决全球环境问题提供科学依据。

1.5 多种陆地资源日趋紧缺，有必要把眼光转向海洋。中国陆地自然资源人均量低于世界水平。人均占有陆地面积仅 0.008 平方公里，远低于世界人均 0.3 平方公里的水平，因此有必要向海洋要空间，包括生产空间和生活空间。全国多年平均淡水资源总量为 28 000 亿立方米，居世界第六位，但人均占有量为世界水平的 1/4。矿产资源总量丰富，潜在价值居世界第三位，但人均占有量不到世界一半，居世界第 18 位。据对 45 种主要矿产（占矿产消耗量的 90% 以上）对国民经济保证程度分析，今后 10 年将有 1/4 不能满足需要，进入 21 世纪则有 1/2 不能满足需要，矿产资源将出现全面紧缺，有些资源还会面临枯竭的局面。要保障国民经济持续、快速、健康的发展，现有陆地资源开发形势将更加严峻。然而海洋中有丰富的多种资源，有可能提供巨量财富：（1）中国海岸线长度、大陆架面积、200 海里水域面积，在世界上排在第 10 位以内，在全球范围处于优势资源；（2）港湾资源和出海通道是国家战略资源，利用优良港湾建设港口，保护和开辟更多的出海通道，利用全球航道发展对外经济联系，具有重要战略意义；（3）中国海域已记录海洋生物 20 278 种，30 米等深线以浅海域面积约 1.3 亿公顷，利用浅海发展增养殖业，建设海洋牧场，可以形成具有战略意义的食品资源基地；（4）海盐占全国原盐产量的 70% 以上，海上油田可以成为油气田的战略接替区，海水直接利用有可能代替沿海地区 70% 以上的工业用水，这些都是行业性的战略资源。

1.6 影响可持续开发利用的环境和资源问题越来越突出。行业用海矛盾

影响海域的综合开发效益,海洋综合管理机制尚未建立起来,海洋资源开发利用不合理造成资源与环境的破坏和严重浪费;沿海地区经济发展和海上开发活动对海洋环境的压力越来越大,入海污染物逐年增加,海域污染呈逐年加重趋势,污染范围扩大;生物资源过度开发和破坏严重,海洋生态系统遭到不同程度破坏;海洋资源开发利用水平低、不充分,海洋灾害种类多,危害大。

战略目标

1.7 总体目标是:建设良性循环的海洋生态系统,形成科学合理的海洋开发体系,促进海洋经济持续发展。

1.8 采取各种有效措施,保证海洋资源的可持续开发利用。逐步恢复沿海和近海的渔业资源,发现新的捕捞对象和渔场,为海洋捕捞业的持续发展提供资源基础;保护滩涂和浅海区的生态环境,培育优良养殖品种,为海洋农牧化的大规模发展创造条件;扩大油气资源勘探区域,发现新的油气资源;深水港湾必须依据深水深用的原则,用于不同规模的港口建设;为适应海洋旅游娱乐业迅速发展的要求,一切适宜于旅游娱乐的岸线、海滩、浴场和水域,都要预留下来,保证旅游娱乐事业的需要。

1.9 2000年前,海洋经济增长速度不低于15%,进入21世纪,增长速度略高于整个国民经济增长速度。采取各种有效措施,保护海洋的可持续开发利用,为实现国家总体战略目标做出应有贡献。2000年以后,逐步使海洋产业的产值,占国内生产总值的5%~10%,占沿海地区国内生产总值的20%~30%。海产食品占全国食品等价粮食的10%,工业用海水和大生活用海水占全国用水总量的10%以上。同时,探索新的可开发资源,发展新的开发技术,使更多的海洋有用元素、海洋能、深海矿产成为新的开发对象和形成新的产业。

1.10 海洋产业结构不断优化,海洋产业群不断增殖扩大。根据《全国海洋开发规划》提出的设想,2000年的海洋产业及其排序是:海洋交通运输业、海洋渔业、海洋油气业、滨海旅游业、海盐业、海洋服务业、海水直接利用业、滩涂种植业、滨海砂矿业。2020年的海洋产业分四个层次:(1)海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋渔业、海洋油气业;(2)海水直接利用业、海洋药物业、海洋服务业、海盐业;(3)海水淡化、海洋能利用、滨海砂矿业、滩涂种植业、海水化学资源利用(重水、铀、钾、溴、镁等)、深海采矿业;(4)海底隧道、海上人工岛、跨海桥梁、海上机场、海上城市。海洋一二三产业的比例为2:3:5。到21世纪中叶,海洋产业数量还会增多,层次进一步提高,海洋可成为各种类型的生产和服务基地;海港及港口城市成为不同层次的物流和信息交流基地;海湾和近海成为海上牧场,以及能提供10%以上食物的食物生产基地;海滩和海上运动娱乐区成为旅游娱乐基地;潮汐、潮流、波浪、热能、风能、重水、油气资源开发,成为多功能能

源基地;海水工业利用、耐盐作物灌溉、海水淡化、化学元素提取全面发展,成为海水综合利用基地。

1.11 海洋生态环境保护工作的总体目标是,保证海洋的可持续开发利用有良好的生态环境基础。2000 年海洋生态环境保护目标是减缓近岸海域污染和生态破坏的趋势,保持近海大面积水域的良好状态,使部分污染严重的河口、海湾环境质量有所好转,防止新开发区海域污染和生态环境破坏,力争减轻海洋环境灾害,改变海洋环境质量与经济发展不协调的局面。对全部国家管辖海域逐步实施环境管理。2020 年基本控制住近岸海域污染和生态破坏的趋势,重点河口、海湾环境质量好转,溢油、赤潮等环境灾害减少,海洋环境质量与经济建设进一步协调发展。21 世纪中叶,海洋生态环境保护工作达到更高的水平:在重要渔场和农牧化基地建立高产优质人工渔业生态系统;海水、底质和大气质量满足海洋功能的需要和自然规律,保证各种海洋开发利用活动有良好的环境;建立海洋自然保护区网,保护好重要生态系统、珍稀物种和海洋生物多样性。

战略原则

1.12 把海洋可持续利用和海洋事业协调发展作为 21 世纪中国海洋工作的指导思想。必须坚持以发展海洋经济为中心、适度快速开发、海陆一体化开发、科教兴海和协调发展的原则。

1.13 以发展海洋经济为中心。20 世纪 90 年代和 21 世纪的长时期内,实现现代化建设是中国的主要战略任务,因此,中国应该实行以发展海洋经济为中心的海洋战略。海洋是国际竞争的热点之一,其中包括海洋政治、经济、军事、科技各个领域。世界海洋大国有的是实行全面的海洋战略,并在上述各个领域全面进行竞争;有的则把主要战略方向集中于开发海洋,发展经济,只在海洋经济方面实行全球战略。中国是发展中国家,但殷切希望海洋能为中国国民经济的发展目标做出较大的贡献。中国的可持续发展对海洋可持续利用的需求十分巨大,必须从多角度关注国家整体发展战略对海洋的要求。21 世纪中叶,中国将达到中等发达国家的水平,人口的趋海移动和沿海地区的城市化进程将使全国 50% 的人口集中到沿海地区。一方面可给沿海地区带来经济、社会的空前繁荣;另一方面也会给海洋资源与环境的可持续利用造成巨大的压力。发展是硬道理,是实现所有宏伟目标的关键。海洋的可持续利用也必须以海洋经济的持续、快速、健康发展为基础。因此,必须把发展海洋经济为中心作为海洋工作最基本的战略原则。

1.14 适度快速发展。进入 80 年代以来,中国的海洋开发一直高速发展。1980~1993 年海洋经济的产值年均增长 28%。据预测,1996~2000 年,增长速

度将不会低于 15%。这样的增长速度超过中国国民经济平均增长速度,也超过其他国家海洋经济的增长速度,属于高速发展。在今后一个比较长的时期内,海洋经济仍将保持高速增长势头,其原因主要是:海洋开发程度低,潜力大,有高速发展的资源基础和条件;改革开放政策在沿海地区和海洋开发领域发挥了巨大威力,使海洋开发从国内和国外吸引了大量资金、技术,为海洋开发提供了广阔的市场,从而获得超常规发展;沿海地区普遍出现开发海洋热潮,实施“科技兴海”战略,推动海洋开发迅速发展。因此,海洋开发实行适度快速发展是符合客观规律和中国国情的。另外,在保持较高速度的同时,强调较好的效益,使海洋开发走技术密集、资金密集的发展道路。

1.15 海陆一体化开发。人口将逐步向沿海地区移动,沿海地区人口密度逐步加大;沿海地区将逐步形成临海工业带、沿海城市带;自然海岸逐步减少,人工海岸建设步伐加快。陆地开发建设活动必然对海洋开发提出更高的要求,向海洋要生产和生活空间,要食物和水资源等。海洋开发向深度和广度的方向发展,海洋产业群逐步增殖扩大,它们对陆岸基地和腹地的要求必然越来越高。因此,要根据海陆一体化的战略,统筹沿海陆地区域和海洋区域的国土开发规划,坚持区域经济协调发展的方针,逐步形成不同类型的海岸带国土开发区。

1.16 科教兴海。海洋开发必须走科教兴海之路,采取各种有力措施,实行全程发展战略,推动海洋科学技术进步,提高海洋开发的生产力水平,促进海洋科技、教育与海洋开发活动的紧密结合,推动海洋经济持续、快速、健康发展。一是技术储备,主要是通过高新技术计划,海洋探测高技术、海洋油气资源、国际海底矿产资源勘探开发高技术、海洋生物技术等,为海洋的可持续利用做技术储备;二是技术攻关,主要是通过海洋监测和预报、海洋水产增殖、海洋油气资源开发等领域的关键技术的科技攻关计划,提高业务和生产水平;三是先进实用技术推广,主要是通过科技兴海计划,引进和推广先进实用技术,提高沿海地区的海洋开发水平;四是清洁生产,主要是通过产业的科技计划,改进生产工艺,开发新技术,节省资源,减少废物,保证海洋的可持续利用;五是人才培养,包括制定和推行各个层次的海洋知识、海洋科技、海洋意识的宣传教育计划,加强全民族的海洋意识,提高海洋开发劳动者的技能水平,培养海洋开发各个领域的高水平专业人才,保证海洋经济建设对劳动者和科技人才的长期需求。

1.17 协调发展。海洋开发涉及许多行业,海洋生态环境保护涉及许多领域,海洋研究涉及许多学科,协调发展是客观要求。一是多学科合作研究海洋,加深人类对海洋的认识。二是石油、交通、水产、旅游、盐业等各行业要协调发展,各得其所。三是陆地海上协调与合作,共同保护海洋生态环境。四是海洋开发要与海洋资源和环境的承载能力协调一致,保持海洋的可持续利用。

基本对策

1.18 以《联合国海洋法公约》为国际法基础,以中国海洋开发与管理的要求为客观依据,以防止和预防海洋生态环境和资源破坏为重点,充分发挥市场导向作用和资源合理配置,制定基本对策,保证海洋的可持续开发利用。

1.19 引导海洋产业遵循可持续发展的原则建立和发展。通过综合协调,保证各种海洋产业公平分配海域空间和资源,公平处理国际间的海洋资源分配问题;发展清洁生产,使海洋产业向废物最小化方向发展;通过科技进步发现新资源,开发新技术,形成和发展海洋新兴产业。

1.20 把海洋开发与沿海地区的社会、经济可持续发展联系在一起,通过有计划、有方向的海洋开发活动,逐步解决沿海地区社会、经济发展中的重大制约问题,诸如:空间紧张,水资源短缺和食物数量与质量等问题。缓解沿海地区人口、资源、环境的矛盾,促进其社会与经济的可持续发展。

1.21 促进沿海岛屿的可持续发展,把沿海岛屿的开发利用和保护与整个国民经济建设和沿海地区的可持续发展结合起来考虑。重视海岛在国土中的特殊地位,加强海岛的综合管理,以可持续发展的思想开发利用海岛资源,重视海岛生态平衡,保护海岛及其海域的生物多样性。

1.22 保护海洋生物资源可持续利用。建立珊瑚礁、红树林、海草床、海岛保护区,以及海湾和沿岸鱼虾蟹产卵场、育肥场保护区,保护好物种和特殊生态系统;管理好沿岸群众渔业,防止酷渔乱捕破坏资源;管理好滩涂浅海增养殖业,合理开发利用适合养殖的区域,发展清洁养殖技术,防止自身污染;改进捕捞技术和方法,适度捕捞经济鱼类,维持经济鱼类的世代繁殖和可持续利用;发展海洋农牧化技术,人工增殖优质资源;加强专属经济区资源的合理开发利用和管理。

1.23 科技进步促进海洋可持续开发利用。深化海洋环境和资源调查、勘探,寻找新的可开发海洋资源,研究开发新的技术方法,开发深海矿产资源、生物资源和海水中的化学元素、海洋能源、海洋药物资源,创建海洋高新技术产业;发展海洋观测科学技术,提高海洋预报、信息服务水平。

1.24 建立海洋综合管理体系。逐步形成海洋开发和管理的综合决策机制,制定引导性的统一的海洋开发政策、海洋技术政策、海洋保护政策;逐步完善海洋开发和管理的协调工作,编制市县级海洋功能区划、海洋开发和保护规划,并建立规划协调机构和开展协调活动;制定和完善海洋综合管理法规、建立和健全执法系统,加强综合管理。

1.25 保护海洋环境。中央与沿海地方政府协作开展海洋环境保护工作,防止陆源污染物造成海洋环境退化;重点海域实行污染物总量监控制度,建立

综合管理模式和环境、经济、社会协同发展示范区；加强倾废管理，防止海上活动造成海洋环境退化；制定和实施防治海洋污染应急计划，减轻污损事件对海洋生态环境的影响；加强海洋环境监测、监视和执法管理能力，实施有效管理。

1.26 加强海洋观测、预报、预警和减灾工作。完善海洋观测和预警系统，及时准确预报海洋自然灾害；制定防灾减灾对策和应急计划，减轻灾害损失。

1.27 加强国际合作。积极促进东北亚海域研究、开发和保护的国际合作；加强东南亚海域研究、开发和保护的国际合作；参加全球海洋研究、海洋环境保护、国际海底资源开发与管理、极地和极区海洋考察研究的国际合作。

1.28 促进海洋事业的公众参与，形成全民族关心海洋，保护海洋，社会各界人士参与发展海洋事业，沿海民众协同开发海洋、保护海洋的新局面。加强海洋知识的普及教育和专业教育，建立沿海地方政府和民众海洋事业参与机制，建立海洋开发、保护专家咨询制度等。

第二章 海洋产业的可持续发展

导 言

2.1 开发利用海洋形成的产业主要有海洋渔业、海洋交通运输业、海盐和盐化工业、海洋油气业、滨海旅游业、滨海砂矿开采业、海洋服务业等。海洋是生机勃勃的开发领域,传统产业不断发展,新兴产业不断涌现,产值迅速增加。80年代以来,中国海洋产业产值以每年20%以上的速度增长,1980年约80亿元,1990年为438亿元,1994年达1400多亿元。

2.2 与发达国家相比,中国海洋产业总体水平落后10年以上。海洋渔业、海洋交通运输业和海盐及盐化工业技术装备落后,布局不尽合理,海洋油气开发、滨海旅游、海洋服务等新兴产业刚刚兴起,规模小,与发达国家相比差距较大。海洋产业在清洁生产方面的工作尚未展开,20%以上的入海污染物来自海洋产业。海洋产业之间存在争占岸线、滩涂、浅海的矛盾,因而影响海洋开发的整体效益。

2.3 海洋产业可持续发展的总体目标是改善和优化产业结构,科学、合理地进行产业布局,发展高新技术产业和清洁生产,实现海洋产业的可持续发展。

2.4 本章设3个方案领域:

- A. 改善和优化海洋产业结构;
- B. 合理调整海洋产业布局;
- C. 开展清洁生产。

方案领域

A. 改善和优化海洋产业结构

行动依据

2.5 中国的海洋产业正处于大发展时期,改善和优化海洋产业结构将直接促进海洋经济的可持续发展。海洋产业也可以分为第一产业(海洋渔业)、第二产业(海盐及盐化工业、海洋油气业、海滨砂矿业、海水直接利用和深海采矿业)、第三产业(海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋服务业)。日前,海洋第一、第二、第三产业产值比为5:1:4。

2.6 目前,中国的海洋产业规模小,技术装备落后,新兴海洋产业发展尚

需加速,海洋第三产业亟待扩大,这些都是海洋产业发展面临的主要问题。海盐业机械化只有 50%~60%,海港装卸现代化水平低,海洋渔业船只、渔具陈旧落后。各海洋产业发展不平衡,目前海洋产值的 80%以上来自渔业和海洋交通运输业。海洋油气资源开发、滨海旅游、海洋服务等新兴产业起步晚,发展迟缓。

目 标

2.7 重点发展海洋交通运输业、海洋渔业、海洋油气业、滨海旅游业,缓解交通紧张状况,带动和促进沿海地区经济全面发展。积极发展海水直接利用、海洋药物、海洋保健品、海盐及盐化工业、海洋服务业等,使海洋产业群不断扩大。研究开发海洋高新技术,采取有效措施促进海洋高新技术产业化,逐步发展海洋能发电、海水淡化、海水化学元素提取、深海采矿,以及新兴的海洋空间利用事业,不断形成海洋经济发展的新增长点。逐步将海洋一、二、三产业的比例调整为 2:3:5,争取尽快建立低消耗、高产出的海洋产业结构。

行 动

2.8 加快现代港口及海上运输系统建设。扩大港口煤炭、石油、矿石、粮食等大宗产品吞吐能力及后方集疏运通路,加快装卸系统建设;建设干线与支线衔接、装卸配套技术比较先进的海上集装箱运输系统,挖掘港口潜力,提高吞吐能力和效率。

2.9 调整海洋渔业内部结构,促进行业内部的协调发展。海洋捕捞业重点发展外海渔业、远洋渔业,调整控制近海渔业;继续大力发展海水增养殖业,建立一批专业化、工厂化养殖基地,积极推广高效生态养殖技术,建立养殖清洁生产示范工程;加强海产品的加工和综合利用,积极改进水产品加工技术和工艺,建设冷冻系统,发展保活、保鲜技术,开发新型加工产品,开拓国内外市场。

2.10 发展海洋油气工业。加强海洋石油地质理论研究,开辟勘探开发新领域;发展先进的勘探开发新技术、水下采油和集疏运技术,不断扩大产业规模,2000 年海上石油、天然气产量要分别达到全国石油、天然气总产量的 5%左右和 16%以上;同时带动造船、平台建造、潜水、水下通信等行业的发展。

2.11 促进滨海旅游业的迅速发展。扩大滨海旅游景点,增加海上娱乐、垂钓、体育、观光等方面的项目,既满足海外游客的要求,也适应国内游客迅速增加的趋势,不断发展、壮大,成为高产值的支柱性海洋产业。

2.12 发展盐化工业。积极开发高产、稳产、高效益的制盐新技术、新工艺,提高卤水和苦卤综合利用水平,研究开发镁、溴、钾系列深加工技术和新产品,加强与化工、化肥、造纸等行业的联合,促进盐化工业的发展。

2.13 促进海水直接利用和海水综合利用产业的形成。积极发展海水直接

利用技术,通过法律、行政、经济等措施,引导沿海工业大量使用海水作工业冷却水,沿海城市以海水作大生活用水,用海水灌溉经筛选的耐盐植物,争取在21世纪初年用海水量达1 000亿立方米以上。积极发展以膜法为主的海水淡化技术,形成淡化技术装备产业,生产价廉质优的淡化水。研究开发海水化学元素提取技术,逐步形成海水提溴、镁、钾、铀、重水等新型产业。

2.14 开展新兴产业技术储备的系统研究。重视海洋资源勘探调查,不断发现新的可开发资源;跟踪国外的发展动向,研究开发新的开发技术,适时创立深海采矿业、海洋能发电业,开拓新兴的海洋空间利用领域,推动海洋服务业、滩涂种植业、海洋药物产业的发展。

B. 合理调整海洋产业布局

行动依据

2.15 由于海岸带和邻近海域开发利用程度越来越高,不同行业在分配使用岸线、滩涂和浅海方面的矛盾也越来越突出。许多沿海地区的陆地设施趋向临海,出现了军事设施、港口建设、市政建设争占岸线的矛盾。60年代以来,渔业、盐业、农垦、苇田争占滩涂的矛盾一直存在。盐业、渔业、石油勘探开发、海港和航道建设,相互影响的问题也很突出。出现这些问题的原因是各行业的政策和计划是独立、分散制定的,相互之间缺乏协调,行业的决策者和经营者一般只顾本身的利益,忽视其他行业的利益。

2.16 由于各地区发展不平衡,海洋产业在区域布局方面存在一些问题。目前的主要开发活动集中在海岸带和浅海区,外海和远洋开发活动少;沿海城市附近海域、河口三角洲地区开发程度高,其他区域开发迟缓。海水养殖、海港建设、海滨旅游、海盐业等在不同地区的发展也不平衡。

目 标

2.17 通过行政、法律和经济手段,加强协调与综合平衡,达到海岸、海域和海洋资源在行业间公平分配,优化配置,科学利用,各得其所,保证各行业布局合理,协调发展,提高海洋开发整体效益。

行 动

2.18 根据《全国海洋开发规划》,编制省、县级海洋开发规划,协调部门选址计划,达到公平分配资源,保证各行业协调发展的目的。

2.19 依据自然条件和区域综合运输网的布局,做好港口布局规划,分别在东北、华北、山东、苏浙沪、福建、粤桂、海南七个区,建设主枢纽港,形成大中

小港口结合、层次分明的港口体系。

2.20 调整捕捞业由近海向外海和远洋发展布局,因地制宜,合理布局海水养殖业。养殖区域布局为:渤海滩涂浅海养殖区,北黄海养殖区,南黄海养殖区,长江口养殖区,浙闽沿海养殖区,台湾沿海养殖区,两广沿海养殖区,海南沿海养殖区。

2.21 规划海洋油气资源开发布局。2000 年以前油田勘探开发集中在珠江口、渤海、北部湾、莺歌海—琼东南海域,共开发油田 18 个,气田 4 个,东海的平湖气田等也要投入开发建设;2000~2020 年重点开发莺—琼大气田,以及东海和南海其他区域的油气资源勘探和开发。

2.22 全面发展滨海旅游业。逐步形成五大旅游带:环渤海旅游带,以上海为中心的华东滨海旅游带,以福州为中心的东南滨海旅游带,以广州为中心的华南滨海旅游带,以及海南旅游带。

2.23 调整海盐业和盐化工业布局。海盐业的重点地区是山东莱州湾沿岸、河北沿海、辽宁沿海、苏北沿海,福建、浙江、广东、广西、海南发展中小型盐场。盐化工业布局与海盐生产地区布局一致,主要集中在北方大盐区,与大盐场结合。莱州湾等卤水资源丰富的地区,可利用天然卤水发展盐化工业。

2.24 促进严重缺水的大中沿海城市的海水直接利用。近期内主要在渤海、黄海沿岸严重缺水的城市,天津、大连、龙口、烟台等发展海水直接利用;进入 21 世纪,我国沿海大多数地区淡水资源满足不了经济发展的需要,应在全部沿海缺水城市推广直接利用海水。

2.25 因地制宜发展海洋能利用、海洋药物开发、深海采矿业、海洋空间新型利用项目,合理利用资源,并与其他海洋产业协调发展。

C. 开展清洁生产

行动依据

2.26 海洋产业产生的废物,也是污染海洋、影响海洋可持续发展的原因之一。在入海污染物总量中,20%以上来自海上船舶、石油平台、海港生产作业,其中主要污染物有石油和含油污水、船员生活垃圾、渔船废旧网具、港口作业产生的垃圾、清淤物质,海水养殖排放的富营养化水,观光旅游人员丢弃入海的各种废物等。

目 标

2.27 通过改进生产工艺,优化生产环节,交叉利用可再生资源,以及其他方式,使单纯末端污染控制转向全过程污染控制,减少海洋产业自身产生的污