

中国经济 体制改革

1989
年鉴

国家经济体制改革委员会 编

CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

改革出版社



B0016621

258:71

910224

1989

年鉴

中国经济 体制改革

NJ05/01

国家经济体制改革委员会 编

CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK



改革出版社

编辑组组长:陈贤经

副组长:黄正身 金奇康 谢文侠 于庆林 肖英智

编辑:张宝和 丁力 李德 李太友 胡玉平

郑宝华 蔺红英

出版组组长:张家恕

封面设计:王耀忠

版式设计:张家恕

彩图设计:刘志豪 牛东

责任校对:高金利

印制出版:吴坚俏 赵素英 黄琦 黄淑娟

中国经济体制改革年鉴(1989) 国家经济体制改革委员会 编

改革出版社出版(北京里仁街10号)

新华书店总店北京发行所发行

文物出版社印刷厂印刷

787×1092 1/16 印张30 1/2 彩图印张3 1/4 字数94万字

1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷 0,001~5,000册

ISBN 7-80072-013-6/F. 13

定价50元

中国经济体制改革年鉴(1989)

顾 问、编 委 名 单

总顾问:薄一波

顾 问:李铁映 张劲夫 薛暮桥 安志文
马 洪 贺光辉 刘鸿儒 张彦宁
刘国光 周太和 童大林 廖季立
陶鲁笏

编委会:

主 编:高尚全

副主编:杨启先 陈贤经

编 委 (以姓氏笔划为序):

丁基龙	王仕元	王占臣	叶 森
孙效良	陈兰通	陈光复	陈德炎
连一民	宋廷明	杜 岩	周少华
郑洪庆	明廷华	洪 虎	倪 迪
顾家麒	黄正身	傅丰祥	董 峰
詹 武			

坚定不移地贯彻改革开放的方针

(代序)

高尚全

中共中央总书记江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话中明确地指出：“我们一定要正确地、更好地实行改革开放，使我国社会主义的经济体制和政治体制进一步完善起来，以促进国民经济和其他社会事业更好更快的发展。党中央和国务院已经宣布的有关改革开放的各项政策、措施，包括经济特区和沿海开放地区的基本政策、措施，要继续贯彻执行并在实践中逐步加以完善。已经确定试点的改革，正在进行综合改革试验的地区，要继续试点和试验，并认真总结经验。我们要进一步发扬勇于探索、勇于创新的精神，把改革开放事业继续推向前进。”江泽民总书记的这段话，表达了中国共产党和中国政府坚定不移地贯彻改革开放方针的决心。

对于这个问题，邓小平同志早在今年6月9日接见首都戒严部队军以上干部的讲话中就明确指出：“党的十一届三中全会以来制订的路线、方针、政策是正确的，一个中心、两个基本点，即坚持四项基本原则，又实行改革开放，都是对的，要坚定不移地干下去。”李鹏总理在8月份国务院全体会议上强调指出：“十三届四中全会以前正式出台的各项改革开放措施，凡是经过中央或国务院决定的，经过国务院制定了条例，法规的，经过人大制定了法律的，都要贯彻执行。”为什么我国领导人一再重申，中国的改革开放方针绝不会改变、已经出台的改革措施都要贯彻执行呢？

首先，从根本上来讲，是因为社会主义社会的基本矛盾，即生产关系和生产力、上层建筑和经济基础的矛盾的存在和发展，使我们需要自觉地不断调整 and 改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的环节和方面，促进生产力的发展。改革是社会主义自我完善和发展的必然趋势，是不可逆转的。

第二，从法律的角度来说，改革开放是我国法律所确认的基本国策。把改革开放用法律形式确定下来，体现了中国人民的最高利益，不仅表明我国法律适应了历

史发展的需要,而且也今后改革开放提供了法律依据。因此,宪法所确认的基本国策不仅不会改变,而且还要把改革开放搞得更好。

第三,从改革的实践来说,10年改革取得了举世公认的巨大成就。中国的改革是在邓小平同志亲自倡导和指导下进行的,改革的总设计师是邓小平同志而不是别的人。没有改革开放,就没有中国的今天。改革开放10年,是从1840年鸦片战争以来中国历史上经济发展最快,国家经济实力最强和人民生活改善最多的10年。改革开放给我国经济发展注入了前所未有的强大的生机与活力。这10年,社会总产值、国民生产总值、国民收入和国家财政收入都翻了一番多,工农业生产面貌发生了深刻的变化,经济技术力量大大增强。随着生产的发展,10年来人民生活有了较大的改善,城镇居民人均收入增加了1倍,市场繁荣,全国绝大多数人已过上温饱生活,贫困地区人民生活也有了改善。当然,我们必须清醒地看到,在取得巨大成绩的同时,也有一些明显的失误。例如,对改革的艰巨性和复杂性认识不足,注意综合配套不够,在放权搞活过程中,未及时抓紧建立宏观调控体系以及出现社会分配不公等问题。这些问题同10年改革开放所取得的巨大成绩相比,毕竟是支流,我们不能因为出现这些问题而否定10年改革开放的成就。既然改革开放的方向是正确的,总体上是成功的,我们就没有理由去改变改革开放的方针。

第四,从当前稳定经济和深化改革的需要来说,我们不仅要坚持改革开放的方针不变,而且已经出台的一些重大改革措施也要保持相对的稳定性和连续性。党中央、国务院已经宣布出台的改革措施都要继续贯彻执行。这有利于经济的稳定、人心的稳定和社会的稳定。例如,厂长(经理)负责制不能变,因为它已经上了《企业法》,《企业法》是经全国人大通过的,是企业根本大法。既然立了法,就应当保持法律的严肃性和稳定性,不能随意变动。当然,这并不是说立了法就永远不能变了。经过多年实践,如确有不适当的,需要修改,也应该通过法律程序解决。现代化企业必须建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统,实行厂长(经理)负责制是社会化大生产的客观要求。这几年,企业中也确实存在着忽视党的建设,思想政治工作薄弱的问题,我们应当抱着实事求是的态度,有什么问题就解决什么问题。要切实地加强党的建设,加强思想政治工作,要建立以党委为核心的政治思想工作体系。党委要真正发挥贯彻执行党的方针政策和完成国家任务的保证、监督作用。工人阶级是企业的主人,要全心全意依靠工人阶级,企业的厂长(经理)与党委书记之间要互相尊重,互相支持,协调配合,搞好团结。我们不能因为要加强企业党的建设和思想政治工作而否定厂长(经理)负责制;也不能因为要坚持贯彻执行厂长(经理)负责制而放松党的建设和思想政治工作。企业需要稳定,经济需要稳定,人心需要稳定,稳定是中国的最高利益,这是我们考虑改革开放方针和措施要继续贯彻执行的出发点。

党的十三届三中全会确定的“治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革”的

方针,必须继续坚决贯彻执行。那种认为治理整顿是倒退、会使改革开放停滞的看法是毫无根据的。治理整顿与深化改革,是辩证的统一,两者是紧密联系、互相促进的,而不是互相对立的。一方面,治理整顿是在坚持改革开放总方针的前提下进行的,治理整顿是为改革开放创造更好的环境和条件,推动改革的深化;治理整顿目标的实现不仅需要依靠改革的深化,而且许多治理整顿的措施本身就是深化改革的重要内容;另一方面,改革要服务于治理整顿和稳定经济的要求。当前的一切改革措施和步骤,都必须有利于压缩需求,增加有效供给,缓解社会总需求超过总供给的矛盾,抑制通货膨胀;都必须有利于经济结构的优化和经济效益的提高;都必须有利于经济和社会的稳定。为此,必须做好以下几件事:

1、以增强全民所有制大中型骨干企业为重点,继续深化企业改革。全民所有制大中型骨干工业企业是我国经济的支柱和命脉。目前我国有近80%的财政收入来自大中型企业,因此要继续增强大中型企业的活力作为深化企业改革的重点。根据产业政策,在能源、原材料、资金、运输等方面向大中型骨干企业倾斜,择优扶持。要继续坚持和完善发展企业厂长(经理)负责制、承包经营责任制等行之有效的改革措施;加强企业的内部管理,依靠工人参加民主管理,充分发挥工人阶级的主人翁作用,建立健全企业自我调节和自我约束的机制。同时,要结合治理整顿,鼓励企业之间的横向联合与兼并,有计划有步骤地发展企业集团,促进产业结构、产品结构和企业组织结构的调整。

2、抑制消费需求,缓解分配不公。消费需求增长过快,是社会总需求大于总供给、通货膨胀加剧的一个重要原因。由于消费膨胀,造成社会结余购买力急剧增加,迫使物价上涨,价格补贴大量增加,财政负担加重,增加了生产成本,加剧了消费结构与生产结构的矛盾。由于消费需求增加的非规范化,形成社会分配不公,败坏了社会风气,引起群众的不满。抑制消费需求膨胀,重点应放在控制预算外单位收入、预算内单位的预算外收入、高收入者收入和职工工资以外的收入上。首先,清理整顿各种减免税政策。减免税的权力必须集中,减免税必须根据产业政策、收入政策和地区发展政策,而不应根据所有制、部门和地方的不同而制订。其次,清理各种收入,如学校、医院、科研单位的创收,企事业单位承包、租赁的收入,各类公司的工资收入等。第三,加强对个体户、私营企业主以及各种高收入者的税收征管工作,加强奖金税、工资调节税的征管。第四,坚决压缩和控制社会集团性消费,克服各种铺张浪费现象。第五,正确引导消费,稳定储蓄存款,推行社会保险制度和住房制度的改革,吸收和转移、推迟实现结余购买力。

3、加强和改善宏观调控,建立宏观调控体系。这是发展社会主义有计划商品经济的要求,其本身就是改革的一项重要内容,也是保证国民经济、持续、稳定协调发展的重要条件。加强和改善宏观调控,建立宏观经济调控体系,重点应放在宏观调控机制转换上。原有的经济增长机制,促使各级政府为了保证财政收入的增长,就

必须保持较快的经济增长速度,就必须不断扩大政府投资规模,造成投资膨胀。为此,必须逐步缩小各级政府的投资范围,抑制投资膨胀,调整各级政府的事权和财权。建立宏观经济平衡制度,理顺计划、财政、银行之间的关系,努力实现财政、物资、信贷和外汇四大平衡。改变国民收入超分配状况,从根本上缓解社会总需求超过总供给的矛盾,克服通货膨胀。同时,要适当提高国家财政收入在国民收入分配中的比重,适当提高中央财政收入在国家财政总收入中的比重,以提高中央的宏观调控能力。

4、继续搞好试点,认真总结经验。例如,要扩大税利分流、税后还贷、税后承包的试点,总结重庆等地税利分流试点的经验。再如企业股份制的试点,试点中要坚持公有制为主体,而不能以私有制为主体。在公有制基础上如何搞股份制,我们还没有经验,也没有现成的模式可以借鉴,因此试点必须有计划、有步骤地进行,不能一哄而起。要认真总结已经试点企业的经验。为了给下一步深化改革创造条件,还必须做好各项基础工作。例如建立会计审计事务所,严格建帐,健全发货票制度等等,从制度上为堵塞税收上的撒漏,增加财政收入创造条件。

5、坚持对外开放,进一步加强国际经济技术的合作与交流。实行对外开放是社会发展的必然趋势,是加快社会主义现代化建设的战略措施,是我国必须长期坚持的一项基本国策。实施对外开放 10 年来,给我国国民经济增添了新的活力,得到了人民的拥护,我们决不会回到“关闭锁国”的老路上去。在平息反革命暴乱以后,党和国家领导人多次重申:我国的对外开放政策将继续坚持不变,在平等互利的基础上继续同世界各国交往。我国政府的这个政策,已经开始为越来越多的国家政府和企业界人士所理解,纷纷表示要继续与我国保持和发展友好往来和经济技术合作关系。我们要扎扎实实地做好工作,促进对外开放的健康发展。我们要努力改善投资环境,积极引进国外先进科学技术,吸收外商投资和适当利用国外资金,借鉴国外反映社会化大生产的管理经验,加快我国的社会主义建设。

我们要充分肯定 10 年来改革开放的巨大成就,并认真总结其经验教训。为此,国家体改委继组织编辑出版《中国经济体制改革十年》之后,又组织有关部委和地方共同编写了这部约 100 万字的《中国经济体制改革年鉴(1989)》,对我国经济体制改革进入关键性时期的一年——1988 年作了历史记载,由改革出版社编辑出版。我们相信,随着本书的出版,将进一步引导人们正确认识改革 10 年特别是 1988 年走过的艰难曲折历程,更好地沿着社会主义的方向,把改革开放事业继续推向前进。

1989 年 10 月于北京

目 录

坚定不移地贯彻改革开放的方针(代序)	高尚全(5)
--------------------------	--------

一、综 合 理 论 篇

1. 1988年经济体制改革综述	国家体改委理论宣传司(3)
2. 1988年经济体制改革理论研究综述	国家体改委理论宣传司(9)
3. 1988年经济法制建设综述	国家体改委政策法规司(17)
4. 加强经济体制改革中期规划的研究设计工作	国家体改委综合规划司(22)

二、企 业 改 革 篇

1. 1988年企业改革的新进展	国家体改委企业体制司(29)
2. 加强企业管理干部培训工作 推动企业改革的发展	国家体改委干部培训司(33)
3. 企业承包经营责任制的完善与发展	贾小梁(36)
4. 积极推行全员抵押承包 充分发挥承包制的功效	长春市经济体制改革委员会(40)
5. 进一步完善、深化冶金企业承包经营责任制	冶金工业部体制改革司(43)
6. 引入风险机制 实行全员现金抵押承包	阜新矿务局(48)
7. 实行上缴利润递增包干 企业活力不断增强	佳木斯造纸厂(51)
8. 张家口市橡胶总厂靠深化企业改革和技术进步 增强消化能力	张育明 冷玉琦(54)
9. 全员风险抵押承包是搞活大型企业的一条重要途径	抚顺钢厂(57)
10. 抓管理 上等级 推进企业管理现代化	冯心言(60)
11. 实行“一体两翼承包” 增强企业活力	鞍山钢铁公司(66)
12. 探索企业系统整体优化 全面提高企业素质	上海无线电二厂(71)
13. 企业管理现代化整体优化的探索	瓦房店轴承厂(74)
14. 1988年企业内部经营机制的完善和发展	薛宝祥(78)
15. 丰富和发展满负荷工作法 促进经济效益迅速提高	石家庄市第一塑料厂(81)
16. 建立厂内银行 提高经济效益	北京内燃机总厂(84)
17. 陕西省内燃机配件一厂的“责任价格控制法”	刘欣(87)

三、联合改组篇

1. 企业集团在改革中成长 国家体改委经济管理司(93)
2. 坚持改革开拓 发展一汽集团 解放汽车工业企业联营公司(99)
3. 改革和发展是企业长期的课题
—— 二汽及二汽集团改革与发展的实践 陈清泰(102)
4. 组建企业集团 发展外向型经济 万宝电器集团公司(105)
5. 在改革中健全与完善集团公司的管理体制 深圳赛格集团(108)
6. 我国企业兼并发展概况 何忠泽(111)
7. 兼并是改革与调整相结合的桥梁
—— 记保定市企业兼并的实践 保定市经济体制改革办公室(116)
8. 首都钢铁公司的企业兼并 首都钢铁公司(119)
9. 我国企业试行股份制情况概述 贾和亭(122)
10. 全民工业企业试行股份制的探索
—— 上海真空电子器件股份有限公司的实践 薛文海(126)
11. “飞乐”试行股份制的探索与实践 上海飞乐股份有限公司(130)

四、农村改革篇

1. 1988年农村经济改革综述 国务院农村发展研究中心二组(135)
2. 中国农村的改革试验区 张冬科(139)
3. 农业联产承包制的进一步完善 张路雄(144)
4. 乡镇企业的改革与整顿 李岩东(150)
5. 我国农村资金管理、金融和保险业的改革 张忠法(154)
6. 发挥山区资源优势 加快脱贫致富步伐
—— 兴隆县开发林果业促进山区经济发展 抗舟(160)
7. 利用“五荒”资源 发展开发性农业 艾云航(164)
8. 春风绿大地 科技润沃野
—— 枣阳市实施“浸润战略”促进农村经济发展 枣阳市人民政府办公室(168)

五、流通体制改革篇

1. 1988年我国市场体系的发展 国家体改委流通体制司(173)
2. 1988年中国的对外贸易体制改革 对外经济贸易部政策体制司(179)
3. 1988年商业体制改革的深化与完善 刘俊英(181)
4. 实行“四制” 打破“三铁” 北京市前门商业大厦(185)

5. 建立多功能服务体系 促进农村商品经济的发展 山东省寿光县供销社(188)
6. 中央物资机构改革和生产资料市场的发展与整顿 杨朝曦(191)
7. 石家庄市发展生产资料市场迈出新步伐 石家庄市体改委 石家庄市物资局(195)
8. 沈阳市钢材市场对经营和管理分开的有益探索 贾昉(198)
9. 努力培育有调控的生产资料市场 苏州物资贸易中心(200)

六、宏观经济管理改革篇

1. 1988年我国宏观经济调控体制的改革与进展 国家体改委宏观调控体制司(207)
2. 1988年计划投资体制改革 国家计委体改法规司(210)
3. 1988年财税体制改革概况 财政部体制改革司(215)
4. 1988年金融体制改革概况 中国人民银行金融体改办(220)
5. 1988年我国的通货膨胀问题 洪关(225)
6. 总结完善承包经营责任制 继续努力推进专业银行企业化
..... 中国农业银行体改办(230)
7. 我们是如何搞好专业银行承包的 中国农业银行广州市分行(234)
8. 中国农业银行沈阳市分行 实行综合配套改革的新路数 张忠法(237)
9. 在深化改革中推进农业银行企业化 中国农业银行南京市分行(241)
10. 改革政府机构 转变政府职能
——国务院机构改革综述 国务院机构改革办公室(244)
11. 国家环境保护局通过职位分析进行“三定” 纪荀班(254)
12. 以转变职能为核心进行机构改革 轻工业部(257)
13. 国家建材局不断深化机构改革 郭基伟(259)

七、分配体制改革篇

1. 1988年分配体制改革综述 国家体改委分配体制司(265)
2. 1988年价格改革的进展情况 国家物价局(269)
3. 1988年企业工资改革的进展情况 劳动部工资司(275)
4. 我们是如何推动企业内部分配改革的 安徽省纺织工业厅(279)
5. 滚动式千瓦效益工资制 上海汽轮机厂(282)
6. 1988年企业推行优化劳动组合工作概况 劳动部劳动力和就业司(285)
7. 北京市是怎样进行企业优化劳动组合的 北京市劳动局(289)
8. 竞争组合 合同管理 动态优化
——盐城市优化劳动组合的新探索 胡再盛(293)
9. 实行优化组合 搞活劳动人事制度 青岛电视机厂(296)
10. 实行全员劳动组合 追求最佳劳动效益 沈阳轧钢厂(299)

11. 北京轻型汽车有限公司突破“三铁”僵化机制 实行优化动态组合 刘如年(303)
12. 坚持“提租发券”的路子 搞好住房制度改革 张中俊 刘士余(306)
13. 烟台市住房制度改革从空转到实转 烟台市住房制度改革领导小组办公室(309)
14. 提租补贴 劳人结合 建立基金 分步实转
——唐山市住房制度改革试点情况 唐山市经济体制改革委员会(312)

八、综合改革试点篇

1. 1988年经济体制综合改革试点综述 国家体改委综合改革试点司(317)
2. 广东省改革开放试验区一年 广东省人民政府体改办(324)
3. 上海全面推行分层次承包 耿洪福 于炜(328)
4. 沈阳市1988年综合改革试点取得新进展 沈阳市体制改革委员会(333)
5. 坚定稳步地深化城市改革
——1988年武汉市综合改革试点综述 武汉市经济体制改革委员会(338)
6. 三项改革为主轴 纵横配套搞深化
——黄石市1988年综合改革向纵深推进 邓玉章(343)
7. 1988年我国县级综合改革综述 郑定铨 佟达宁(346)
8. 改革以大局为重 开放从实际出发 湖北省石首市政府体改办(352)
9. 陕西省周至县围绕发展商品经济需要 积极稳妥地推进县级综合改革
..... 中共周至县委 周至县人民政府(355)
10. 深化企业改革 改善企业机制 浙江省兰溪市人民政府办公室(358)
11. 福建省石狮市进行建立新体制框架的试验 中共石狮市委 石狮市人民政府(361)
12. 抓承包 抓分配 抓优化 抓兼并
——1988年经济体制改革的回顾 江苏省常熟市体制改革办公室(364)
13. 深化改革与治理整顿紧密结合
——新会县1988年综合改革基本情况 广东省新会县人民政府体改办(368)

九、科技体制改革篇

1. 1988年我国科技体制改革与科技发展概况 国家科委科技政策法规司(373)
2. 三个层次 五大计划
——我国科技发展的重大战略部署 甄激思(381)
3. 我国技术市场的发展
..... 国家科委科技政策法规司 国家科委科技促进发展研究中心(386)
4. 1988年科技拨款制度的改革 国家科委条件财务司(390)
5. 我国民办科技机构的发展及其特点 中国科协政策研究室(393)
6. 掌握科技长入经济的主动权 宜昌市科学技术委员会(395)

7. 一个成功的所办公司
——中国科学院计算所公司的道路 孙晓旭(398)
8. 放活科技人员 发展农业技术集团承包 河北省邯郸地区行署科委(401)

十、对外开放篇

1. 沿海地区对外开放呈现新局面 国务院特区办公室综合司(407)
2. 海南省的改革开放 中共海南省委体改研究室(413)
3. 坚持以改革促开放 加快外向型经济发展 大连市经济体制改革委员会(418)
4. 改革国有土地使用制度 吸引外资促进经济技术开发
..... 广州经济技术开发区管委会(424)
5. 昆山开发区投资少 效益高 江苏省昆山县人民政府办公室(427)
6. 与强者合作 首先要自己成为强者
——广州美特容器有限公司的创业哲学 章永城(431)
7. 搞好合资经营 推动技术进步 天津中国大冢制药有限公司(434)
8. 大江实验工程的特点及优势 上海大江有限公司(437)

附 录

1. 1988年有关经济体制改革和治理整顿的法律、行政法规目录 (441)
2. 1988年经济体制改革和经济发展的有关统计资料 (443)
3. 1988年我国经济体制改革大事记 (453)
4. 苏联、东欧1988年经济改革大事记 (464)

附彩色宣传图片

综合理论篇

二 企业改革篇

三 联合改组篇

四 农村改革篇

五 流通体制改革篇

六 宏观经济管理改革篇

七 分配体制改革篇

八 综合改革试点篇

九 科技体制改革篇

十 对外开放篇

附 录

1988 年经济体制改革综述

国家体改委理论宣传司

1988 年是我国经济体制改革在复杂的环境中取得重要进展的一年,它对今后的中国改革必将产生深远的影响。

这一年,是我国城乡进行经济体制改革的第十年。10 年来,我国的改革取得了历史性的成就,社会生产力有了很大发展,国家经济实力显著增强,人民生活明显改善,使我国的面貌发生了根本的变化,在国际上产生了巨大而深远的影响。

这一年,我国的经济体制改革在 10 年改革取得了巨大成就的基础上继续深化。一方面,随着改革从易到难、由浅入深、逐步推进,改革的难度和风险增大;另一方面,由于新的和原有两种体制并存,各种利益群体之间的摩擦和矛盾增多,经济生活中某些混乱现象的存在增加了深化改革的难度。

这一年,由于发生了明显的通货膨胀,党中央和国务院及时采取了措施,提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针。

一、1988 年经济体制改革的进展情况

年初,党中央和国务院提出了“稳定经济、深化改革”的方针,国务院转发了国家体改委《一九八八年深化经济体制改革的总体方案》,对改革任务作了具体安排。2 月份,党中央和国务院提出了沿海地区经济发展战略。3 月份,国务院发布了《关于在全国城镇分期分批推行住房制度改革的实施方案》,对我国城镇住房商品化提出了具体任务和要求。4 月份,根据建立社会主义商品经济新秩序的要求,为了消除价格双轨制带来的弊端,加快体制转换的步伐,曾经设想过加快价格改革。但是由于社会经济生活中

出现了通货膨胀加剧和抢购风潮等复杂的形势,党中央和国务院及时作了调整,放慢了价格改革的步伐。

总起来看,尽管 1 年来改革遇到了新的矛盾和较大困难,但改革的方向是正确的。由于我们坚决贯彻党的十三大和十三届三中全会确定的方针、政策,经济改革在许多方面仍然取得了新的进展。

(一)以发展和完善承包经营责任制为重点推进企业改革,促进企业经营机制的转变

1. 承包经营责任制不断完善和发展,这是 1988 年经济改革取得的最重要的成绩 全国预算内工业企业实行承包经营责任制的已由 1987 年的 83% 扩大到 1988 年的 90.8%;承包期限普遍延长到 3 至 5 年。全民所有制建筑施工企业实行承包制的工程达 11.9 万个,占全部施工工程的 83.2%,其中投标承包的单位工程占承包单位的 21.6%。承包中的各项工作开始按照《承包条例》的规定逐步走向规范化。由于普遍推行了承包制,企业的经济效益有了明显提高。在原材料涨价、电力加价、副食品补贴增加、银行贷款利率提高等减收增支因素存在的条件下,预算内国营工业企业实现利润和税金 1558 亿元,比上年增长 17.4%,其中大中型工业企业实行承包制的有 9024 个,实现利润和税金比上年增长 20.8%;定额流动资金周转天数由上年的 104 天缩短到 97 天;全员劳动生产率比上年提高 9.3%。

2. 把竞争机制引入承包,带来了一系列新的变化 全国约有 30% 的国营企业实行招标承包,打破了传统的企业干部制度,涌现出了一批有知识、懂技

术、会经营、善管理的社会主义企业家,促进了企业内部的各项改革。到1988年末已有80%以上的工商企业实行了厂长(经理)负责制;超过半数的承包企业实行了工资总额同经济效益指标挂钩,其中大中型企业已达到60%以上;有3万多家国营工业企业实行优化劳动组合,参加优化劳动组合的职工达1300万人。通过实行职工动态组合、合同管理和厂内待业,对于打破“铁饭碗”、改革“铁工资”、搬掉“铁交椅”,改变企业人浮于事的状况,起了积极的作用。

3. 各地积极探索企业改革的新形式 ①通过企业兼并,实现生产要素的流动组合和转移,促进了产业结构的优化和调整。据27个省、市、自治区初步统计,有3424家经营不善或微利、亏损的企业被兼并。企业兼并多数是有偿转让产权,约占75%,其余25%是同一资产所有者之间的资产无偿转让。兼并的范围,正在由本地区、本行业内的企业间兼并,向跨地区、跨行业的方向发展。首都钢铁公司跨地区、跨行业兼并了24家机械、船舶、电子企业,使首钢所属企业已达103家,遍布18个省、市、自治区。②进一步实行政企分开,使企业享有更大的经营自主权。如上海市对18家大中型企业放开经营,吉林四平市对8家骨干企业实行无上级经营的试点。③在重庆市等地进行了税利分流、税后还贷、税后承包的试点。④试行股份制,同时在武汉、成都等地试办产权转让市场。目前全国有6000多家企业进行股份制试点,逐步从扩大企业经营权向明确企业产权过渡。

4. 在横向联合发展的基础上,企业集团有了较大发展 截至1988年底,全国县以上工业企业中,已有横向经济联合组织10804个;各种类型的企业集团1630个,其中大型企业集团100余个。如二汽集团,有278家企业参加,跨越24个省、市和14个部门,利用企业集团优势,积极开发新产品,不断提高生产水平,目前这个集团的汽车产量、工业总产值和实现利润已占整个汽车行业的1/3。深圳赛格电子集团,作为我国电子行业较早成立的外向型企业集团,现有的150多家企业全部盈利,并有17类、33种产品进入国际市场。随着科学技术的发展,全国大中型企业中应用计算机辅助管理的已占1/3,北京、上海、江苏、辽宁等省市单项或多项应用计算机的普及率超过90%。

(二)社会主义市场体系继续发育和拓展

随着改革的深化,商品经济发展过程中所必需

的各类市场正在逐步发育和成长,从而朝着把计划经济与市场调节结合起来的方向前进了一步。

1. 价格改革逐步推进 1988年,经国务院和有关部门批准出台的价格调整和改革措施有12项。其中主要措施是:煤炭按发热量计价平均每吨提价4元;原油每吨提价10元;工业用电每度提价2分;普遍提高粮食、油料、糖料的收购价格;全国各地先后提高了肉、蛋、糖、大路菜等4种主要副食品销价,同时给居民发放补贴;放开了13种名烟、名酒的价格;对大部分进口物资实行代理价。

2. 生产资料市场进一步扩大 现在,全国已建立了1300多个物资贸易中心和182个钢材市场,生产资料实行市场调节的比重不断增加。据物资部统计,1988年企业计划外购进物资的比重已由1987年的55.9%上升到67.7%。全国有171个市县推广石家庄市的经验,实行计划内外统一销价、价差返还的办法,推广面比1987年扩大了二倍。

3. 金融市场不断发展 金融市场的发展主要表现在:①银行同业拆借达4000多亿元(1988年上半年),提高了资金使用效益。②证券市场初步发育,截至1988年底,全国债券、股票发行额累计已超过1000亿元,其中债券1050亿元、股票25亿元;1988年发行的各种债券378亿元,其中国债283亿元;自1988年4月以来,已有61个城市开办了国库券交易市场,交易额近20亿元;票据承兑、贴现也有发展。③外汇调剂市场在全国各地,特别是在计划单列城市、经济特区逐步建立,外汇价格放开,随行就市,自由浮动,1988年外汇调剂金额达62.2亿美元。

4. 房地产交易市场初步形成 随着住房商品化的发展,全国有170个城市建立了专门的房地产交易机构,房地产交易所达330个,遍布20多个省、市、自治区。据100个房地产交易所的调查,近3年,全国已达成的房地产交易17万起,交易额达16亿元,交易面积达1000万平方米。交易业务由过去单纯的私房买卖、登记,向提供综合性服务方向发展。如重庆市房屋交易中心,为客户提供旧房买卖和租赁、商品房出售和预售、集资建房、法律咨询、房屋互换及房地产开发经营等服务。在部分城市中还建立了住房合作社。

5. 劳务市场有了较大发展 1988年通过劳务市场交流各种人才40多万人次。合同用工制度稳步发展,年末全民所有制单位有合同制职工992万人,比上年末增加257万人;城镇个体劳动者为633