

最新



远望（粤港）出版有限公司 策划

中国经济 大趋势



刘佩琼 主编



39 位专家学者
55 篇专文
207 项新趋势

广东教育出版社

中国经济
大趋势

广东教育出版社出版
远望(粤港)出版有限公司策划

粤新登字 03 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济大趋势/刘佩琼主编

—广州：广东教育出版社，1994. 5

ISBN 7—5406—2815

I. 中…

II. 刘…

III. 经济—中国经济—经济发展战略

IV. F120. 4

书 名：中国经济大趋势

主 编：刘佩琼

原出版者：©商务印书馆（香港）有限公司

中文简体版

出 版：广东教育出版社

策划制作：远望（粤港）出版有限公司

（广州市中山一路梅花村 3 号）

经 销：广东省新华书店

印 刷：广东省南海市彩印制本厂印刷

规 格：880×1230 毫米 32 开本 10.75 印张 25 万字

版 次：1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月第 1 次印刷

印 数：1—2,000 册

书 号：ISBN 7—5406—2815—4/F·3

定 价：21.00 元

作者简介

- | | |
|-----|--------------------------------|
| 王 珏 | 中山大学岭南学院经济研究所第一副所长 |
| 王友金 | 丹士登·施泰尔律师行中国顾问 |
| 左 正 | 暨南大学经济学院发展研究中心副教授 |
| 朱秉衡 | 广州经济技术开发区管理委员会主任助理 |
| 杜 鹰 | 国务院农业部农村经济研究中心副主任 |
| 李鸿江 | 上海社会科学院市场经济研究中心主任 |
| 李江帆 | 华南师范大学经济研究所所长 |
| 李小鲁 | 广州市社会科学院副研究员 |
| 李 翀 | 中山大学岭南（大学）学院经济学系教授 |
| 汪尧田 | 上海对外贸易学院教授、关贸总协定上海研究中心主任 |
| 吴奕新 | 广东省经济体制改革委员会副处长、广东行政学院客座教授 |
| 林 江 | 中山大学港澳研究中心副主任、暨南大学兼职副教授 |
| 林明英 | 香港理工学院会计学系高级讲师（大学制） |
| 胡瑞文 | 上海市智力开发研究所所长、研究员 |
| 孙礼照 | 清华大学经济管理学院副教授 |
| 陈锡文 | 国务院发展研究中心农村研究部部长 |
| 陈镇雄 | 中山大学经济学院讲师、珠江三角洲经济发展与管理研究中心副主任 |
| 陈国强 | 中山大学经济管理学院教授 |
| 陆炎辉 | 香港大学经济金融学院讲师 |

- | | |
|-----|----------------------------|
| 梁定邦 | 香港执业御用大律师、香港联合交易所理事会理事 |
| 许心礼 | 上海财经大学世界经济系教授 |
| 曾道先 | 清华大学经济管理学院副教授 |
| 董新保 | 清华大学经济管理学院教授 |
| 杨小佛 | 上海社会科学院研究员 |
| 蒋志刚 | 国家计划委员会综合司副处长 |
| 厉以京 | 华南理工大学工商管理学院教授 |
| 厉无畏 | 上海社会科学院部门经济所研究员 |
| 翟锦云 | 广东省统计局局长、高级统计师 |
| 蔡穗声 | 广东省房地产咨询公司总经理、副教授 |
| 郑天祥 | 中山大学港澳研究所教授 |
| 邓树雄 | 香港浸会学院经济系主任 |
| 卢家仪 | 清华大学经济管理学院副教授 |
| 崔启源 | 香港中文大学经济系讲师 |
| 刘佩琼 | 香港理工学院商业学系副主任、中国商业交流中心培训主任 |
| 鲁开垠 | 广东财贸管理干部学院财贸研究所讲师 |
| 郑毓盛 | 香港浸会学院经济系副讲师 |
| 陈文学 | 《广东乡镇企业》杂志社副总编辑 |
| 曾 慧 | 《广东岭南学刊》讲师 |
| 姜 浩 | 华南理工大学工商管理学院助理研究员 |

目 录

作者简介	i
总论	1

第一部分 整体发展策略

1.1 政府职能转换与机构改革 · 吴奕新	10
1.2 计划制度改革与“八五”计划的修订 · 蒋志刚	16
1.3 第三产业的开放与发展 · 李江帆	22
1.4 通胀与紧缩政策 · 左正	28
1.5 国民经济核算体系改革 · 翟锦云	32
1.6 会计制度改革 · 林明英	38
1.7 教育改革与培训 · 胡瑞文	44

第二部分 区域性经济开放

2.1 地区开放及引进外资策略 · 刘佩琼	52
2.2 上海浦东新区 · 厉无畏	58
2.3 珠江三角洲经济开放区 · 陈镇雄	64
2.4 深圳经济特区 · 王瑛	70

2.5 珠海经济特区·王珺..... 76

2.6 汕头经济特区·王珺..... 82

2.7 厦门：建设自由港及金融中心·林江..... 86

2.8 海南岛经济发展趋势·郑天祥..... 92

2.9 经济技术开发区向内陆发展·朱秉衡..... 98

2.10 沿海、沿江、沿边开放策略·李鸿江
..... 104

第三部分 企业改革与产业发展

3.1 《企业法》与国营企业改革·卢家仪 112

3.2 搞活国有大中型企业·卢家仪 116

3.3 企业横向联合与集团化·刘佩琼 鲁开垠
..... 122

3.4 乡镇企业的发展与管理·陈镇雄 陈文学
..... 126

3.5 私营企业之发展·李小鲁 132

3.6 工业布局的倾斜发展·董新保 138

3.7 农村发展面临的新问题·杜鹰 142

3.8 农业生产和市场发展·陈锡文 148

3.9 旅游业的开发·陈国强 154

第四部分 财政金融

4.1	财政制度改革·郑毓盛 邓树雄	162
4.2	财政赤字及债务·孙礼照	168
4.3	银行制度及监管·陆炎辉	174
4.4	投资与储蓄·陆炎辉	180
4.5	人民币市场汇价趋势·李翀	188

第五部分 外贸与投资

5.1	外贸体制改革与管理·曾道先	196
5.2	中国重入关贸总协定·汪尧田	200
5.3	对外贸易结构与增长·李鸿江	206
5.4	内地与港台贸易前景·杨小佛	212
5.5	中美贸易争议及谈判·许心礼	216
5.6	中日贸易及经济合作·许心礼	220
5.7	港澳台投资·厉无畏	226
5.8	中资在香港的发展·林江	232
5.9	吸收外资与引进技术·曾道先	236
5.10	外资企业的税收制度·林明英	242

第六部分 证券市场

- 6.1 证券交易制度的发展·刘佩琼 250
- 6.2 金融投资工具多元化·刘佩琼 256
- 6.3 中国证券进入国际市场·梁定邦 262

第七部分 房地产

- 7.1 土地使用及管理制度·刘佩琼 268
- 7.2 房地产市场的结构与演变·刘佩琼 272
- 7.3 城市住房制度改革·蔡穗声 曾慧 278

第八部分 商品市场

- 8.1 商品流通体制改革·厉以京 姜浩 284
- 8.2 批发市场体系的发展·厉以京 姜浩 290
- 8.3 知识产权法新发展·王友金 296

第九部分 基础建设

- 9.1 基础设施体制改革·郑天祥 304
- 9.2 原材料及能源供应·郑天祥 308

总 论

改革开放——由摸索到确定方向

● 刘佩琼

我们把改革当作一种革命。

——《邓小平文选第三卷》

■ 摸着石头过河

中国经济在实行改革开放政策以后的发展是多姿多采、令人目眩的。在确立以经济建设为中心的前提下，邓小平提出的经济发展策略是让一部分人先富起来，于是先在农村进行改革，然后推广到城市；先沿海后内地；先引进加工外资企业后开放国内市场。同时，交替采用“摸着石头过河”及“加快步伐”刺激经济发展。邓小平并没有着眼于产量等硬指标，却有效地掌握了各个领域的发展次序，遇到问题便作出调整。摆脱计划经济的思想桎梏，是邓小平领导下经济改革取得成果的基本条件。

拥有十二亿人口的中国，要步伐一致地发动起来是不可能的。中国的开放策略由经济特区及沿海开放城市等点扩散到面，再沿江、沿边扇面式地扩散，是先取易后取难，分块发

展，加上各种优惠政策，务使一些地方取得改革开放成果，然后把积累的资金、经验发展起来。这是中国政府一贯采用的“先试点、后推广”方式的延续。

中国在整个80年代的经济改革就是摸索着前进的。这除了无法可循、谨慎从事的考虑之外，政治经济学有关概念的困扰，例如市场经济、资本积累、私有产权、国际贸易等，与社会主义原则是否相悖，引起很多争议，也是在经济改革中遇到的重要阻力之一。

幸而，每次争议之后，大家便取得更多共识，而不同观点也由政治意识形态之争软化为学术理论的交流及探索，人们的**注意力已经由政治斗争转移到经济策略上，包括经济的成长、物价的稳定、人民生活的保障等。**

1986年，市场改革受到挫折，物价上涨、官倒等问题出现，结果引发社会动乱。经济出现问题是引发社会不安定的重要导火线，稳妥的改革及发展便很重要。

摸索中前进的改革，主要是在小农户经营的农村进行，政府只要改变一些经济指标，便促进了人民的生产积极性；换言之，政府只是放开限制，取消一些不利生产的制度。而开放政策只限于特许的地域引进加工工业，促进就业，改善人民收入，却没有开放市场，因而避免市场竞争带来对国内企业的冲击。政府只是给予关税、所得税、工商税等的优惠，特别加强对外资服务的效率，以减轻外商的成本。其间也没有配套的制度，例如税收、经济法规等。然而这种状况只是暂时的，随着改革的深化及开放的扩散，经济进一步的发展就要有较完善的制度相配合。

■ 配套的经济改革

农村的改革推动了乡镇企业、个体户及私营企业的发展，也孕育了竞争性的市场；另一方面，人民生活的改善也刺激了消费，中国原来的工业、商业管理方式便不能适应市场的变化，也因此促进了一系列的企业改革、产业结构、商业流通体制的改革等；国内商品市场由乡镇的小额零售发展到较大的市场、跨地区的贸易及供销关系。原来的经济在计划控制之下严格限制了市场的发展。直到 80 年代后期，中国仍然有指令明文禁止越区自由买卖。如果制度及政策不改变，市场的扩大发展便遇到障碍。

在对外贸易及引进外资方面，中国不能靠出口补贴再发展出口，也不能只收工缴费而不管海外市场。建立中国商品在国际市场的竞争力，必须走出去看，把市场信息带进来。外资投入加工工业的容量有限，必须把资金导向其他产业，包括服务业、地产、基建、零售等；把外资引入亦是回到国际关贸总协定的条件。

而进一步扩大国内外市场，便要采取新的政策，可是原来计划经济下的制度及政策与新方向往往不相称，甚至有矛盾；即使一些改革初期的政策措施也不适应，甚至妨碍进一步改革。有程序地建立配套改革的制度便很重要。

1988 年当中央决定扩大开放物价、包括原材料价格时，原来在计划下垄断供应的部门及企业便利用价格双轨制赚取暴利，发展成制度交替下特有的“官倒”。反观副食品价格，在逐步开放中，同时容许农民自由生产及买卖，建立了市场调节机制，物价便能保持稳定。

配套改革制度包括市场经济所必需的自由企业、自由交易得以存在及受到法律保障，使合约（特别是长期、延续性的）能够贯彻执行，也就是我们常说的“软环境”。

在硬环境方面，基本建设例如交通运输、通讯、能源等，并不是供应量的问题，它涉及供应的制度是否能对经济发展的步伐作出迅速的回应。

制度的配套改革不一定由政府负责，自由市场的私营企业极为重要；如果政府不认识其价值，甚至以规章制度抑制，只会把经营转到地下，成为庞大的非正规经济，增加了交易费用。例如中国的经济迅速发展，很需要不同行业、地区进行资金融通，也需要以集资形式设立企业。然而政府的怠慢使无法律保障的借贷及股份发行迅速发展，这些现象在 90 年代开始一两年间便成为排山倒海的力量，结果，中国在 1992 年才急忙建立机构及立法管理。

中国经济改革及发展的经验说明，到了某一阶段，经济发展便产生了一种冲力，使经济不由自主地顺着势头发展。

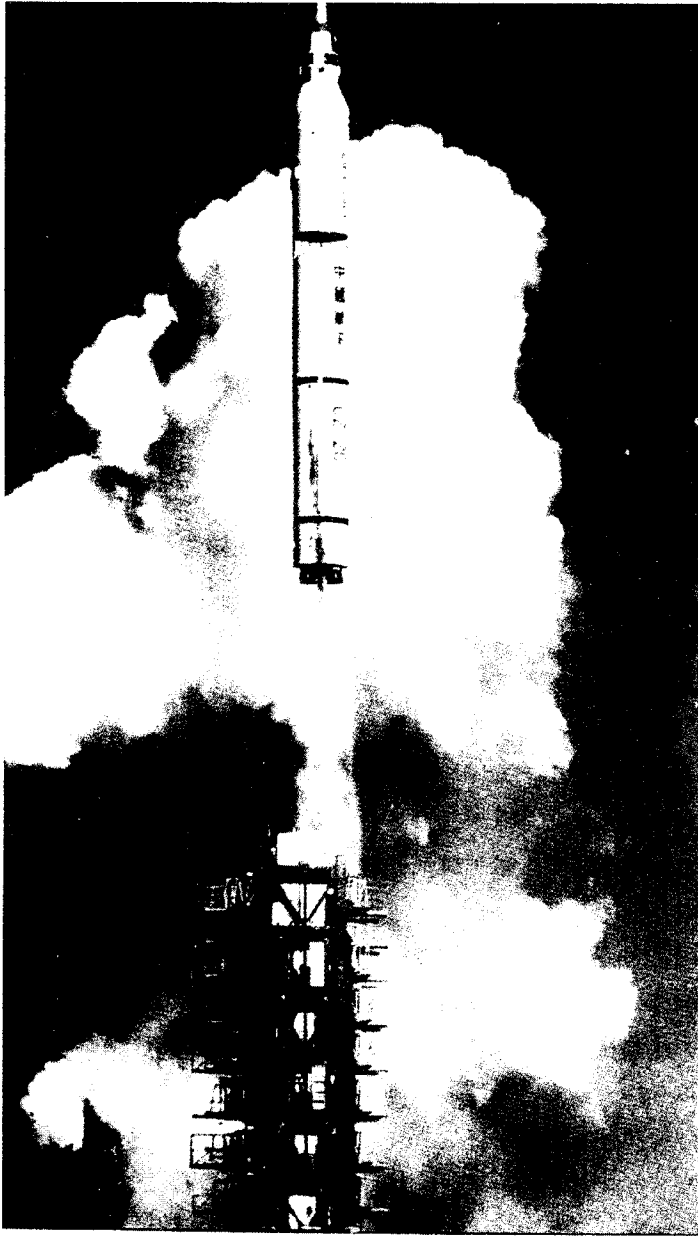
政府在经济改革中，不再是严格控制活动的总指挥，而是协调、理顺市场运作的交通警察。

■ 肯定市场经济的政治观点

1989 年以后，中国经济的改革开放没有太大进展，很多理论及政策上的研究也停下来，直至邓小平南巡中肯定走市场经济的道路，形势才转变过来。

1992 年以后中国经济不但在速度上加快，而且大量地进行法律、制度、政策的草拟及颁布工作。在短短两年间，不但在经济改革上再发动起来，更重要的是把改革扩散到社会不同领域，例如会计制度、住房、教育、政府财政、机构改革等方面。

在理论及实践方面，中国已打破了很多意识形态的禁区，实事求是地探讨问题，例如产权、公司股份化、风险投资等。



1992 年发射的长征 2C 运载火箭

同时，中国也比较注重与国际交往，对国际惯例及观点采取较开放的态度。

经济规模及市场范围的扩大，不但需要资金等直接生产要素，还需要有效率的基本设施，使货物及人都能加快运输来往。而价格制度的改革，影响到人们的工资及各种收入，亦促使社会阶层发生巨大的变化。当社会财富分配的制度转变时，也需要另一套相适应的社会服务制度，例如教育、住房、医疗、基建供应及社会保障等。在这个层面上，中国的经济改革确可当作一种革命。

■ 稳定与变化的交替作用

邓小平强调保持稳定的社会环境才能全心全意地发展经济。在调动整个国家人口的效率角度而言，这种看法是很有道理的。然后，十多年经济改革的经验，亦反映了稳定与变化的交替调整才能保持整体的平衡。例如容许私营企业的存在才能谈得上国有企业的改造；有了高效率的资讯系统才能建立及扩大国内外市场；保障了人民的住房才能发展房地产市场；金融机构及工具的现代化是改善投资效益的条件。同样地，市场经济若要取得持续发展，必须得到一个更公开、制度化及有效率的政府的支持。在这种情况下，中国政府职能的转换，公务员制度的改革，公共财政制度的改革，是否能为进一步的经济改革及发展提供有利的条件便很重要。事实上，中国在基层及地方政府已经进行了很多的改革，主要通过选举产生政府行政单位、人民代表大会及政治协商会议的负责人。一个人管理经济事务的能力对于在选举中能否获胜便变得很重要。这些变化说明经济改革亦带动政治改革，在这种政治制度演变过程中不但没有引起混乱，反而因制度配套而促进了社会的稳定。

建立一个法治的市场经济，中国需要大量的现代化专



●

整体发展策略

◆
1.1 政府职能转换与机构改革 · 吴奕新

◆
1.2 计划制度改革与“八五”计划的修订 · 蒋志刚

◆
1.3 第三产业的开放与发展 · 李江帆

◆
1.4 通胀与紧缩政策 · 左正

◆
1.5 国民经济核算体系改革 · 翟锦云

◆
1.6 会计制度改革 · 林明英

◆
1.7 教育改革与培训 · 胡瑞文