

新編

中國通史綱要

第一卷 上古至南北朝

張寶樹著

美國政黨與選舉制度

——以一九八四年美國大選爲實例

臺灣商務印書館發行

中華民國七十五年四月初版

S8706/11 (中 - 9/60)
美国政党与选举制度 《以
1984 年美国大选为实例》

BG 000980

美國政黨與選舉制度
——以一九八四年美國大選為實例
一册

基本定價五元八角正

著者 張寶樹

發行人 朱建民

印刷所及

臺灣商務印書館股份有限公司

登記證：局版臺業字第〇八三六號

臺北市重慶南路一段三十七號

校對人：吳瑞華 黃鳳娟

前言

美國自一七七六年獨立建國，迄今已歷二百餘年。在逾兩世紀的時間裏，美國人民秉承對自由、民主的熱愛與堅持，結合多數人的構思和理想，為本身塑造出一個稱得上是西方國家典型的民主政治制度，並將之載諸憲法。這個制度，雖非完美無缺，對其它國家而言，亦不具普遍適用的特性，但却是依美國特殊的歷史背景與地理環境發展而成。符合自己的國情，適應自己的需要，也深為自己人民所喜愛。

美國人民對其憲政制度的認知，可以從富蘭克林·羅斯福（Franklin Roosevelt）就職總統聲明中一段具有代表性的致詞，獲得約略的瞭解，他說：「我們的憲政制度，被證明在近代世界中是一個最好、最持久的政治結構方式。一七八七年的憲法，不是一項完美的法律，雖非完美，但它提供了一個平穩的基礎，使所有種族、膚色、信仰不同的人類，都能參與建立的民主堅固架構。」約翰·亞當斯（John Adams）也曾充滿情感的說：「的確，還有那一種政府形式，能如此優良，足以接受我們的尊崇與敬愛。」這個憲政制度，經過長期的運用和試煉，各種相關法律一再補充、修訂，早已燦然大備。若干慣例、習行，亦已深獲國民共識，雖無明文，但行之有年，足以濟法律之窮，成為參與政治活動共同遵守的規範。

美國地大物博，人文薈萃，條件優越，可謂得天獨厚。二次世界大戰後，以堅實的政治基礎，挾雄厚的发展潛力，一躍而居民主陣營之領導地位，言行舉措攸關世局動向，成為全球矚目的焦點。惟政治之根

本在人，任何國家政策的決定與執行，均係依循法律和制度下的個體或群體行爲，美國自不例外。在行政、立法、司法三權分立的制度下，以總統爲首的行政權，和以國會爲代表的立法權，交互運作，構成了美國政治的主要層面。白宮與國會所在地的華府，其人事更迭，政治活動，政策訊息，在在都是新聞傳播媒體捕捉的對象。傳送到世界各地後，更成爲各國研究、分析的重點。中美兩國，曾經同盟，併肩對抗侵略，如今又同爲維護民主自由而努力，雖無邦交形式，但歷史性的關係實質，却久而彌堅。中美兩國的友好合作，不僅奠定了亞太地區安定、和平的基礎；與世界性民主與共產集團的對抗形勢也息息相關。因此，加強認識，增進瞭解，以捨異趨同，攜手齊步，實爲兩國共同努力的目標。

要瞭解美國，必先瞭解美國的民主政治。蓋一部美國的民主政治發展史，即等於是美國開國建國的完整紀錄。而欲求瞭解美國的民主政治，又非先探索美國的選舉制度不可，尤其是關係民主與共和兩黨地位遞嬗、行政與立法權力消張的全國大選。因爲美國大選應選人數之多，涵蓋事務之廣，經歷時間之長，所涉問題的錯綜複雜，若非身臨其地，將理論與實務配合起來做深入的探討，實難窺其堂奧。

筆者因個人興趣與過去工作需要，對美國政情一向留心，隨時蒐集資料，加以研究，數十年未曾間斷。民國四十七年（一九五八年）十月，應美國國務院之邀赴美考察。在美停留三個月，對彼邦政治、經濟、農漁、社會，作長時間的深入觀察，留意得失，以資借鏡。是時，適逢美國舉辦期中選舉，爲一九六〇年大選的先期選舉，故有機會對其選舉制度作首次親身實地的體會，並就以往所得之學理，與實務相互印證，收穫匪淺。自第一次訪美迄今二十六年間，曾爲考察研究美國選舉制度，數次專程前往，第二次係一九七二年，仍爲國務院之邀，前往考察大選。第三次爲一九八二年，前往考察期中選舉。第四次即一九八

四年，前往考察美國大選。每次訪美時，除事先擬訂考察研究項目，蒐集有待研究的問題，以便集中時間心力，探求事實外，回國後，即將所見所聞，以及訪問學者、專家及有關人員所得，綜合整理，撰成紀錄，以備研究之需。

最後，願特別一提的是，促成撰寫本書的動機，不外下述幾點：

第一、美國的選舉制度，係其民主政治之精華。逢美國大選年前後，新聞傳播均視作熱門新聞處理，惟多偏重對事實發展的敘述，少有就制度作深入的分析解釋，致使讀者仍然只知其然，無法知其所以然。

第二、坊間有不少美國憲法或政治制度的論著、出版刊行，但此類著作有一通性，即對美國的選舉制度，均只以一二章節作概括性的敘述，只及原則，較少深入探討；若欲尋一專門討論美國選舉制度且引用資料較為新穎的著作，頗非易事。

第三、美國的選舉制度，如單就憲法條文與選舉法規而言，並不過分複雜，但愈是深入研究其實際運作，愈覺其頗不單純。一次大選，除了候選人本身的條件，如形象、口才、政見、政績、競選策略等攸關選舉成敗外；其它，牽涉與選舉有關的因素，所在多有。例如：國際環境、國內局勢、選民意識、經濟情勢，大眾傳播的運用，壓力（利益）團體的作為等，莫不與選情密切相關，但這些往往是一般研究美國選舉制度所易於忽略的。

第四、美國的選舉制度，固為政治學者所推崇，然以各國的國情不同，背景有異，能行於甲者，未必適用於乙。且此項制度，亦非毫無缺點之可言。對我國來說，美國的選舉制度，可供採擇者並不多，但其國民遵守法律的精神，政府處理問題的態度和方法，以及候選人民主的素養和風度，却值得我們參考。

所謂「他山之石，可以攻錯」，意義在此。

政治行爲，必須將理論與實際相互配合，方能究其理而知其詳。爰以一九八四年美國大選的實際過程爲經，以美國憲法與選舉有關法規爲緯，佐以四次赴美考察選舉所得，凡事溯其本，並探其實，務求法之所由生，事之所由起，皆能一目瞭然，觸類旁通。最後附以美國期中選舉及大選考察紀要各兩件，當可相互印證，裨助瞭解。

張寶樹

中華民國七十四年十月十日

目次

前言	一
壹、美國的政黨政治	一
一、民主黨與共和黨的簡史	一
二、兩黨制度形成的原因	二
三、第三黨和邊翼黨	四
四、美國政黨的特點	一四
五、美國政黨的組織	一八
六、美國政黨政治的改進趨勢	三七
七、美國的利益團體（壓力團體）	四八
貳、美國的選舉制度	五八
一、初選（預選）制度	五八
二、總統提名制度的變革	六〇
三、政黨提名過程的改進	六四

四、政黨提名公職候選人制度	六六
五、公費補助競選制度	六九
六、總統、副總統的選舉	八一
七、聯邦參、眾兩院議員的選舉	一〇五
八、州長及州議員的選舉	一一二
九、大選有關問題的綜合問答	一一五
參、一九八四年大選的特殊重要性	一二六
肆、一九八四年大選的綜合說明	一二九
一、選舉的範圍	一二九
二、對重要提案的表決	一三〇
三、大選的進程序	一三五
伍、一九八四年大選的全部過程	一三八
一、初選（預選）階段	一四一
二、兩黨分別舉行全國代表大會階段	一四六
三、正式展開競選活動階段	一八一
四、投票選舉階段	二〇五
五、「選舉人團」選舉總統階段	二一四

陸、民主、共和兩黨的政綱·····	二一九
一、民主黨政綱的重點及其研析·····	二一九
二、共和黨政綱的重點及其研析·····	二二四
三、雷根對華政策的動向·····	二二六
柒、雷根與孟代爾的政治信念（競選主題）·····	二三一
一、雷根的政治信念·····	二三一
二、孟代爾的政治信念·····	二三八
捌、雷根與孟代爾的競選策略·····	二四三
一、雷根的競選策略·····	二四三
二、孟代爾的競選策略·····	二四九
玖、影響選舉的特殊因素·····	二五二
一、新觀念與選舉的關係·····	二五三
二、意識型態與選舉的關係·····	二六二
三、人口結構改變與選舉的關係·····	二六八
四、傳播媒介與選舉的關係·····	二七二
五、雷根答記者問·····	二八五
六、大選的宣傳廣告·····	二九一

拾、一九八四年美國大選結果的綜合分析	二九六
一、大選開票結果	二九六
二、兩黨候選人所得選舉人票統計	二九七
三、大選的統計分析	三〇〇
四、從統計數字看大選	三〇六
五、歷屆總統選舉投票之統計	三一〇
六、選民結構的統計分析	三一三
七、投開票的電腦作業	三一五
八、雷根善用傳播媒體	三一七
九、美國人的生活好轉是雷根當選的基因	三二〇
十、雷根普獲選民的支持	三三〇
十一、雷根深獲年輕選民的支持	三三三
十二、雷根獲年輕選民支持的深長意義	三三五
十三、大選結果的特殊意義	三三九
十四、大選結果的綜合分析	三五一
十五、選民意向之可貴	三五九
十六、民主黨大選後的檢討	三六七

十七、雷根當選的幕後有功人員·····	三七一
十八、雷根高級助選人員史密斯談雷根的當選連任·····	三七三
十九、早期選舉互揭隱私，今已鮮見·····	三七六
拾壹、雷根獲勝與孟代爾失敗的特殊因素·····	三七九
一、雷根獲勝的特殊因素·····	三七九
二、孟代爾失敗的特殊因素·····	三七九
三、是兩種不同哲學思想的對比·····	三八〇
拾貳、兩黨未來的繼起人物·····	三八一
一、共和黨的繼起人物·····	三八一
二、民主黨的繼起人物·····	三八四
三、部分政治觀察家的另外看法·····	三八八
拾參、與選舉有關的重要問題·····	三九一
一、選舉經費之籌措及使用·····	三九一
二、如何參加政黨·····	四〇六
三、如何辦理選民登記·····	四〇九
四、美國的選舉人團制度·····	四一四
五、電視與選舉的關係·····	四二四

六、民意測驗與選舉的關係·····	四四一
七、美國選舉的另一種預測法——李克特曼教授的預測法·····	四四八
八、選舉投票率稍低的原因·····	四五〇
九、兩黨社會基礎的變化·····	四五二
拾肆、大選後有待繼續研究的問題·····	四五四
一、兩黨勢力的消長·····	四五四
二、新右派的興起·····	四六七
三、國會議員為何萌生退志·····	四六九
四、政治聯盟的削弱·····	四七五
五、選民忽視重要提案的處理·····	四七九
六、少數民族對大選的影響·····	四八三
七、華裔參政·····	四九〇
八、大選與司法的關係·····	五〇二
九、選舉及選舉法上存在的一些問題·····	五〇六
拾伍、蘇聯對美國大選的公開破壞·····	五二三
一、何以蘇聯不願見雷根的當選連任·····	五二三
二、蘇聯介入美國大選的作法·····	五二四

拾陸、
(略)

一、中共對美國大選的暗中作祟與從中漁利	五二八
二、中共不滿兩黨政綱中有關我國條款	五三四
拾柒、今後美國的政治動向	五三六
一、有無授權仍有爭論	五三六
二、雷根中興已被肯定	五三七
三、保守革命必將繼續	五三九
四、全力促成保守潮流	五四〇
拾捌、美國民主的特色	五四二
一、所謂美國式的民主	五四二
二、守法守分	五四五
三、理性、和諧	五四八
四、良好風度	五五二
五、預選會「破壞性」投票已不再見	五五五
拾玖、美國選舉值得我們研究參考的是什麼？	五五六
一、總統權力與尊嚴的維護	五五六
二、新當選聯邦眾議員自動接受講習訓練	五五七

三、孟代爾奮戰到底的精神	五五九
四、美國人的民主風度與民主道德	五六二
五、值得我們研究參考的具體事項	五六四
貳拾、總結	五六七
一、雷根當選連任的政治意義	五六七
二、美國的選舉制度是美國民主政治的基石	五六九
三、新保守主義的興起與共和黨的復興運動	五七一
四、我們應自立自強努力奮鬥	五七二
附錄	五七三
壹、一九五八年美國期中選舉考察紀要	五七三
貳、一九七二年美國大選考察紀要（附一九七二年訪問有關機關團體談話紀要）	五七九
叁、一九八二年美國期中選舉考察紀要	六〇六
肆、一九八四年美國大選考察紀要	六三四
伍、美國政黨政治有關問題的探討	六五四
陸、日本人看雷根競選	六六五
柒、美國總統雷根就職演說全文	六七七

壹、美國的政黨政治

一、民主黨與共和黨的簡史

今年（一九八四年）是美國四年一度的總統大選年，故自年初開始政治活動異常頻繁，執政的共和黨希望連任，在野的民主黨則想奪回總統寶座，以雪前恥。雖然今日的民主與共和兩黨競爭激烈，完全處於對立狀態，但追溯兩黨的歷史沿革，則不難發現兩黨原是脫胎於同一政黨。

美國在獨立革命戰爭期間即開始有政黨活動，但當時主張效忠英王的保皇黨（Tory）一與堅持美國獨立的維新革命黨（Whig），充其量只能代表兩個意見不同的陣營派別，而不能稱為有組織的正式政黨。獨立革命成功以後，保皇黨自然銷聲匿跡，而維新革命黨內部却分裂為保守派（主張中央集權，聯邦至上，故又名「聯邦主義派」）和激進派（強調地方分權，州權至上，故又名「反聯邦主義派」），在首任總統華盛頓當政時代，保守派佔上風，華盛頓任滿退休後，保守派發生分裂，由傑佛遜（Thomas Jefferson）所領導的激進派乘機擴大勢力。傑佛遜於一八〇〇年當選第三任總統，其激進派則發展為「民主共和黨」（Democratic-Republican Party），保守派因時生內訌，且缺少領導人才，勢力日趨衰退終至瓦解，自傑佛遜當政後二十餘年間，美國政權一直掌握在「民主共和黨」手中。由於一黨長期執政，內

部日久亦發生派系問題，至一八二四年總統大選時，「民主共和黨」中出馬角逐總統者竟多達四人——亞當斯（Adams）、克萊（Clay）、克勞福（Crawford）和傑克遜（Jackson），因之選舉人的票異常分散，選舉結果無人能獲足夠票數，其事乃交由眾議院表決，眾院投票時克萊和亞當斯合作，克萊的票源倒向支持亞當斯，結果原得八十四張選舉人票的亞當斯當選為總統，而原得九十九張選舉人票的傑克遜反而落選，自此以後，傑克遜派人士自「民主共和黨」內分出另組「民主黨」（Democratic Party），而克萊與亞當斯則聯合結成「國家共和黨」（National Republican Party），此即為今日「共和黨」（Republican Party）的前身，這兩個新的政黨形成現在民主、共和兩黨對峙的局面，吾人現今所謂的民主黨與共和黨，事實上原為舊的「民主共和黨」分裂後再組合的結果，最有趣的是兩個新黨不約而同的各自沿用舊黨的一半名稱作為新黨之名。

二、兩黨制度形成的原因

目前各國的政黨政治，有為一黨制者（One-party System），有為多黨制者（Multi-party System），有為兩黨制者（Two-party System）。美國即為兩黨制國家之一。

關於美國兩黨制度形成的原因，各方說法不一，茲擇其要者，說明如次：

（一）人民對於政治問題的兩種傾向：有些論者認為美國產生兩黨制的第一原因，乃為開國初期人民對於政治問題分成兩派的傾向——這種傾向，可以說是完全自其英國祖先沿襲下來的，蓋英人常將許多政治問題分