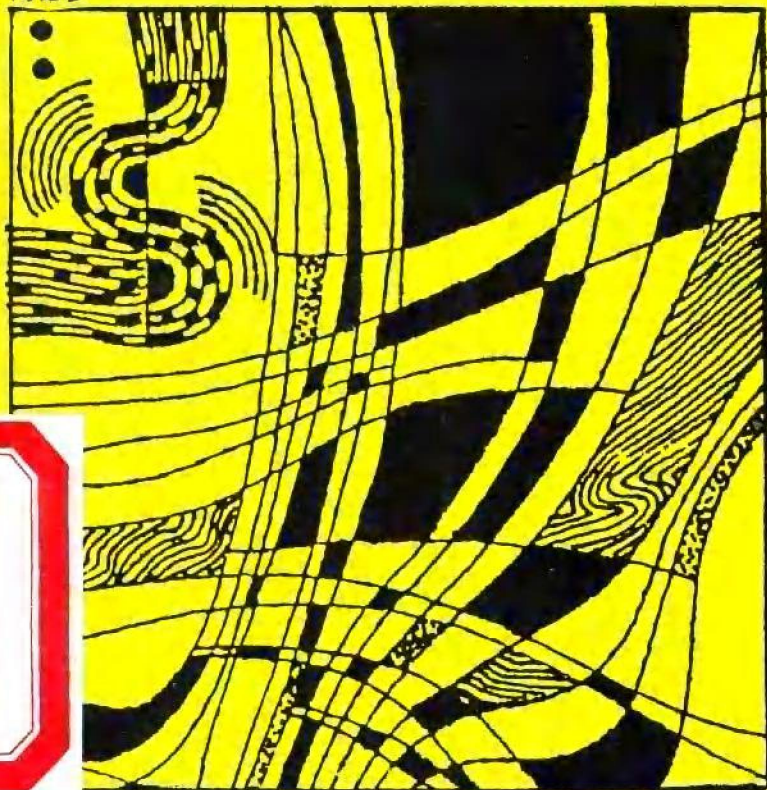


明社 · 暗补

经济生活
热点丛书

高德步



学出版社

明社·暗潮



中财 B0001185

中国金融
出版社

2000.1

中央财经大学图书馆藏书章

总号 397938

书号 F-51/17-3

中国金融出版社

(京)新登字 156 号

经济生活热点丛书

明补·暗补

高德步

*

中国人民大学出版社出版发行

(北京海淀路 39 号 邮码 100872)

北京市丰台区印刷厂印刷

新华书店经销

*

开本:787×960 毫米 32 开 印张:4.125 插页 2

1992 年 3 月第 1 版 1992 年 3 月第 1 次印刷

字数:70 000 册数:1-11 000

*

ISBN 7-300 01286-8

F·353 定价:2.80 元

《经济生活热点丛书》

编辑委员会

主 编：卫兴华

副主编：严厚珩 陈秀山 贺耀敏
许光建

编 委：（按姓氏笔画排列）

卫兴华	孙 媛	许光建
严厚珩	陈秀山	陈 莹
邹伟东	贺耀敏	郭国庆
徐茂魁	梁 晶	董克用
韩晓明		

《经济生活热点丛书》序

这是一套面向广大群众的通俗经济读物。

在我们的现实生活中，有许多经济现象是大家都很关心、都很感兴趣的。比如说，消费品市场的疲软、住房制度的改革、价格水平的涨落、国货与洋货的竞争、结余粮票的流通、财政补贴的增减、人民币汇率的下调、外债的偿还，等等。这些问题和群众生活密切相关，具有很强的群众性、现实性。许多人都很想知道这些现象是如何产生的，该怎样解决。为了帮助大家全面了解和正确认识这些问题，我们选取了当前群众最为关心、议论最为热烈的一些经济现象为内容，组织编写了这套丛书。

我们的作者都是年轻的经济学者，有的在中国人民大学任教，有的在中央部委工作。他们思想敏锐，勇于创新，在分析当前群众关心的经济现象时，进行了认真的调查，掌握了丰富的资料，力求用生动活泼的形式、通俗易懂的语言，把大家知道一点但又不太清楚的经济问题说明白，理

清楚，给人以知识，以启迪。当然，由于每本书的内容不同，风格也不尽一致，但总的精神都是寓科学性、政策性于通俗性阐述之中，有材料，有议论，有观点，雅俗共赏，极富可读性。

虽然这套丛书是面向广大群众的，但对各级经济管理部门和企业的干部、大专院校的师生也是很有帮助的，丛书中有的内容和看法还是很有新意的，很值得一读。

《经济生活热点丛书》编委会

1991年10月

目 录

引子.....	1
一 天下补贴知多少.....	3
财政红灯.....	5
补贴源流考.....	7
五花八门的补贴	13
二 巨额补贴为哪般	29
关于补贴的反思	31
补贴与物价	37
短缺奇观：越补越缺	44
补贴与消费	50
三 难念亏本生意经	57
“中国无企业”	59
罚勤奖懒的补贴	64
越补越亏	72
四 为何吃肉还骂娘	83
混乱的逻辑	85
明补与暗补	90
补贴中的不平等	93

五	补补贴何时了	99
	“螻蛄”悲歌	101
	剪不断，理还乱	107
	敢问路在何方	112
	经济学家的建议	121

引 子

在中国这块土地上有不少挣不脱的怪圈、解不开的谜。财政补贴也许是这许多怪圈中的一圈，许多谜中的一谜。

国家对人民生活必需的商品实行补贴，目的在于稳定生产和稳定生活；然而，越是补贴，生产就越萎缩，越是补贴，供应就越紧张，真是越补越缺，越缺越补。

企业吃补贴，看起来是享受国家的恩惠，可受补企业一个个无不被“补”得贫困潦倒，经营陷于窘境。可要是减少补贴，反对的呼声却一声比一声高。

财政补贴的一个重要目标是稳定物价，而前几年物价没稳住，补贴反倒突飞猛长，形成补贴追物价，物价促补贴的局面。

中国的工薪阶层没有不抱怨工资水平太低的。的确，从工资收入看，中国人的生活水平只能相当于发达国家的几十分之一。然而，中国居民的消费水平却令初访中国的外国人吃惊。中国

的消费是建立在巨额补贴基础上的。

中国的各种补贴，算一算大都是补给老百姓了，可老百姓还骂娘，所以，人们说，端起碗来吃肉，放下筷子骂娘是 80 年代的时髦。

那么中国的财政呢？它就像一把旧木椅，被上面坐着的一个体重超常但有些痴呆的胖汉压得吱吱直响，不定什么时候就散架。

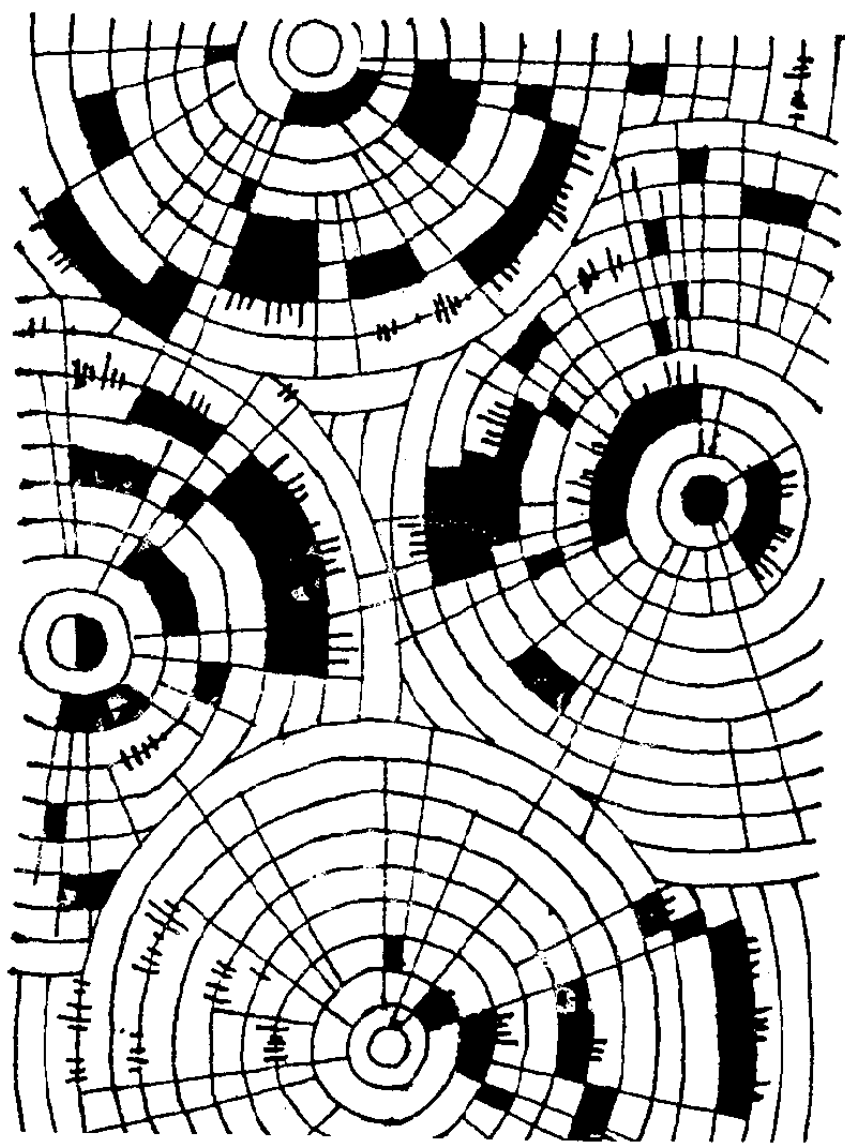
这几年，经济学界对财政补贴改革进行了不少有益的探讨，尽管智者仁者，所见不同，但大都认为财政补贴是一个大包袱，必须解决，但谁也拿不出快刀斩乱麻的法子。一方面，财政补贴已构成广大群众收入的一部分，是一大块利益，不好触动；另一方面，社会稳定是国家的第一目标，不论是谁也不敢冒政治风险向补贴开刀。可是，从这几年的情况看，补贴额增长率大大超过财政收入的增长率，如此下去，财政肯定是无法承担的。所以，财政补贴是一个必须解决的问题。

摆在我们面前的是一个硕大的瘤，切除它风险太大，不切除它，它会越长越大，贻害无穷。

现在该是下决心的时候了。

天下补贴知多少

经济生活
热点丛书



● 财政红灯

“七五”计划顺利完成，“八五”计划和“十年规划”揭开序幕；2000年国民生产总值翻两番，小康水平……，党中央为我们描绘了一幅十分美好的前景。

然而，中国财政却发出了危险信号：1990年我国财政赤字达150.43亿元，创1980年以来的最高纪录！^①

如此巨大的赤字缘何而起？原因固然很多，但其中之元凶，无论如何也应推财政补贴。据称，1990年中国企业亏损补贴和价格补贴，合计达957.13亿元。^②如果加上其他摆不进帐里的福利性补贴，肯定在千亿元以上。

一位研究中国经济问题的外国专家估计，“照目前的速度，不出5年，中国财政将被补贴拖垮！”这种说法似乎是危言耸听，但我国的领导人们也无不忧虑重重：“财政补贴居高不下，各级财政已不堪重负，如此下去，怎么得了？”

1979年以来，我国的财政补贴数额已累计达5000多亿元，其中以与城镇居民日常消费关系密切的粮油和副食品补贴额最高。1986年，全国财政补贴约为582.26亿元，1987年为671.03亿

^{①②} 王炳乾：《关于1990年国家预算执行情况和1991年国家预算草案报告》，1991年4月12日《人民日报》。

元，1988年更达763.28亿元，1989年和1990年均近千亿元。^①更为严重的是，财政补贴相当于财政收入的比重不断提高，近年达30%左右，个别城市（如北京市）已突破40%，接近60%。而根据国外经验，财政补贴相当于财政收入的40%为财政危机的临界点。可见，我国经济是在这一危机的边缘上运行的。

据一些知内情的人说，这几年财政补贴扶摇直上，居高不下，直搞得各级政府焦头烂额，叫苦不迭。尽管人人心里都清楚，这个大包袱无论如何也不能再背下去了，也的确背不动了，但谁也没有足够的勇气说个“甩”字。压缩补贴的办法倒是想了不少，大多是拆了东墙补西墙，结果是越压越多。而吃补贴的老百姓呢，看来没几个真领情的，可真的要是碰一碰，那恐怕就不仅仅是“骂娘”的问题了。

一方面，数以千万计的财政补贴压得财政喘不过气来，另一方面，补贴的发放，恰如大把的钞票望空一撒，纷纷扬扬，真正落在每个人身上的，却如少许雪片一样，叫人觉得微不足道。上上下下到处是叫苦声和牢骚话。补贴与工资、物价等相互追逐，道高一尺，魔高一丈，加上与治理整顿和政治稳定的“头等大事”绞在一起，形

^① 《中国统计年鉴(1990)》，中国统计出版社1990年版，第232、237页。

成一股挣不开的漩流，给改革和发展造成了极大的困难。因此，有人把财政补贴问题称作“中国经济的魔鬼百慕大。”这种比喻，绝非夸大其辞，东欧不少国家就是在这里翻船的！

● 补贴源流考

财政补贴的确是“古而有之”的，但并非中国特色

补贴作为政府调节经济的手段，究竟起于何时？笔者学史出身，自然免不了有点早被人奚落的“古而有之”病，不过补贴这个东西可真真是“古而有之”的。汉武帝年间，由于连年征战，国力耗竭，物价腾贵，民不聊生。公元前111年，商人的儿子桑弘羊当上了搜粟都尉并代管大农令事务。第二年，他开始倡行平准制度。据《史记·平准书》记载：“置平准于京师，都受天下委输，召工官治车诸器，皆仰给大农。大农之诸官尽笼天下之货物，贵即卖之，贱则买之。如此富商大贾无所牟大利，则反本，而万物不得腾涌，故抑天下物，名曰平准。”就是说，在京师设立这样一种机构（平准），它的任务是稳定京师的物价。为了能有效地稳定物价，这个机构掌握了巨大的商品储存及相当大的运输队伍。在京师某种物价上涨时，即贱价抛售；反之，如有某种物品价格甚贱时，亦由此机构加以收买。其目的是“平万物而便百姓。”其所费资财全部仰给于国库。

公元前 54 年（西汉王凤元年），大司农中丞耿寿昌创议建立常平仓：“令边郡皆筑仓，以谷贱时增其贾而籴以利农，谷贵时减贾而粜，名曰常平仓，民便之。”^① 常平仓的设立，主要目的是稳定谷物的市场价格，并发挥调剂粮食供应的作用。从此以后，历代王朝对此制度时有兴废，但它始终成为中国封建时代重要的经济政策之一。

平准制度与常平仓制度，与今天的财政补贴制度相比，简直是小巫见大巫。不过，由此足以见“皇上”对其广大子民的良苦用心。

西方国家的财政补贴制度，也可追溯到几百年以前。英国工业革命以前，大规模的圈地运动把农民从土地上赶走，造成大批流民。他们没有工作，生活无着，到处被驱赶，不少人被迫铤而走险，从而导致社会动荡不安。以残酷无情著称的英国伊利莎白女王，在一次巡视英国后，叫喊说，“穷人到处受苦难”，于是着手建立济贫制度。1601 年颁布的《济贫法》包含着通过国家财政对贫民实行补贴的规定。到 1795 年，有一个叫斯品汉姆兰的英国绅士任地方治安法官，试行一种实物补贴制度，即斯品汉姆兰制度，规定对工资低于最低限度的工人，由教区按面包价格和一个成年男子所赡养人口数予以津贴补助。重商主义时期，为鼓励商品出口，政府曾规定对出口品进行

^① 《汉书·食货志》。

补贴；为发展农业，曾实行对农业的各种补贴等。

当然，资本主义国家比较完善的财政补贴制度产生较晚，大部分产生于第二次世界大战前后，如美国的财政补贴始于罗斯福新政时期，而英国及其他西欧国家，则在战后才建立了比较完善的财政补贴制度。这些国家的财政补贴，真可谓五花八门，如购销差价补贴，农产品支持价格补贴，食品券计划补贴，农产品进出口补贴，母亲津贴、产妇津贴、儿童津贴、高龄津贴、疾病津贴等。

50年代我国财政补贴仅仅是涓涓细流

新中国的财政补贴始于何时？可以说它是悄悄地走进我们的经济生活中的。在壶口看到黄河一泄千里之势，你怎么也不会想象出其源头如何细小。我们的补贴正是这样，在它初始时仅仅是涓涓细流，按当时的“流量”，无论如何也不会引起今天人们这样的关注和忧虑。

补贴的源头是1953年，当时只有絮棉一项，补贴金额也只有5 000万元，与如今一年近千亿的补贴额相比，几乎是二千分之一。以后的年代里，补贴时有时无，对人们生活以及国民经济影响不大。例如，1953—1960年8年期间，国家用于价格补贴的金额为7.2亿元，相当于同期国家财政收入的0.26%；补贴的品种仅由1种增加到5种，有絮棉、边销茶、粮食、食用植物油和农用