



CS00013877

中国地质矿产年鉴

1989

地质出版社

中国地质矿产年鉴

1989

责任编辑：鲁家声

地质出版社出版发行

（北京和平里）

地质出版社印刷厂印刷

（北京海淀区学院路29号）

新华书店总店科技发行所经销

*

开本：787×1092¹/₁₆ 印张：22.75 彩页：8 页 字数：534000

1990年10月北京第一版·1990年10月北京第一次印刷

印数：1—1335册 国内定价：21.60元

ISBN 7-116-00676-1/P.575

科目：224—96

《中国地质矿产年鉴》

编纂委员会

顾问：夏国治

主任：张宏仁

副主任：汪熊麟、马清阳

委员：马清阳、王炳铨、王祖邦、王建民、安育英、杜少先、
李 钰、李 静、李瑞兰、严时惠、肖雷同、吴湘育、
汪熊麟、宋秀珍、陆君雄、陆春榕、陈 海、张 缙、
张自俊、张存德、张宏仁、张良弼、张家骥、周长龄、
周国荣、唐 辛、黄郑墉、梁建民、程永长、鲁家声、
薛 平、戴鸿麟、籍同冰

封面题字：孙大光

《中国地质矿产年鉴》编辑部

主 编：汪熊麟

副主编：严时惠

责任编辑：鲁家声

通讯编辑：王正平、王玉溪、王振海、毋世超、田 锋、刘子龙、许万善、李子英、
李文彦、李连纯、李金城、张全智、张国柱、张海焱、沈石璋、陈云章、
林起玉、郑育英、段孝平、袁幼庸、夏卫平、夏延钧、倪荣生、高俊杰、
涂相安、黄春如、阎久祥、程 远、翟佑华、潘西民

编 辑 说 明

1989年，第二届《中国地质矿产年鉴》编纂委员会组成，年鉴供稿情况有了明显改善。各工业部门的地质单位都提供了1988年的新进展、新成果概况。绝大多数地矿局也都积极提供了稿件。这给《年鉴》的编纂工作打下了较好的基础。

本《年鉴》内容，主要是记录和介绍1988年地质矿产各方面工作情况。共分九个部分：第一，专文；第二，地质矿产工作概况；第三，统计资料；第四，会议报告和领导人讲话；第五，技术经济法规性文件；第六，地质工作改革；第七，精神文明建设；第八，省、自治区、直辖市地矿工作；第九，附录。

为了回顾中共十一届三中全会以来10年地矿工作的成就，本《年鉴》特约了几篇专文。少数文章，由于撰写单位首次供稿，致涉及的内容不仅限于1988年。

统计部分，较往年新增了全国地质勘查费用完成情况和地质勘查登记、采矿登记发证统计。年鉴中有的文章所引用的数字，由于来源不同等原因，与“统计资料部分”所列有不尽一致之处，引用时请注意。

对《年鉴》的不足和错误之处，敬请广大读者批评指正。

《中国地质矿产年鉴》编辑部

目 录

专 文

- 中国地质矿产工作十年 朱 训 (1)
- 地矿部门十年改革回顾 张文驹 (6)
- 地矿部的机构改革和职能转变
..... 仲伟志 (12)
- 中国地震地质工作十年 刘若新 (16)
- 沿海开放城市发展规模的地质论证
..... 朱耀琪 (21)

1988年地质矿产工作

- 地质勘查工作 (26)
- 区域地质调查工作
..... 地矿部直属单位管理局 (26)
- 地矿部固体矿产地质工作
..... 地矿部直属单位管理局 (27)
- 煤田地质工作 中国煤田地质局 (29)
- 地矿部油气地质和海洋地质工作
..... 地矿部石油海洋地质局 (31)
- 铀矿地质工作 中国核工业总公司地质局 (34)
- 冶金地质矿产工作的新进展
..... 冶金部地质勘查总局 (35)
- 有色金属地质工作
..... 中国有色金属工业总公司地质局 (36)
- 化工矿产地质工作 化工部矿山局 (38)
- 建材地质工作 国家建材局地质公司 (39)
- 矿产资源勘查登记管理工作
..... 地矿部地质勘查管理司 (42)
- 水文地质工程地质环境地质工作
..... 地矿部地质环境管理司 (45)
- 地质矿产资源管理
..... 地矿部矿产资源管理司 (57)
- 矿产资源供需形势 (57)

- 地质资料档案工作 (59)
- 矿产开发监督管理
..... 地矿部矿产开发管理局 (62)
- 法制建设工作 (62)
- 采矿登记工作 (62)
- 矿产资源监督管理工作
..... (64)
- 乡镇矿业管理工作
..... (65)
- 矿管机构建设工作
..... (66)
- 矿管信息系统开发进展情况
..... (67)
- 矿产储量管理工作
..... 国家矿产储量管理局 (68)
- 地质勘查技术与方法
..... 地矿部勘查技术司
中国地质勘查技术院 (70)
- 航空物探工作 (70)
- 综合物探工作 (74)
- 地球化学勘查 (79)
- 遥感地质 (80)
- 深部地球物理调查工作 (84)
- 探矿工程工作 (87)
- 地质实验测试工作 (89)
- 测绘工作 (92)
- 地质科学技术研究工作 (94)
- 地质科技计划实施情况
..... 地矿部科学技术司 (94)
- 基础地质研究工作 中国地质科学院 (96)
- 矿床地质研究工作 中国地质科学院 (98)
- 环境地质研究工作 中国地质科学院 (100)
- 矿产综合利用研究工作 中国地质科学院 (102)
- 地质技术经济研究工作
..... 地矿部地质技术经济研究中心 (103)
- 政策法规研究工作
..... 地矿部政策法规司 (105)

1988年地矿部地质科技奖励项目	
..... 地矿部科学技术司(108)	
地质教育工作	地矿部教育司(112)
人事劳动工作.....	地矿部人事劳动司(116)
地质技术装备工作	(124)
地质机械仪器生产	
..... 中国地质机械仪器总公司(124)	
设备管理工作	地矿部直属单位管理局(126)
地质信息工作.....	中国地质矿产信息研究院(131)
地质科技情报工作	(131)
全国地质图书馆工作	(133)
地质出版工作	地质出版社(134)
中国地质报工作	中国地质报(136)
地质博物馆工作	中国地质博物馆(138)
地矿部对外交往与合作	
..... 地矿部国际合作司(140)	
中国地质学会工作.....	中国地质学会(142)

1988年地质矿产工作统计资料

全国地质机构	(147)
表1. 全国地质机构基本情况	(147)
全国地质勘查职工人数	(148)
表2. 全国地质勘查职工年末人数	(148)
表3. 全国地质勘查职工按勘查类别分的	
年末人数	(150)
全国钻探工作量统计	(156)
表4. 全国钻探工作量完成情况	(156)
表5. 全国钻探工作量按勘查类别分的完	
成情况	(157)
表6. 全国最高开动钻机数	(160)
表7. 全国平均开动钻机台年进尺	(161)
表8. 全国钻探台月效率	(162)
全国地质勘查费用完成情况统计	(163)
表9 全国地质部门完成货币工作总量	(163)
表10. 全国地质勘查费用完成情况	(164)
表11. 全国地质勘查费用完成情况—按	
勘查类别分	(165)
基本建设投资技术装备	(169)
表12. 全国用于地质勘查基本建设投资完	

成情况	(169)
表13. 全国主要技术装备情况	(170)
地质勘查登记、采矿登记发证统计	(170)
表14. 1987—1988年地质勘查登记分矿	
种、类别发证情况	(170)
表15. 1987—1988年各类勘查项目分部	
门、分矿种发证情况	(171)
表16. 1987—1988年各类勘查项目分部	
门、分阶段发证情况	(172)
表17. 1988年全国采矿登记完成情况	(173)
地质科学研究机构	(174)
表18. 全国地质科学研究机构人员表	(174)
地质矿产部地质报告提交情况统计	(177)
表19. 可供建设利用的地质报告提交情	
况表	(177)
表20. 按矿种分1988年提交可供建设利用	
的地质报告表	(178)
区域地质调查情况统计	(180)
表21. 区域地质调查完成情况表	(180)
表22. 1:20万区域地质调查累计完成情	
况表	(181)
表23. 1:5万区域地质调查累计完成情	
况表	(182)
表24. 1:20万区域地质调查提交和通过最	
终报告审查验收的图幅	(183)
表25. 1:20万区域地质调查出版的图幅	(183)
表26. 1:100万区域地质调查图幅	(184)
表27. 区域地质调查重测修测面积	(185)
水文地质工程地质勘察统计	(186)
表28. 水文地质工程地质工作完成情况表	
.....	(186)
地球物理地球化学勘查情况统计	
.....	(189)
表29. 物化探成果表	(189)
表30. 按单位分的区域物化探异常验证成	
果表	(190)
表31. 按单位分的矿产物探异常验证成果表	
.....	(191)
表32. 各项物化探工作完成情况表	(192)
表33. 航空物探航空遥感工作完成情	
况表	(193)
表34. 石油物探工作完成情况表	(195)

重要会议报告和领导人讲话

- 加快和深化改革 全面提高地矿工作的
经济效益(1987年11月28日)
.....朱 训(196)
- 在地矿部工作会议结束时的讲话
(1987年12月2日)朱 训(208)
- 贯彻十三大精神 加快与深化改革
为冶金地质工作的新发展而奋斗
(1988年1月15日)徐大铨(217)
- 加快改革开放 依靠科技进步 把非
金属地质矿产工作推向新阶段
(1988年5月13日)朱 训(227)

技术经济法规性文件

- 全国地质资料汇交管理办法(1988年
7月1日)(234)
- 地质行业地质科技档案工作条例
(1988年3月7日)(237)
- 地质矿产局总工程师职责(试行)
(1988年3月2日)(239)
- 地质队总工程师责任制(试行)
(1988年3月2日)(240)
- 1988年地矿部技术经济法规性文
件目录选编(241)

地质工作改革

- 1988年地质工作改革
.....地矿部政策法规司(243)
- 煤田地质系统积极稳妥地开展八项
改革工作
.....中国煤田地质局(245)
- 1988年铀矿地质经济体制改革情况
.....中国核工业总公司地质局(247)
- 1988年冶金地质体制改革情况

-冶金部地质勘查总局(249)
- 1988年有色金属地质工作改革
.....中国有色金属工业总公司
地质局(251)
- 金矿地质勘查工作在改革中前进
.....金矿地质办公室(252)
- 1988年建材工业地质工作体制改革
.....国家建材局地质公司(254)
- 1988年地质科技体制改革
.....地矿部科学技术司(256)
- 1988年矿产储量管理工作体制改革
.....国家矿产储量管理局(258)
- 关于物资体制改革
.....中国地质物资供销总公司(260)
- 在改革中前进的河北煤田地质二队
.....中国煤田地质局(263)

精神文明建设

- 全国地矿系统召开双文明建设先进集
体先进个人表彰大会(附光荣册)
.....地矿部办公厅(265)
- 地矿部门加强和改进职工思想政治
工作地矿部办公厅(269)
- 促进和加强地矿系统的廉政建设
.....地矿部监察局(270)
- 地矿部职工思想政治工作研究活动
.....地矿部职工思想政治工作
研究会(272)
- 地矿系统文化工作
.....中国地质文联(274)

省、自治区、直辖市地质矿产工作

- 北京市地矿工作北京市地矿局(275)
- 天津市地矿局工作
.....天津市地矿局(278)
- 河北省地矿局工作河北省地矿局(280)
- 山西省地矿局工作山西省地矿局(283)

辽宁省地矿局工作	辽宁省地矿局(285)
吉林省地矿局工作	吉林省地矿局(287)
黑龙江省地矿局工作	黑龙江省地矿局(290)
上海市地质矿产工作	上海地矿局(292)
江苏省地矿局工作	江苏省地矿局(295)
浙江省地矿厅工作	浙江省地矿厅(297)
安徽省地质矿产工作	安徽省地矿局(299)
福建省地质矿产工作	福建省地矿局(302)
江西省地矿局工作	江西省地矿局(305)
山东省地矿局工作	山东省地矿局(307)
河南省地矿厅工作	河南省地矿厅(309)
湖北省地矿局工作	湖北省地矿局(312)
湖南省地矿局工作	湖南省地矿局(315)
广东省地矿局工作	广东省地矿局(317)
广西地矿局工作	广西地矿局(319)
海南省地质矿产工作	海南地质矿产勘查开发总公司(321)

前环村 云南来利山铅矿

后环村 湖北利川腾龙洞岩溶地貌

马华昌摄

郝用威提供

四川省地矿局工作	四川省地矿局(323)
贵州省地矿局工作	贵州省地矿局(325)
云南省地矿局工作	云南省地矿局(327)
西藏地矿局工作	西藏地矿局(330)
青海省地矿局工作	青海省地矿局(332)
宁夏地矿局主要工作	宁夏地矿局(334)
新疆地矿局工作	新疆地矿局(336)

附 录

1988年地矿部重要会议简介	地矿部办公厅(338)
1988年地质矿产工作大事记	(341)
1988年地质矿产部机关和各直属单位 领导干部名单和任免情况	(346)

专 文

中国地质矿产工作十年

朱 训

1978年，中国共产党召开了十一届三中全会。这次会议标志着中国的历史进入了一个新的发展时期。十年来，我们党冲破“左”的思想束缚，坚持实事求是的思想路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚定地走社会主义道路，经济建设发展得很快，基本实现了邓小平同志提出的国民经济发展战略的第一步目标，正沿着党的十三大所确定的基本路线继续前进。

我国地矿工作也走过了十年光辉的历程。在中共中央、国务院的正确领导下，在各部门和各地人民政府的大力支持下，依靠全体干部职工的共同努力、艰苦奋斗，地矿工作取得显著成就，为我国社会主义现代化建设事业作出了新的重要贡献。

十年来，通过认真贯彻中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策，拨乱反正，解放思想，确立并坚持了以地质-找矿为中心的指导思想，地质工作的发展战略、管理体制都发生了重大转变。1979—1984年，我们依据地质-找矿为中心的指导思想，制定了《地质工

作三年调整纲要》，进行了调整和体制改革，实行了设计预算包干、节约分成的经济责任制。从1985年开始，把简政放权、增强地勘单位活力作为改革的中心环节；同时提出对预算内地质工作实行地质项目管理，引进了竞争机制；把开拓地质市场作为突破口，大力发展多种经营，调整产业结构和队伍结构。计划、财务、劳动工资等各项配套改革也紧密配合。地质科技体制改革和地质教育体制改革也相应地展开，使地质工作体制改革整体推进。部、局两级开始职能转变，通过贯彻执行《矿产资源法》，开始对矿产资源的合理开发利用进行监督管理；地质勘查行业管理工作开始起步，从依法进行勘查登记入手，促进了部门之间存在的重复勘查、单打一勘查的问题的解决，调处了近千起勘查项目纠纷，节约了上亿元的地勘投资；矿产储量的管理工作，也在改革中得到有效的加强。地质勘查投资来源从过去单纯依靠国家财政拨款，转向依靠中央财政、地方财政拨款，地质勘查市场的社会收入、多种经营收入和黄金、石油、白银等专项地质勘查基金以及吸收国外资金等多渠道投资来源，为发展地质事业注入了新的活力，有效地提高了地质工作的实际投入水平。地勘单位经营机制在推行

承包经营责任制的过程中得到初步的建立。一系列配套的改革措施和管理办法,也在不断的制定和完善之中。地勘单位的自主经营意识日益增强,多种经营有了长足的发展,地勘单位自我积累、自我发展的能力正在提高。

遵照国务院的统一部署,进行了机构改革。国务院明确地矿部是国务院领导下的综合管理全国地质矿产工作的政府职能部门,也是全国地质勘查工作的行业主管部门,规定了地质勘查行业管理、地质矿产资源综合管理、矿产开发和保护监督管理、地质环境监测评价和监督管理四项基本职能。这四项职能构成有机的整体,覆盖了地质勘查工作的行业管理和地质矿产资源、地质环境的社会管理两大方面。地矿部的机构设置已进行相应的调整,依靠各有关部门的协作和地方政府的支持,正在逐步实现政府职能的转变,并按照统筹规划、主动服务、秉公办事、高效运转的原则努力为全行业搞好服务,做好规划、协调、监督、指导工作。

十年来,我国地质工作的发展战略相应地发生了显著变化。一是地质工作的服务功能从偏于单一转向多功能广服务:不仅在地质找矿的同时加强了矿产开发应用、综合利用的研究,而且开拓了环境地质工作和各种应用类地质工作;从主要为中央部门和国营企业服务,转向兼为地方经济、为各种经济成分的多层次服务;在搞好微观服务的同时,加强了中观、宏观服务。二是从注重数量、规模开始转向注重效益,全行业的勘探报告利用率由1979年前的不足50%已提高到1988年的85%,地质勘查市场成果利用率达到100%。三是从内向封闭转向对国内外开放:地质工作与各经济部门的联系日益广泛,横向联合得到加强;地质工作走向世界,从国际科技交流合作扩展到国际地质技术经济合作,开始输出地质技术、劳务和机械仪器。四是从以外延为主转向以内涵为主的发展,各部门地质队伍的总规模得到有效控制,发展重点放在改善结构提高素质上,全行业工

程技术人员比例由1978年的8%上升到1988年的14%,其中地矿部门由15%上升到21%。地质工作的结构布局正在向适应建设需要、兼顾近远期发展要求的方向转变。

改革开放和地质工作战略转变,有效地促进了地质找矿成果的不断提高,促进了地质教育和科技事业的发展,促进了政府对地矿工作管理职能的转变和完善,促进了地质队伍两个文明建设。

(一) 十年来地质找矿成果喜人

基础地质工作得到进一步发展,国土研究程度有了新的提高,积累了大量地质找矿信息资料。1:100万—1:5万各种比例尺区域地质调查、区域水文地质调查、区域物化探测量,均取得新的成绩。

矿产地质工作,现已发现矿产162种,有探明储量的矿产148种。资源配套程度较高,探明矿产储量的潜在价值居世界第三位。45种主要矿产近十年的探明储量有较大增长,13种矿产十年累计探明储量超过前29年的总和,16种矿产探明储量年递增水平超过前29年年均水平。石油、天然气十年探明储量分别为前29年累计探明储量的102%和127%,煤田勘查在神木、东胜、府谷等地获得重要进展。由于增加投入和实行储量承包,黄金找矿获得丰硕成果,累计探明储量超过前29年的总和。山西、河南西部等地铝土矿的发现和勘查,为铝业开发提供了一批新的基地;江西德兴、城门山、武山等三大铜矿勘探工作的完成,为建设20万吨铜生产能力的江西铜基地提供了资源基础。化工、建材、轻工和其他非金属矿产的勘查,也为有关工业的发展作出了重要贡献。

水文、工程和环境地质工作紧密结合国家重点工程建设、经济区(国土整治区)的规划及城市规划、建设和管理的需要开展工作,取得了显著成就。1:50万—1:20万水文地质普查面积近800万平方公里,在全国范围内建立健全了环境水文地质监测网,开展了系统的地下水动态监测。在三峡工程设计坝址的勘察评

价、神木—府谷煤田等几十个国家重点项目的供水和工程地质勘察，适应了建设的需要。开展了地质灾害的整治和监测。农业地质方面，累计完成了120万平方公里的农牧区水文地质勘察，进行了盐碱地改良和地下水合理灌溉试验，取得明显成效，进行了部分地区农业地质背景质量调查。综合性城市地质工作迅速崛起，已完成50多个城市综合地质勘察，特别是对城市供水用地下水水源、地面沉降和部分城市的地热开发进行了重要的工作。并为全国20多片经济开发区的规划工作提供了相应的资料依据。

（二）地质教育、科技事业得到极大的发展

十年来，在“文革”动乱中遭到破坏的地质教育事业已得到全面恢复，并增设了一批地质类高校、中专，许多综合性大学增设了地质系或短缺的地质类专业。建设了一支素质较好、业务能力强、学科齐全的教师队伍，办学条件有了相当的改善，教学质量在许多方面也有了明显提高，对外开放与国外校际合作取得新的进展，教学、科研、勘查三结合得到进一步发展，同时注重多层次、多形式地发展地质教育事业，使院校正规教育、干部在职教育和工人培训都取得了成绩。1979—1988年全国50多所地质院校和综合性大学地质各个专业，共为国家输送大中专毕业生、研究生5.51万人，相当于1978年前29年毕业生总数6.56万人的84%。在职工工培训达到32万人次。地质教育事业的发展，缓解了十年动乱造成的人才青黄不接的矛盾。

地质科技紧密结合工作实际，大力开展科技攻关，得到较大发展。全行业现有地质科研机构近100个，拥有一支素质较高、规模近2万人左右的专业地质科研队伍。面向地质找矿和经济建设，地质科技取得了一大批重要成果。

“六五”、“七五”地质科技攻关获国家科学进步奖126项，自然科学奖51项，发明奖41项。国家科技进步特等奖全国共8项，地质行业就

有3项。在第三次国家自然科学奖授奖大会上，全国178项获奖项目，地学就占了31项。山东焦家式金矿成矿规律，长江中下游铜、铁矿产成矿规律研究，秦岭、南岭地区的矿产成矿规律研究，磁团聚选矿工艺的研究以及大庆、塔里木、南海、东海的油区地质规律研究，痕量金分析方法的研究，钻探技术新工艺的研究，地球大断面—深部地质地球物理的研究，都取得很好成果。

十年来，我国地质科技在国际上的影响日益扩大，科技对外交流合作日益加强，已同90多个国家和30多个国际地质组织建立了联系，还有一批专家在国际组织中担任重要职务。地质工作对外开放已从科技领域长入经济领域，从合作交流到贸易往来，正在本着“立足地矿事业，大力发挥优势，自愿平等，互利互惠”的原则，按照国家政策积极推进地质科技和经济领域的对外开放。

（三）矿产资源开发管理起步并初见成效

自1982年国务院将矿产资源开发管理职能列入地矿部业务范围以后，全国统一的矿产资源开发管理工作开始起步和发展：进行了全国性的矿山调查，建立了各级矿管机构，积极参与起草《矿产资源法》及有关法规条例，开展勘查、采矿登记试点，并着手整顿乡镇矿业。几年来，矿产资源开发的监督管理工作取得了明显进展：矿产资源管理的法规体系已初步建立；矿业开发活动较多的地（市）、县基本上都建立了矿管机构并正在逐步理顺关系，开展工作；矿产资源的勘查登记工作已步入正轨，采矿登记工作全面展开，调处了一大批采矿纠纷“热点”；乡镇矿业全面清理整顿工作已初见成效，乱采滥挖有所控制，乡镇矿业正在走向依法采矿、科学办矿、安全生产的健康发展道路；建立了矿山矿产资源开发利用情况的统计年报制度和矿山开采回采率、采矿贫化率、选矿回收率的“三率”考核制度。总之，《矿产资源法》的全面贯彻实施，对我国的矿业发展起到了积极的促进作用。

（四）地质队伍社会主义精神文明建设取得一定成绩

十年来以改善结构、提高素质为重点，在努力改善队伍技术装备的同时，精干队伍组织，提高地质队伍的战斗力，还在发展地矿事业的基础上逐步改善，整体素质逐步提高。野外队的生活基地依托城镇进行新建或改建，切实得到重视，进展比较快；职工夫妻团聚、子女上学就业及老职工的安置等问题，通过上下共同努力也初步得到解决。

贯彻党的十一届三中全会以来的方针政策，使地质队伍的精神面貌带来了新的显著的变化。广大干部职工保持和发扬艰苦奋斗的优良传统，为培育“四有”新人，开展了理想、道德、法制和纪律的教育，倡导以共产主义理想为核心的“以献身地质事业为荣、以艰苦奋斗为荣、以找矿立功为荣”的三光荣精神，发扬“热爱本职、求实守信、探宝消灾、主动服务”的职业道德，树立先行意识和开拓精神，为地质工作的发展提供了精神动力。地质科技和教育事业的发展 and 改革开放的实践教育，促进了地质队伍科学文化素质的提高，促进了思想观念的更新。通过加强思想政治工作和精神文明建设，十年来，取得一定成效。例如地矿部门1980年、1985年先后召开地质系统评功授奖大会，表彰了全国24个地质找矿功勋单位、104个有重大贡献的单位以及一批先进集体和先进工作者、劳动模范。评出特等奖9项、一等奖45项、先进集体3个，1988年地矿系统双文明建设先进集体和先进个人表彰大会上又有18个单位和25个人获奖。全国各地都在更深入地开展宣传地质工作业绩的活动，树碑立传，引起了广泛的积极的反响。

二

十年来，在取得以上成就的基础上，地矿工作对社会主义现代化建设作出了一定贡献。主要表现在以下几个方面：

（一）我国的国土地质研究跨入世界先进行列，为整个地球科学事业作出了重要贡献

全国陆地1:100万地质调查已经完成；1:20万区域地质调查完成国土面积的70%；1:5万区调在重点成矿远景区、带已经展开；区域重力完成了500万平方公里；航空物探的有效覆盖面积陆地为340万平方公里，海上120万平方公里；区域地球化学扫面完成了300多万平方公里；区域水文地质普查完成了760万平方公里；全国地球大断面的工作（深部地质地球物理），完成了3万剖面公里；深海、大洋地质、极地地质调查已经起步，并初步取得了一批可喜的成果；全国范围的第二轮矿产普查已经展开。

（二）为矿业、能源工业和原材料工业的大发展提供大批新的矿产基地，促进了基础工业的发展

在大规模矿产勘查工作及其丰硕成果的基础上，中国的矿业有飞跃的发展。到1988年底，全国建成的矿山，全民所有制7755个，乡镇集体矿山11万个。大规模、卓有成效地开展矿产地质勘查工作和开发工作，大大促进了能源、原材料工业的发展，使我国跨入世界能源、原材料生产大国的行列，从而有力地促进整个国民经济的发展。

（三）各种水文地质、工程地质、环境地质工作扩大服务，为城乡建设发挥了先行作用

地质工作服务领域和深度空前扩展、加大，为城乡建设发挥了越来越大的作用。例如，不仅查明地下水资源情况，还勘查了一大批地下水水源地，目前有1/3的人口饮用地下水，30%的农田灌溉、100个大中城市用水都依靠地下水，此外还为一大批工厂、矿山、港口、码头、电站、学校、医院、军营、机关等社会团体勘察了地下水水源地。在工程地质勘察方面，为经济和社会的发展也提供了广泛的服务，作出了重要贡献，如大亚湾核电站和浙江秦山核电站的选址，黄浦江、珠江的过江隧道，深圳和北京城区断裂带稳定性研究等

等。环境地质工作，在为城乡建设服务和保护人民生命财产方面，日益发挥更大的作用。全国已有1.6万个环境监测站点，基本上形成了网络。对全国地质灾害也着手开始调查，最近对成昆铁路沿线、宝成铁路沿线、川藏公路沿线的地质灾害调查报告，通过铁路、交通、地质等有关部门的审查，获得了很高的评价。衡广铁路复线大瑶山隧道工程地质勘察、长江鸡扒子滑坡体的整治和链子崖危岩体的监测，地质队伍都作出了重要的贡献。为了防治地质灾害，已制订了全国地质灾害防治十二年规划。新兴的领域，农业地质、城市地质、旅游地质、医学地质等也开始在城乡建设方面发挥作用。近几年来通过改革，地质市场每年有成千上万个为社会服务的项目，多种经营3 000多个固定网点。这些都为社会提供了有益的服务。

（四）为国家 and 地方宏观经济决策提供了广泛的服务

近几年来，地矿部门逐步从单纯微观服务向宏观服务和微观服务并重转变，为宏观经济决策作出了贡献。现在47个主要矿种完成了单矿种的资源战略分析；进行了45种主要矿产资源对实现“三步走”目标保证程度的分析论证。这项论证是会同国家计委和原国家经委、各个有关部门，用两年多的时间，有300多名专家以主要精力参加完成的。全国上下所有的有关部门的资料档案部门都贡献了力量，为今后国家产业结构调整 and 制定中长期规划提供了重要资料。地质技术政策，地质、矿业的产业政策的研究，也有了初步的重要成果，受到了国务

院有关部门的重视。相当一部分省区进行了各自的资源战略分析。地质工作同国计民生日益贴近，成效日见明显。

总的来看，过去十年是地矿工作在摸索中不断前进的十年，走出了一条基本适合中国国情的发展地质事业的正确道路，开拓了继续发展的广阔前景，摸索出一些宝贵的经验。

当然我们还应看到，地矿工作离满足国家建设事业发展的长远需要的要求还差得甚远，地质事业自身的发展也还存在不少的困难和问题。当前地矿工作的形势依然是比较严峻的，面临的任务是艰巨而繁重的。为了搞好治理整顿、解决能源、原材料供应不足的被动局面，为了实现我国经济发展分“三步走”的战略目标，为了缓解当代人类面临的资源不足、环境恶化同人口膨胀的尖锐矛盾，需要我们探明更多的矿产资源，开展大量的环境地质工作，防治地质灾害，组织开发和有效保护矿产资源和地质环境。此外，作为地域辽阔、资源丰富、地质技术力量雄厚的地质大国，我们应为发展地球科学、推进人类文明作出应有的贡献。

我们相信，在中共中央的正确领导下，认真总结过去十年的正反两方面的经验教训，有效地防止“左”的和右的两种错误倾向的干扰，认真地回顾过去，冷静地思考未来，我们的工作会干得更好的，我们是会更加成熟 and 不断提高的。前进的航向会更正确，步子也更稳妥、更快。通过全心全意地依靠全体地矿职工的继续努力，一定能不负使命，在今后的岁月里继续作出新的成绩，不断写下新的篇章。

地矿部门十年改革回顾

张 文 驹

一

中共十一届三中全会以来,中国地质工作体制改革紧跟全国改革步伐,取得了显著的成绩。在十年中,地质工作虽然历尽艰辛,但是依靠改革,终于创造了引人注目的业绩。这十年是地质队伍最活跃、最富有创造力和进取性的时期之一。回顾十年历程,可以得出一个基本结论:改革是使地质事业蓬勃发展的唯一出路。

旧的地质工作管理体制有过它不可低估的历史功绩。但是,随着社会主义建设的发展,这种集中计划体制已在很大程度上不能适应地质工作发展的需要,而且越来越多地束缚着地质事业的发展。

地质勘查工作的体制改革,在中共十一届三中全会后起步,并在中共中央《关于经济体制改革的决定》和《关于科学技术体制改革的决定》颁发后全面展开。地质工作首先是一门经济工作,它不能也不应该游离于社会经济活动之外,改革必须适应发展社会主义商品经济的要求,由集中的计划体制向有计划的商品经济体制转变,这是地质工作全面改革的重要理论基础和指导方针。但还应当看到,地质工作又有着接近科研活动的特殊性,这就决定了地质勘查单位的改革不能等同于工业企业的改革。同时,起点低、牵制多、准备差,使地质工作改革更为复杂和艰难,更需要增强改革的紧迫感和自觉性,以稳步地加速改革的进程。

二

十年来,地质工作以坚持四项基本原则为指导,紧紧围绕着搞活地勘单位这个中心环节,在运行机制转变、经营机制建立、产业结构调整 and 各项配套改革等几个方面都作出了积极而富有成效的理论和实际探索,取得了可喜的成绩。十年改革是丰富多彩和错综复杂的,从总体发展进程来看,可以大体上分为两个阶段。

1979—1984年10月,为酝酿和准备阶段。1979年中共中央提出了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。这一时期贯彻“八字方针”的工作重点首先在调整和整顿两个方面。当时的地质部在拨乱反正的基础上,提出了“以地质-找矿为中心”的方针,制订了《地质工作三年调整纲要》,端正了地质工作的指导思想,调动了地勘单位和广大职工的积极性。在管理体制方面,进行了地质和钻探分开的专业化改组;实行了设计预算包干、节约分成办法;提倡广开门路,增加对外收入,变单一资金渠道为双资金渠道。在地勘单位内部,重点抓了岗位经济责任制,改革分配制度等项措施。这些探索性的改革步骤,收到了一定效果:(1)初步理顺了地质工作目的与手段的关系,促进并保证了“以地质-找矿为中心”这一指导思想的落实;(2)在地质工作运行机制和地勘单位内部管理中,引入了经济手段,在分配上开始拉开档次,触动了分配上的平均主义,一定程度地调动了职工的积极性;(3)通过对外增收,地质工作不自觉地开始走出自我封闭,在

发挥多功能为经济建设服务方面开始起步；

(4) 通过调整和整顿，充分揭示了旧体制对地质工作发展的束缚，指明了改革的必要性和紧迫性，为改革的全面展开开始进行了思想和工作准备。

但是，由于当时贯彻“八字”方针的工作重点是调整和整顿，这些改革措施的出台也多是服务于调整和整顿的需要，改革本身缺乏理论指导、明确目标和系统设计。因此，尽管人们对地质工作旧体制的弊端有了初步认识，但这些认识以及出台的单项局部改革措施都未能触及旧体制的根本弊端。

1984年10月改革进入全面展开阶段。中共十二届三中全会作出的《关于经济体制改革的决定》，是十一届三中全会以来经济体制改革发展的必然结果。《决定》把马克思主义的基本原理同中国革命和建设的具体实践相结合，阐明了以城市为重点的经济体制改革的必要性、紧迫性，指出了改革的基本任务是“建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展”。《决定》突破了旧的传统观念的束缚，奠定了经济体制改革的理论基础。1985年3月中共中央又作出了《关于科学技术体制改革的决定》。明确了促进科技成果商品化，开拓技术市场的改革方向。地质工作改革以两个《决定》为指导，在对三十多年地质工作经验教训认真总结和对旧体制弊端深入剖析的基础上逐步认识到旧体制的根本要害是地质工作游离于商品经济之外，完全排斥了商品货币关系，形成了与生产力发展不相适应的自我封闭的僵化体制，只有纵向行政控制，缺少横向经济联系与经济调节，特别是基本经济细胞——地勘单位缺乏活力。明确了改革的基本原则是，要有利于社会主义商品经济的发展，在地质工作中自觉运用价值规律；要有利于促进地质工作的发展，不断提高找矿效果和地质工作的经济、社会效益；要有利于地质科技成果向直接生产力的转化，使科学研究与生产建设、地质勘查密切结合；改革的中心环节是搞

活地勘单位。确立了地质工作体制改革的目标是，建立具有中国特色的、充满生机与活力、适应有计划商品经济发展的地质工作体制，逐步实现地质勘查成果商品化，地质勘查单位企业化，地质队伍社会化（简称“三化”），为提高地质工作的经济、社会效益提供体制上的保证。1985年，改革迅速全面展开，取得了显著进展。

(一) 加强了四个方面的准备工作，保证了全面改革健康发展

针对地质工作改革起点低、牵制多、准备差的特点，1986年初地矿部明确提出了加强理论、思想、组织和工作四个方面的准备任务。

在理论准备方面，1986年3月召开了地质工作体制改革理论讨论会，形成了《地矿部门地质工作体制改革总体构想纲要》的修改草稿，1987年3月正式颁发。这个《构想纲要》进一步明确了部门改革的指导思想，勾画了新体制的基本轮廓，系统设计了改革的层次，是地矿部门改革的重要指导性文件，是一张地质工作的改革蓝图。几年来，各方面的理论和实际工作者对改革的理论研讨十分活跃，发表了大量的研究成果。地质经济学会等一些学会、协会，在改革理论研究方面发挥了重要作用。

在思想准备方面，加强了宣传工作，形成了有利于改革的舆论环境，商品经济的观念开始被人们接受，广大地质职工对改革的心理承受能力逐步增强，相继出台的一些重大改革措施，得到了理解和支持。

组织准备方面，加强了干部培训工作，重点是经济和法律知识的培训，改善了干部的知识结构。1985年到1988年司局级干部受过短期或中长期培训的有99人，占司局级干部总数的22.4%。

在工作准备方面，重点抓了各项基础工作和制度建设，使每一项改革措施的出台扎扎实实地稳步推进。

(二) 环境的改善为改革和发展创造了良

好的外部条件

首先,党和国家领导人十分关心地质工作的改革,及时给予了正确的指导。1985年初,中共中央领导同志听取了地矿部工作汇报,肯定了地质勘查成果有偿使用和地矿部政企分开先行一步的指导思想。1986年六届人大常委会第十五次会议通过的《矿产资源法》,是矿业的根本大法,《矿产资源法》第25条规定:“矿床勘探报告及其他有价值的勘查资料,按照国家规定实行有偿使用”。这就肯定了地质工作改革的总方向,使地质勘查成果商品化的改革有了政策、法律保障。1986年4月份召开的全国地矿局长会议上,万里副总理代表中共中央、国务院作了重要讲话,也肯定了地质工作体制改革的总方向。

另一方面的环境改善表现为各部门积极支持地质工作改革,提供了有利于改革的宽松经济政策:1986年3月,财政部发出通知,规定地矿部门第一线生产工人和技术人员免征奖金税;5月份又发出通知,对地矿部对外收入减免税收;7月份,经财政部和建设银行同意,由地矿部发出了三项基金划分的通知;9月份,经建设银行同意,由地矿部发出了部、局、队收益分配办法的规定。1987年,征得建设银行同意、地矿部发文允许以3%地勘费垫支扶持多种经营发展。

(三) 改革全面展开,运行机制转变,经营机制建立,产业结构调整 and 配套改革协调发展

1. 运行机制的转变。以开辟地质市场作为改革的突破口,实行项目管理,建立地质勘查基金,取得了令人瞩目的成效,推进了“三化”的进程。

(1) 地质市场迅速发展。1985年初,全国地质局长会议提出利用社会收入多做地质工作,既作为地质工作计划的补充和调节,又是搞活地勘单位的一个突破口。当年吸收社会资金毛收入2.28亿元,占地质工作总费用的11.0%,是1984年吸收社会资金额的2.4倍。1985年以

后,地质市场稳步发展,收入额逐年递增,1988年毛收入额达6.16亿元,占地质工作总费用的25.8%。1985年—1988年四年累计地质市场毛收入为14.64亿元,累计净收入2.49亿元。开辟地质市场取得的丰硕成果,有力地支持和促进了地质事业的发展。开辟地质市场作为改革的突破口发挥了十分重要的作用。一是通过开辟地质市场使地质工作由封闭开始走向开放,扩大了服务领域和服务功能,提高了地质工作的经济、社会效益。二是通过市场经营,在地质工作中开始有了商品经济活动,地勘单位以商品生产者和经营者的身份出现,经受了锻炼,促进了观念的转变。反过来又推动了预算内地质工作运行机制的改革。三是吸收了社会资金,弥补了国家预算地勘费的不足,缓解了经济困难,多做了地质工作。

(2) 项目管理全面实行和不断深化。地质项目管理从1984年开始酝酿,1985年,地矿部《关于简政放权、搞活地质队的若干规定》明确提出,要加速实行地质项目管理,尽快改变以往按水平法分配投资、地勘费用同地质成果、经济效益不挂钩的状况。当年,地矿部对两个秦巴地质项目进行了全国性招标承包试点,有43个地质单位踊跃投标,取得了较好的效果,引起了不小的震动。黑龙江省地矿局从1984年开始试行地质项目管理,到1985年底对下一年的27个新开地质项目和科研项目全部实行了招标承包,为地矿部门全面推进项目管理提供了有益的经验。1987年4月,部颁发了《关于试行地质项目管理的若干规定》,到1988年,地质项目管理在地矿部系统普遍推行。江西、黑龙江、辽宁等省局还开始探索普查找矿联成果计酬的办法,完善和深化了地质项目管理。实行项目管理具有十分重要的意义:一是适应了有计划的商品经济的要求,运用价值规律及商品交换原则,把地质项目作为相对独立的管理对象,是计划体制改革的一项重要管理制度,是改革地勘单位经营方式的重要前提,是地质工作逐步向地质成果商品化、经营管理企业化过渡

的重要步骤。二是由于打破了过去按水平法分配投资的大锅饭,使投资与项目成果挂钩,有利于提高找矿效果和经济效益。三是缩小了地质市场与国家预算内地质工作实行两种不同管理制度的强烈反差,有利于加强对国家预算内外地质工作的统一管理。四是国家预算内地质项目招标范围的逐步扩大,特别是跨地区、跨部门招标的推进,有利于打破条块分割,为行业管理创造了有利条件。但这项改革措施的推进,也有不尽人意之处,主要表现是:第一,由于受客观上地质工作费用严重短缺,地勘单位生产能力过剩的影响,相当一部分地矿局一方面按项目分配投资,另一方面又继续照顾过去的实际分配水平。一些地勘单位在投标中,由于中标心切,在激烈竞争中盲目压价,结果夺得了项目,也背上了包袱,经济上出现了亏损。第二,由于基础工作薄弱,定额不完善,价格体系尚未建立,项目管理从总体上看在许多方面还不够科学和规范化。第三,如何优化项目设计,项目费用如何与成果紧密挂钩,还缺乏一套行之有效的办法。这些都有待于在深化改革中加以解决。

(3)1986年黄金地质勘查基金建立,并以每年30%的幅度递增,极大地调动了地勘单位找金的积极性。在全国掀起了大找黄金的热潮。黄金勘查基金的建立,在国家一级打破了按水平法在各部门之间分配地勘投资的传统。由于投资和成果直接挂钩,提高了投资效益。此后油气勘查基金和白银勘查基金也相继建立。分矿种逐步扩大基金范围,是推进商品化的重要改革步骤之一。

2.地勘单位经营机制的建立。1985年,地矿部颁发的《关于简政放权、搞活地质队的若干规定》指出:部、局两级要简政放权,逐步减少以至完全改变对地质队的生产、技术和经营性活动的直接管理,通过计划的综合平衡和经济手段的调节,加强对地质工作的宏观控制;扩大地质队应有的自主权,提高其自我改造和自我发展能力。《规定》还赋予了地勘单

位从事生产经营活动、计划、财务、物资、劳动工资、人事和机构设置等方面的一些自主权。这些一定程度地调动了地勘单位和广大职工的积极性。但当时的简政放权基本上属于旧体制框架中的上下分权,原有的运行机制和调控方式并未从根本上改变,地勘单位尚缺乏独立生存和发展的内在机制,因此未能起到与工业企业放权的同样效果,这条路很快就走不下去了。

地质工作运行机制的转变,为地勘单位经营机制的真正建立提供了必要性和可能性。1987年,全国经营承包取得重大进展,国家预算内工业企业承包面达75%。在这种形势下,云南省地矿局在地矿部系统率先试行租赁经营,并取得了良好效果。这标志着地矿部门的改革与全国改革的差距开始有显著缩小。1988年,地矿部为加强对经营承包的指导,促使其稳步发展,特制订了《地勘单位承包经营责任制办法》,至年底,地矿部门承包经营单位累计达211个,其中委托承包114个,指标承包78个,租赁经营19个。承包面达34.6%。按照两权分离的原则,建立地勘单位责、权、利相结合的承包经营责任制,把地勘单位经营者、劳动者的前途和地勘单位的前途紧密结合起来,是深化地勘单位改革,增强其活力,推进企业化进程的一项重要改革措施。在试行和推行中,各单位按照“包死基数、确保上交、超收多留、欠收自补”的承包经营统一原则,结合地质工作的特点,创造了承包经营的多种具体形式,取得了较好的效果。一是地勘单位自主经营意识增强,开始有了真正意义上的经营机制,推动了地勘单位由单纯生产型向生产经营型转变的进程。承包经营单位普遍加强了对地质市场项目、国家预算内项目和多种经营产业的统一经营管理,计划、财务、物资管理也随之发生变化,促进了地质市场的开拓和产业结构的调整。1988年,在国家大力压缩基本建设规模,市场环境不利,竞争十分激烈的条件下,地矿部系统地质市场毛收入和净收入仍比上年分别增